

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының

Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы**Сәріпкев Р.Қ.** (Астана, Қазақстан) –

(төраға)

Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,

Ресей)

Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Борчашвили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан) – (төраға)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген

мәдениет қайраткері (Астана,

Қазақстан)

Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,

Ресей)

Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,

Қазақстан)

Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,

Қазақстан)

Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,

Қазақстан)

Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,

Қызылжар)

Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Журнал редакциясы**Қолтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жұмагелдина Б.Ж.****Байленова А.Қ.****Джамбуриш К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет

және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,

010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

8 үй

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ**Редакция бағанасы**.....8*Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың*
халық алдындағы есебі.....11**«Жаршының» мұрағат беттері****С.К. ЫДЫРЫШЕВА** Адалдықтың, парасаттылықтың және
әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі (ҚР ЗИ
Жаршысы, №2(18)-2010., 40-43 б.).....14**К.Қ. САБИРОВ** С.К. Ыдырышеваның адалдықтың, парасат-
тылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретін-
дегі рөлі ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....18**Конституциялық және әкімшілік құқық****А.А. КАРАЕВ** Конституциялық қауіпсіздіктің ұғымы, құра-
мы және мазмұны.....22**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ** Азаматтардың құқықтық санасы мен
құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру проблемасы туралы.....30**Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы****Ұ.Е. КУДИЯРОВА** Мұрагерлік институты қалыптасуының
және қазіргі кездегі қолдануының кезеңдері.....38**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс****А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Жедел іздестіру шаралары мен
жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық табиғаты мен олардың
аражігін ажырату туралы.....45**Р.Т. НУРТАЕВ** Қазақстан Республикасы Қылмыстық ко-
дексінің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамы-
ның субъективті белгілерін реттейтін нормаларын жетілдіру про-
блемалары.....54**Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** Азаматтықтан
айыру: заңнамалық реттеудің және жүзеге асырудың кейбір мәсе-
лелері.....63**Халықаралық құқық және салыстырмалы
құқықтану****М.А. ШӘКЕНОВ** Германия соттарының сот ісін жүргізуде
прецедент сипатындағы қағидаларын қолдану тәжірибесі.....70**Құқықтық мониторинг****И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК** Қазақстан Респу-
бликасының және шет елдердің заңнамасын коммерциялық, оның
ішінде мемлекеттің қатысуы бар заңды тұлғаларды реттеу бөлігін-
де талдау.....76**А.А. ДӘУЛЕТХАНОВА** Автомобиль көлігінің кейбір пробле-
малары мен даму перспективалары.....88**А.У. ҚАЛИЕВА** Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің
құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері (ҚР Еңбек кодексіне
талдау анықтамасының материалдары бойынша).....98**Н.М. ӘКІМОВА** «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау
жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық
мониторингінің кейбір мәселелері.....108**Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи-
касынан****Н.М. ПРИМАСHEB** Қазақстан Республикасының Мемлекет-
тік елтаңбасы: стандарттық мәселелер.....117**Н.Н. ИСАҚ** Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....121**Жас ғалым мінбері****К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН** Медиация адал алушы
құқықтарын қорғау тәсілі ретінде.....126**Р.Е. ЖАҚЫПОВ** Ұлттық ғылыми кеңестер қызметінің мәсе-
лелері.....133**Ә. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА** Көлік экспедициясы шар-
ты: саралау мен құқықтық реттеу проблемалары.....140

Н.Б. БАГИСОВ Қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды пайдалану саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қамтамасыз ету шараларын қолданудың кейбір проблемалары туралы.....	150
А.Е. АСАНОВ Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізу: проблемалар және жетілдіру жолдары.....	157
<i>ҚР Заңнама институтының 25 жылдығына орай жас ғалымдар арасындағы ғылыми еңбектер бойынша байқау нәтижелері</i>	
Д.М. БІРЖАНОВА Цифрландыру процесі негізінде норма шығармашылықты демократияландырудың перспективалары.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Норма шығармашылықтағы цифрландыру: міндеттер мен күтілетін нәтижелер.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ Қазақстанда норма шығармашылық қызметінің мысалында Legal Tech дамуы туралы.....	175
А.Б. САТБАЕВА Қазақстан Республикасында Төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін іске асыруды заңнамалық қамтамасыз ету.....	180
Қ. АЛЕХАНҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының әскери оқу орындарына әйел жынысты үміткерлер түсуінің кейбір мәселелері.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Электрондық үкіметті құқықтық реттеу саласындағы шет елдер тәжірибесін қолданудың мәселелері.....	191

Ғылыми өмір хроникасы

Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, заңгер-ғалым Н.А. Шәйкеновке арналған естелік-аллея туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 9 маусым.....	196
«Құқықтың үстемдігін қамтамасыз ету: жаһандық өзгерістер аясындағы жаңа мүмкіндіктер» атты V халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 15 маусым.....	199
Қазақстанның жас ғалым-заңгерлер арасындағы «Занды IQ» байқауына қатысты ақпараттық хабарлама.....	204
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының ғылыми қызметкерлері арасында зерттеу жұмыстарының байқауы бойынша ақпараттық хабарлама.....	206
«Шетелдік субъектілердің қатысуымен әлеуметтік-еңбек қатынастары» атты VII жазғы құқықтық мектебі туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., Ресей Федерациясы, 2018 ж. 22-26 маусым.....	209
Монғолияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 25-30 маусым, Ұлан-Батыр қ.....	212
Украинаға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 1-7 шілде, Киев қ.....	216

Библиография

В.А. Карташкиннің «Права человека и принципы международного права в XXI веке» – М.: «Норма-Инфра-М» баспасы, 2018. – 148 б. монографиясына рецензия.....	219
--	-----

Даналық ойлар	222
----------------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Кұрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Кулиспаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции** 9

*Отчет Министра юстиции Республики Казахстан Бекетаева
М.Б. перед населением* 11

Архивные страницы «Вестника»

С.К. ИДРЫШЕВА О роли добросовестности, разумности и
справедливости как принципов гражданского права (Вестник ИЗ РК,
№2(18)-2010, с. 40-43) 14

К.К. САБИРОВ Возвращаясь к научной публикации С.К. Идры-
шевой о роли добросовестности, разумности и справедливости как
принципов гражданского права 18

Конституционное и административное право

А.А. КАРАЕВ Понятие, состав и содержание конституционной
безопасности 22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ О проблеме повышения уровня правосозна-
ния и правовой культуры граждан 30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

У.Е. КУДИЯРОВА Этапы становления и сегодняшнего при-
менения института наследования 38

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О правовой природе и разгра-
ничении оперативно-розыскных мероприятий и негласных след-
ственных действий 45

Р.Т. НУРТАЕВ Проблемы совершенствования норм Уголов-
ного кодекса Республики Казахстан, регулирующих субъективные
признаки составов экологических уголовных правонарушений 54

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Лишение граж-
данства: некоторые вопросы законодательного регулирования и
реализации 63

**Международное право и сравнительное правоведе-
ние**

М.А. ШАКЕНОВ Практика судов Германии по использова-
нию правил прецедентного характера в судопроизводстве 70

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК Анализ законода-
тельства Республики Казахстан и зарубежных стран в части регу-
лирования коммерческих юридических лиц, в том числе с участи-
ем государства 76

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О некоторых проблемах и перспек-
тивах развития автомобильного транспорта 88

А.У. КАЛИЕВА Некоторые вопросы правового мониторинга
Трудового кодекса Республики Казахстан (по материалам аналити-
ческой справки на Трудовой кодекс РК) 98

Н.М. АКИМОВА Некоторые вопросы правового мониторин-
га Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе
здравоохранения» 108

**Из практики законоотворчества на государственном
языке**

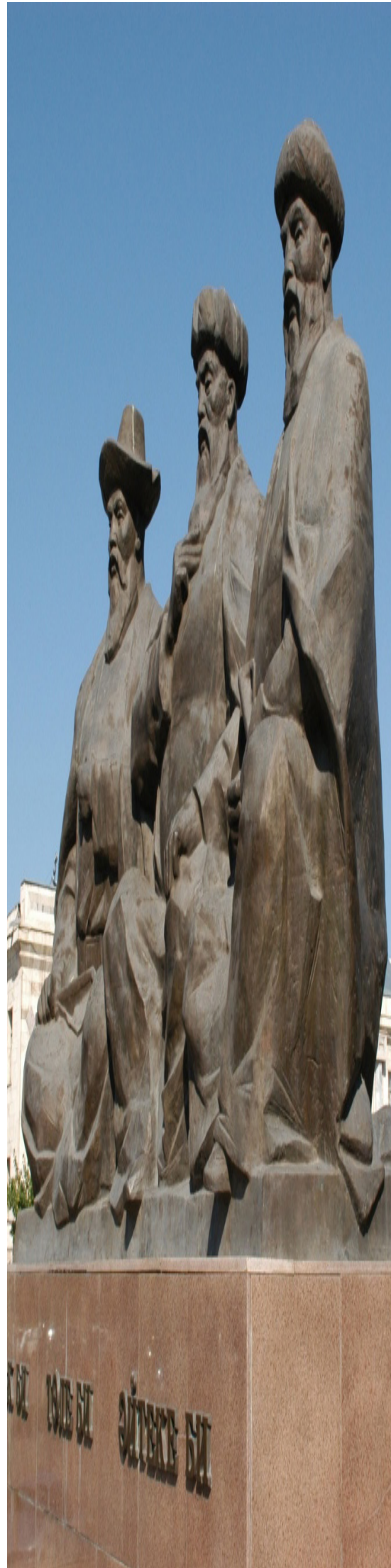
Н.М. ПРИМАШЕВ Государственный герб Республики Ка-
захстан: проблемы стандарта 117

Н.Н. ИСАҚ Роль языка в рамках программной статьи «Руха-
ни жаңғыру» 121

Трибуна молодого ученого

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация как способ защиты
прав добросовестного приобретателя 126

Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы деятельности национальных научных советов.....	133
А. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Договор транспортной экспедиции: проблемы квалификации и правового регулирования.....	140
Н.Б. БАГИСОВ О некоторых проблемах применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.....	150
А.Е. АСАНОВ Исполнительное производство в Республике Казахстан: проблемы и пути совершенствования.....	157
<i>Итоги конкурсов научных работ среди молодых ученых к 25-летию Института законодательства РК</i>	
Д.М. БИРЖАНОВА Перспективы демократизации нормотворчества на основе процесса цифровизации.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ О развитии Legal Tech в Казахстане на примере нормотворческой деятельности.....	175
А.Б. САТБАЕВА Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан.....	180
К. АЛЕХАНҚЫЗЫ Некоторые вопросы поступления кандидатами женского пола в военные учебные заведения Республики Казахстан.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства.....	191
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об аллее памяти видного государственного и общественного деятеля, ученого-юриста Н.А. Шайкенова, г. Астана, 9 июня 2018 года.....	197
Информационное сообщение о V международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений», г. Астана, 15 июня 2018 года.....	200
Информационное сообщение по конкурсу научных работ среди молодых ученых-юристов Казахстана «Юридический IQ».....	205
Информационное сообщение по конкурсу исследовательских работ среди научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о VII Летней правовой школе «Социально-трудовые отношения с участием иностранных субъектов», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 22-26 июня 2018 г.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Монголию, 25-30 июня 2018 года, г. Улан-Батор.....	213
Информационное сообщение о служебной поездке в Украину, 1-7 июля 2018 года, г. Киев.....	217
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию Карташкина В.А. «Права человека и принципы международного права в XXI веке». – М.: Изд-во «Норма-Инфра-М», 2018. – 148 с.....	219
Мудрые мысли	222



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.
The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan
Beketayev M.B. to the public*11

The archive pages of «Bulletin»

S.K. IDRYSHEVA On the role of good faith, reasonableness
and justice as the principles of civil law (Bulletin of the Institute of
Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010, p. 40-43).....14
K. K. SABIROV Looking back to S.K. Idrysheva's article On the
role of good faith, reasonableness and justice as principles of civil law.....18

Constitutional and Administrative Law

A.A. KARAYEV Definition, composition and content of
constitutional security.....22
R.K. DZHIEMBAYEV The issue of the increase of the level of
legal awareness and legal culture of citizens.....30

Civil and Civil Procedural Law

U.E. KUDIYAROVA Stages of the formation and current
application of the institute of inheritance.....38

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN The legal nature and the distinction
between operational-search measures and secret investigative actions.....45
R.T. NURTAYEV Problems of the improvement of the norms
of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan regulating
subjective signs of corpus delicti of ecological criminal offenses.....54
Z.U. TLEMBAEVA, F.R. AKHMEJANOV Deprivation of
citizenship: some issues of legislative regulation and implementation.....63

International and Comparative law

M.A. SHAKENOV The practice of German courts on the use of
rules of precedent nature in legal proceedings.....70

Legal monitoring

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK A Analysis of
legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries in the
part of regulation of commercial legal entities, including with the state
participation.....76
A.A. DAULETKHANOVA Problems and development prospects
of automobile transport.....88
A.U. KALIYEVA Some issues of legal monitoring of the Labour
Code of the Republic of Kazakhstan (based on the analytical reference
to the Labour Code of the Republic of Kazakhstan).....98
N.M. AKIMOVA Some issues of legal monitoring of Code
“On people's health and the health system of the Republic of
Kazakhstan”.....108

Lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV National emblem of the Republic of
Kazakhstan: problems of the standard.....117
N. N. ISSAK The role of language within the framework of
programme «Rukhani zhanghyru».....121

Young scholar tribune

K.K. SABIROV, A.T. BEKEN Mediation as a way of protection
of the bona fide purchaser's rights.....126
R.E. ZHAKUPOV Issues of activities of the national scientific
councils.....133

A.B. ARYSTAN, G.S. TATEBAYEVA Freight forwarding agreement: problems of classification and legal regulation.....	140
N.B. BAGISOV Some problems of application of measures in cases of administrative offences in the field of environmental protection and use of natural resources.....	150
A.E. ASSANOV Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan: problems and improvement ways.....	157
<i>The results of competitions of scientific works among young scientists due to the 25th anniversary of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan</i>	
D.M. BIRZHANOVA Prospects for the democratization of rulemaking based on the digitalization process.....	164
K.F. ISABEKOVA Digitalization in norm-setting: objectives and expected outcomes.....	170
A.S. MOLDABAYEV The development of the Lega ITech in Kazakhstan in the sphere of legislative activity.....	175
A.B. SATBAYEVA Legislative support for the implementation of the Fourth Industrial Revolution in the Republic of Kazakhstan.....	180
K. ALEKHANKYZY Some questions of admission of female candidates to military educational institutions of the Republic of Kazakhstan.....	186
A.M. AITUAROVA Issues of application of foreign experience in the field of legal regulation of e-government.....	191
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the alley of memory of a prominent state and public figure, a legal researcher N.A. Shaikenov, Astana, June 9, 2018.....	198
Information note on the Fifth International Scientific-Practical Conference «Ensuring the Rule of Law: New Opportunities in the context of Global Change», Astana, June 15, 2018.....	202
Information note on the competition of scientific works among young legal scientists of Kazakhstan «Legal IQ».....	205
Information note on the competition of research works among research fellows of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	208
Information note on the Seventh Summer school of law «Social and labour relations with the participation of foreign entities», Saint Petersburg, June 22 - 26, 2018.....	211
Information note on a business trip to Mongolia, Ulaanbator, June 25-30, 2018.....	214
Information note on a business trip to Ukraine, Kyiv, July 1-4, 2018.....	218
Bibliography	
REVIEW on V.A. Kartashkin's monograph "Human rights and the principles of international law in the XXI century". – M.: Publishing house «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 p.....	219
Wise thoughts	222



О РАЗВИТИИ LEGAL TECH В КАЗАХСТАНЕ НА ПРИМЕРЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Молдабаев Аржан Саркытбекович

Каспийский общественный университет, специальность «юриспруденция»,
магистрант 1-го курса, ВШП «Адилет»,
занявший 3-е место в конкурсе

*«Законы и учреждения должны идти рука об руку с прогрессом человеческого ума.
По мере того, как он развивается, становится более просвещенным
с новыми открытиями, установлением новых истин и изменением нравов
и взглядов ввиду изменившихся условий, установленные законы должны
также улучшаться и идти в ногу со временем»¹*

Томас Джефферсон

Введение

На сегодняшний день в условиях глобальной конкуренции и всемирной цифровизации, нашему обществу, в частности, и законодательству предстоит ряд трансформаций и переосмыслений. Как и двадцать лет назад, со времен зарождения интернета, общество находится на этапе переходного периода. Страна претерпевает быстрые перемены в государственной, предпринимательской и социальной сферах.

Цифровая гонка, охватившая мир, заставляет действовать на опережение, уже сегодня в рамках развития программы «Цифровой Казахстан» определены основные векторы развития и применения цифровых технологий.

Программа, которая будет реализована в период 2018-2022 годы, обеспечит дополнительный импульс для технологической модернизации флагманских отраслей страны и сформирует условия для масштабного и долгосрочного роста производительности труда.

Внедрение новых технологий в юридическую деятельность с каждым годом все больше и больше набирает обороты. Беря свои истоки с начала 2000-х годов, в США начали появляться компании, инициативно внедряющие и продвигающие информационные технологии для решения юридических задач.² Уже тогда зарождается термин LegalTech (от англ. Legal Technology, то есть информационные технологии в юридической деятельности), однако на тот момент под Legal Tech понимали в основном, информационно-технологическое обслуживание именно профессиональной юридической деятельности. Это что-то среднее между новыми технологиями и правом. Сейчас мы с вами являемся свидетелями трансформации как права, так и пра-

воотношений. Эта трансформация выражается в автоматизации процессов, следовательно, автоматизация влечет за собой повышение эффективности и снижение затрат.

Здесь мы можем наблюдать совсем иной подход к пониманию права, здесь меняется та устоявшаяся парадигма знаний о праве. На сегодняшний день, беря во внимание ажиотаж вокруг блокчейна, криптовалют, искусственного интеллекта, нейронных сетей, назрела революция на рынке Legal Tech, эта революция стала возможна благодаря технологическому прогрессу, который делает возможным совершенствование юриспруденции.

Как отмечает амбассадор Европейской Ассоциации Юридических Технологий (ELTA), Хольгер Цшайге, по своей сути технологические решения в юридической деятельности существуют уже около 30 лет, но термин «Legal Tech» - относительно новый. При этом в раскрытии этого понятия существуют несколько точек зрения. Одно из мнений, которое высказывается обывателями, что продукты Legal Tech, полностью заменят юристов и профессия юрист исчезнет в недалеком будущем. Другие к Legal Tech относят программы для «обслуживания» юристов, для профессионального использования юристами. Для самого Хольгера Цшайге: «Legal Tech – это все те технологии, которые способствуют повышению эффективности работы юриста и делают юридические услуги более доступными. Если для реализации таких задач используются блокчейн или искусственный интеллект, то продукт с этими инструментами будет частью Legal Tech».³

Таким образом, выделяют два основных пути при разработке Legal Tech продуктов в зависимости от субъекта – это внешние и вну-

¹Сытин, А.Г. Политическая философия демократии: вклад Томаса Джефферсона // Политические исследования (Полис). № 1 (103), 2008. - С. 135-138.

²Legal Tech and other smart contracts: what future for legal automation? (Romain Keppenne) URL: <http://parisinnovationreview.com/articles-en/what-future-for-legal-automation>

³URL: <http://legalinsight.ru/moscow-legal-tech-2018/>

тренение. Внешние рассчитаны на обычного пользователя, которым необходимо решить какую-либо юридическую проблему быстро и дешево. Внутренние – это Tech in Legal – технологии, которые используются уже профессиональными участникам автоматизировать различные юридические задачи. Примером могут послужить информационно-правовые системы, программы для учета судебных разбирательств, CRM-системы, электронный документооборот и прочее. По своей сути, юристы весьма консервативны и им необходимо прийти к технологии, понять ее, довериться. На сегодня большинство юристов больше предпочитают бумажную папку, вместо облачного хранилища данных.⁴

На этот счет, интересная мысль высказывалась заведующим кафедрой НИУ ВШЭ, ранее занимавший пост Председателя Высшего Арбитражного Совета РФ, Антона Иванова, который отмечал: «что на сегодняшний день очень много говорят о различного рода новых технологиях, криптовалютах, смарт-контрактах, нейронных сетях, о применении искусственного интеллекта в юридической деятельности. Все это представляется свежим и необычным; при этом, некоторые юристы задаются вопросом об отрицании права. Однако, как продолжал А. Иванов, принципиального нового в юриспруденции очень мало. А сама идея об автоматизации права довольно стара, она берет свое начало с эпохи Возрождения, в то время люди стали мечтать о замене человека машиной, начали создавать автоматы и механически копировать изображения. В 1920-ые годы коммунистические юристы тогда выступили с лозунгом отмирания права как буржуазного пережитка. Как тогда, так и сейчас адепты новых тенденций склоны преувеличивать влияние технических отношений на право и общество. Право быстро измениться не может – должны пройти десятилетия, пока люди свыкнутся с новыми явлениями, а пока искусственный интеллект воспринимается ими как нечто странное и несерьезное»⁵.

Безусловно, некоторые эксперты придерживаются мнения, что новые технологии неоправданно переоценены и их дальнейшее внедрение не изменит ситуацию на юридическом рынке. Тем не менее, данное мнение представляется ошибочным, да вполне возможно, что эти изменения будут происходить не так быстро, как хотелось бы, но тем не менее автоматизация права неизбежно происходит уже сейчас. И здесь как нельзя, кстати, сле-

дует придерживаться мнения Томаса Джефферсона, который отмечал что с развитием прогресса, с учетом изменившихся условий, закон следует улучшать, и он должен идти в ногу со временем. В данной научной работе, предлагается улучшать не только закон, но и процедуру его принятия.

Так следует привести примеры «жертв» прорывных технологий. В сфере коммуникаций (whatsapp, skype, telegram), торговли (alibaba, aliexpress, amazon), перевозок (uber, yandex taxi), таких примеров трансформации привычных нам услуг несметное количество. Вот и юридическая деятельность долго оставаясь «нетронутой» необходима такая трансформация.

Еще одним аргументом в пользу развития технологических решений в юридической деятельности является быстро растущий поток инвестиций и денежного оборота Legal Tech продуктов, только в США, за 2017 год в стартапы Legal Tech инвесторы вложили более \$306 млн. Если сравнивать с 2016 годом, то сумма инвестиций составляет \$158 млн.⁶ тем самым, мы можем наблюдать значительный интерес среди инвесторов в Legal Tech продукты и перспективу их развития. Так в разных уголках мира проводятся так называемые хакатоны, предназначенные в короткие сроки объединить разработчиков, специалистов из разных областей для решения какой-либо проблемы. В частности, относительно юриспруденции, то с каждым годом количество подобного рода мероприятий становится все популярнее и популярнее. В истории таких мероприятий в апреле 2018 года, прошел первый Международный юридический хакатон (Global Legal Hackathon). Так в одно время начинали создавать Legal Tech продукты в 50 странах и на 6 континентах. Основной целью которых, является развитие технологических решений для совершенствования правовой индустрии во всем мире. В финальном раунде победили 4 команды, каждая из которых представила уникальный продукт в сфере LegalTech.⁷

Действительно, чтобы быть в числе лидеров необходимо следовать современным технологическим трендам. Ни для кого не секрет, что нынешняя ситуация в Казахстане с применением технологий и использование технологического прогресса в юридической практике находится в зародыше. Если брать во внимание Россию, то нынешний этап развития характеризуется завершением «конфетно-букет

⁴ Автоматизация права: сможет ли искусственный интеллект справиться с юридическими задачами? (Андрей Хорошилов) URL: https://zakon.ru/blog/2018/03/20/avtomatizaciya_prava_smozhet_li_iskusstvennyj_intellekt_spravitsya_s_yuridicheskimi_zadachami

⁵ Новые технологии и право: корни LegalTech нашли в эпохе Возрождения (Дмитрий Мунгалов). Цитата Антона Иванова. URL: <http://sk.ru/news/b/articles/archive/2017/12/04/novye-tehnologii-i-pravo-korni-legaltech-nashli-v-epohe-vozzrozhdeniya.aspx>

⁶ Legal Tech Startup Financings Take Off As Automation Hits White-Collar Industries URL: <https://www.cbinsights.com/research/legal-tech-funding-white-collar-automation/>

⁷ <https://globallegalthackathon.com/>

ного» периода, в нашем же случае это лишь «первое знакомство».⁸

С другой стороны, в Казахстане, Нурсултан Абишевич Назарбаев поручил на базе одного из объекта ЕХРО-2017 создать международный технопарк IT-стартапов, в котором и сосредотачиваются лучшие умы для создания казахстанских технологических решений, помимо этого, еще с 2008 года начал свою работу «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» при поддержке которого, осуществляет свою работу сервис открытых данных <https://data.egov.kz> на котором были собраны, обработаны и опубликованы в машиночитаемом виде (XML) данные некоторых государственных органов.⁹

Дан старт, создаются условия для реализации задуманных планов, необходимо больше писать, говорить, проводить хакатоны, конференции, подобного рода конкурсы для того, чтобы побудить юристов изучать данную тему, необходимо подготовить казахстанских юристов в эпоху глобализации.

При этом говоря о том, «убьют» ли технологии профессию юриста, то на этот счет упомянутый выше Хольгер Цсайге говорил о том, что юристов не заменят блокчейн или искусственный интеллект, юристов заменят другие юристы с правильно подобранными технологиями. Только мы определяем, будут ли технологии нашим другом или врагом. И чем скорее мы начнем использовать их, тем более вероятно, что наша страна и юристы, выживут в этом жестоком мире глобальной конкуренции.¹⁰

К сожалению, объем данной работы ограничен, в связи с чем, предлагается перейти к обсуждению основной части работы. Тем не менее, данная тема является областью моих научных интересов, и в дальнейшем будет изучаться более детально.

Основная часть

Вводной части, представляется оценка современного состояния юридических технологий, актуальность исследования и вектор развития данной темы.

Законотворческий процесс представляет собой урегулированную нормами права деятельность уполномоченных, по разработке и принятию законов, их совершенствованию и признанию утратившими силу.

При этом, ключевым субъектом законодательной власти в стране является парламент Республики Казахстан.

Традиционно в структуре законотворческого процесса выделяют следующие стадии:

- 1) Законодательная инициатива
- 2) Рассмотрение и принятие

законопроекта

3) Подписание закона

4) Официальное опубликование

Законодательная инициатива представляет собой официальное внесение текста проекта закона, обязательного рассмотрению Парламентом.

Содержание данной стадии не исчерпывается внесением текста проекта закона на рассмотрение Парламента

Она состоит из следующих этапов:

1 этап. Принятие решения о разработке законопроекта

2 этап. Разработка законопроекта

3 этап. Согласование доработанного законопроекта

4 этап. Внесение законопроекта на рассмотрение в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

Субъектами законодательной инициативы являются:

1. Президент

2. Депутат Парламента

3. Правительство

Для каждого из перечисленных субъектов устанавливается особый порядок реализации права законодательной инициативы.

Не будем детально раскрывать процедуру принятия нормы права, а остановимся на способах совершенствования этого процесса.

Еще в 2002 году предпринималась попытка диджитализации права, проект Agora Lex финансируемый Федеральным управлением по научным, техническим и культурным вопросам Бельгии, который был направлен на гармонизацию законодательства путем включения интеллектуальных методов для составления, индексирования и гипертекстовой связи. Такой подход позволил автоматическое обновление текстов и справочных данных в базах данных.¹¹

На постсоветском пространстве достаточно детально сформулировала положения автоматизации нормотворчества российская компания Симплоер.

Антон Вашкевич, основатель компании Симплоер, отмечает, что важно разграничивать процесс нормотворчества и его автоматизацию, с одной стороны, и перевод норм в машиночитаемый вид и автоматизацию их исполнения — с другой. По его словам, над задачей автоматизации процесса нормотворчества уже ведутся работы в различных министерствах и ведомствах, которые знакомы с этим процессом и его нюансами «изнутри». Решения в этой области по большей части организационные, либо они направлены на создание удобных программных инструментов

⁸ Конфетно-букетный период закончился URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3427999?query=legaltech>

⁹ URL: <https://zerde.gov.kz/activity/center-competencies/open-data/#hcq=pOXAHQq>

¹⁰ Legal Tech. Революция уже началась (Holger Zschege) URL: <http://legalinsight.ru/legal-tech-revoluciya-ujenachqas/>

¹¹ Digital Legislation: Reflections on the Agora-Lex Project URL: <https://www.law.kuleuven.be/citip/en/research/projects/finalized/agora-lex>

для согласования и оформления нормотворческой воли.¹²

Если рассматривать проблемы нормотворчества, то они существуют и не только у нас. В связи с этим, изначально необходимо устроить законотворческий процесс иным образом, а уже использование технологий еще больше сделает законотворческий процесс более эффективным. Эффективное законотворчество выглядит примерно следующим образом: профессиональные юристы, законотворцы, сосредоточенные в одном месте должны разрабатывать высокопрофессиональный текст, при этом предварительно собрав необходимые социологические, экономические и другие эмпирические исследования, подготовленных представителями заинтересованной части общества (но не по указке вышестоящего начальства) или собираемых данных на портале открытых данных. Следующим этапом правительство вносит в парламент законопроект, основываясь на необходимости его принятия. При этом также необходимо обсуждение данного законопроекта и портал <https://legalacts.egov.kz> в этом нам может существенно помочь. Помимо этого, предлагается сузить субъектов законотворчества. Исключительным правом законодательной инициативы должно обладать правительство (при этом, разумеется, парламент может обязать правительство разработать тот или иной закон). У депутатов есть только два пути принятия решения, либо они принимают в целом закон, написанный профессионалами, либо отклоняют его. Никаких поправок депутаты (не будучи профессионалами в сфере права) вносить в текст, подготовленный юристами, не могут. Они – депутаты (то есть, общественники, спортсмены, певцы, бизнесмены и проч.) – будучи представителями общества, могут от лица общества либо принять, либо не принять законодательную инициативу правительства. В случае несогласия парламента с внесенным законопроектом, должна создаваться согласительная комиссия, которая будет обсуждать тот текст, за который парламент будет согласен проголосовать. Разумеется, текст будет основан на компромиссах, но юристы-разработчики проекта должны выразить готовность идти на них. В результате реализации такой модели законопроектная работа станет относительно неспешной, намного более основательной и непрофессиональной.¹³ Такая система законотворчества предлагается Р.С. Бевзенко, что касается наших правоведов, то важными вопросами задается С.В. Скрябин в своем личном блоге, относительно последних событий с взысканием с авиаперевозчиков

штрафов и изъятия импортированного авиатоплива на сумму более 25 млрд. тенге.

Обращая внимание сразу на суть, С.В. Скрябин упоминает: «что уполномоченный государственный орган принял решение, согласно которому определенная сфера бизнеса подверглась серьезному ограничению и негативному воздействию, понесла значительные убытки. Или еще проще: государственный орган вместо помощи и содействия национальному бизнесу создал ему проблемы на очень конкурентном рынке. Вопрос, который заботит уже давно: кто-то должен отвечать за непродуманность (это мягко!) принятых решений? Ответ, по-моему, на поверхности. ДОЛЖЕН! И тот кто инициировал, и тот кто утвердил.

Нам нужно что-то делать со сложившимся механизмом правотворчества в Казахстане. Неужели никто не видит проблемы: законы (и прочее) творит тот, кто завтра их будет применять. Этот творец изначально заинтересован сделать что-то для себя...»¹⁴

Учитывая текущее положение дел и наличие недостатков как законотворчества, так и нормотворчества в целом, автоматизация в этой сфере позволит:

- (1) выявить действительную волю законодателя;
- (2) устранить противоречивость правовых норм на этапе создания;
- (3) сократить издержки на разработку законов;
- (4) снизить транзакционные издержки на регулирование и контроль;
- (5) уменьшить бюрократические и коррупционные элементы на каждой стадии регулирования.

Это станет возможным в случае автоматизации не только процессов (что происходит уже сейчас), но и самих правоотношений.

Такая автоматизация предполагает создание правовых норм изначально в машинночитаемом виде — с помощью специального юридического языка программирования (смарт-законы). Это позволит значительно снизить существующие недостатки — противоречивость норм, затруднения в понимании их смысла и в практике применения. Однозначный программный код закона не потребует толкования.¹⁵

Основным элементом автоматизации — это внедрение соответствующих процессов уже на уровне создания нормы. Результат внедрения выглядел бы следующим образом.

Законодательные инициативы также разрабатываются по описанному выше алгоритму на естественном языке. Затем данную

¹² Началась работа по автоматизации правоприменения URL: <https://www.simplawyer.com/amazing/publications/advgazeta-law-enforcement-automation2/>

¹³ «Законорея», или Почему у нас такие плохие законы // И почему они в ближайшем будущем вряд ли станут лучше Р.С. Бевзенко, URL: https://zakon.ru/blog/2018/03/22/zakonoreya_ili_pochemu_u_nas_takie_plohie_zakony_i_pochemu_oni_v_blizhajshem_buduschem_vryad_li_stan

¹⁴ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=234445150463056&id=100016927186169

¹⁵ Автоматизация права. Новые резервы эффективности. Сценарии и технологии. URL:

инициативу необходимо с помощью языка программирования переработать в программный код, далее готовится законопроект в машиночитаемом виде.

На следующем этапе законопроект автоматически проверяется на соответствие уже принятым законам, Конституции, международным обязательствам страны и т.д. Система сравнивает новый акт с предыдущими — формирует отчет о выявленных несоответствиях или противоречиях. Далее моделируется его потенциальное регулирующее воздействие, оцениваются возможные социально-экономические последствия, которые повлечет за собой принятие закона, также автоматически будет проверяться каждая норма проекта на предмет наличия в ее содержании условий для совершения коррупционных правонарушений. Рассмотрение проекта проходит в привычном режиме — законодатель, с помощью специального программного обеспечения, видит текст на естественном языке. Голосует в этой же программе, но закон принимается именно в виде кода.

Одна из больших задач — перевести в машиночитаемый вид законы, принятые ранее. Возможно, несколько вариантов её решения — от сохранения их действия в привычном виде до полной переработки в код (как вариант — с помощью искусственного интеллекта).¹⁶

Заключение

Действительно, изучение данной темы позволит вывести нормотворческую деятельность существенно на новый уровень. У нашего государства есть все шансы обеспечить технологическую нормотворческую деятельность. Однако другим вопросам является финансирование, готово ли государство вкладывать в развитие?

Безусловно, внедрение новой системы нормотворчества будет требовать не малое количество денежных средств, при этом внедрение технологических решений оказывается существенно дороже, чем дальнейшая работа без такого технологического решения.

Тем самым низкая заработная плата и низкооплачиваемый человеческий труд в значительной мере препятствуют разработке и внедрению инновационных технологий.

Тем не менее, сводить все новшества работы по совершенствованию нормотворчества только к применению новых технологий, навряд ли будет правильным, не стоит забывать о научной экспертизе, юридический мониторинг, концептуальный подход к праву, привлечение специалистов к разработке законопроектов, контрольно-обеспечительные формы нормотворчества и т.д.

В совокупности используя все способы и технологии, я верю, что наши нормативно правовые акты будут приниматься во благо.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сытин, А.Г. Политическая философия демократии: вклад Томаса Джефферсона // Политические исследования (Полис). № 1 (103), 2008. - С. 135-138.
2. Legal Tech and other smart contracts: what future for legal automation? (Romain Keppenne) URL: <http://parisinnovationreview.com/articles-en/what-future-for-legal-automation>
3. URL: <http://legalinsight.ru/moscow-legal-tech-2018/>
4. Автоматизация права: сможет ли искусственный интеллект справиться с юридическими задачами? (Андрей Хорошилов) URL: https://zakon.ru/blog/2018/03/20/avtomatizaciya_prava_smozhet_li_iskusstvennyj_intellekt_spravitsya_s_yuridicheskimi_zadachami
5. Новые технологии и право: корни LegalTech нашли в эпохе Возрождения (Дмитрий Мунгалов). Цитата Антона Иванова. URL: <http://sk.ru/news/b/articles/archive/2017/12/04/novye-tehnologii-i-pravo-korni-legaltech-nashli-v-epohe-vozhrozhdeniya.aspx>
6. Legal Tech Startup Financings Take Off As Automation Hits White-Collar Industries URL: <https://www.cbinsights.com/research/legal-tech-funding-white-collar-automation/>
7. <https://globallegalhackathon.com/>
8. Конфетно-букетный период закончился URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3427999?query=legaltech>
9. URL: <https://zerde.gov.kz/activity/center-competencies/open-data/#hcq=pOXAHQq>
10. Legal Tech. Революция уже началась (Holger Zscheyge) URL: <http://legalinsight.ru/legal-tech-revoluciya-uzhe-nachalas/>
11. Digital Legislation: Reflections on the Agora-Lex Project URL: <https://www.law.kuleuven.be/citip/en/research/projects/finalized/agora-lex>
12. Началась работа по автоматизации правоприменения URL: <https://www.simplawyer.com/amazing/publications/advgazeta-law-enforcement-automation/>
13. "Законорея", или Почему у нас такие плохие законы // И почему они в ближайшем будущем вряд ли станут лучше Р.С. Бевзенко, URL: https://zakon.ru/blog/2018/03/22/zakonoreya_ili_pochemu_oni_v_blizhajshem_buduschem_vryad_li_sja
14. https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=234445150463056&id=100016927186169
15. Автоматизация права. Новые резервы эффективности. Сценарии и технологии. URL:

¹⁶Там же