



Qazaqstan Respublikasy Zañnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (64)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заннама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр
даңғ., 19, Е-блогы, 306-каб. тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Заң жобалау қызметіндегі жариялылықты
қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасында норма
шығаруды жетілдіру мәселелері бойынша заңнамалық түзетулер
қабылдау тұрғысынан ғылыми құқықтық сараптаманы жаңғырту
мәселелері 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Заңнамалық және заңға тәуелді реттеудің
аражігін ажыратудың кейбір мәселелері..... 22

Р.С. МЕЛЬНИК Әкімшілік қалау: ұғымы, түрлері және
қолданылу заңдылығы шарттары 35

Н. СӘУЛЕН, Н. СӘУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Мемлекеттік басқару жүйесін жетілдірудегі әкімшілік
реформалар 47

Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ, Г.С. ДӘРІБАЕВ Рухани жаңғыру
аясында құқықтық мәдениетті арттырудағы құқықтық
тәрбие және білім берудің маңыздылығы..... 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Мемлекеттік органдардың
әрекеттеріне, әрекетсіздігіне дау айту туралы істер
бойынша сот ісін жүргізу институты: қалыптасу кезеңдері..... 71

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.Ж. ҚИЯЗОВА Корпоративтік актілер кәсіпкерлік
және кәсіби қызметтің өзін-өзі реттеу құралы ретінде 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Сот және прокуратураның өзара іс-қимылы: теория
және практика мәселелері 91

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Жалдау (жалға алу)
саласындағы тұрғын үй заңнамасын жетілдіру мәселесі..... 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Құқықтық зерттеудің
эмпирикалық әдістерін пайдаланудың теориялық
негіздері: халықаралық тәжірибе 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ
Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және
спорт саласындағы еңбекті құқықтық реттеудегі
олқылықтар мен қайшылықтар 120

С.А. ЫНТЫМАҚОВ Қордың құқықтық жағдайына
қатысты кейбір құқықтық мәселелер 132

А.К. ҚАЛДЫБАЕВ Шарт еркіндігі принципі және
корпоративтік келісім 142

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Ресейдегі жол қозғалысына
қатысушылардың қауіпсіздігін тәуекелге бағытталған
тәсіл негізінде қамтамасыз ету 152

Д.А. ФИНК Адвокаттың қылмыстық-процестік ақпаратқа
қол жеткізу құқығын іске асырудың кейбір мәселелері 159

Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Заңнамадағы «терроризм актісі» түсінігі және қылмыстық жауаптылықтан босату шарттары.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. ҚҰМАРБЕКҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша мүлікті тәркілеудің құқықтық табиғаты	173
Ф.С. ЖАҚСЫБЕКОВА Экологиялық қылмыстылыққа қарсы күрес жүргізудегі қылмыстық саясат	184
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Қылмыстық құқық бұзушылық субъектісін анықтаудың кейбір мәселелері	191
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Д.Ө. САЛЫҚОВА Халықаралық қылмыстық сот төрелігі органдары: генезисі, халықаралық қылмыстық соттың пәндік юрисдикциясы, рим жарғысын ратификациялау мәселелері	200
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Мемлекеттік егемендік туралы декларацияның Қазақстан Республикасы заңнамасы жүйесіндегі орны (құқықтық талдау)	213
М.И. ДЯЧУК Қазақстан Республикасында медиация институтын дамыту	219
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Заңнамада терминдерді қолданудың кейбір проблемалары.....	233
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Мемлекеттік тілдегі лингвистикалық сараптама мәселелері	238
Жас ғалым минбері	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Мәслихаттар өкілді органдар ретінде және олардың азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысу құқығын жүзеге асырудағы рөлі	244
А.О. МАКРУШИН Қазақстан Республикасындағы заң консультанттарының қызметін реттеудегі кейбір мәселелер туралы	251
А. МУСАХАН Халықаралық әдет-ғұрып құқығы нормаларының Еуропалық Одақ құқығында қолданылуы	258
С.Т. ӘБИРБЕК Халықаралық құқықтағы танылмаған мемлекеттер құқығы	266
М.Е. САҒЫНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Италиялық жазушы Пьеранжело Каталаноның еңбектеріндегі <i>ius fetiale</i> түсінігі	277
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге заң сараптамасын құқықтық реттеудегі кемшіліктер және оның құқықтық салдары (Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінде 2020 жылғы 2 желтоқсанда №21716 тіркелген, Қазақстан Республикасы Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 30 қарашадағы № 114 қаулысы мысалында)	285
Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Еуразиялық интеграция шеңберіндегі халықаралық-құқықтық валюталық реттеу (бірыңғай валюта туралы мәселеге қатысты).....	294
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Кәмелетке толмағандардың суицидтерін алдын алудың құқықтық аспектілері және құқықтық жүйеге ұсыныстарды имплементациялау бойынша ұсынымдар	304
«Жаршының» архивтегі беттері	
Р.Н. ЮРЧЕНКО Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы (ҚР ЗИ Жаршысы №4-2006 ж. – 79-97 бб.).....	313
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ з.ғ.к. Р.Н. Юрченконың «Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	331
Есімнама	
Журналдың редколлегия мүшесі, заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердин – 50 жаста	336
М.Р. ГЕТА Ғалым, азамат, педагог, құқық қорғаушы (заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердиннің 50 жылдығына орай)	337
Библиография	
«Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С. (под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.)» атты кітапқа рецензия.....	341



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (64)-2021

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдильдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок Е, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции..... 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Вопросы обеспечения публичности
в законопроектной деятельности и модернизации научной
правовой экспертизы в свете принятия в Республике Казахстан
законодательных поправок по вопросам совершенствования
нормотворчества 13

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Некоторые вопросы разграничения
законодательного и подзаконного регулирования 22

Р.С. МЕЛЬНИК Административное усмотрение:
понятие, виды и условия правомерности применения 35

Н. САУЛЕН, Н. САУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Административные реформы в совершенствовании
системы государственного управления 47

Т.Б. ЖУМАГУЛОВ, Г.С. ДАРИБАЕВ Важность
правового воспитания и образования в повышении
правовой культуры в контексте модернизации
общественного сознания 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Институт судебного
производства по делам об оспаривании действий,
бездействий государственных органов: этапы
становления 71

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.Ж. КИЯЗОВА Корпоративные акты как средство
саморегулирования предпринимательской и
профессиональной деятельности 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Взаимодействие суда и прокуратуры: вопросы
теории и практики 91

С.С. КАРЖАУБАЕВ К вопросу совершенствования
жилищного законодательства в сфере аренды 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Теоретические основы
использования эмпирических методов правового
исследования: международный опыт 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ Пробелы и
коллизии правового регулирования труда в сфере
физической культуры и спорта в Республике Казахстан 120

С.А. ЫНТЫМАКОВ Некоторые правовые вопросы,
касающиеся правового положения фонда 132

А.К. КАЛДЫБАЕВ Принцип свободы договора
и корпоративный договор 142

Уголовное право и уголовный процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Обеспечение безопасности участников
дорожного движения в России на основе риск-
ориентированного подхода 152

Д.А. ФИНК Некоторые вопросы реализации права
адвоката на доступ к уголовно-процессуальной информации 159

Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА	
Понятие «акт терроризма» в законодательстве и условия освобождения от уголовной ответственности.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. КУМАРБЕККЫЗЫ Правовая природа конфискации имущества по уголовному законодательству Республики Казахстан	173
Ф.С. ЖАКСЫБЕКОВА Уголовная политика в борьбе с экологической преступностью.....	184
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Некоторые вопросы определения субъекта уголовного правонарушения.....	191
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Д.О. САЛЫКОВА Органы международного уголовного правосудия: генезис, предметная юрисдикция международного уголовного суда, проблемы ратификации римского статута.....	200
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан (правовой анализ)	213
М.И. ДЯЧУК Развитие института медиации в Республике Казахстан	219
Из практики законотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые проблемы использования терминов в законодательстве	233
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Проблемы лингвистической экспертизы на государственном языке	238
Трибуна молодого ученого	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Маслихат как представительные органы и их роль в осуществлении прав граждан на участие в управлении делами государства	244
А.О. МАКРУШИН О некоторых вопросах регулирования деятельности юридических консультантов в Республике Казахстан	251
А. МУСАХАН Применение норм международного обычного права в праве Европейского Союза.....	258
С.Т. АБИРБЕК Право непризнанных государств в международном праве	266
М.Е. САГИНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Понятие <i>ius fetiale</i> в трудах итальянского романиста Пьеранжелло Каталано	277
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О недостатках правового регулирования юридической экспертизы нормативных правовых актов и их юридических последствиях (на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка № 114 от 30 ноября 2020 года, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21716).....	285
Д.М. САРСЕМБАЕВ Международно-правовое валютное регулирование в рамках евразийской интеграции (к вопросу о единой валюте)	294
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Правовые аспекты предупреждения суицидов несовершеннолетних и рекомендации по имплементации предложений в правовую систему	304
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Н. ЮРЧЕНКО О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей (статья в Вестнике ИЗ РК №4-2006 г. – С. 79-97)	313
С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Р.Н. Юрченко «О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей»	331
Персоналии	
Члену редколлегии журнала, доктору юридических наук К.Х. Рахимбердину – 50 лет.....	336
М.Р. ГЕТА Ученый, гражданин, педагог, правозащитник (в честь 50-летнего юбилея доктора юридических наук К.Х. Рахимбердина)	337
Библиография	
Рецензия на книгу «Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.; под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.»	341



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (64)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kabayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Tassirova A.S.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block E, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Issues of ensuring publicity in legislative activity and modernization of scientific legal expertise in light of adoption of legislative amendments in the Republic of Kazakhstan on improving rule-making 13

L.T. ZHANUZAKOVA, B.K. NURGAZINOV,

A.A. KARAYEV Certain questions of definition of legislative and sublegal regulation 22

R.S. MELNYK Administrative Discretion: Concept, Types and Conditions of Application Eligibility 35

N. SAULEN, N. SAULEN, R.D. BERNAZAROVA

Administrative reforms in the improvement of the public administration system 47

T. ZHUMAGULOV, G. DARIBAYEV The importance of legal education and education in improving the legal culture in the context of modernization of public consciousness..... 57

ZH.Y. SAILIBAYEVA Institute of Judicial Proceedings in Cases of Challenging Actions, inaction of State Bodies: Stages of Formation 71

Civil and Civil Procedure Law

A.J. KIYAZOVA Corporate acts as a means of self-regulation of business and professional activities 80

S.A. AKIMBEKOVA, N.R. MAXATOV Interaction of court and prosecutor's office: issues of theory and practice 91

S.S. KARZHAUBAYEV On the issue of the improvement of the housing legislation in the field of rent 99

B.O. ALTYNBASOV The theoretical framework of using empirical legal research methods: international experience 108

M.K. KHASSENOV, R.O. BUKENOV The gaps and collisions in legal regulation of labor in the sphere of physical culture and sport in the Republic of Kazakhstan..... 120

S.A. YNTYMAKOV Certain legal issues concerning the legal status of the foundation 132

A. KALDYBAYEV The principle of freedom of contract and corporate contract..... 142

Criminal law and Criminal procedure

V.I. MAYOROV, P.V. VOLOSHIN, S.V. POLYAKOVA, O.N. DUNAEVA Ensuring the safety of road users in Russia based on a risk-based approach..... 152

D.A. FINK Certain issues on relation to the exercise of the right of counsel to access to criminal procedure information..... 159

B.ZH. KYZDARBEKOVA, E.N. KALIAKPEROVA The concept of «act of terrorism» in the legislation and conditions for exemption from criminal liability.....	165
Y.A. OMAROV, ZH. KUMARBEEKYZY The legal nature of confiscation under the criminal law of the Republic of Kazakhstan	173
F.S. ZHAXYBEKOVA Criminal policy in the fight against environmental crime.....	184
G.A. KUANALIYEVA, G.N. RAKHIMOVA, R.A. ABDYRAIMOV Certain issues of determining the subject of a criminal offense	191
International law and Comparative law	
ZH. KULZHABAYEVA, D. SALYKOVA International criminal justice bodies: genesis, subject jurisdiction of the international criminal court, problems of ratification of the rome statute	200
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, K.E. ISMAGULOV Place of the declaration of state sovereignty in the system of legislation of the Republic of Kazakhstan (legal analysis)	213
M.I. DYACHUK Development of the mediation institute in the Republic of Kazakhstan	219
From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Certain problems with the use of terms in legislation.....	233
L.S. TURGANBAYEVA Problems of linguistic examination in the state language.....	238
Young researchers' tribune	
A.M. NEMEREBAYEVA Maslikhat as representative bodies and their role in the exercise of the right of citizens to participate in the governance of state	244
A.O. MAKRUSHIN On some issues of regulation of the activity of legal consultants in the Republic of Kazakhstan	251
A. MUSSAKHAN Application of customary international law norms within European Union law.....	258
S. ABIRBEK The law of unrecognized states in international law	266
M.E. SAGINAYEV, A.T. BAIZAKOV The concept of ius fetiale in the works of the italian novelist Pierangelo Catalano	277
A.ZH. KALMAGAMBETOV, G.N. KUZEMBAYEVA On the fault of legal regulation of the legal expertise of normative legal acts and their legal consequences (On the example of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market No. 114 dated November 30, 2020, registered by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on December 2, 2020 No. 21716)	285
D.M. SARSEMBAYEV International legal regulation of currency in the framework of eurasian integration (on the issue of the single currency).....	294
R. KOZHAKHMETOVA Legal aspects of preventing suicide of minors and recommendations for the implementation of proposals in the legal system	304
The archive pages of the «Bulletin»	
R.N. YURCHENKO On certain issues of jury trials in criminal cases (article in Bulletin of the IL RK No. 4-2006 - P. 79-97).....	313
S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of, candidate of Law, R.N. Yurchenko, «On certain issues of trial by jury in criminal cases».	331
Personalities	
Member of the Editorial Board, Doctor of Law K.H. Rakhimberdin is 50 years old	336
M.R. GETA Scientist, citizen, educator, human rights activist (in honor of the 50th anniversary of Doctor of law K.Kh. Rakhimberdin)	337
Bibliography	
Review of the book «The European System of Human Rights Protection»: textbook for undergraduate and graduate studies / A.Kh. Abashidze, E.S. Alisieovich; edited by A.Kh. Abashidze – M.: Юпайт, 2017. – 140 p. Review of the	341

11. Danilov Yu. A., Buklemishev O. V., Sednev V. P., Korshunov D. A. *Natsional'nye valyuty vo vzaimoraschetach v ramkakh EAES: prepyatstviya i perspektivy*. - Sankt-Peterburg: TSII EABR, 2018. - 76 s.

12. Krasavina L. N. *Konceptsiya regional'nogo ekonomicheskogo valyutnogo soyuza: otlichie ot teorii optimal'nykh valyutnykh zon* // *Den'gi i kredit*. - 2015. - No. 7. - S. 33-40.

13. Novikov V. D., Revin V. Ya., Tsvetinsky M. E. *Tamozhenno-tarifnoe regulirovanie vnesheekonomicheskoy deyatel'nosti i tamozhennaya stoimost'*. Uchebnik. - Moskva: Binom. Laboratoriya znaniy, 2019. — - 328 p.

14. Fedotova M. A. *Garmonizatsiya stoimostnykh standartov stran Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza. Monographiya*. - Moskva: Rusains, 2017. - 129 s.

15. Brans P., Clemens U., Kattami C. and Meyermans E. *Economic benefits of the euro*. // *Quarterly Report on the Euro Area (QREA)*. - 2021. Vol. 20. No. 1. – Pp. 47-61.

16. *European Economic Forecast*. - Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2020. – 216 c.

17. Euro area. European Commission. - Dostupno na: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/euro-area_en - data obrascheyniya: 1 marta 2021 goda.

18. Reule R., Härdle W.K. and others. *Rise of the machines? Intraday high-frequency trading patterns of cryptocurrencies* // *The European Journal of Finance*. – 2021. Vol. 27. Issue 1-2. – Pp. 23-24.

УДК: 343.2/.7

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СУИЦИДОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

Кожахметова Раушан Жайыковна

Докторант 3 курса обучения Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
советник юстиции, Республика Казахстан, г. Нур-Султан;
e-mail: raussan1505@gmail.com

Ключевые слова: подростковый суицид, предупреждение суицидов, правовые акты, субъекты по предупреждению суицидов.

Аннотация. Самоубийство как социальный феномен является индикатором состояния общества. На уровень и динамику суицидов оказывают влияние экономические, политические, социальные, культурные и другие факторы. Вместе с тем, предупреждение суицидов является важным комплексом социально и правовых мер государства и иных организаций по улучшению и сохранению жизни несовершеннолетних.

Анализируя действующее законодательство по защите прав несовершеннолетних на жизнь, охрану здоровья, от физического и психического насилия, а также профилактике правонарушений, детской беспризорности, безнадзорности, есть основания полагать, что ни в одном понятийном аппарате действующих законов отсутствует понятие «суицид», «предупреждение суицида». Аналогично в действующем законодательстве не предусмотрено правовое закрепление и раскрытие мер по предупреждению суицидов несовершеннолетних.

В статье рассмотрены правовые аспекты предупреждения суицидов несовершеннолетних, закрепление вопросов правового регулирования предупреждения суицидов. Исследованы понятия: «суицидов», «предупреждения» и его отличие от «профилактики». Предложено авторское понятие «предупреждение суицидов».

Вместе с тем, действующее законодательство не предусматривает комплекс мер по предупреждению причинения вреда несовершеннолетними самим себе. Самоубийство несовершеннолетнего – результат нахождения ребенка в трудной жизненной ситуации, т.е. безнадзорность. Законами комплекс мер по предупреждению безнадзорности предусмотрены в отношении только тех детей, которые совершают правонарушения. В то же время, самоубийство не является правонарушением. В этой связи, рассмотрены рекомендации по имплементации предложений в правовую систему: предложено дополнить Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждения детской безнадзорности и беспризорности»¹ отдельным разделом по предупреждению причинения вреда несовершеннолетними самим себе, в т.ч. самоубийств.

Предупреждение суицидов несовершеннолетних не возможно без применения эффективных цифровых технологий. Автором предложено применение автоматизированной системы предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних, в т.ч. и суицидов.

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ СУИЦИДТЕРІНІҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕГЕ ҰСЫНЫСТАРДЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯЛАУ БОЙЫНША ҰСЫНЫМДАР

Раушан Жайыққызы Қожахметова

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы
құқық қорғау органдары Академиясының 3 оқу жылының
докторанты, әділет кеңесшісі, Қазақстан Республикасы,
Нұр-Сұлтан қ.; e-mail: raussan1505@gmail.com

Түйінді сөздер: жасөспірімдік суицид, суицидтің алдын алу, құқықтық актілер, суицидтің алдын алу жөніндегі субъектілер.

Аннотация. Өзін-өзі өлтіру әлеуметтік құбылыс ретінде қоғамның жай-күйінің көрсеткіші болып табылады. Суицидтердің деңгейі мен динамикасына экономикалық, саяси, әлеуметтік, мәдени және басқа факторлар әсер етеді. Сонымен қатар, суицидтің алдын алу кәмелетке толмағандардың өмірін жақсарту және сақтау бойынша мемлекеттің және өзге де ұйымдардың әлеуметтік және құқықтық шараларының маңызды кешені болып табылады.

Кәмелетке толмағандардың өмір сүру, денсаулығын сақтау, физикалық және психикалық зорлық-зомбылықтан қорғау, сондай-ақ құқық бұзушылықтардың алдын-алу, балалардың панасыздығы, қадағалаусыздығы туралы қолданыстағы заңнаманы талдай отырып, қолданыстағы заңдардың бірде-бір тұжырымдамалық аппаратында «суицид», «суицидтің алдын-алу» деген ұғым жоқ деп айтуға негіз бар. Осыған ұқсас қолданыстағы заңнамада кәмелетке толмағандардың суицидтерінің алдын алу жөніндегі шараларды құқықтық бекіту және ашу көзделмеген.

Мақалада кәмелетке толмағандардың суицидтерінің алдын алудың құқықтық аспектілері, суицидтердің алдын алуды құқықтық реттеу мәселелерін бекіту қарастырылған. «Суицидтер», «ескертулер» және оның «алдын-алу» ұғымдары зерттелді. «Суицидтердің алдын алу» авторлық түсінігі ұсынылды.

Сонымен бірге, қолданыстағы заңнамада кәмелетке толмағандардың өздеріне зиян келтіруінің алдын алу бойынша шаралар кешені қарастырылмаған. Кәмелетке толмаған баланың өзін – өзі өлтіруі-баланың қиын өмірлік жағдайда болуының нәтижесі, яғни

¹ Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=71;-52&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D1%2583%25D0%25B8%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B4%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1049318%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0

қадағалаусыздық. Заңдармен қадағалаусыз қалудың алдын алу жөніндегі шаралар кешені құқық бұзушылық жасаған балаларға ғана қатысты көзделген. Сонымен қатар, өзін-өзі өлтіру қылмыс емес. Осыған байланысты, құқықтық жүйеге ұсыныстарды имплементациялау жөніндегі ұсынымдар қаралды: «Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың профилактикасы мен балалардың қадағалаусыз және панасыз қалуының алдын алу туралы» Заңды кәмелетке толмағандардың өздеріне, оның ішінде өзіне-өзі қол жұмсауына зиян келтіруінің алдын алу жөніндегі жеке бөліммен толықтыру ұсынылды².

Тиімді цифрлық технологияларды қолданусыз кәмелетке толмағандардың суицидтерінің алдын алу мүмкін емес. Автор кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқының, оның ішінде суицидтердің алдын алудың автоматтандырылған жүйесін қолдануды ұсынды.

LEGAL ASPECTS OF PREVENTING SUICIDE OF MINORS AND RECOMMENDATIONS FOR THE IMPLEMENTATION OF PROPOSALS IN THE LEGAL SYSTEM

Kozhakhmetova Raushan

3 year old doctoral student Academe of Law Enforcement Agencies under
the General Prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan,
Justice adviser, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan;
e-mail: raussan1505@gmail.com

Keywords: adolescent suicide, suicide prevention, legal acts, subjects of suicide prevention.

Abstract. Suicide as a social phenomenon is an indicator of the state of society. The level and dynamics of suicides are influenced by economic, political, social, cultural and other factors. At the same time, suicide prevention is an important set of social and legal measures taken by the State and other organizations to improve and preserve the lives of minors.

Analyzing the current legislation on the protection of the rights of minors to life, health protection, from physical and mental violence, as well as the prevention of offenses, child homelessness, neglect, there is reason to believe that there is no concept of "suicide", "suicide prevention" in any of the conceptual apparatus of the current laws. Similarly, the current legislation does not provide for the legal consolidation and disclosure of measures to prevent the suicide of minors.

The article deals with the legal aspects of preventing suicide of minors, fixing the issues of legal regulation of suicide prevention. The concepts of "suicide", "prevention" and its difference from "prevention" are investigated. The author's concept of "suicide prevention" is proposed.

At the same time, the current legislation does not provide for a set of measures to prevent minors from harming themselves. The suicide of a minor is the result of finding a child in a difficult life situation, i.e. neglect. The laws provide for a set of measures to prevent neglect only for those children who commit offenses. At the same time, suicide is not an offense. In this regard, the recommendations for the implementation of the proposals in the legal system are considered: it is proposed to supplement the Law "On the Prevention of Juvenile Delinquency and prevention of child neglect and homelessness" with a separate section on the prevention of self-harm by minors, including suicide³.

Preventing the suicide of minors is not possible without the use of effective digital technologies. The author suggests the use of an automated system for preventing deviant behavior of minors, including suicides.

² «Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың профилактикасы және балалардың қадағалаусыз және панасыз қалуының алдын алу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51049318#activate_doc=2

³ Law of the Republic of Kazakhstan "On Prevention of juvenile Delinquency and Prevention of child neglect and homelessness" // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=71;-52&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D1%2583%25D0%25B8%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B4%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1049318%26spos%3D1%26t-Synonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0

Введение. Понятие суицида может относиться к разным отраслям науки: психологии, медицины и социологии. В современном мире ее изучение распространено в области психологии, социологии, медицины и в меньшей степени – в юриспруденции.

Суицидом, как правило, называют действие человека, направленное на лишение собственной жизни. Причины совершения суицидов различные, но общим фактором является эмоциональная неспособность решить свои проблемы самостоятельно, уход от действительной реальности.

Самоубийство, суицид (от лат. «Sui» - «себя», «caedere» - «убивать») - умышленное лишение самого себя жизни⁴.

Исторический аспект определения «суицида» возник в древнем обществе. От отношения к данному действию общества в разное историческое время складывалось понимание и определения «суицида» - как положительного действия лишения жизни, так и отрицательного. Часто понятие «суицид» государством характеризовалось от религиозных, философских, научных, правовых взглядов общества, формирующихся под моральными и этическими нормами, существовавшими на тот период.

Самоубийство, как один из видов девиантного поведения, в первую очередь связано с имеющимися в обществе социальными нормами и жизненными ценностями, которые непосредственно влияют на принятие или неприятие такой формы разрушающего поведения.

Глава государства Касым-Жомарт Токаев на четвертом заседании Национального совета общественного обьявил о решении провозгласить 2021 год - годом 30-летия Независимости нашей страны. Президентом указано, что большое внимание будет

направлено на вопросы защиты прав детей⁵.

В докладе европейского регионального бюро ВОЗ «Предотвращение самоубийств: глобальный императив» отмечено, что «вопрос психического здоровья детей, в т.ч. суицидальное поведение, одна из ключевых проблем в сфере обеспечения здорового образа жизни несовершеннолетних. Изучение подросткового суицида актуально для Казахстана, поскольку является каждым третьим фактором смерти, и среди девочек занимает первое место, среди мальчиков – второе. Часто молодые люди не хотят обращаться за профессиональной помощью из-за стигматизации психических заболеваний и, по тем же причинам, они также возможно боятся обсуждать вопросы о душевной боли со своими сверстниками. Во всем мире, системы здравоохранения часто являются не эффективными, а специалисты психического здоровья зачастую отсутствуют или малодоступны даже в то время, когда молодые люди все же обращаются за помощью и остро нуждаются в ней.»⁶.

Организация системы предупреждения суицидов среди несовершеннолетних является не только объектом внимания психологических и социальных наук, но и правовой науки.

Основная часть. В мировом сообществе наивысшей ценностью правового государства является жизнь и свобода человека. Лишение жизни человека запрещается законодательством большинства стран. Вместе с тем, среди ученых вызывает дискуссию право на самостоятельное распоряжение жизнью, в т.ч. эвтаназию, самоубийство, смертную казнь.

Так, по мнению ученого Садового-Румянцев В.Ю. «трактовка этого права

⁴ Свободная энциклопедия Википедия // [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE#:~:text=%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%2C%20%D1%81%D1%83%D0%B8%D1%86%D0%B8%CC%81%D0%B4%20\(%D0%BE%D1%82%20%D0%BB%D0%B0%D1%82.%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D1%8F%D0%B5%D1%82%20%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%81%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BA%20%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83%20%D1%8D%D0%B2%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B8](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE#:~:text=%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%2C%20%D1%81%D1%83%D0%B8%D1%86%D0%B8%CC%81%D0%B4%20(%D0%BE%D1%82%20%D0%BB%D0%B0%D1%82.%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D1%8F%D0%B5%D1%82%20%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%81%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BA%20%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83%20%D1%8D%D0%B2%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B8)

⁵ Казахстан отметил свое 30-летие в 2021 году // <https://ru.sputnik.kz/spravka/20210102/15912157/Kazakhstan-otmetit-30-letie-Nezavisimosti-v-2021-godu.html>

⁶ Доклад европейского регионального бюро ВОЗ «Предотвращение самоубийств: глобальный императив» // http://pospsy.ru/wpcontent/uploads/2016/09/world_suicide_report_russian.pdf;

связана не только с неприкосновенностью жизни человека как высшей ценности, но и с правом каждого самостоятельно ею распоряжаться. Одновременно он считает, что человек вправе прекратить свое существование по собственному усмотрению» [1].

Баглай М.В. считает, что «право на жизнь – это особое и неотъемлемое право, которое не подлежит ограничению. Оно утверждает всеми международно-правовыми актами о правах человека и практически всеми конституциями в мире, т.е. охраняется законом» [2, с. 175].

По нашему мнению, полагаем, что в развитом правовом государстве право на жизнь должно охраняться законом, поскольку в современных условиях стремление человека «уйти из жизни» часто складывается под влиянием деструктивного информационного воздействия либо под влиянием психологической депрессии, человек способен прийти к саморазрушающему поведению. В настоящее время необходимо пересмотреть подходы к пониманию правового суицида в условиях современного информационного общества, на сознание и поведение которого целенаправленно влияют многие субъекты.

Наиболее остро стоит проблема суицида детей и подростков. Защита прав несовершеннолетних на жизнь, охрану здоровья, от физического и психического насилия регламентируется действующими законодательными правовыми актами.

Главным правовым актом, закрепляющим «право на жизнь человека», является статья 15 Конституции Республики Казахстан⁷.

«Защита прав детей на охрану здоровья и жизни, защита ребенка от информации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию» предусмотрена в Законе «О правах ребенка в Республике Казахстан»⁸.

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» также регламентирует «права ребенка на воспитание

в семье, защиту интересов, обеспечение необходимых условий жизни для его физического, психического, нравственного и духовного развития»⁹.

Аналогичные предупреждающие меры «по защите прав детей, в частности, по созданию детям здоровых и безопасных условий для жизни и учебы» предусмотрены в Законе Республики Казахстан «Об образовании»¹⁰.

С целью профилактики причинения умышленных противоправных деяний, физического и (или) психического страдания в сфере семейно-бытовых отношений государством принят Закон «О профилактике бытового насилия».

В то же время Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» «предусматривает меры индивидуальной профилактики, которые направлены на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, меры воздействия на несовершеннолетнего. Указанный комплекс мер по предупреждению безнадзорности предусмотрен в отношении только тех детей, которые совершают правонарушения»¹¹. В то же время самоубийство не является правонарушением.

Самоубийство несовершеннолетнего – результат нахождения ребенка в трудной жизненной ситуации, в которой он в силу отсутствия должного внимания со стороны родителей, законных представителей, педагогов, или других взрослых не находит выхода, кроме как лишить себя жизни. То есть, можно сказать, что это одно из последствий безнадзорности.

В отношении детей, которые способны причинить вред самим себе, в том числе покончить жизнь самоубийством, меры по пресечению безнадзорности не предусмотрены.

Поэтому необходимо изменить данный закон, предусмотрев в нем специальный

⁷ Конституция Республики Казахстан // https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution

⁸ «О правах ребенка в Республике Казахстан» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1032460

⁹ Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31102748

¹⁰ Закон Республики Казахстан «Об образовании» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30118747

¹¹ Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=71;-52&sdock_params=text%3D%25D1%2581%25D1%2583%25D0%25B8%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B4%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1049318%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdock_pos=0

раздел, посвящённый вопросам контроля поведения и образа жизни несовершеннолетних, способствующего предотвращению случаев причинения ими вреда самим себе.

В данном разделе необходимо предусмотреть основания для применения мер по предупреждению самоубийств несовершеннолетних, права лиц, в отношении которых применяются меры, ответственность за нарушение прав несовершеннолетних.

Вместе с тем, систему мер по предотвращению детских суицидов можно назвать, как предупреждением, так и профилактикой. Однако, необходимо понимать, что обозначают эти слова и насколько тождествен их смысл. И прежде чем их закрепить в законе надо прийти к единому пониманию. Некоторые ученые полагают, что в криминологии понятие «предупреждение» значительно шире, чем «профилактика».

Если исходить из положений понятийного аппарата Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждения детской безнадзорности и беспризорности» «профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждение детской безнадзорности и беспризорности - система правовых, педагогических и иных мер, направленных на предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих, осуществляемых в совокупности с мерами индивидуальной профилактики с несовершеннолетними, родителями или другими законными представителями несовершеннолетних, не исполняющими обязанности по их воспитанию, обучению или содержанию либо отрицательно влияющими на их поведение, а также иными лицами, вовлекающими несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий»¹².

В литературе и нормативных актах также часто употребляются «термины

«профилактика преступности», «предотвращение преступлений» и «пресечение преступлений». Некоторые авторы не считают нужным выделять какие-то смысловые оттенки данных понятий и рассматривают их как синонимы общего понятия «предупреждение преступности», однако, определённые семантические отличия между ними всё же имеются» [3, с. 435 - 436].

«Понятие «профилактика преступности» может пониматься в широком, так и в узком смысле. В широком понимании профилактика является синонимом предупреждения. В узком же смысле слова профилактикой считаются меры, направленные на выявление и ликвидацию причин и условий конкретных преступных деяний, а также на установление лиц, потенциально способных совершить преступление, с целью осуществления направленного предупредительного воздействия. Такая деятельность является одним из этапов комплексного предупреждения преступности» [4, с. 339].

Анализ научных исследований в вышеуказанной области позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день единой точки зрения ученых на данную проблему не существует. В одних случаях эти понятия рассматривают как тождественные, в других – позиционируют как различные, останавливаясь на их специфических особенностях. Ряд исследователей данной проблематики делают упор на вопросы, связанные с ее предупреждением. Другие авторы в качестве самостоятельной сферы выделяют профилактику и предупреждение рассматриваемого вида преступности.

Не вызывает сомнения, что с филологической точки зрения термины «предупреждение», «пресечение» и «профилактика» являются родственными. Тем не менее, представляется справедливой идея, согласно которой при анализе тех или иных правовых понятий необходимо учитывать в первую очередь не этимологию, а преимущественно их смысловое содержание, предполагающее возможность их использования для

¹² Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318

обозначения конкретных мер, применяемых в практической деятельности, отражая при этом особенности их характера и правовой природы [5].

По мнению исследователя А.И. Алексеева «предупреждение преступности представляет собой криминологическую категорию, включающую систему мер по недопущению преступлений, предохранению от них людей, общества, государства и выступающую родовым понятием по отношению к остальным дефинициям» [6].

Согласно точке зрения А.Г. Лекаря, «такие понятия, как «профилактика», «предупреждение» и «пресечение», соотносятся с понятием «предотвращение», которое выступает в качестве базового, как частное с общим. При этом под предупреждением он понимает выявление лиц, обнаруживающих преступные намерения, и принятие в отношении таких лиц необходимых мер по недопущению перерастания их намерений в преступные действия» [7].

Наиболее предпочтительной представляется точка зрения, согласно которой «понятие «предупреждение» является основополагающим и включает в свою структуру общую (борьба с условиями, способствующими совершению преступлений) и индивидуальную (воздействие на лиц, способных совершить преступления) профилактику преступлений, а также предотвращение готовящихся преступлений. Достаточно условным является рассмотрение понятий «пресечение», «профилактика», «предупреждение» в качестве самостоятельных, поскольку понятие «предупреждение» охватывает их своим содержанием» [8].

С данным мнением согласны полностью, поскольку полагаем, что термин «предупреждение» основной, а «профилактика» является частью комплекса предупреждающих мер.

Таким образом, по нашему мнению, можно сделать вывод, что предупреждение является комплексом мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению того или иного действия, поступка. Применительно к исследуемой теме, полагаем, что понятие

«профилактика» необходимо отнести к составляющей термина «предупреждения». Также под действием и поступком в исследуемой теме будет являться суициды несовершеннолетних.

Вместе с тем, анализ действующего законодательства дает основания полагать, что в *понятийном аппарате действующих законов нет* определений самоубийства (суицида), предупреждение суицида. Аналогично в действующем законодательстве не предусмотрено правовое закрепление и раскрытие мер по предупреждению суицидов несовершеннолетних.

Исходя из изложенного, предлагаем авторское понятие «предупреждение самоубийств» комплекс правовых, социальных мер, направленных на предотвращение и профилактику совершения самоубийств (суицидов), создание условий по раннему их выявлению.

По нашему мнению, наиболее точно отражает юридическую дефиницию добровольного лишения жизни понятие «самоубийства» - действие человека, направленное на лишение жизни, сформированное под влиянием факторов, способствовавших его совершению.

Необходимость данных терминов обусловлена тем, что законодательством не предусмотрены превентивные меры в отношении несовершеннолетних, оставшихся без надзора родителей и совершивших причинение вреда самим себе. Вместе с тем, статистика суицидов среди несовершеннолетних не уменьшается. Данная категория детей остается не защищенной. Поскольку предупреждение самоубийств это не только социальные меры, но и правовые, то возникает необходимость в правовой регламентации данных мер и закрепления основных понятий в действующем законодательстве по защите прав несовершеннолетних.

Заключение. Подводя итоги исследования в сфере предупреждения суицидов несовершеннолетних, полагаем, что нормы, регулирующие предотвращение случаев причинения вреда несовершеннолетними самим себе, отсутствуют. В этой связи полагаем, что понятие «самоубийство» в правовом аспекте должно быть закреплено в действующих нормативных правовых актах,

регулирующих права несовершеннолетних.

К примеру, в Законе Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591¹³ *дополнить статью 1 - понятием «самоубийство (суицид)» - действие человека, направленное на лишение жизни, сформированное под влиянием факторов, способствовавших его совершению.*

Предусмотреть в нем специальный раздел (главу) по вопросам профилактической работы уполномоченных органов за поведением и образом жизни несовершеннолетних, предотвращению случаев причинения ими вреда самим себе.

Вместе с тем, наряду с совершенствованием действующего законодательства для эффективного предупреждения суицидов полагаем необходимо использовать современные информационные технологии.

С целью предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, в т.ч. суицидов несовершеннолетних, нами предложена разработка (совместно с ТОО «Комплексные информационные системы Интегро») информационной системы мониторинга социальных сетей несовершеннолетних.

Информационная система «Анализ социальных сетей» реализует методику сопровождения подростка в социальных сетях с целью сохранения его психического и физического здоровья. Механизм мониторинга социальных сетей происходит путем создания базы учащихся организаций образования, сигнальных слов и запрещенных сообществ. Система с помощью вводимых слов-сигналов позволяет производить электронный поиск выхода данных лиц на сайты, представляющих угрозу для несовершеннолетних. Системой производится сканирование личных страниц учащихся в социальных сетях и формирует отчет о проведении мониторинга личных страниц школьников с аналитикой по частоте использования сигнальных слов и по уровню опасности. На основании

полученных данных лица, осуществляющих в силу должностных обязанностей мониторинг психологического состояния несовершеннолетнего (психолог, классный руководитель учреждения образования), определяют степень оказания помощи несовершеннолетнему.

Своевременное выявление автоматизированной системой мониторинга интернет-сайтов позволяет выявлять детей, подверженных риску психологического воздействия либо нахождения в противоправных сайтах, размещения противоправных материалов, и как следствие, применять ранние профилактические мероприятия. Тестовый режим программы в 5 школах и 1 колледже г. Петропавловска позволил выявить 11 лиц, которые посещали интернет-сайты суицидальной направленности, 6 участников-подростков закрытых сообществ. По результатам проведения психологической беседы с 4 лицами проведено наблюдение у психологов психоневрологического диспансера, по результатам которого у 2 детей установлена положительная тенденция к снижению суицидологической напряженности. В дальнейшем в результате ежедневной сессии информационной системой было выявлено свыше 100 детей, посещавших суицидальные и иные противоправные сайты, в случае необходимости, оказывалась психологическая и иная помощь несовершеннолетнему и его семье.

При этом, информационная система, помимо предупреждения суицидов и других противоправных действий несовершеннолетних может применяться специалистами (руководителями, психологами) и в других сферах профессиональной деятельности – выявления психологический отклонений работников социальных учреждений, приеме на работу кандидатов в образовательные и специализированные организации для работы с детьми. Информационная система апробирована в Северо-Казахстанской, Карагандинской областях, г. Кокшетау, г. Караганды, г. Нур-Султан.

¹³ Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318

ЛИТЕРАТУРА

1. Садово-Румянцев В.Ю. Парадоксы права на жизнь в философии личностных прав / Научный и общественно-теоритический журнал «Научная мысль Кавказа». №3. 2011г. – С.40-44 // [https:// cyberleninka.ru/article/n/paradoksy-prava-na-zhizn-v-filosofii-lichnostnyh-prav](https://cyberleninka.ru/article/n/paradoksy-prava-na-zhizn-v-filosofii-lichnostnyh-prav)
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Изд-во «НОРМА», 2000.- 783 с.
3. Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2007. - С. 435 – 436.
4. Аванесов Г. А. Криминология. - М.: Изд-во Академии МВД, 1984. - 500 с.
5. Крючков А.В. Профилактическая служба городских районов внутренних дел / А.В. Крючков. – М.: Изд-во Акад. МВД СССР, 1982. – 118 с.
6. Алексеев А.И. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы / А.И. Алексеев, С.И. Герасимов, А.Я. Сухарев – М.: Норма, 2001.-496 с.
7. Лекарь А.Г. Некоторые вопросы деятельности органов МООП по предупреждению преступлений / А.Г. Лекарь. – М.: Юрид. лит., 1972. – 104 с.
8. Шведко А.В. Соотношение понятий «предупреждение», «пресечение» и профилактика в контексте исследования коррупционной преступности. Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. - 2014. - №1. - С.177-179.

REFERENCES

1. Sadovo-Rumjancev V.Ju. Paradoksy prava na zhizn 'v filosofii lichnostnyh prav / Nauchnyj i obshhestvenno-teoriticheskij zhurnal «Nauchnaja mysl' Kavkaza». №3. 2011g. – S.40-44 // [https:// cyberleninka.ru/article/n/paradoksy-prava-na-zhizn-v-filosofii-lichnostnyh-prav](https://cyberleninka.ru/article/n/paradoksy-prava-na-zhizn-v-filosofii-lichnostnyh-prav)
2. Baglaj M.V. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii. - M.: Izd-vo «NORMA», 2000.- 783 s.
3. Kriminologija: Uchebnik dlja vuzov / Pod obshh. red. A.I. Dolgovoij. 3-e izd., pererab. i dop. M., 2007. - S. 435 – 436.
4. Avanesov G. A. Kriminologija. - M.: Izd-vo Akademii MVD, 1984. - 500 s.
5. Krjuchkov A.V. Profilakticheskaja sluzhba gorodskih rajonov vnutrennih del / A.V. Krjuchkov. – M.: Izd-vo Akad. MVD SSSR, 1982. – 118 s.
6. Alekseev A.I. Kriminologicheskaja profilaktika: teorija, opyt, problemy / A.I. Alekseev, S.I. Gerasimov, A.Ja. Suharev – M.: Norma, 2001.- 496 s.
7. Lekar' A.G. Nekotorye voprosy dejatel'nosti organov MOOP po preduprezhdeniju prestuplenij / A.G. Lekar'. – M.: Jurid. lit., 1972. – 104 s.
8. Shvedko A.V. Sootnoshenie ponjatij «preduprezhdenie», «presechenie» i profilaktika v kontekste issledovanija korrupcionnoj prestupnosti. Kriminologicheskij zhurnal Bajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta jekonomiki i prava. - 2014. - №1. - S.177-179.