



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №4 (71)-2022

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрепек Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Исмағұлов К.Е. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Ишекеев К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Астана, Қазақстан)
Қиязова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзаев К.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Финк Д.А. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – Қолтубаева Г.Б.
Беттеуші – Тасирова А.С.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӨРПЕКОВ Қазақстан Республикасы

мемлекеттік органдарының заң жобалау
қызметіндегі ғылыми қоғамдастықтың рөлі 13

Р.Қ. СӨРПЕКОВ, В.Т. КОНУСОВА Қазақстанда
лоббизмді заңнамалық регламенттеу туралы мәселеге20

С.К. ЖЕТПИСОВ, Б.К. НҮРҒАЗИНОВ, А.Ш. ХАМЗИН

Конституциялық құқықтар призмасы арқылы көші-қон:

этникалық және демографиялық контекст, еңбек

ресурстарының ұтқырлығы29

А.А. КАРАЕВ Конституциялық сот - адам мен

азаматтың құқықтары мен бостандықтарын

қорғаудың маңызды органы: шет елдердің тарихи-

құқықтық тәжірибесі41

Н.А. САРТАЕВА, Е.Б. АХМЕТОВ Мүтедек

адамдардың елдің қоғамдық-саяси өміріне қатысуын

қамтамасыз ету мақсатында саяси партиялар мен

сайлау туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері50

А.С. АХМЕТОВ Құқықтық білім берудің

дамуының қазіргі мәселелері59

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Г.С. БАЗАРОВА Қазақстан

Республикасының денсаулық сақтау саласындағы

заңнамасының кейбір мәселелері туралы68

А.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА Қазақстан Республикасының

қоғамдық денсаулық сақтау заңнамасының

жай-күйі мен дамуы76

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А. АМАНГЕЛДІ Қолданыстағы 2018 жылдың

20 маусымындағы зияткерлік меншік аясындағы

Қазақстан Республикасының заңнамасында з.ғ.д.,

профессор А. Амангелдінің диссертациясынан

не жүзеге асты85

А.А. АСЫЛБЕКОВА Қазақстан Республикасының

Азаматтық процестік кодексіне енгізілген кейбір

өзгерістер мен толықтырулар94

Ф.Г. ИБРАГИМОВА, Е.М. АЙТКАЗИН,

А.Е. ИСМАГУЛОВ Қазақстан Республикасының

фармацевтика нарығында дәрілік заттар мен

медициналық бұйымдарды ілгерілету этикасы

қағидаларының сақталуы101

Г.Э. АБДРАСУЛОВА, У.Е. КУДИЯРОВА Некелерін

бұзған бұрынғы ерлі-зайыптылардың кезінде

бір-біріне берген сыйлықтарын қайтару жолдары

(сот шешімі негізінде)110

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Д.А. ФИНК Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басында жәбірленушінің құқықтарын қалпына келтірудің қылмыстық-процестік құралына қол жеткізу	117
С.М. РАХМЕТОВ Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін жауапкершілік туралы Қылмыстық кодекстің кейбір нормаларын қолдану практикасының мониторингі	124
К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА (Новокузнецк, Ресей) Қазақстан Республикасындағы еңбек саласындағы сексуалдық зорлық-зомбылық пен қысым көрсетуге қарсы іс-қимылдың кейбір криминологиялық және қылмыстық-құқықтық аспектілері	135
Б.М. ИМАШЕВ Маман мен сот сарапшысының қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске асыру: проблемалар мен перспективалар. 1 бөлім.....	146
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Тараптардың жарыспалылығы мен тең құқылығы қағидатын дамыту шеңберінде азаматтардың құқықтарын қорғау	155

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Е.В. ПОРОХОВ Халықаралық салық құқығының түсінігі, пәні және нысандары туралы мәселеге	165
Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. СӘУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Еуропалық құқықтағы жеке өмір мен дербес деректерді қорғауды құқықтық реттеудің өзекті мәселелері	174
А.А. КЕНЖАЕВ, Ж.А. ХУДОБЕРГАНОВ (Өзбекстан Республикасы, Ташкент) Орталық Азияның су-құқықтық мәселесі «парламенттік дипломатия» объектілерінің бірі ретінде	183
А.М. ҚАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ Америка Құрама Штаттарындағы мемлекеттік биліктің іске асырылуының кейбір мәселелері.....	192
М.Н. НҰРТАЙ, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА ТРИПС келісіміндегі шекаралық шаралар туралы ережелерінің Қазақстан Республикасының заңнамасына әсері	204

Құқықтық мониторинг

Е.К. АХМЕТОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын мемлекеттік реттеу, бақылау және қадағалаудың кейбір мәселелері	212
М.И. ДЯЧУК, С.С. ШИШИМБАЕВА «Лотереялар және лотерея қызметі туралы» Қазақстан Республикасы заңының тиімділігін талдау	224
Ж.А. ЖАДАУОВА, А.С. РАМАЗАНОВА Халықтың радиациялық қауіпсіздігі саласындағы заңнаманы жетілдіру	235

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Ғ.Д. МАҚАНОВА Халықаралық шарттардың ғылыми лингвистикалық сараптама-сының кейбір мәселелері.....	246
---	-----

Жас ғалым мінбері

Е.Б. АХМЕТОВ Қазақстан Республикасы мен шет елдерде әкімшілік сот ісін жүргізуде соттың белсенді рөлі қағидасы	252
А.Р. КУМАРБЕКОВА Қазақстан Республикасының Конституциясы – мемлекеттің негізгі актісі: теориядан реформалау тәжірибесіне дейін	261
А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесіндегі сотқа дейінгі хаттама: салыстырмалы талдау.....	268
А.Е. НҰРТАН Атқарушылық іс жүргізудің құқықтың дербес саласы ретіндегі мәні мен маңызы	276
Г.С. ТАТЕБАЕВА Жоғары қауіптілік көзі келтірген зиян үшін жауапкершілік мәселелері.....	283

«Жаршының» архивтегі беттері

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ З.ғ.к. Л.Т. Тұрғанбаеваның «Қазақстандағы тіл саясаты» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	291
---	-----

Библиография

В.Б. ЕВДОКИМОВ М. Какителашвилидің «Деятельность политических партий в государствах-участниках СНГ» атты монографиясына рецензия. - Мәскеу: Проспект, 2021. – 228 б.	299
---	-----



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №4 (71)-2022

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылиев Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Казахстан)
Исмагулов К.Е. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Ишсков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Каббаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Астана,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Астана, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел. 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции.....	9
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ Роль научного сообщества в законопроектной деятельности государственных органов Республики Казахстан	13
Р.К. САРПЕКОВ, В.Т. КОНУСОВА К вопросу о законодательной регламентации лоббирования в Казахстане.....	20
С.К. ЖЕТПИСОВ, Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.Ш. ХАМЗИН Миграция через призму конституционных прав: этнический и демографический контекст, мобильность трудовых ресурсов	29
А.А. КАРАЕВ Конституционный суд – важнейший орган защиты прав и свобод человека и гражданина: историко-правовой опыт зарубежных стран	41
Н.А. САРТАЕВА, Е.Б. АХМЕТОВ Вопросы совершенствования законодательства о политических партиях и выборах в целях обеспечения участия лиц с инвалидностью в общественно-политической жизни страны.....	50
А.С. АХМЕТОВ Актуальные вопросы развития правового образования	59
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Г.С. БАЗАРОВА О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в области здравоохранения	68
А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О состоянии и развитии законодательства об общественном здравоохранении Республики Казахстан	76
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
А. АМАНГЕЛЬДЫ Что из диссертации д.ю.н. профессора А. Амангельды реализовано в действующем законодательстве Республики Казахстан в сфере интеллектуальной собственности от 20 июня 2018 года	85
А.А. АСЫЛБЕКОВА Некоторые изменения и дополнения, внесенные в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан	94
Ф.Г. ИБРАГИМОВА, Е.М. АЙТКАЗИН, А.Е. ИСМАГУЛОВ Соблюдение правил этики продвижения лекарственных средств и медицинских изделий на фармацевтическом рынке Республики Казахстан.....	101
Г.Э. АБДРАСУЛОВА, У.Е. КУДИЯРОВА Способы взаимного возврата дара бывшими супругами при расторжении брака (на основании решения суда)	110

Уголовное право и уголовный процесс

Д.А. ФИНК Доступ к уголовно-процессуальным средствам восстановления прав потерпевшего в начале досудебного расследования.....	117
С.М. РАХМЕТОВ Мониторинг практики применения некоторых норм Уголовного кодекса об ответственности за уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности.....	124
К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА (г. Новокузнецк, Россия) Некоторые криминологические и уголовно-правовые аспекты противодействия сексуальному насилию и домогательствам в сфере труда в Республике Казахстан.....	135
Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного судопроизводства в деятельности специалиста и судебного эксперта: проблемы и перспективы. Часть 1.	146
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита прав граждан в рамках развития принципа состязательности и равноправия сторон.....	155

Международное право и сравнительное правоведение

Е.В. ПОРОХОВ К вопросу о понятии, предмете и формах международного налогового права	165
Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. САУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Актуальные вопросы правового регулирования защиты частной жизни и персональных данных в европейском праве.....	174
А.А. КЕНЖАЕВ, Ж.А. ХУДОБЕРГАНОВ (Ташкент, Республика Узбекистан) Водно-правовая проблема Центральной Азии как один из объектов «парламентской дипломатии».....	183
А.М. КАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ Некоторые вопросы осуществления государственной власти в Соединенных Штатах Америки.....	192
М.Н. НУРТАЙ, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Влияние положений соглашения ТРИПС о пограничных мерах на законодательство Республики Казахстан	204

Правовой мониторинг

Е.К. АХМЕТОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Некоторые вопросы государственного регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций	212
М.И. ДЯЧУК, С.С. ШИШИМБАЕВА Анализ эффективности закона Республики Казахстан «О лотереях и лотерейной деятельности».....	224
Ж.А. ЖАДАУОВА, А.С. РАМАЗАНОВА Совершенствование законодательства в сфере радиационной безопасности населения.....	235

Из практики законотворчества на государственном языке

Г.Д. МАКАНОВА Некоторые вопросы научной лингвистической экспертизы международных договоров	246
--	-----

Трибуна молодого ученого

Е.Б. АХМЕТОВ Принцип активной роли суда в административном судопроизводстве Республики Казахстан и в зарубежных странах	252
А.Р. КУМАРБЕКОВА Конституция Республики Казахстан – основополагающий акт государства: от теории к опыту реформирования	261
А.Б. САТАЕВА Досудебный протокол в гражданском процессе Англии и Казахстана: сравнительный анализ	268
А.Е. НУРТАН Сущность и значение исполнительного производства как отдельной отрасли права.....	276
Г.С. ТАТЕБАЕВА Проблемы ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности	283

Архивные страницы «Вестника»

С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Л.Т. Турганбаевой «Языковая политика в Казахстане».....	291
---	-----

Библиография

В.Б. ЕВДОКИМОВ Рецензия на монографию М. Какителашвили «Деятельность политических партий в государствах – участниках СНГ». – Москва: Проспект, 2021. – 228 с.....	299
---	-----



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №4 (71)-2022

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashv R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ismagulov K.Y. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashev K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagammetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**

Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000,
Astana, Kabanbay-batyr ave., 19,
block C, office 306, тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial11

Constitutional and Administrative Law

- R.K. SARPEKOV** The role of scientific community in the legislative activities of state bodies of the Republic of Kazakhstan 13
- R.K. SARPEKOV, V.T. KONUSOVA** On the issue of legislative regulation of lobbying in Kazakhstan 20
- S.K. ZHETPISOV, B.K. NURGAZINOV, A.S. KHAMZIN** Migration through the prism of constitutional rights: ethnic and demographic context, labor mobility 29
- A.A. KARAEV** The constitutional court is the most important body for the protection of human and civil rights and freedoms: historical and legal experience of foreign countries 41
- N.A. SARTAYEVA, Y.B. AKHMETOV** Issues of improving legislation on political parties and elections in order to ensure participation of persons with disabilities in the socio-political life of the country 50
- A.S. AKHMETOV** Current issues of the development of legal education 59
- Zh.U. TLEMBAYEVA, G.S. BAZAROVA** About some problems of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of healthcare 68
- A.A. DAULETKHANOVA** On the state and development of legislation on public health of the Republic of Kazakhstan 76

Civil and Civil Procedure Law

- A. AMANGELDY** What from the thesis of doctor of law, professor Amangeldy A.A. implemented in the current legislation of the Republic of Kazakhstan in the sphere of intellectual property of June 20, 2018 85
- A.A. ASSYLBEKOVA** Some amendments and additions made to the Civil procedure code of the Republic of Kazakhstan 94
- F.G. IBRAGIMOVA, Y.M. AYTKAZIN, A.E. ISMAGULOV** Compliance with the rules of ethics for the promotion of medicines and medical products in the pharmaceutical market of the Republic of Kazakhstan 101
- G.E. ABDRASULOVA, U.E. KUDIYAROVA** Ways to return gifts to each other at the dissolution of marriage by former spouses (based on a court decision) 110

Criminal law and Criminal procedure	
D.A. FINK Access to the criminal procedure means of restoring the rights of the victim at the beginning of the pre-trial investigation.....	117
S.M. RAKHMETOV Monitoring of the practice of applying certain norms of the Criminal code on liability for criminal offenses in the field of economic activity	124
K.K. RAKHIMBERDIN, M.R. GETA (Novokuznetsk, Russia) Some criminological and criminal legal aspects of countering sexual violence and harassment in the sphere of work in the Republic of Kazakhstan.....	135
B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 1.....	146
K.E. ISMAGULOV, E.N. KALIAKPEROVA Protection of the rights of citizens in the framework of the development of the principle of competition and equality of the parties.....	155
International law and Comparative law	
Y.V. POROKHOV To the question of the concept, subject and forms of international tax law	165
Y.S. ZHAMBAYEV, N. SAULEN, A.N. SAGADIEV Actual problems of legal regulation of privacy and personal data protection in European law	174
A.A. KENZHAEV, J.A. KHUDOBERGANOV (Tashkent, Republic of Uzbekistan) The water and legal problem of Central Asia as one of the objects of "parliamentary diplomacy"	183
A.M. KARATAYEVA, D.B. MAKHAMBETSALIYEV Some issues of the exercise of the state power in the United States of America.....	192
M.N. NURTAY, ZH.T. SAYRAMBAEVA Impact of the TRIPS agreement provisions on border measures on the legislation of the Republic of Kazakhstan	204
Legal monitoring	
Y.K. AKHMETOV, M.ZH. KULIKPAYEVA Some issues of state regulation, control and supervision of the financial market and financial organizations	212
M.I. DYACHUK, S.S. SHISHIMBAYEVA Analysis of the effectiveness of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Lotteries and lottery activities»	224
ZH.A. ZHADAUOVA, A.S. RAMAZANOVA Improvement of legislation in the field of radiation safety of the population	235
From the lawmaking practice in the official language	
G.D. MAKANOVA Certain issues of international treaties scientific linguistic expertise	246
Young researchers' tribune	
Y.B. AKHMETOV The principle of the active role of the court in the administrative proceedings of the Republic of Kazakhstan and in foreign countries	252
A.R. KUMARBEKOVA Constitution of the Republic of Kazakhstan is the fundamental act of the state: from theory to experience of reform.....	261
A.B. SATAYEVA Pre-action protocol in civil proceedings in England and Kazakhstan: a comparative analysis	268
A. NURTAN Essence and meaning of enforcement proceedings as a separate branch of law.....	276
G. S. TATEBAYEVA Problems of liability for damage caused by a source of increased danger	283
The archive pages of the «Bulletin»	
S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of c.l.s.	
L.T. Turganbayeva «Language policy in Kazakhstan».....	291
Bibliography	
V.B. EVDOKIMOV Review of M. Kakitelashvili's monograph «Activity of political parties in the CIS member states». – Moscow: Prospekt, 2021. – 228 p.....	299

О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ ЗДРАВООХРАНЕНИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Даулетханова Асия Алимгазиевна

Доцент кафедры медицинского права и этики НАО «Медицинский университет Астана», кандидат юридических наук,
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: asiyada@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена истории становления отечественной медицины на научных основах, значительное внимание уделяется обзору принятых в период независимости основных законодательных актов и государственных программ развития общественного здравоохранения. Автором отмечается недостаточная разработанность в правовой сфере конституционных гарантий «на право быть здоровым», несмотря на всю их актуальность, озвученных в национальных программных документах. В статье также отмечены основные риски и неопределенности, связанные с накопившимися за годы многочисленными проблемами здравоохранения. Акцентируется внимание на постоянные, но не качественные изменения законодательной базы, изменение политико-правовых, социально-экономических и иных условий, которые, безусловно, повлекли за собой ухудшение основных показателей здоровья населения.

В условиях построения Нового Казахстана и в рамках концепции «Слышащего государства», развитие принципа «меритократии», совершенствования системы общественного здравоохранения в виде качества ее услуг обретает особое звучание, что и перекликается с основными ожиданиями казахстанцев. Обосновывается мысль о том, что для достижения этих целей нужна новая стратегия, где определяются главные новые условия для дальнейшего устойчивого развития отечественного здравоохранения с учетом всех нюансов предшествующих национальных планов развития такой важнейшей для населения сферы жизни, как охрана здоровья.

Ряд проблем, поставленных в данной статье, ранее также были освещены автором в учебнике «Медицинское право» (изданный в соавторстве в 2022 г.). Анализ исторического опыта развития системы здравоохранения позволяет автору сделать вывод, что в Республике Казахстан пока еще не в полной мере обеспечивается достаточность государственных гарантий медицинской помощи, ее доступность широкому кругу населения и высокое качество, также не отрицается существование недоверия народа к общественной медицине.

Ключевые слова: процесс становления системы здравоохранения, социально-экономические условия развития медицины, доступность здравоохранения для населения, дальнейшее улучшение системы здравоохранения, конституционное право на охрану здоровья, последовательное реформирование здравоохранения.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚОҒАМДЫҚ ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ЖАЙ-КҮЙІ МЕН ДАМУЫ

Әсия Әлімғазықызы Дәулетханова

«Астана медициналық университеті» КеАҚ Медициналық құқық және этика кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты,
Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: asiyada@gmail.com

Аннотация. Мақала ғылыми негізде отандық медицинаның қалыптасу тарихына арналған, тәуелсіздік кезеңінде қабылданған негізгі заңнамалық актілер мен қоғамдық ден-

саулық сақтауды дамытудың мемлекеттік бағдарламаларына шолу жасауға едәуір назар аударылған. Автор ұлттық бағдарламалық құжаттарда айтылған барлық өзектілікке қарамастан, «дені сау болу құқығына» конституциялық кепілдіктің құқықтық саласында жеткіліксіз әзірленгенін атап өткен. Мақалада сонымен қатар жылдар бойы жинақталған көптеген денсаулық сақтау проблемаларына байланысты негізгі қауіптер мен белгісіздіктер атап өтілген. Заңнамалық базаның тұрақты, бірақ сапалы емес өзгерістеріне, саяси-құқықтық, әлеуметтік-экономикалық және халық денсаулығының негізгі көрсеткіштерінің нашарлауына алып келген өзге де жағдайлардың өзгеруіне баса назар аударылған.

Жаңа Қазақстан құру жағдайында және «Тыңдайтын мемлекет» тұжырымдамасы, «меритократия» қағидатын дамыту аясында қоғамдық денсаулық сақтау жүйесін оның қызметтер сапасын арттыру түрінде жетілдіру ерекше мәнге ие болуда, ол қазақстандықтардың негізгі күткендерімен де сәйкеседі. Осы мақсаттарға қол жеткізу үшін денсаулықты қорғау сияқты халықтың аса маңызды өмір саласын дамытудың алдыңғы ұлттық дамыту жоспарларының барлық нюанстарын ескере отырып, отандық денсаулық сақтау саласын әрі қарай тұрақты дамыту үшін жаңа стратегия керек деген ой негізделіп айтылған.

Осы мақалада қамтылған кейбір мәселелерді автор сәл ертеректе «Медициналық құқық» (2022 жылы бірлескен авторлықта жарияланған) оқулығында да қарастырып өткен. Денсаулық сақтау жүйесін дамытудың тарихи тәжірибесін талдау авторға Қазақстан Республикасында медициналық көмектің мемлекеттік кепілдіктерінің жеткіліктілігі, оның қалың бұқараға қолжетімділігі мен жоғары сапасы әлі толық көлемде қамтамасыз етілмеген, сондай-ақ халықтың қоғамдық медицинаға деген сенімсіздігінің болуы жоққа шығарылмайды деген қорытынды жасауға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: денсаулық сақтау жүйесінің қалыптасу үдерісі, медицинаны дамытудың әлеуметтік-экономикалық жағдайлары, халық үшін денсаулық сақтаудың қолжетімділігі, денсаулық сақтау жүйесін одан әрі жақсарту, денсаулықты қорғауға конституциялық құқық, денсаулық сақтауды дәйекті реформалау.

ON THE STATE AND DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON PUBLIC HEALTH OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Dauletkhanova Assiya Alimgazievna

*Docent, Department of Medical Law and Ethics NAO
“Astana Medical University”, Candidate of Law, Astana,
Republic of Kazakhstan, e-mail: asiyada@gmail.com*

Abstract. The article is devoted to the history of the formation of domestic medicine on a scientific basis, significant attention is paid to a review of the main legislative acts and state programs for the development of public health adopted during the period of independence. The author notes the insufficient elaboration in the legal sphere of constitutional guarantees “for the right to be healthy” despite all its relevance voiced in national policy documents. The article also highlights the main risks and uncertainties associated with the numerous health problems that have accumulated over the years. Attention is focused on constant, but not qualitative, changes in the legislative framework, changes in political, legal, socio-economic and other conditions, which undoubtedly led to a deterioration in the main indicators of public health.

In the conditions of building a New Kazakhstan and within the framework of the concept of a “Hearing Government”, the development of the principle of “meritocracy”, the improvement of the public health system in the form of the quality of its services as it acquires a special sound, which echoes the main expectations of Kazakhstan people. The idea is substantiated that in order to achieve these goals, a new strategy is needed, which defines the main new conditions for the further sustainable development of domestic healthcare, taking into account all the nuances of previous national development plans for such an important area of life for the population as health protection.

A number of problems posed in this article were previously also highlighted by the author in the textbook "Medical Law" (published in co-authorship in 2022). The analysis of the historical experience of the development of the healthcare system allows the author to conclude that the Republic of Kazakhstan has not yet fully ensured the sufficiency of state guarantees of medical care, its accessibility to a wide range of the population and high quality, also the existence of people's distrust of public medicine is not denied.

Keywords: *the process of formation of the healthcare system, socio-economic conditions for the development of medicine, accessibility of healthcare for the population, further improvement of the healthcare system, constitutional right to health protection, consistent healthcare reform.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2022_71_4_76

Введение

История человечества раз за разом доказывает одну простую истину, величайшее благо мира, это - здоровье и оно всегда в ряду непоколебимых ценностей всего мира. В свете последних глобальных событий, таких как всемирная пандемия, испытание войнами, перевороты и революции, главным, по нашему мнению, итогом, было то, что мировое сообщество и общественность Казахстана пришли к восприятию ценности простого, т.е. жизни и здоровья человека и гражданина, «как главной своей ценности, как важнейшего стратегического ресурса, развития и процветания каждого»¹ отдельного государства.

Первые робкие шаги по становлению системы здравоохранения Казахстана, как прототипа современной медицины, сложились, по существу, только после установления советской власти. До гражданской войны 1917 года и прихода к власти советской системы в казахской степи исключительно были развиты целительство и шаманство (бақсы, знахари, емші), основанные на принципах народной и восточной медицины, также опирающиеся на многовековую традицию казахского народа. Но, к сожалению, в отношении «этой категории населения наряду с кулаками, баями проводились репрессивные меры, что привело к резкому сокращению численности врачей» [1]. Так, спустя *большой промежуток времени, только* через 80 лет народная медицина обрела законный статус. Деятельность народных целителей впервые была упорядочена уже в периоды

независимости, в 1997 году изданием закона «Об охране здоровья граждан»². В настоящее время согласно Кодексу РК о здоровье право на деятельность в сфере традиционной медицины имеют лица с медицинским образованием, имеющие сертификат специалиста в области здравоохранения и лицензию в соответствии с законодательством РК о разрешениях и уведомлениях³.

В дореволюционном Казахстане медицинское обслуживание населения осуществлялось в немногочисленных больницах и амбулаториях царской власти. Вот что говорят исторические цифры статистики того непростого периода. «На всей огромной территории республики в 1913 году работали всего 244 врача и 393 фельдшера, имелось 1800 больничных коек. Следует отметить, что тяжелые бытовые условия, эпидемии, почти полное отсутствие медицинской помощи трагически отразились на судьбе многострадального казахского народа. Только за 1913 год в Уральской губернии родилось 7702 казаха, а умерло – 7764. Высока была и детская смертность» [2].

В таких условиях большие и ответственные задачи стояли в тот период перед системой здравоохранения в Казахской АССР, затем уже КазССР. Нужно было восстановить разрушенные войной те немногочисленные медицинские учреждения, которые имелись в довоенный период, также создавать новые лечебницы на местах. Эпидемиологические заболевания, массовые изгнания коренного народа с засиженных исторических мест, адские условия жизни простых кочевни-

¹ «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» // Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030> (Дата обращения 05.06.2022).

² Закон Республики Казахстан от 19 мая 1997 года № 111-І «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан», утратил силу. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007900 (Дата обращения 05.03.2022).

³ Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360> (Дата обращения 12.04.2022).

ков, вследствие построения нового уклада жизни, навязанные властью того несправедливого периода, были причиной высокой смертности населения в казахской степи. «Антисанитарные условия проживания на местах, большие расстояния между аулами, недоверие казахского населения к приезшему медицинскому персоналу, неудовлетворительное питание, отсутствие необходимых медикаментов, недостаточная сеть лечебных учреждений – такова характеристика эпидемиологического фона тех далеких суровых 20-х годов 20-го столетия» [3].

Затем, советская медицина союзных республик стала развиваться постепенно и повсеместно на территории всей СССР, и строилась на следующих базовых принципах:

исключительно государственный характер медицины;

профилактическое направление медицины;

бесплатность и общедоступность населению;

широкое вовлечение населения в государственные мероприятия по охране и пропаганде общественного здоровья;

единство научной медицины и здравоохранительных профилактических мер.

Мы согласны с мнением, что «несмотря на недостатки нужно признать, что именно в СССР система здравоохранения впервые в мире была преобразована из признания неотъемлемого социального права каждого человека на охрану и укрепление здоровья и принятии обществом на себя ответственности за реальное обеспечение этого права. Для системы здравоохранения были созданы благоприятные, хотя и недостаточные, политические, социально-экономические условия, было впервые осознано неразрывное единство трех основных задач здравоохранения: познать человеческие недуги и угрозы для здоровья, предупредить заболевание, а в случае их возникновения - вылечить их. Эти общесистемные функции и принципы организации здравоохранения не утратили своего значения и сегодня» [4].

Материалы и методы

Статья посвящена истории становления общественного здравоохранения на научных основах, обзору принятых в период независимости основных законодательных актов и государственных программ развития отечественной медицины. Основными материалами, использованными в ходе исследования, являются: 1) Послание Президента

страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»; 2) Конституция РК от 28 января 1993 года (Утратила силу в связи с принятием новой конституции 30 августа 1995 года; 3) Конституция РК от 30 августа 1995 года; 4) Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 1999 года № 905 «О комплексной программе «Здоровый образ жизни»; 5) Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Основными методами, использованными при проведении исследования и подготовке данной статьи, являются «метод правового анализа, анализ нормативно-правовых и теоретических источников» [5]. Также применяется сравнительно-правовой метод на основе изучения общих и специфических закономерностей старой и новой модели системы становления общественного здравоохранения Республики Казахстан.

Основные положения

Процесс становления системы отечественного здравоохранения в период независимости

Особо следует отметить, что процесс становления системы здравоохранения в периоды независимости Казахстана происходил в сложных политических и социально-экономических условиях печально «знаменитых» 90-х годов. Кроме того, становление системы здравоохранения страны, где кардинально сменилась формация с одного вида на другой, происходило в условиях острого дефицита финансовых, материальных и кадровых ресурсов, что отрицательно сказывалось на всей системе здравоохранения, и качество оказания медицинской помощи в государственных учреждениях оставляло желать лучшего.

Более того, впервые появились частная и платная медицина, приватизировались многие социальные объекты, принадлежащие государству, отток квалифицированных кадров, неоднократные попытки реформирования сферы общественного здравоохранения, неудачный опыт внедрения страховой медицины, реструктуризация, принятие неработающих различных государственных программ развития, износ инфраструктуры и слабая материально-техническая база, коррупция в вертикали власти - одним словом масштабный системный кризис не способствовал развитию отрасли общественно-

го здравоохранения на должном уровне.

Таким образом, в действительности, масштабное и историческое реформирование всей системы здравоохранения, развитие кардинально нового частного сектора оказания медицинских услуг в постсоветских реалиях, сокращение объема когда-то полной бесплатной медицинской помощи привело к снижению доступности здравоохранения для населения. Как известно, состояние здоровья населения является индикатором социального благополучия общества. Надо признать, что в результате всех этих преобразований темпы развития системы общественного здравоохранения в годы суверенитета оказались замедленными, что привело «к отставанию количественных показателей медицины в уровне и качестве обслуживания населения медицинской помощью от сопоставимых показателей большинства развитых стран мира»⁴. Однако, стоит отметить, что несмотря на вышеуказанные сложности, новая система организации здравоохранения республики постепенно укреплялась и разрасталась по всей территории страны. Невзирая на трудности, в те годы были осуществлены важные государственные решения в системе здравоохранения и были приняты основные нормативные правовые акты и различные государственные программы по улучшению и стабилизации сферы общественного здравоохранения.

Результаты и обсуждения

Современное состояние общественного здравоохранения

В периоды преобразования всей системы государственной власти и в силу тотального ухудшения доступности медицинской помощи населению перед молодой независимой республикой стояли амбициозные планы, затем были первые попытки проведения реформирования всей сферы здравоохранения. Безусловно, возникший системный кризис указывал на безотлагательность глубоких и долгосрочных государственных реформ, но в то же время Казахстан переживал сильное и резкое снижение экономической активности на ранних этапах перехода к рыночной экономике. В таких условиях, 10 января

1992 года в республике с начала суверенитета страны был принят самый первый специальный Закон независимого Казахстана «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан»⁵, в котором были определены правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья народа.

Анализ положений данного Закона, регулирующего отношения по охране здоровья народа, позволяет сделать вывод, что базовые права граждан РК на медицинскую помощь не совсем соответствовали современным мировым тенденциям и международным актам в сфере правового обеспечения охраны здоровья человека, что выражается, прежде всего, малым объемом данных прав, отсутствием действенного финансового и юридического механизмов обеспечения указанного права, а также сложным положением государства в начале 90-х годов, что в первую очередь обусловлено отсутствием должных и важных структурных преобразований всей государственной структуры от экономического наследия социализма. В числе таких факторов также были резкое ослабление доминирующей роли государства советской эпохи и крайне тяжелые обстоятельства посткоммунистических преобразований.

В сложных условиях в 1993 году независимый Казахстан принял свою первую Конституцию и взял курс для построения новой модели развития страны. В Конституции 1993 года предусматривались базовые нормы по охране здоровья, в частности, среди конституционной гарантии граждан на охрану здоровья главная статья была ст.23. В ней было закреплено, что «гражданин республики имеет право на охрану здоровья. Это право обеспечивается бесплатной медицинской помощью, оказываемой в государственных учреждениях здравоохранения. Оказание платной медицинской помощи допускается на основании и в порядке, предусмотренным законом. Республика Казахстан содействует развитию частной системы здравоохранения, поощряет деятельность, способствующей укреплению здоровья, развитию физкультуры и спорта»⁶. Также основными базовыми нормами

⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2018 года № 634 «Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000634> (Дата обращения 21.03.2022).

⁵ Закон Республики Казахстан от 10 января 1992 года «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z920001200_ (Дата обращения 18.03.2022).

⁶ Конституция Республики Казахстан принятая Верховным Советом Республики Казахстан 28 января 1993 года. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000_ (Дата обращения 05.03.2022).

по охране здоровья граждан являлись ст. ст. 15, 19, 21, 23, 25, 26, каждая из которых была не менее важна чем другие.

Затем, на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, была принята вторая Конституция в новейшей истории Казахстана, которая немного изменила понятия конституционного права граждан на охрану здоровья (ст.29)⁷. Таким образом, исходным началом реформирования сферы здравоохранения переходного периода, а также основанием принятия главного нормативного акта по охране здоровья выступили положения Конституции РК 1995 года. В частности, статья 29 Основного Закона гласит: «Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья. Граждане Республики вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи. Получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом». Так был принят Закон РК «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» от 19 мая 1997 года⁸, и свое развитие данные конституционные гарантии получили, воплотившись в его нормах. Тем самым продолжилась масштабная реформа сферы здравоохранения, конечной целью которой было постепенное повышение качества оказываемой медицинской помощи населению. Несмотря на небольшие положительные изменения в системе здравоохранения, негативное последствие создания и функционирования Фонда обязательного медицинского страхования привело систему в тупик и, «начиная с 1996 года, структура Министерства здравоохранения РК менялась, в среднем, каждые два года, со сменой министров здравоохранения и их команд. В 1996 году Министерство здравоохранения РК как самостоятельный административный орган было упразднено и интегрировано в объединенное Министерство здравоохранения, образования и спорта РК с последующим восстановлением своего независимого статуса только в 2002 году» [6].

В последующем в 1998 году была разработана Государственная программа «Здоровье народа»⁹, цель которой была очень грандиозной для того периода, это - улучшение состояния здоровья населения, разработка и реализация краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов мероприятий, способствующих скорейшему выходу здравоохранения на качественно новый уровень предоставления медицинских услуг населению. Однако только в 2001 году в силу улучшения материального положения государства постепенно увеличились расходы на содержание системы здравоохранения. С тех пор этот процесс шел активно, отрасль здравоохранения перетерпела множественные изменения, были постоянные реформы и модернизации.

Далее 2002-й был объявлен «Годом здоровья». Это событие года стало точкой отсчета для развития отечественной медицины на новом уровне. Реформирование велось по четырем основным направлениям. *Первое направление* – профилактика заболеваний и оздоровление населения, особое внимание акцентировалось на охрану здоровья женщин и детей. *Второе направление* - создание новой модели управления системы здравоохранения. *Третье направление* - внедрение инновационных методик и создание передовых лечебных центров. *Четвертое направление* - обеспечение населения фармацевтическими препаратами. Следует отметить, что в дальнейшем эти направления реформирования поддерживались и продолжают до сегодняшнего дня.

Вскоре в целях реализации положений Послания Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030» в части предупреждения заболеваний и стимулирования здорового образа жизни была принята Комплексная программа «Здоровый образ жизни»¹⁰, главной целью которой являлась улучшение здоровья населения.

Принимая во внимание тяжесть экономического кризиса постсоветского периода, незрелость системы государственной власти, а также отсутствие достаточного финансирования отрасли здравоохранения,

⁷ Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (Дата обращения 26.05.2022).

⁸ Закон Республики Казахстан от 19 мая 1997 года № 111 «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000111> (Дата обращения 03.05.2022).

⁹ Указ Президента Республики Казахстан от 16 ноября 1998 года № 4153 «О Государственной программе «Здоровье народа» - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U980004153> (Дата обращения 28.04.2022).

¹⁰ Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 1999 года № 905 «О комплексной программе «Здоровый образ жизни». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P990000905> (Дата обращения 22.04.2022).

перед государством стояли трудные задачи. В этих условиях 4 июня 2003 года вновь был принят Закон РК «О системе здравоохранения»¹¹. Несмотря на многочисленные инвестиции и проведенные государственные реформы, принятия очередных НПА не дали должного эффекта, а «показатели здоровья населения не улучшились либо были незначительные изменения по некоторым направлениям. Необходимо подчеркнуть, что основными проблемами системы здравоохранения также остались низкая ожидаемая продолжительность жизни, высокий уровень младенческой и материнской смертности» [7] и т.д.

Следовательно, несмотря на неоднократные попытки реформирования после провозглашения независимости в системе здравоохранения не произошло заметных качественных изменений, поскольку в условиях кризиса основные приоритеты были отданы политическим и экономическим реформам. Однако попытки улучшения не оставались совсем безрезультатными, хотя в системе здравоохранения не была достаточно ясной и конструктивной стратегии, и по-прежнему носило зыбкий характер. Так 7 июля 2006 года был принят очередной Закон РК «Об охране здоровья граждан»¹². Все еще перед системой здравоохранения по-прежнему стояли серьезные проблемы по организации и оказанию медицинской помощи населению.

Накопившиеся за годы многочисленные проблемы здравоохранения, постоянные, но не качественные изменения законодательной базы, изменение политико-правовых, социально-экономических и иных условий, безусловно, повлекли за собой ухудшение основных показателей здоровья населения. Отечественная медицина не отвечала ожиданиям казахстанцев, государственная власть постоянно была в поиске путей разрешения негативных процессов. Необходимо считаться с тем, что до утверждения Кодекса РК о здоровье «в Казахстане имелось значимое число нормативно-правовых актов, регулирующих социальные отношения, связанных с жизнью и здоровьем человека, что зачастую приводило к определенным сложностям в применении законодательства

о здравоохранении» [8]. 18 сентября 2009 года был принят первый Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»¹³, в нем были закреплены права граждан на охрану здоровья, установлены условия повышения статуса медицины в соответствии международными стандартами. Кодекс РК о здоровье заменил собой 11 действовавших законов, регламентировавших сферу отечественного здравоохранения, представляя собой отраслевой комплексный правовой документ, в котором были отражены множественные задачи, относящиеся к системе здравоохранения. Тем самым, утратили силу многие устаревшие и узкопрофильные законы и подзаконные акты системы здравоохранения.

Таким образом, «впервые за историю независимого периода в системе здравоохранения подверглись пересмотру вся законодательная база» [9], включая постановления, приказы Министра здравоохранения РК и нормативные и правовые акты органов местного самоуправления. Благодаря реализации предыдущих множественных государственных программ все же был укреплен потенциал системы здравоохранения, также были внедрены элементы рыночных механизмов. В попытках обеспечения надлежащей реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь населению в системе здравоохранения была проведена масштабная работа и в 2020 году был принят второй Кодекс РК о здоровье, так как от надлежащей реализации данного права зависела дальнейшая судьба самой важной отрасли. Потому что, как мы можем предположить, права человека, в комплексном соотношении можно понимать как нечто, определяющее базовые нормы, необходимые для того, чтобы жить с чувством достоинства, также их универсальность вытекает из обеспечения права на охрану здоровья, что в свою очередь является необходимым условием развития личности каждого казахстанца, гарантией эффективной реализации их основных конституционных прав, в том числе права на жизнь, права на труд, а также играет важную роль для обеспечения и определения дальнейших направлений развития отечественной отрасли

¹¹ Закон Республики Казахстан от 4 июня 2003 года N 430 «О системе здравоохранения». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000430_z030430.htm (Дата обращения 09.03.2022).

¹² Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года N 170 «Об охране здоровья граждан». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000170> (Дата обращения 13.03.2022).

¹³ Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года N 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193> (Дата обращения 13.05.2022).

здравоохранения. Можно сказать, что уже есть положительная динамика в данной отрасли, к примеру, согласно рейтингу стран мира по уровню здравоохранения, составленному крупнейшей в мире базой данных, «за 2022 год Казахстан занял 58-е место в рейтинге среди 95 стран»¹⁴.

12 октября 2021 года был принят Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» со сроком реализации на 2021-2025 годы, с общим бюджетом 3,6 трлн тенге. В настоящее время на территории РК действует данная программа, и в ней заложены основные приоритетные направления развития системы здравоохранения, а именно предусмотрено «увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан до 75 лет в 2025 году и повышение уровня удовлетворенности населения качеством медицинских услуг до 80 % в 2025 году. Целью программы является обеспечение качественного и доступного здравоохранения для каждого гражданина» РК¹⁵.

Сегодня государственный сектор здравоохранения сталкивается не только со сложной глобальной трансформацией, но и с комплексными и взаимосвязанными проблемами общественного здравоохранения, накопившимися за 30 лет суверенитета, по-

этому положительных результатов в самой важной отрасли для отдельного человека и всего государства, скорее всего, необходимо ждать от многостороннего и обдуманного комплексного подхода, ориентированного на качество, доступность медицинской помощи и использование передовых цифровых технологий.

Заключение

В заключение можно отметить, что происходящие в РК непрерывные экономические и социальные преобразования, начиная с 1990 года по настоящее время, влекут за собой немалые изменения и в развитии отрасли общественного здравоохранения. Последовательное реформирование здравоохранения должно быть направлено на создание эффективной законодательной базы для обеспечения конституционного права на охрану здоровья рядового гражданина РК. Ведь именно по уровню доступности качественной медицинской помощи и измеряется благосостояние населения каждой страны. И тогда народ Казахстана увидит и поверит, что в «Жаңа Қазақстан» будет внедрена новая модель и система общественного здравоохранения, конечной целью которого является улучшение состояния здоровья населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Харитонов В.И. Немного о том, чем закончился «процесс отмирания религиозных верований» // *Межэтнические взаимодействия и социокультурная адаптация народов Севера России*. М., 2006. С. 233-250. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <file:///C:/Users/User/Downloads/istoriya-traditsionnoy-meditsiny-kazahskogo-naroda.pdf> (Дата обращения 20.04.2022).
2. Кунаев Д.А. Советский Казахстан. Алма-Ата, 1980, с.151. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://e-history.kz/ru/news/show/6228/> (Дата обращения 15.05.2022).
3. Алпыспаева Г.А. Акмола, Целиноград, Астана: исторический путь становления и развития // Автореферат дис. ... доктора исторических наук: 07.00.02 / Г.А. Алпыспаева. - Караганда, 2009. - 51 с [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.dslib.net/istoria-otechestva/akmola-celinograd-astana-istoricheskij-put-stanovlenija-i-razvitija.html> (Дата обращения 28.05.2022).
4. Матвеева Н.М. История становления и развития системы здравоохранения и формирование медицинской интеллигенции Бурятии: 1923-1991 гг.: автореф. дисс. канд. истор. наук. — Улан-Удэ, 2004.- 222 с. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: // <https://www.dissercat.com/content/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-sistemy-zdravookhraneniya-i-formirovanie-meditsinskoi-inte> (Дата обращения 25.04.2022).
5. Методы и средства научных исследований: учеб. пособие / Ю. Н. Колмогоров [и др.]. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2017.— 152 с. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/54030/1/978-5-7996-2256-5_2017.pdf (Дата об-

¹⁴ Health Care Index by Country 2022 Mid-Year. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.numbeo.com/health-care/rankings_by_country.jsp (Дата обращения 06.05.2022).

¹⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 725 «Об утверждении национального проекта «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация». - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000725> (Дата обращения 27.04.2022).

ращения 15.05.2022).

6. А. Кацага, М. Кульжанов. Казахстан: обзор системы здравоохранения. Серия - системы здравоохранения: время перемен. - Т. 4 № 4, 2012. С. 159. - Katsaga A, Kulzhanov M, Karanikolos M, Rechel B. Kazakhstan: Health system review. Health Systems in Transition, 2012; 14(4):1-154. // URL: https://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0004/181579/e96451-Rus.pdf%3Fua%3D1 (Дата обращения 17.03.2022).

7. «Трансформация экономики Казахстана». Под ред. Томаса Хельм. Фонд имени Конрада Аденауэра. Астана: «IndigoPrint», 2019. - 368 с. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.kas.de/documents/266501/266550/Book_RUS_final.pdf/2310040c-298d-1c7d-a8b6-cc375ea011c7?version=1.0&t=1570186733047 (Дата обращения 12.05.2022).

8. Алиева И.Ж., Исабекова В.С. Правовое регулирование вопросов улучшения охраны здоровья граждан и предоставления медицинской помощи в Республике Казахстан. - Вестник КарГУ: Караганда, 2010 // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://articlekz.com/article/5515> (Дата обращения 23.04.2022).

9. Медицинское право: учебник / Тлембаева Ж.У., Даулетханова А.А., Караев А.А., Базарова Г.С., Жаркенова С.Б., Жаппарова А.С., Семёнова С.Ю., Шерстобоев О.Н., Рахметов С.М./ под ред. Ж.У.Тлембаевой. Астана: ТОО «Medet Group», 2022. - 218 с. (Дата обращения 17.10.2022).

REFERENCES

1. Haritonova V.I. Немного о том, чем закончилось «process otmiraniya religioznyh verovanij» // Mezhetnicheskie vzaimodejstviya i sociokul'turnaya adaptaciya narodov Severa Rossii. M., 2006. S. 233-250. - [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <file:///C:/Users/User/Downloads/istoriya-traditsionnoy-meditsiny-kazahskogo-naroda.pdf> (Data obrashcheniya 20.04.2022).

2. Kunaev D.A. Sovetskij Kazahstan. Alma-Ata, 1980, s.151. - [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <https://e-history.kz/ru/news/show/6228/> (Data obrashcheniya 15.05.2022).

3. Alpyspaeva G.A. Akmola, Celinograd, Astana: istoricheskij put' stanovleniya i razvitiya // Avtoreferat dis. ... doktora istoricheskix nauk: 07.00.02 / G.A. Alpyspaeva. - Karaganda, 2009. - 51 s [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://www.dslib.net/istoria-otechestva/akmola-celinograd-astana-istoricheskij-put-stanovleniya-i-razvitiya.html> (Data obrashcheniya 28.05.2022).

4. Matveeva N.M. Istoriya stanovleniya i razvitiya sistemy zdavoohraneniya i formirovanie medicinskoj intelligencii Buryatii: 1923-1991 gg.: avtoref. diss. kand. istor. nauk. - Ulan-Ude, 2004.- 222 с. - [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: // <https://www.dissercat.com/content/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-sistemy-zdravookhraneniya-i-formirovanie-meditsinskoi-inte> (Data obrashcheniya 25.04.2022).

5. Metody i sredstva nauchnyh issledovanij: ucheb. posobie / YU. N. Kolmogorov [i dr.]. - Ekaterinburg : Izd-vo Ural. un-ta, 2017.— 152 s. - [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/54030/1/978-5-7996-2256-5_2017.pdf (Data obrashcheniya 15.05.2022).

6. А. Касага, М. Кул'жанов. Казахстан: обзор системы здравоохранения. Серия - системы здравоохранения: время перемен. - Т. 4 № 4, 2012. С. 159. - Katsaga A, Kulzhanov M, Karanikolos M, Rechel B. Kazakhstan: Health system review. Health Systems in Transition, 2012; 14(4):1-154. // URL: https://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0004/181579/e96451-Rus.pdf%3Fua%3D1 (Дата обращения 17.03.2022).

7. «Transformaciya ekonomiki Kazahstana». Pod red. Tomasа Hel'm. Fond imeni Konrada Adenauera. Astana: «IndigoPrint», 2019. - 368 s. - [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: https://www.kas.de/documents/266501/266550/Book_RUS_final.pdf/2310040c-298d-1c7d-a8b6-cc375ea011c7?version=1.0&t=1570186733047 (Data obrashcheniya 12.05.2022).

8. Alieva I.ZH., Isabekova V.S. Pravovoe regulirovanie voprosov uluchsheniya ohrany zdorov'ya grazhdan i predostavleniya medicinskoj pomoshchi v Respublike Kazahstan. - Vestnik KarGU: Karaganda, 2010 // [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <https://articlekz.com/article/5515> (Data obrashcheniya 23.04.2022).

9. Medicinskoie pravo: uchebnik / Tlembaeva ZH.U., Daulethanova A.A., Karaev A.A., Bazarova G.S., ZHarkenova S.B., ZHapparova A.S., Semyonova S.YU., SHerstoboev O.N., Rahmetov S.M./ pod red. ZH.U.Tlembaevoy. Astana: ТОО «Medet Group», 2022. - 218 s. (Data obrashcheniya 17.10.2022).