

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпқов Р.Қ. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)

Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)

Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)

Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)

Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Кулиспаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)

Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)

Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)

Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)

Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жұмагелдина Б.Ж.

Байленова А.Қ.

Джамбуриш К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

8 үй

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы.....8

Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың
халық алдындағы есебі.....11

«Жаршының» мұрағат беттері

С.К. ЫДЫРЫШЕВА Адалдықтың, парасаттылықтың және
әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі (ҚР ЗИ
Жаршысы, №2(18)-2010., 40-43 б.).....14

К.Қ. САБИРОВ С.К. Ыдырышеваның адалдықтың, парасат-
тылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретін-
дегі рөлі ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....18

Конституциялық және әкімшілік құқық

А.А. КАРАЕВ Конституциялық қауіпсіздіктің ұғымы, құра-
мы және мазмұны.....22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ Азаматтардың құқықтық санасы мен
құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру проблемасы туралы.....30

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Ұ.Е. КУДИЯРОВА Мұрагерлік институты қалыптасуының
және қазіргі кездегі қолдануының кезеңдері.....38

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Жедел іздестіру шаралары мен
жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық табиғаты мен олардың
аражігін ажырату туралы.....45

Р.Т. НУРТАЕВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық ко-
дексінің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамы-
ның субъективті белгілерін реттейтін нормаларын жетілдіру про-
блемалары.....54

Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Азаматтықтан
айыру: заңнамалық реттеудің және жүзеге асырудың кейбір мәсе-
лелері.....63

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

М.А. ШӘКЕНОВ Германия соттарының сот ісін жүргізуде
прецедент сипатындағы қағидаларын қолдану тәжірибесі.....70

Құқықтық мониторинг

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Қазақстан Респу-
бликасының және шет елдердің заңнамасын коммерциялық, оның
ішінде мемлекеттің қатысуы бар заңды тұлғаларды реттеу бөлігін-
де талдау.....76

А.А. ДӘУЛЕТХАНОВА Автомобиль көлігінің кейбір пробле-
малары мен даму перспективалары.....88

А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің
құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері (ҚР Еңбек кодексіне
талдау анықтамасының материалдары бойынша).....98

Н.М. ӘКІМОВА «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау
жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық
мониторингінің кейбір мәселелері.....108

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи- касынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Қазақстан Республикасының Мемлекет-
тік елтаңбасы: стандарттық мәселелер.....117

Н.Н. ИСАҚ Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....121

Жас ғалым мінбері

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация адал алушы
құқықтарын қорғау тәсілі ретінде.....126

Р.Е. ЖАҚЫПОВ Ұлттық ғылыми кеңестер қызметінің мәсе-
лелері.....133

Ә. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Көлік экспедициясы шар-
ты: саралау мен құқықтық реттеу проблемалары.....140

Н.Б. БАГИСОВ Қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды пайдалану саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қамтамасыз ету шараларын қолданудың кейбір проблемалары туралы.....	150
А.Е. АСАНОВ Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізу: проблемалар және жетілдіру жолдары.....	157
<i>ҚР Заңнама институтының 25 жылдығына орай жас ғалымдар арасындағы ғылыми еңбектер бойынша байқау нәтижелері</i>	
Д.М. БІРЖАНОВА Цифрландыру процесі негізінде норма шығармашылықты демократияландырудың перспективалары.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Норма шығармашылықтағы цифрландыру: міндеттер мен күтілетін нәтижелер.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ Қазақстанда норма шығармашылық қызметінің мысалында Legal Tech дамуы туралы.....	175
А.Б. САТБАЕВА Қазақстан Республикасында Төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін іске асыруды заңнамалық қамтамасыз ету.....	180
Қ. АЛЕХАНҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының әскери оқу орындарына әйел жынысты үміткерлер түсуінің кейбір мәселелері.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Электрондық үкіметті құқықтық реттеу саласындағы шет елдер тәжірибесін қолданудың мәселелері.....	191

Ғылыми өмір хроникасы

Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, заңгер-ғалым Н.А. Шәйкеновке арналған естелік-аллея туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 9 маусым.....	196
«Құқықтың үстемдігін қамтамасыз ету: жаһандық өзгерістер аясындағы жаңа мүмкіндіктер» атты V халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 15 маусым.....	199
Қазақстанның жас ғалым-заңгерлер арасындағы «Занды IQ» байқауына қатысты ақпараттық хабарлама.....	204
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының ғылыми қызметкерлері арасында зерттеу жұмыстарының байқауы бойынша ақпараттық хабарлама.....	206
«Шетелдік субъектілердің қатысуымен әлеуметтік-еңбек қатынастары» атты VII жазғы құқықтық мектебі туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., Ресей Федерациясы, 2018 ж. 22-26 маусым.....	209
Монғолияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 25-30 маусым, Ұлан-Батыр қ.....	212
Украинаға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 1-7 шілде, Киев қ.....	216

Библиография

В.А. Карташкиннің «Права человека и принципы международного права в XXI веке» – М.: «Норма-Инфра-М» баспасы, 2018. – 148 б. монографиясына рецензия.....	219
--	-----

Даналық ойлар	222
----------------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Кұрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбурушин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции** 9

*Отчет Министра юстиции Республики Казахстан Бекетаева
М.Б. перед населением* 11

Архивные страницы «Вестника»

С.К. ИДРЫШЕВА О роли добросовестности, разумности и
справедливости как принципов гражданского права (Вестник ИЗ РК,
№2(18)-2010, с. 40-43) 14

К.К. САБИРОВ Возвращаясь к научной публикации С.К. Идры-
шевой о роли добросовестности, разумности и справедливости как
принципов гражданского права 18

Конституционное и административное право

А.А. КАРАЕВ Понятие, состав и содержание конституционной
безопасности 22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ О проблеме повышения уровня правосозна-
ния и правовой культуры граждан 30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

У.Е. КУДИЯРОВА Этапы становления и сегодняшнего при-
менения института наследования 38

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О правовой природе и разгра-
ничении оперативно-розыскных мероприятий и негласных след-
ственных действий 45

Р.Т. НУРТАЕВ Проблемы совершенствования норм Уголов-
ного кодекса Республики Казахстан, регулирующих субъективные
признаки составов экологических уголовных правонарушений 54

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Лишение граж-
данства: некоторые вопросы законодательного регулирования и
реализации 63

**Международное право и сравнительное правоведе-
ние**

М.А. ШАКЕНОВ Практика судов Германии по использова-
нию правил прецедентного характера в судопроизводстве 70

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК Анализ законода-
тельства Республики Казахстан и зарубежных стран в части регу-
лирования коммерческих юридических лиц, в том числе с участи-
ем государства 76

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О некоторых проблемах и перспек-
тивах развития автомобильного транспорта 88

А.У. КАЛИЕВА Некоторые вопросы правового мониторинга
Трудового кодекса Республики Казахстан (по материалам аналити-
ческой справки на Трудовой кодекс РК) 98

Н.М. АКИМОВА Некоторые вопросы правового мониторин-
га Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе
здравоохранения» 108

**Из практики законоотворчества на государственном
языке**

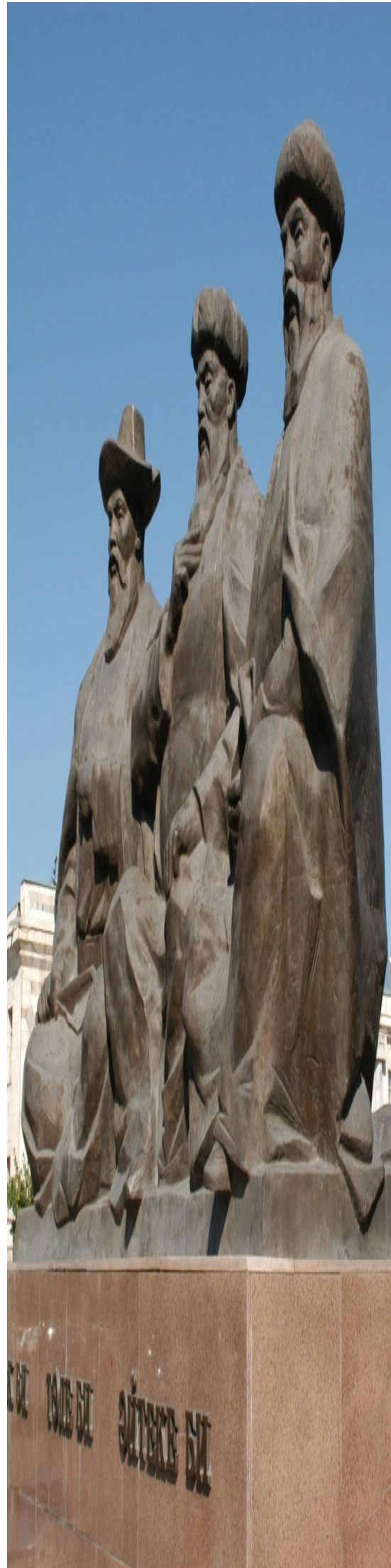
Н.М. ПРИМАШЕВ Государственный герб Республики Ка-
захстан: проблемы стандарта 117

Н.Н. ИСАҚ Роль языка в рамках программной статьи «Руха-
ни жаңғыру» 121

Трибуна молодого ученого

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация как способ защиты
прав добросовестного приобретателя 126

Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы деятельности национальных научных советов.....	133
А. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Договор транспортной экспедиции: проблемы квалификации и правового регулирования.....	140
Н.Б. БАГИСОВ О некоторых проблемах применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.....	150
А.Е. АСАНОВ Исполнительное производство в Республике Казахстан: проблемы и пути совершенствования.....	157
<i>Итоги конкурсов научных работ среди молодых ученых к 25-летию Института законодательства РК</i>	
Д.М. БИРЖАНОВА Перспективы демократизации нормотворчества на основе процесса цифровизации.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ О развитии Legal Tech в Казахстане на примере нормотворческой деятельности.....	175
А.Б. САТБАЕВА Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан.....	180
К. АЛЕХАНҚЫЗЫ Некоторые вопросы поступления кандидатами женского пола в военные учебные заведения Республики Казахстан.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства.....	191
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об аллее памяти видного государственного и общественного деятеля, ученого-юриста Н.А. Шайкенова, г. Астана, 9 июня 2018 года.....	197
Информационное сообщение о V международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений», г. Астана, 15 июня 2018 года.....	200
Информационное сообщение по конкурсу научных работ среди молодых ученых-юристов Казахстана «Юридический IQ».....	205
Информационное сообщение по конкурсу исследовательских работ среди научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о VII Летней правовой школе «Социально-трудовые отношения с участием иностранных субъектов», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 22-26 июня 2018 г.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Монголию, 25-30 июня 2018 года, г. Улан-Батор.....	213
Информационное сообщение о служебной поездке в Украину, 1-7 июля 2018 года, г. Киев.....	217
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию Карташкина В.А. «Права человека и принципы международного права в XXI веке». – М.: Изд-во «Норма-Инфра-М», 2018. – 148 с.....	219
Мудрые мысли	222



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.
The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial 10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan
Beketayev M.B. to the public* 11

The archive pages of «Bulletin»

S.K. IDRYSHEVA On the role of good faith, reasonableness
and justice as the principles of civil law (Bulletin of the Institute of
Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010, p. 40-43) 14
K. K. SABIROV Looking back to S.K. Idrysheva's article On the
role of good faith, reasonableness and justice as principles of civil law 18

Constitutional and Administrative Law

A.A. KARAYEV Definition, composition and content of
constitutional security 22
R.K. DZHIEMBAYEV The issue of the increase of the level of
legal awareness and legal culture of citizens 30

Civil and Civil Procedural Law

U.E. KUDIYAROVA Stages of the formation and current
application of the institute of inheritance 38

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN The legal nature and the distinction
between operational-search measures and secret investigative actions 45
R.T. NURTAYEV Problems of the improvement of the norms
of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan regulating
subjective signs of corpus delicti of ecological criminal offenses 54
Z.U. TLEMBAEVA, F.R. AKHMEJANOV Deprivation of
citizenship: some issues of legislative regulation and implementation 63

International and Comparative law

M.A. SHAKENOV The practice of German courts on the use of
rules of precedent nature in legal proceedings 70

Legal monitoring

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK A Analysis of
legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries in the
part of regulation of commercial legal entities, including with the state
participation 76
A.A. DAULETKHANOVA Problems and development prospects
of automobile transport 88
A.U. KALIYEVA Some issues of legal monitoring of the Labour
Code of the Republic of Kazakhstan (based on the analytical reference
to the Labour Code of the Republic of Kazakhstan) 98
N.M. AKIMOVA Some issues of legal monitoring of Code
“On people's health and the health system of the Republic of
Kazakhstan” 108

Lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV National emblem of the Republic of
Kazakhstan: problems of the standard 117
N. N. ISSAK The role of language within the framework of
programme «Rukhani zhanghyru» 121

Young scholar tribune

K.K. SABIROV, A.T. BEKEN Mediation as a way of protection
of the bona fide purchaser's rights 126
R.E. ZHAKUPOV Issues of activities of the national scientific
councils 133

A.B. ARYSTAN, G.S. TATEBAYEVA Freight forwarding agreement: problems of classification and legal regulation.....	140
N.B. BAGISOV Some problems of application of measures in cases of administrative offences in the field of environmental protection and use of natural resources.....	150
A.E. ASSANOV Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan: problems and improvement ways.....	157
<i>The results of competitions of scientific works among young scientists due to the 25th anniversary of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan</i>	
D.M. BIRZHANOVA Prospects for the democratization of rulemaking based on the digitalization process.....	164
K.F. ISABEKOVA Digitalization in norm-setting: objectives and expected outcomes.....	170
A.S. MOLDABAYEV The development of the Lega ITech in Kazakhstan in the sphere of legislative activity.....	175
A.B. SATBAYEVA Legislative support for the implementation of the Fourth Industrial Revolution in the Republic of Kazakhstan.....	180
K. ALEKHANKYZY Some questions of admission of female candidates to military educational institutions of the Republic of Kazakhstan.....	186
A.M. AITUAROVA Issues of application of foreign experience in the field of legal regulation of e-government.....	191
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the alley of memory of a prominent state and public figure, a legal researcher N.A. Shaikenov, Astana, June 9, 2018.....	198
Information note on the Fifth International Scientific-Practical Conference «Ensuring the Rule of Law: New Opportunities in the context of Global Change», Astana, June 15, 2018.....	202
Information note on the competition of scientific works among young legal scientists of Kazakhstan «Legal IQ».....	205
Information note on the competition of research works among research fellows of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	208
Information note on the Seventh Summer school of law «Social and labour relations with the participation of foreign entities», Saint Petersburg, June 22 - 26, 2018.....	211
Information note on a business trip to Mongolia, Ulaanbator, June 25-30, 2018.....	214
Information note on a business trip to Ukraine, Kyiv, July 1-4, 2018.....	218
Bibliography	
REVIEW on V.A. Kartashkin's monograph "Human rights and the principles of international law in the XXI century". – M.: Publishing house «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 p.....	219
Wise thoughts	222



ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Айтуарова Айгерим Мангаздаровна

*Младший научный сотрудник отдела международного законодательства
и сравнительного правоведения Института законодательства РК,
занявшая 3-е место в конкурсе*

На сегодняшний день процесс электронного правительства широко применяется во всех сферах деятельности государственного управления. Применение формы электронной передачи данных позволяет повысить уровень эффективности предоставления услуг для граждан и бизнес-структур.

Согласно данным ООН на сегодня в 105 государствах мира существует правовое регулирование права доступа к правительственной информации. Вместе с тем, на сегодня проблема правительств многих государств заключается не в том, чтобы открыть свои данные, а в том, как это сделать. Возникает необходимость надлежащего управления цифровизации правительства, в частности таких вопросов как: обеспечение соответствующей правовой базой, политикой и принципами деятельности; управление и защита данных; управление идентификацией и конфиденциальность; а также кибербезопасность¹.

Восьмой задачей, изложенной в Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции»² (10 января 2018 г.), является «Эффективное государственное управление», которая включает в себя: обеспечение цифровизации оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам; применение современных цифровых технологий для учета замечаний и предложений граждан в режиме реального времени и оперативного реагирования; обеспечение надежной защиты информационных систем и устройств государства и бизнес-структур.

В Казахстане идея создания электронного правительства была впервые озвучена главой государства в 2004 году. С 2006 года функционирует портал электронного правительства: <http://egov.kz>³, который является

единым электронным механизмом по взаимодействию государства и населения. 12 декабря 2017 года была принята Государственная программа «Цифровой Казахстан»⁴, которая будет реализована в период 2018-2022 года, и одной из основных направлений которого является переход на цифровое государство. В целях реализации вышеуказанных задач возникает необходимость обеспечения законодательной базой, способной обеспечить развитие внедрения информационных технологий во все сферы деятельности государства и обеспечение безопасности для населения одновременно.

Согласно Индексу развития электронного правительства ООН за 2016 год Казахстан расположен на 33 позиции среди стран всего мира⁵. В то время как, согласно мировому опыту процесс цифровизации государственной деятельности успешно реализован в странах-участниках ОЭСР, ЕС и других международных сообществах.

Более того, заложен фундамент международного-правового регулирования цифровизации правительства. Так, в июле 2014 года Советом ОЭСР был принят «первый международно-правовой документ» в области цифрового правительства - «Рекомендация ОЭСР по стратегиям электронного правительства». Несмотря на то, что рекомендация не является юридически обязательными, 21⁶ государств-членов ЕС, которые также являются членами ОЭСР, направлены на его имплементацию. Рекомендация налагает на государства осуществление следующих задач: разработка стратегий, обеспечивающие прозрачность и открытость путем поощрения участия заинтересованных сторон из государственного, частного и гражданского общества в разработке политики предоставления электронных услуг с целью создания культуры информационного

¹ UN eGovernment Survey 2016/ <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/UNPAN97453.pdf>

² http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g

³ <http://egov.kz/cms/ru/information/about/help-elektronnoe-pravitelstvo>

⁴ https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya_programma_digital_kazakhstan#21

⁵ UN eGovernment Survey 2016/ <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/UNPAN97453.pdf>

⁶ Австрия, Бельгия, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, Швеция, Испания и Великобритания;

управления данными в государственном секторе⁷.

С целью усовершенствования национального законодательства в сфере правового регулирования цифровизации возникает необходимость изучения зарубежного опыта по внедрению электронного правительства.

В мировой практике среди основных моделей электронного правительства стоит отметить следующие⁸:

- континентально-европейская (страны Западной, Центральной и Восточной Европы);
- англо-американская (США, Канада, Великобритания).

1. Особенности континентально-европейской модели электронного правительства являются следующее:

- электронное правительство направлено на использование электронных технологий исполнительными органами государственной власти для предоставления государственных услуг гражданам;
- наличие надгосударственных институтов, рекомендации которых являются обязательными для исполнения всеми странами ЕС;
- высокий уровень интеграции европейских народов и стран;
- наличие соответствующего законодательства в европейском информационном пространстве⁹.

Континентально-европейская модель электронного правительства распространена на территории стран ЕС.

В Европейском сообществе с 1999 года учреждались инициативы с руководящими принципами о том, как должен произойти переход к цифровой эре во всех аспектах повседневной жизни европейских граждан, а также ряд директив в сфере защиты данных¹⁰.

Стоит также отметить встречу на высшем уровне в Мальмё, в 2009 году, где министры стран ЕС подписали Декларацию, согласно которой государства признавали важное значение электронного правительства для

достижения целей европейской политики, и устанавливали цели на будущее, включая расширение прав и возможностей граждан, расширение доступности информации в государственном секторе и улучшение трансграничных услуг электронного правительства¹¹.

В ЕС законодательство в сфере регулирования системы электронного правительства охватывает как технические аспекты, так и политические вопросы, определяющие обязанности государственных учреждений по защите прав граждан и организаций в новом контексте предоставления публичных услуг электронными средствами¹².

Проанализировав правовые акты ЕС в сфере регулирования «электронного правительства», следует выделить следующие основные направления политики ЕС в реализации электронного правительства.

Процесс цифровизации сопровождается внедрением электронного сопровождения в такие социально значимые сферы жизнедеятельности как: медицина, образование, адвокатура и прочее. Основной целью электронного правительства является оказание содействия разрешению социальных вопросов. Так, одним из важных направлений в деятельности осуществления расширения цифровизации является обеспечение равноправия индивидов в информационном пространстве. Государству необходимо обеспечить доступ к информации о деятельности исполнительных органов, к публичным услугам, предоставить возможность населению выражать свое мнение по тем или иным вопросам при помощи информационно-коммуникационных технологий¹³.

Согласно определению Европейской комиссии «электронное правительство» это «применение инструментов и систем, которые доступны посредством информационно-коммуникационных технологий, ... с целью более эффективного предоставления общественных услуг тем людям, которые наиболее нуждаются в них»¹⁴.

В РК на национальном уровне одним из

⁷eGovernment. Using technology to improve public services and democratic participation [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2015/565890/EPRS_IDA\(2015\)565890_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2015/565890/EPRS_IDA(2015)565890_EN.pdf)

⁸Фолк В.А. «Обзор построения мировых моделей электронного правительства» <http://conf.sfu-kras.ru/sites/mn2013/thesis/s021/s021-005.pdf>

⁹С.А. Олейник, М.А. Мельничук. «Правовые основы деятельности электронного правительства в России и за рубежом и тенденции их развития». С.А. Олейник, М.А. Мельничук. «Правовые основы деятельности электронного правительства в России и за рубежом и тенденции их развития».

¹⁰A. Yiannoukakou. "Electronic Government: Legal Aspects and Applications" <https://www.scribd.com/document/119194549/Electronic-Government-legal-aspects-and-applications>

¹¹eGovernment. Using technology to improve public services and democratic participation [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2015/565890/EPRS_IDA\(2015\)565890_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2015/565890/EPRS_IDA(2015)565890_EN.pdf)

¹²Данилов Н.А. «Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах». диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01. <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1538465>

¹³Данилов Н.А. «Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах». диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01. <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1538465>

¹⁴S. Archmann, J. C. Iglesias "eGovernment – a driving force for innovation and efficiency in Public Administration" http://aei.pitt.edu/14694/1/20100519110452_Eipascope_2010_1eGovernment.pdf

ключевых законов по регулированию «электронного правительства» является Закон РК «Об информатизации»¹⁵ от 24 ноября 2015 года, согласно которому законодательство РК об информатизации основывается на Конституции РК, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, согласно п. 63 ст. 1 которого «электронное правительство» означает «систему информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанной на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенной для оказания услуг в электронной форме». В то время как согласно ст. 3 Закона РК «О государственных услугах»¹⁶ от 15 апреля 2013 года одним из основных принципов оказания государственных услуг является «равный доступ услугополучателям без какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

Таким образом, законодательство РК в сфере цифровизации правительства направлено на социальное развитие граждан РК, обеспечивая право доступа к государственным услугам населению без какой-либо дискриминации.

Приоритетными направлениями в электронном правительстве также являются обеспечение открытости, в частности право на доступ к актуальной информации о деятельности исполнительных органов государственной власти. Доступ к информации повышает уровень демократии, а также способствует влиянию общественного мнения на решения, принимаемые исполнительными органами, и снижает уровень коррупции¹⁷.

В рамках ЕС стоит отметить Директиву Европейского Парламента и Совета ЕС (ЕС) 2016/2102 «О доступности веб-сайтов и мобильных приложений органов публичного сектора» от 26 октября 2016 г., направленную на приближение законов, правил и административных положений государств-членов, касающихся требований к доступности веб-сайтов и мобильных приложений органов государственного сектора, с целью повышения доступности для пользователей, в частности для

лиц с ограниченными возможностями, к таким веб-сайтам и мобильным приложениям.

На сегодняшний день посредством электронного правительства оказывается свыше 900 услуг. Более того, в РК введены в действие и мобильные приложения, предоставляющие более 80 государственных услуг¹⁸. Предоставление вышеуказанных услуг регулируются несколькими правовыми актами, в том числе подзаконными актами.

Расширение возможностей цифровизации и их применения исполнительных органах государства требует определенных правовых механизмов для обеспечения информационной безопасности и конфиденциальности персональных данных индивидов.

В процессе развития электронного правительства с одной стороны государствам необходимо поддерживать баланс между обеспечением доступа населения к информации о деятельности исполнительных органов, с другой стороны возникает необходимость гарантии защиты персональных данных и государственной информации от неправомерного использования. Защита информационной безопасности может быть осуществлена путем учреждения соответствующих государственных органов и принятия необходимых нормативных актов¹⁹.

Так, 18 декабря 2000 года был принят Регламент ЕС № 45/2001²⁰ «О защите физических лиц при обработке персональных данных, осуществляемой учреждениями и органами Сообщества, и о свободном обращении таких данных». Положения данного Регламента направлены на защиту персональных данных, обрабатываемых учреждениями и органами ЕС.

Согласно вышеуказанному Регламенту учреждается независимый надзорный орган по защите данных – Уполномоченный по надзору за защитой персональных данных на территории Европейского Сообщества (European Data Protection Supervisor), который является ответственным за мониторинг по правильному применению правил защиты данных институтами и органами ЕС. Таким образом, граждане имеют право на подачу жалобы непосредственно вышеуказанному органу, если они считают, что их права на защиту данных в соответствии с Регламентом не соблюдаются. Каждое учреждение и орган Сообщества назначает, по меньшей мере, одного человека

¹⁵ Закон РК «Об информатизации» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000418>;

¹⁶ Закон РК «О государственных услугах» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000088>;

¹⁷ Данилов Н.А. «Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах». диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01. <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1538465>

¹⁸ <http://mic.gov.kz/ru/pages/mobilnoe-pravitelstvo-respubliki-kazahstan>

¹⁹ Данилов Н.А. «Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах». диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01. <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1538465>

²⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001R0045&from=EN>

в качестве сотрудника по защите данных, которому поручено сотрудничать с надзорным органом по защите данных, и обеспечить, чтобы данные о правах и свободах субъектов не были использованы ненадлежащим образом.

Исходя из опыта ЕС, становится очевидным, что учреждение подобного органа повышает уровень доверия населения к деятельности электронного правительства и исполнительных органов.

На территории ЕС процесс цифровизации деятельности государственных органов также охватывает законодательную деятельность. Например, Согласно Межинституциональному соглашению между Европейским парламентом, Советом европейского союза, и Европейской комиссией об улучшении правотворчества от 13 апреля 2016 года три института обязались создать совместный функциональный реестр подзаконных актов, который предоставит информацию в хорошо структурированном и удобном для пользователя форме, в целях повышения прозрачности, облегчения планирования и обеспечения возможности отслеживания всех этапов развития подзаконных актов.

Так, в декабре 2017 в ЕС была введена онлайн-регистрация подзаконных актов (Interinstitutional Register of Delegated Acts)²¹. Реестр охватывает весь период реализации подзаконного акта, начиная от проекта и подготовки до принятия и вступления в силу, в том числе и его аннулирование в режиме настоящего времени. Реестр имеет открытый интерфейс, общедоступный в Интернете и ограниченный интерфейс, последний доступен только для определенных пользователей из Комиссии, Европейского парламента и Совета. С реестром общественность может ознакомиться без необходимости идентификации пользователя либо посредством создания и учетной записи EU-Login²².

Другим полезным интерфейсом в сфере законодательства является EuroVoc²³ - многоязычный справочник, используемый для поиска правовых актов ЕС по ключевым словам, организованным в 21 разделе и 127 подразделах и используемым для описания содержания документов в EUR-Lex (электронная правовая база ЕС). EuroVoc используется в качестве инструмента для автоматического индексирования документов EUR-Lex.

Аналогом онлайн базы законодательства в РК является Информационно-правовая систе-

ма «Әділет». Исходя из вышеуказанного опыта ЕС, стоит отметить, что внедрение системы регистрации актов онлайн и возможности автоматического индексирования по отраслям права позволит повысить их эффективность и прозрачность.

2. В изучении англо-американской модели электронного правительства, становится очевидным, что характерной чертой данной модели является систематизация правовой базы и трансформация организационных основ аппарата государства²⁴.

В США, на начальном уровне развития электронного правительства были приняты следующие законодательные акты: Закон «О снижении бумажного документооборота 1995 года (The Paper Reduction Act), Закон «Об устранении бумажного документооборота в правительственных учреждениях» 1998 года (Government Paperwork Elimination Act), Закон Клинджера-Коэна «О реформе использования информационных технологий» 1996 года (Information technology Management Reform Act). Данные законодательные акты явились фундаментом внедрения электронного правительства в США и внесли вклад в его дальнейшее развитие. В РК отсутствует практика по сокращению бумажного документооборота и повсеместного внедрения цифровизации на законодательном уровне.

В США, в 2002 году, впервые в мире был принят Закон «Об электронном правительстве» (E-Government Act²⁵). Данный закон является эффективным инструментом по управлению применению информационных технологий на территории всего государства с целью приведения в единообразие и повышения эффективности предоставления электронных услуг. Закон содержит пять основных разделов регулирования деятельности в сфере электронного правительства: управление электронного правительства, финансирование и развитие электронных услуг, информационная безопасность, использование и сохранение информации, защита конфиденциальной информации и статические данные.

Тем временем казахстанская модель электронного правительства наиболее полно представлена в следующих правовых документах:

1. Закон РК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 7.01.2003 г.;

2. Закон РК «Об информатизации» от

²¹<https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>

²²[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016Q0512\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016Q0512(01)&from=EN)

²³<http://eurovoc.europa.eu/drupal/>

²⁴ С.А. Олейник, М.А. Мельничук. «Правовые основы деятельности электронного правительства в России и за рубежом и тенденции их развития». С.А. Олейник, М.А. Мельничук. «Правовые основы деятельности электронного правительства в России и за рубежом и тенденции их развития».

²⁵<https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-107publ347/pdf/PLAW-107publ347.pdf>

24.11.2015 г.;

3. Закон РК «О персональных данных и их защите» от 21.05.2013 г.;

4. Закон РК «О доступе к информации» от 16.11.2015 г.;

5. Закон РК «О государственных услугах» от 15.04.2013 г. и прочее.

Более того, на сегодняшний день основное регулирование деятельности в сфере электронного правительства в РК преимущественно находит отражение в подзаконных актах. Например, правовое регулирование электронного документооборота, информационной системы электронных счетов-фактур, оптимизации и автоматизации государственных услуг, стандартов государственных услуг в сфере информатизации, типовой архитектуры «электронного акимата», ведения уголовного судопроизводства в электронном формате, проверки подлинности электронной цифровой подписи, ведения государственного электронного реестра лицензий и другие вопросы регулируются подзаконными актами РК. Тем самым, зачастую поиск определенно-го положения о регулировании деятельности электронного правительства вызывает сложности для любого пользователя.

В то время как консолидация законодательства в сфере электронного правительства в единый правовой акт является необходимым для устранения следующих барьеров:

- сокращение количества действующих правовых актов;
- повышение удобства при его применении и доступности для населения;
- устранение дублирования и противоречий между нормами.

В связи с формированием единого информационного пространства, возникает необходимость согласованной деятельности исполнительных органов государственной власти. Целесообразным является и создание межведомственных органов, функциями которых являются осуществление единой информационной политики и координация деятельности исполнительных органов в сфере управления информационным обеспечением.

Законом «Об электронном правительстве» США создано Управление Электронного правительства (Office of E-Government and Information Technology), входящее в структуру администрации президента США²⁶. Данное управление является надведомственным органом, осуществляющим руководство над

другими органами в сфере деятельности электронного правительства. Данным законом также учреждается Совет должностных лиц, уполномоченных в сфере защиты информации (Chief Information Officers Council), который также является центральным органом в курировании деятельности в сфере информатизации.

В РК основными органами в сфере предоставления электронного правительства являются: АО «Национальные информационные технологии», АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан». Однако, вышеуказанные органы не являются государственными органами, и не обладают межведомственным характером.

Таким образом, практика формирования электронного правительства за рубежом показывает, что данная система представляет собой сложное, многогранное явление, которое не может быть урегулировано каким-либо одним правовым актом, и требует разработки целого комплекса документов: концепций, программ, «дорожных карт» и т.д. При этом следует принимать во внимание не только цели, направления и задачи данной работы, но и конкретный план действий, с учетом особенностей развития государства и общества, их готовности к внедрению информационных технологий, и, имеющегося технического потенциала.

Вопрос совершенствования национального законодательства в сфере цифровизации весьма значим для экономического и социального развития Казахстана в условиях Четвертой промышленной революции. В свете происходящих политико-правовых преобразований возникает необходимость усовершенствования следующих аспектов правового регулирования:

- учреждение органа по ведению контроля и защиты информационных данных, а также рассмотрения жалоб о нарушении права на защиту информационных данных;
- необходимость консолидирования национального законодательства в сфере электронного правительства в единый правовой акт;
- учреждение межведомственного государственного органа в сфере электронного правительства.

²⁶<https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-107publ347/pdf/PLAW-107publ347.pdf>