



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

## gylymi-quqqytyq jýrnal №3 (70)-2022

**Құрылтайшы және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** – з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Бельх В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Монсеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Қазақстан)  
**Исмағұлов К.Е.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Ишекков К.А.** – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Астана, Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Астана, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.К.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қырғызстан)  
**Финк Д.А.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – **Қолтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Редакция бағанасы.....7**

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Р.Қ. СӘРПЕКОВ** Ғылыми лингвистикалық  
сараптама жүргізу заң шығару процесінің  
маңызды кезеңі есебінде ..... 13

**Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.Н. ОСПАНОВА**  
Қазақстандық қоғамның құқықтық мәдениетін  
арттыру бойынша ұсыныстар ..... 20

**А.А. АМАНГЕЛДІ** Қазақстан Республикасында  
Әкімшілік рәсімдік-процестік кодекстің кейбір  
аспектілерін қолдануды құқықтық талдау ..... 27

**С.С. ҚАРЖАУБАЕВ** Қазақстандағы Адам  
құқықтары жөніндегі уәкіл институтын  
жетілдіру туралы ..... 39

**З.З. НҰРЫШ, Е.И. ИСИБАЕВА** Құқық  
шығармашылық механизміндегі лоббизмнің  
саяси бағдары ..... 47

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**А.Ж. КИЯЗОВА** Қазақстан Республикасында  
өзін-өзі реттеу институтының жұмыс істеуін  
нормативтік қамтамасыз ету ..... 58

**Д.Б. РАЗИЕВА, Н.Е. ЕСЕНЖОЛОВ** Еңбек  
құқығындағы тәртіптік жазаларды іске асыру  
тиімділігінің теориялық-құқықтық аспектілері ..... 69

**Ш.У. БУРАШОВ, И.Ж. АЗРЕТБЕРГЕНОВА,  
М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА** Жоғары кәсіптік білім беру  
саласындағы білім беру қызметтерін тұтынушылардың  
құқықтарына азаматтық-құқықтық реттеу ..... 80

**Ф.Г. ИБРАГИМОВА, Д.Б. АЛШЫМБЕК**  
Қазақстан Республикасының заңнамасында  
белгіленген ерлі-зайыптылардың және бұрынғы  
ерлі-зайыптылардың мүлдіктік құқықтарын  
қамтамасыз етуге кепілдіктер жүйесіндегі  
алименттік міндеттемелердің мәні ..... 90

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Қылмыстық  
іс бойынша дәлелдемелердің қайнар көзі ретінде  
заңгердің ғылыми қорытындысының жіберілуі ..... 101

<b>Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, А.К. ОРАЗБЕКОВА</b> Адам саудасына қарсы іс-қимылды қылмыстық-құқықтық қамтамасыз ету мәселесіне .....	110
<b>Г.Ж. ОСМАНОВА, А.Р. БИЖАНОВА</b> Бір қылмыстық құқық бұзушылық үшін көзделген жазадан гөрі неғұрлым жеңіл жаза тағайындау және оның ҚР ҚК-гі жазаны жеңілдету жүйесіндегі орны .....	119
<b>А.С. АХМЕТОВ, В.Н. ЖАМУЛДИНОВ</b> Құқықтық мәдениеттің мазмұнының қазіргі мәселелері.....	130
<b>Д.Д. ЖАМПЕИСОВ, Д.Д. ЖАМПЕИСОВ</b> Халықтың көші-қоны саласындағы құқық шығармашылық пен құқық қолдануды жетілдірудің өзекті мәселелері .....	138
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
<b>А.А. НУКУШЕВА, Б.Ж. АЙТИМОВ</b> Қазақстандағы және шет елдердегі тұрмыстық қалдықтарды басқарудың құқықтық аспектілері: салыстырмалы-құқықтық талдау.....	148
<b>С.Т. ТЛЕУБЕКОВ, С.Ж. АЙДАРБАЕВ, Г. ПАЛАО МОРЕНО</b> (Валенсия, Испания) ДСҰ шеңберіндегі дауларында Қазақстанның үшінші тарап ретінде қатысуы.....	160
<b>А.А. НУКУШЕВА</b> Атом энергетикасы саласындағы реттеудің халықаралық-құқықтық аспектілері.....	171
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
<b>А.Г. ҚАЗБАЕВА, К.Е. ИСМАҒҰЛОВ</b> Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы заңнаманың тиімділігін талдау .....	181
<b>О.Б. ФИЛИПЕЦ</b> Тәрбиелік әсері бар мәжбүрлеу шараларының құқықтық табиғаты туралы Қазақстан Республикасы заңнамасының мониторингі.....	189
<b>М.И. ДЯЧУК</b> Қазақстан Республикасындағы реттеуші құмсалғыш: оны жетілдіру жолдары .....	196
<b>Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан</b>	
<b>А.К. МАХАМБЕТОВА</b> Терминологияны біріздендіру қағидатының рөлі.....	205
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
<b>А.Е. АСАНОВ</b> Қазақстан Республикасындағы жеке сот орындаушылар институтының тиімділігін қамтамасыз ету .....	214
<b>К.Ю. ПРОСКУРИНА</b> Ақша функцияларын орнатудың құқықтық нысандары: құн өлшемі, айналыс құралы, әлемдік ақшаның қызметі .....	225
<b>М.К. ЖУРУНОВА</b> ЕАЭО-дағы еңбек бостандығы қағидатын ұстанудың конституциялық кепілдігін құқыққолдану тәжірибесінде қолданудың кейбір мәселелері .....	235
<b>ВАН ХЭЙОНГ</b> Халықаралық қылмыстық соты әділетінен тыс: АСJ&HR құру жолы.....	245
<b>В.Б. ТАПАКОВА</b> Адам құқықтарының ғылыми тұжырымдасын қалыптастыру мәселелері: тарихи-құқықтық аспектілері .....	254
<b>«Жаршының» архивтегі беттері</b>	
Құқық қорғау органдарының қызметі туралы заңнаманы жетілдіру жөніндегі заң жобалау жұмысын ғылыми қамтамасыз ету: Н.А. Сартаеваның ғылыми жарияланымдарына қайта оралғанда .....	263



**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ КОКСОН МОН РК №38  
от 14.02.2022 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., Заслуженный  
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –  
(председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Главный редактор**

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Казахстан)  
**Исмагулов К.Е.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Ишеков К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Каирбаева Л.К.** – PhD (Астана,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Астана, Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменно-  
горск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Финк Д.А.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,  
блок С, каб. 306, тел. 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №3 (70)-2022

**Колонка редакции** ..... 9

#### Конституционное и административное право

**Р.К. САРПЕКОВ** Проведение научной  
лингвистической экспертизы как важнейший  
этап нормотворческого процесса..... 13

**Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.Н. ОСПАНОВА**  
Предложения по повышению правовой  
культуры казахстанского общества ..... 20

**А.А. АМАНГЕЛЬДЫ** Правовой анализ  
применения некоторых аспектов  
Административного процедурно-процессуального  
кодекса в Республике Казахстан ..... 27

**С.С. КАРЖАУБАЕВ** О совершенствовании  
института Уполномоченного по правам человека  
в Казахстане..... 39

**З.З. НУРЫШ, Е.И. ИСИБАЕВА** Политическая  
ориентация лоббизма в механизме правотворчества..... 47

#### Гражданское и гражданско-процессуальное право

**А.Ж. КИЯЗОВА** Нормативное обеспечение  
функционирования института саморегулирования  
в Республике Казахстан ..... 58

**Д.Б. РАЗИЕВА, Н.Е. ЕСЕНЖОЛОВ** Теоретико-  
правовые аспекты эффективности реализации  
дисциплинарных взысканий в трудовом праве ..... 69

**Ш.У. БУРАШОВ, И.Ж. АЗРЕТБЕРГЕНОВА,  
М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА** Гражданско-правовое  
регулирование прав потребителей образовательных  
услуг в сфере высшего профессионального  
образования ..... 80

**Ф.Г. ИБРАГИМОВА, Д.Б. АЛШЫМБЕК**  
Значение алиментных обязательств в системе  
гарантий обеспечения имущественных прав  
супругов и бывших супругов по законодательству  
Республики Казахстан ..... 90

#### Уголовное право и уголовный процесс

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Допустимость  
научного заключения юриста как источника  
доказательств по уголовному делу..... 101

<b>Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, А.К. ОРАЗБЕКОВА</b> К вопросу уголовно-правового обеспечения противодействия торговле людьми.....	110
<b>Г.Ж. ОСМАНОВА, А.Р. БИЖАНОВА</b> Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение и его место в системе смягчения наказаний по УК РК.....	119
<b>А.С. АХМЕТОВ, В.Н. ЖАМУЛДИНОВ</b> Актуальные вопросы содержания правовой культуры.....	130
<b>Д.Д. ЖАМПЕЙСОВ, Д.Д. ЖАМПЕЙСОВ</b> Актуальные вопросы совершенствования правотворчества и правоприменения в сфере миграции населения.....	138
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>А.А. НУКУШЕВА, Б.Ж. АЙТИМОВ</b> Правовые аспекты управления бытовыми отходами в Казахстане и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ.....	148
<b>С.Т. ТЛЕУБЕКОВ, С.Ж. АЙДАРБАЕВ, Г. ПАЛАО МОРЕНО</b> (Валенсия, Испания) Участие Казахстана в спорах в рамках ВТО в качестве третьей стороны.....	160
<b>А.А. НУКУШЕВА</b> Международно-правовые аспекты регулирования в области атомной энергетики .....	171
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>А.Г. КАЗБАЕВА, К.Е. ИСМАГУЛОВ</b> Анализ законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма .....	181
<b>О.Б. ФИЛИПЕЦ</b> Мониторинг законодательства Республики Казахстан о правовой природе принудительных мер воспитательного воздействия.....	189
<b>М.И. ДЯЧУК</b> Регуляторная песочница в Республике Казахстан: пути совершенствования .....	196
<b>Из практики законодательства на государственном языке</b>	
<b>А.К. МАХАМБЕТОВА</b> Роль принципа унификации терминологии.....	205
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>А.Е. АСАНОВ</b> Обеспечение эффективности института частных судебных исполнителей в Республике Казахстан .....	214
<b>К.Ю. ПРОСКУРИНА</b> Правовые формы установления денежных функций: мера стоимости, средство обращения, функция мировых денег.....	225
<b>М.К. ЖУРУНОВА</b> Некоторые вопросы применения в правоприменительной практике конституционной гарантии соблюдения принципа свободы труда в ЕАЭС.....	235
<b>ВАН ХЭЙОНГ</b> За пределами правосудия Международного уголовного суда: путь к созданию ACJ&HR.....	245
<b>В.Б. ТАПАКОВА</b> Проблемы формирования научной концепции прав человека: историко-правовые аспекты.....	254
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
Научное обеспечение законопроектной работы по совершенствованию законодательства о деятельности правоохранительных органов: возвращаясь к научным публикациям Сартаевой Н.А.....	263



# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (70)-2022

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – c.j.s. *Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)*  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. *(Barnaul, Russian)*  
**Belih V.S.** – d.j.s. *(Ekaterinburg, Russian)*  
**Gubin E.P.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Melnik R.S.** – d.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Muromcev G.I.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Unzila Shapak** – d.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD *(Kiel, Germany)*  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. *(Saratov, Russian)*  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM *(Astana, Kazakhstan)*  
**Ismagulov K.Y.** – c.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Ishekov K.A.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Kairbaeva L.K.** – PhD *(Astana, Kazakhstan)*  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM *(Astana, Kazakhstan)*  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Nurgazinov B. K.** – c.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD *(Chelyabinsk, Russian)*  
**Primashev N.M.** – c.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. *(Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. *(Bishkek, Kyrgyzstan)*  
**Fink D.A.** – c.j.s. *(Astana, Kazakhstan)*

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**

Tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)*

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Editorial** ..... 11

### Constitutional and Administrative Law

**R.K. SARPEKOV** Conducting scientific linguistic expertise as the most important stage of the rule-making process ..... 13

**B.K. NURGAZINOV, A.N. OSPANOVA** Proposals for improving the legal culture of kazakhstan society ..... 20

**A.A. AMANGELDY** Legal analysis of the application of some aspects of the Administrative procedural code in the Republic of Kazakhstan ..... 27

**S.S. KARZHAUBAYEV** On improving the institution of the Commissioner for human rights in Kazakhstan ..... 39

**Z.Z. NURYSH, E.I. ISIBAYEVA** Political orientation of lobbying in the mechanism of law-making ..... 47

### Civil and Civil Procedure Law

**A.ZH. KIYAZOVA** Regulatory support of the functioning of the institute of self-regulation in the Republic of Kazakhstan ..... 58

**D.B. RAZIYEVA, N.Y. YESENZHOLOV** Theoretical and legal aspects of the effectiveness of the implementation of disciplinary penalties in labor law ..... 69

**SH.U. BURASHOV, I.ZH. AZRETBERGENOVA, M.T. BEISENBAYEVA** Civil law regulation of consumer rights educational services in the field of higher professional education ..... 80

**F.G. IBRAGIMOVA, D.B. ALSHYMBEK** The importance of alimony obligations in the system of guarantees for the property rights of spouses and former spouses under the legislation of the Republic of Kazakhstan ..... 90

### Criminal law and Criminal procedure

**A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN** Admissibility of a lawyer's scientific opinion as a source of evidence on criminal case ..... 101

**B.ZH. KYZDARBEKOVA, A.K. ORAZBEKOVA** To the question of criminal legal support of counteraction to human traffickin ..... 110

<b>G.ZH. OSMANOVA, A.R. BIZHANOVA</b> The imposition of a more lenient punishment than that provided for this criminal offense and its role in the leniency system under the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.....	119
<b>A.S. AKHMETOV, V.N. ZHAMULDINOV</b> Topical issues of the content of legal culture .....	130
<b>D.A. ZHAMPEISOV, D.A. ZHAMPEISOV</b> Current issues of improvement of legislation and law enforcement in the sphere of population migration.....	138
<b>International law and Comparative law</b>	
<b>A.A. NUKUSHEVA, B.Zh. AITIMOV</b> Legal aspects of household waste management in Kazakhstan and foreign countries: comparative legal analysis.....	148
<b>S. TLEUBEKOV, S. AIDARBAYEV, G. PALAO MORENO</b> (Valencia, Spain) Participation of Kazakhstan in disputes in the framework of WTO as a third party .....	160
<b>A.A. NUKUSHEVA</b> International legal aspects of regulation in the sphere of nuclear power industry .....	171
<b>Legal monitoring</b>	
<b>A.G. KAZBAYEVA, K.E. ISMAGULOV</b> Analysis of the efficiency of legislation on countering the legalization (money-laundering) of proceeds from crime and the financing of terrorism .....	181
<b>O.B. FILIPETS</b> Monitoring of the legislation of the Republic of Kazakhstan on the legal nature of compulsory educational measures .....	189
<b>M.I. DYACHUK</b> Regulatory sandbox in the Republic of Kazakhstan: ways to improve it.....	196
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>A.K. MAKHAMBETOVA</b> The role of the principle of terminology unification .....	205
<b>Young researchers' tribune</b>	
<b>A. ASSANOV</b> Ensuring the efficiency of the institute of private bailiffs in the Republic of Kazakhstan .....	214
<b>K.Y. PROSKURINA</b> The legal forms of establishing monetary functions: measure of value, medium of circulation, function of world money.....	225
<b>M.K. ZHURUNOVA</b> Some issues of application in law enforcement practice of the constitutional guarantee of compliance with the principle of freedom of labor in the EAEU.....	235
<b>WANG HEYONG</b> Beyond the ICC'S justice: the road to construction of ACJ&HR.....	245
<b>V.B. TAPAKOVA</b> Problems of formation of the scientific concept human rights: historical and legal aspects .....	254
<b>The archive pages of the «Bulletin»</b>	
Scientific support of legislative work to improve legislation on the activities of law enforcement agencies: going back to the scientific publications of N.A. Sartayeva .....	263

## РЕГУЛЯТОРНАЯ ПЕСОЧНИЦА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

**Дячук Марианна Ивановна**

*Ассоциированный профессор кафедры юриспруденции*

*Восточно-Казахстанского Университета*

*имени Сарсена Аманжолова, кандидат юридических наук;*

*г. Усть-Каменогорск, Республика Казахстан; e-mail: marianna\_turani@mail.ru*

**Аннотация.** *Статья посвящена регуляторной песочнице, как институту, позволяющему обеспечить динамичную, основанную на фактических данных нормативно-правовую среду для тестирования новых технологий. Регуляторные песочницы одно из последних популярных трендовых тенденций, которую применяют многие страны для привлечения инвестиций внедрения отечественных IT-решений, а также повлечёт иные положительные эффекты. Обычно под регуляторной песочницей (англ. regulatory sandbox) понимается особый экспериментальный правовой режим, устанавливаемый регулятором, позволяющий новаторам апробировать в тестируемой среде инновации, новые технологии под руководством регулятора [1]. Данный режим позволяет обойти административные барьеры, бюрократические установки, «сильную» урегулированность, высокие экономические затраты, а также вопросы безопасности тестируемых IT-решений и новаций. Результатом участия в регуляторной песочнице является временное введение специальных изъятий и временное нераспространение действующего законодательства на определённые инновационные проекты для апробирования информационно-коммуникационных технологий, инноваций, иных передовых технологий и научно-технических разработок. Таким образом, регуляторная песочница является площадкой, создающей фильтрацию и апробацию потенциальных субъектов рынка, производящих новые, экономически выгодные IT-решения, инновационные технологии и объекты искусственного интеллекта. Регуляторная песочница, как и любой другой институт, обладает как сильными, так и слабыми сторонами своего проявления. В статье автор попытается показать, с какими возможными рисками субъекты предпринимательства могут столкнуться при внедрении новых технологий, а также предложит основные пути совершенствования регуляторной песочницы в Республике Казахстан. Кроме того, автор акцентирует внимание на преимуществах регуляторной песочницы, обратится к международному опыту и даст оценку действующего казахстанского законодательства в части урегулирования регуляторной песочницы. В силу объемной информации автор ограничивается исключительно практической регламентацией института регуляторной песочницы как одного из важнейшего ключевого сегмента, связанного с искусственным интеллектом.*

**Ключевые слова:** *регуляторная песочница, экспериментальный режим, инновации, новаторы, стартап, информационная безопасность, регулятор, государственный орган, уполномоченный орган, субъекты предпринимательства, пилотный проект, искусственный интеллект.*

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ РЕТТЕУШІ ҚҰМСАЛҒЫШ: ОНЫ ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

**Дячук Марианна Ивановна**

*Сәрсен Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті  
Заңтану кафедрасының қауымдастырылған профессоры,  
заң ғылымдарының кандидаты;  
Өскемен қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: marianna\_turani@mail.ru*

**Аннотация.** Мақала жаңа технологияларды сынау үшін динамикалық, дәлелді нормативтік-құқықтық ортаны қамтамасыз етуге мүмкіндік беретін институт ретінде реттеуші құмсалғышқа арналған. Реттеуші құмсалғыштар көптеген елдер отандық IT-шешімдерді енгізу инвестицияларын тарту үшін қолданатын, сондай-ақ өзге де оң әсерлер тудыратын соңғы танымал трендік үрдістердің бірі болып табылады. Әдетте реттеуші құмсалғыш астында (ағылш. *regulatory sandbox*) - реттеушінің басшылығымен жаңашылдарға тестіленетін ортада инновацияларды, жаңа технологияларды сынақтан өткізуге мүмкіндік беретін реттеуші белгілейтін арнайы эксперименттік құқықтық режим [1]. Бұл режим әкімшілік кедергілерді, бюрократиялық қондырғыларды, «күшті» реттеуді, жоғары экономикалық шығындарды, сондай - ақ тестіленетін IT-шешімдер мен инновациялардың қауіпсіздігі мәселелерін айналып өтуге мүмкіндік береді. Реттеуші құмсалғышқа қатысу нәтижесі ақпараттық-коммуникациялық технологияларды, инновацияларды, өзге де озық технологиялар мен ғылыми-техникалық әзірлемелерді сынақтан өткізу үшін белгілі бір инновациялық жобаларға арнайы алып қоюларды уақытша енгізу және қолданыстағы заңнаманы уақытша таратпау болып табылады. Осылайша, реттеуші құмсалғыш жаңа, экономикалық тиімді IT - шешімдер, инновациялық технологиялар және жасанды интеллект объектілерін өндіретін нарықтың әлеуетті субъектілерін сүзуді және байқаудан өткізуді құратын алаң болып табылады. Реттеуші құмсалғыш, кез-келген басқа институт сияқты, оның көрінуінің күшті де, әлсіз де жақтары бар. Мақалада автор жаңа технологияларды енгізу кезінде кәсіпкерлік субъектілерінің қандай тәуекелдермен кездесуі мүмкін екенін көрсетуге тырысады, сондай-ақ Қазақстан Республикасындағы реттеуші құмсалғышты жетілдірудің негізгі жолдарын ұсынады. Бұдан басқа, автор реттеуші құмсалғыштың артықшылықтарына назар аударады, халықаралық тәжірибеге жүгінеді және реттеуші құмсалғышты реттеу бөлігінде қолданыстағы қазақстандық заңнамаға баға береді. Көлемді ақпаратқа байланысты автор жасанды интеллектпен байланысты маңызды негізгі сегменттің бірі ретінде реттеуші құмсалғыш институтын практикалық реттеумен ғана шектеледі.

**Түйін сөздер:** реттеуші құмсалғыш, эксперименттік режим, инновациялар, жаңашылдар, стартап, ақпараттық қауіпсіздік, реттеуші, Мемлекеттік орган, уәкілетті орган, кәсіпкерлік субъектілері, пилоттық жоба, жасанды интеллект.

## REGULATORY SANDBOX IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: WAYS TO IMPROVE IT

**Dyachuk Marianna Ivanovna**

*Associate Professor of the Department of Jurisprudence  
of the Sarsen Amanzholov East Kazakhstan University, Candidate of Law;  
Ust-Kamenogorsk, Republic of Kazakhstan; e-mail: marianna\_turani@mail.ru*

**Abstract.** The article is devoted to the regulatory sandbox as an institution that allows providing a dynamic, evidence-based regulatory environment for testing new technologies. Regulatory sandboxes are one of the latest popular trend trends that many countries use to attract investment in the introduction of domestic IT solutions, and will also entail other positive effects. Usually

*under the regulatory sandbox (Eng. regulatory sandbox) is understood as a special experimental legal regime established by the regulator; which allows innovators to test innovations and new technologies in the tested environment under the guidance of the regulator [1]. This mode allows you to bypass administrative barriers, bureaucratic installations, «strong» regulation, high economic costs, as well as security issues of tested IT solutions and innovations. The result of participation in the regulatory sandbox is the temporary introduction of special exemptions and temporary non-proliferation of current legislation on certain innovative projects for testing information and communication technologies, innovations, other advanced technologies and scientific and technical developments. Thus, the regulatory sandbox is a platform that creates filtering and testing of potential market participants producing new, cost-effective IT solutions, innovative technologies and artificial intelligence objects. The regulatory sandbox, like any other institution, has both strengths and weaknesses of its manifestation. In the article, the author will try to show what possible risks business entities may face when introducing new technologies, and also suggest the main ways to improve the regulatory sandbox in the Republic of Kazakhstan. In addition, the author focuses on the advantages of the regulatory sandbox, turn to international experience and assess the current Kazakh legislation regarding the regulation of the regulatory sandbox. Due to the voluminous information, the author confines himself exclusively to the practical regulation of the regulatory sandbox institute as one of the most important key segments related to artificial intelligence.*

**Keywords:** regulatory sandbox, experimental mode, innovations, innovators, startup, information security, regulator, state body, authorized body, business entities, pilot project, artificial intelligence.

DOI: 10.52026/2788-5291\_2022\_70\_3\_196

## Введение

Экспериментальный режим используется и применяется в самых развитых странах, где конституционный принцип равенства всех перед законами, имеет многовековую историю.

Регуляторная песочница позволяет вырабатывать благоприятные положения и нормы, позволяющие субъектам предпринимательства, производящим инновационные продукты, осуществлять свою деятельность в условиях рынка.

Введение экспериментального режима в международной практике является одним из способов формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры, а также для заимствования передового опыта и современных технологий в различных отраслях экономики.

## Материалы и методы

Статья посвящена регуляторной песочнице, ее необходимости, значимости, а также развитию и совершенствованию в Республике Казахстан.

Основными материалами, использованными в ходе исследования, являются: 1) Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года; 2) План действий по реализации Концепции развития отрасли информацион-

но-коммуникационных технологий и цифровой сферы, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 961; 3) Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан»; 4) поручение Президента Республики Казахстан от 21 апреля 2021 года № 21-01-11.3 (п. 2.2.1); 5) Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674; 6) Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан, от 15 февраля 2018 года № 636; 7) Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года; 8) проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации и информационной безопасности»; 9) Закон Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 года; 10) Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 06 апреля 2016 года; 11) Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законо-

дательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» от 12 марта 2021 года; 12) Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан» от 30 декабря 2021 года.

Основными методами, использованными при проведении исследования и подготовке настоящей статьи, являются метод правового анализа, анализ нормативно-правовых источников. Также применяется сравнительно-правовой метод при исследовании вопроса применения регуляторной песочницы в той или иной стране.

### Основные положения

Анализ законодательства зарубежных стран о регуляторных песочницах позволил выявить не только положительные и отрицательные стороны, но и эффекты, которые специфичны только данному институту. К примеру, экспериментальный режим способствует обучению новаторов и в то же время обучает регулятора выявлять самые эффективные и всесторонние фильтры с целью оградить режим от попадания недобросовестных участников.

Для того чтобы регулятором квалифицированно проводились процедуры отбора участников, полагаем необходимым назначить такого независимого, самостоятельного субъекта деятельности, который будет выполнять функцию менеджера и в то же время контролировать и руководить субъектами предпринимательства.

Все субъекты (регулятор, субъекты предпринимательства и др.), вовлеченные в регуляторную песочницу, несут определенные риски. С целью уменьшения рисков полагаем необходимым, чтобы каждый отдельный проект должен проходить четкую и качественную процедуру проработки и согласования с определенными отраслевыми государственными органами (*например, Министерство здравоохранения*) и всеми заинтересованными сторонами и организациями.

По каждому проекту должны выстраиваться прогноз и SWOT-анализ, по итогам которых, исходя из имеющихся рисков, будут вырабатываться варианты их исключения или минимизации.

Более того, нужно учесть, что каждый отдельный инновационный проект в рамках регуляторной песочницы должен осуществляться только в конкретный срок и на конкретной территории. В свою очередь, координирующая организация, отраслевой государственный орган и уполномоченный орган в сфере инноваций должны проводить мониторинг осуществления каждого инновационного проекта.

Однако для регуляторной песочницы, которая позволяла бы тестировать все инновационные технологии, необходимо законодательное закрепление ее правового статуса и законодательного обеспечения всех правовых процедур и порядка ее реализации.

### Результаты и обсуждения

На сегодняшний день в Республике Казахстан большое количество стратегических документов, а также нормативных правовых актов уделяют внимание развитию цифровизации, стимулированию инноваций, привлечению иностранных инвестиций.

Так, в Плате действий по реализации Концепции развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы (*далее – Концепция ИКТ*), утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 961, определено, что в настоящее время отсутствуют нормы, регулирующие понятийный аппарат цифровой трансформации, инноваций в IT, регулятивной «песочницы», проведения реинжиниринга и оценки цифровой зрелости государственного сектора и отрасли в целом, а также управления данными, защиты прав интеллектуальной собственности<sup>1</sup>.

В свою очередь, указанная Концепция разработана на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» и поручения Президента Республики Казахстан от 21 апреля

<sup>1</sup> Концепция развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы / [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36520903&pos=111;-56#pos=111;-56&sdoc\\_params=text%3D%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BD%25D1%2586%25D0%25B5%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%2520%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25B7%25D0%25B2%25D0%25B8%25D1%2582%25D0%25B8%25D1%258F%2520%25D0%25BE%25D1%2582%25D1%2580%25D0%25B0%25D1%2581%25D0%25BB%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic\\_id%3D36520903%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc\\_pos=0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36520903&pos=111;-56#pos=111;-56&sdoc_params=text%3D%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BD%25D1%2586%25D0%25B5%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%2520%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25B7%25D0%25B2%25D0%25B8%25D1%2582%25D0%25B8%25D1%258F%2520%25D0%25BE%25D1%2582%25D1%2580%25D0%25B0%25D1%2581%25D0%25BB%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D36520903%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0) (дата обращения: 13.05.2022г.)

2021 года № 21-01-11.3 (п. 2.2.1)<sup>2</sup>.

Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674, закрепляет, что с учетом международного опыта будет проработана необходимость кодификации законодательства в сфере информационно-коммуникационных технологий, связи, обработки данных, цифровых активов, автоматизации промышленности, информационной безопасности, машинного обучения и искусственного интеллекта, защиты прав субъектов персональных данных.

В Республике Казахстан также разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации и информационной безопасности», который находится на стадии подготовки для второго чтения<sup>3</sup>.

Однако правовая регламентация института регуляторной песочницы в Республике Казахстан не достаточно развита и требует не только его совершенствования, но и предварительного анализа эффективности действующего законодательства в сфере развития искусственного интеллекта.

Автор попытается провести данный анализ и предложить конкретные нормы, предполагающие развитие искусственного интеллекта в Республике Казахстан. Хотелось бы сразу отметить, что тема искусственного интеллекта не нова, но в тоже время обширна, поэтому предлагается осветить один из ярких его примеров – регуляторную песочницу.

Содержание Концепции ИКТ подтверждает наш тезис о том, что в настоящее время отсутствуют нормы, регулирующие понятийный аппарат и процедуры применения регулятивной песочницы<sup>4</sup>.

Чтобы не быть голословным, приведем примеры, где точно показаны, какие правовые аспекты нуждаются в их закреплении и регламентировании.

Пример 1. На определённой территории страны необходимо ввести строгие санитарно-эпидемиологические ограничения.

К этому времени определенной компанией разработан стартап, который позволяет в больницы, дислоцирующиеся в «красных зонах», развозить лекарственные средства без участия человека.

Возникают правовые проблемы: разрешение местного акимата, наличие лицензии, согласование определенных вопросов с Министерством здравоохранения и др.

Регуляторная песочница в данном случае позволит снять данные вопросы и в самое короткое время запустить данный стартап, учитывая при этом право на охрану жизни и здоровья человека и окружающей среды.

Пример 2. Установление диагноза и назначение лекарственных средств путём телемедицины. В случаях, когда в стране возникают форс-мажорные ситуации (режим чрезвычайного положения, пандемия и др.) существует возможность получения медицинских услуг путем использования телемедицины.

Регуляторная песочница в указанном примере разрешит вопросы, связанные с введением данной услуги, поскольку законодательно запрещено установление диагноза, выдача электронных рецептов для лекарств (антибиотиков), согласие пациента и др. При оказании данной услуги в обязательном порядке должны учитываться право на охрану жизни и здоровья человека и окружающей среды.

С какими трудностями могут встретиться субъекты предпринимательства, которые разрабатывают инновации и хотят добросовестно протестировать свой продукт на территории Казахстана?

Во-первых, это административные барьеры, заключающиеся в многочисленных перечнях документов, инстанций и т.д.

Во-вторых, вопросы правовой ответственности в случае наступления негативных последствий. К примеру, в рамках действующего законодательства для тестирования беспилотных средств передвижения необходима четкая и ясная позиция по субъектам, которые несут риски возникновения дорожно-транспортных происшествий и угрозы безопасности населения.

Необходимо отметить, что вопросы от-

<sup>2</sup> Система государственного планирования в Республике Казахстан / [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36520903&pos=38;-56#pos=38;-56](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36520903&pos=38;-56#pos=38;-56) (дата обращения: 11.05.2022г.)

<sup>3</sup> Парламент принял поправки в законодательство по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации и информационной безопасности / <https://uchet.kz/news/mazhilis-odobril-proekt-zakona-po-voprosam-stimulirovaniya-innovatsiy-razvitiya-tsifrovizatsii-i-inf/> (дата обращения: 10.05.2022г.)

<sup>4</sup> Концепция развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы / <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000961> (дата обращения: 13.05.2022г.)

ветственности за деяния, совершенные с использованием искусственного интеллекта, поднимаются и обсуждаются казахстанскими учеными [2, с. 126].

В-третьих, это временные рамки, предполагающие экспериментирование продуктов инновации в короткие сроки с целью сохранения актуальности самой инновации.

В-четвертых, экспериментальный режим должен быть настолько гибким и поворотливым, чтобы иностранные инвесторы, желающие принять в ней участие, могли безболезненно зайти в нашу правовую действительность и поучаствовать в песочнице.

В-пятых, наличие обязательного регулятора, регулирующего и направляющего субъектов предпринимательства, а также необходимость фильтров для непопадания либо исключения недобросовестных участников песочницы.

В мире нет единого, согласованного понятия, но при этом регуляторные песочницы относятся к таким инструментам, которые создают основу и базу для тестирования и экспериментирования инновационных продуктов под руководством и направлением регулятора.

Таким образом, регулятивные «песочницы» выполняют двойную роль: 1) они способствуют обучению бизнеса, т.е. разработке и тестированию инноваций в реальной среде; и 2) поддерживают обучение регулированию, т.е. формулирование экспериментальных правовых режимов для руководства и поддержки субъектов предпринимательства в их инновационной деятельности в условиях надзора со стороны регулирующего органа. На практике этот подход направлен на обеспечение экспериментальных инноваций в рамках контролируемых рисков и надзора, а также на улучшение понимания регулирующими органами новых технологий.

Безусловно, прежде чем ввести институт регуляторной песочницы в Казахстане, необходимо изучить международный опыт, компилировав те аспекты, которые наиболее мягко и лаконично будут внедрены и имплементированы в казахстанское законодательство.

Прародительницей регуляторной песочницы является Великобритания, первой установившей в 2015 году режим «регуляторной песочницы». 80% компаний, успешно протестировавшиеся в рамках песочницы, осуществляют свою деятельность и по сегодняшний день.

В Сингапуре блокчейн-платформа для

рынков капитала «ISTOX» после прохождения «песочницы» получила статус оператора, а также лицензию на осуществление деятельности по эмиссии, расчетам, хранению и вторичной торговле ценными бумагами в цифровом виде (включая криптодеривативы). По итогам участия в «песочнице» с платформы сняли ограничения по размеру эмиссии и количеству инвесторов, которых она может привлечь. В Малайзии после проведения теста в «регуляторной песочнице» была разрешена идентификация клиента через телефон при помощи фотографии, на которой он позирует с официальным идентифицирующим документом, что ранее было запрещено законодательством [1].

В России принят закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций», который позволяет создавать тестовые зоны в определенном регионе. В Германии принят Закон «О цифровом здравоохранении», который наделяет Министерство здравоохранения полномочиями менять общие положения закона посредством законодательных указов для регулирования новых технологий. В ОАЭ Кабинет министров имеет право временно освобождать проект от применения любого законодательства.

Также в некоторых странах разрешается тестирование технологий в городской среде. Однако фиксируются факты нарушений правил дорожного движения, аварий, в том числе наезд на пешехода с летальным исходом (*Аризона, США*).

Резюмируя мировой опыт, можно сделать вывод о том, что все субъекты (регулятор, субъекты предпринимательства и др.), вовлеченные в регуляторную песочницу, несут определенные риски. Это могут быть риски, связанные с квалификацией и статусом регулятора, риск причинения вреда обществу (на примере инновационных решений в травмоопасных сферах, беспилотного транспорта, использования беспилотных летательных объектов в сфере услуг логистики), нарушения принципа добровольного участия, риск участия недобросовестного новатора либо использование песочниц не по назначению и др.

Из вышеизложенного вытекает логичный вопрос - как обойти эти риски и насколько это возможно в рамках казахстанской правовой модели?

Полагаем, необходимо обратить внимание на следующие моменты. По нашему

мнению, каждый отдельный проект должен проходить чёткую и качественную процедуру проработки и согласования с определенными отраслевыми государственными органами и всеми заинтересованными сторонами и организациями. По каждому проекту должны выстраиваться прогноз и SWOT-анализ, по итогам которых, исходя из имеющихся рисков, будут вырабатываться варианты их исключения или минимизации.

Более того, нужно учесть, что каждый отдельный инновационный проект в рамках регуляторной песочницы должен осуществляться только в конкретный срок и на конкретной территории. В свою очередь, координирующая организация, отраслевой государственный орган и уполномоченный орган в сфере инноваций должны проводить мониторинг осуществления каждого инновационного проекта.

В Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан, от 15 февраля 2018 года № 636 определяется, что будет создана Национальная межотраслевая регуляторная песочница - особый правовой режим, позволяющий инновационным компаниям протестировать новые продукты и услуги в различных отраслях экономики без риска нарушения действующего законодательства. Для этого будет активно задействован МФЦА, имеющий накопленный опыт и экспертизу, который позволит имплементировать лучшую практику и подходы (Общенациональный приоритет №8).

В последние годы спрос на цифровые финансовые услуги значительно возрос. Fintech играет ключевую роль в удовлетворении этого спроса, используя технологии для предоставления цифровых финансовых услуг ранее недостаточно обслуживаемым группам населения. Эти технологические инновации были встречены ответными мерами политики, которые потенциально могут создать новые возможности для финтех-компаний благодаря целенаправленным подходам к регулированию при одновременном балансировании потенциальных рисков для потребителей и фирм. Одним из таких подходов является «нормативная песочница», которая предоставляет простор для экспериментов одновременно направляя регулирование на внедрение новых технологий.

Действительно для тестирования проектов в сфере финансов уже действует песочница FinTech Lab (участвуют порядка 40 компаний) на базе МФЦА<sup>5</sup>.

Кроме того, пунктом 1 статьи 51-4 Закона Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 года регламентируется особый режим регулирования Национального Банка Казахстана и представляет собой совокупность специальных условий осуществления деятельности, связанной с платежными услугами. То есть Национальный Банк также может быть регулятором в своей регулятивной песочнице в рамках определенных Законом «О национальном Банке».

На сегодняшний день по аналогии успешно реализуется правовой режим на части территории Республики Казахстан с точно обозначенными границами для осуществления приоритетных видов деятельности, который именуется как специальный правовой режим специальной экономической зоны. Участникам СЭЗ предусматриваются не только таможенные послабления, но и предоставляются различные льготы по налогам, упрощенный порядок доступа к земельным участкам на территории СЭЗ. Таким образом, на территории СЭЗ устанавливается специальный правовой режим.

В Казахстане функционирует специальная экономическая зона «Парк инновационных технологий», одним из ярких участников которого является международный технологический парк «Астана Хаб», представляющее собой юридическое лицо, определенное Правительством Республики Казахстан, владеющее на праве собственности или иных законных основаниях единым материально-техническим комплексом, где создаются благоприятные условия для реализации инновационной деятельности в области информационно-коммуникационных технологий.

Таким образом, для регуляторной песочницы, которая позволяла бы тестировать все инновационные технологии, кроме тех сфер, которые уже отрегулированы в казахстанском праве, необходимо законодательное закрепление правового статуса и законодательного обеспечения всех правовых процедур и порядка ее реализации.

Республика Казахстан в своем развитии и совершенствовании всегда имеет свой специфичный путь формирования собственной

<sup>5</sup> Данные взяты с официального сайта МФЦА / <https://aicf.kz/ru/fintech-lab/> (дата обращения: 10.05.2022г.)

казахстанской модели, учитывающей национальные и исторические особенности.

Так, в 12 марта прошлого года Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» внедрен институт пилотного проекта, используемый в том случае, если предлагаемая в проекте закона норма права предварительно требует апробирования. В таком случае данная норма права ограничивается законом, в котором она содержится, определенными сроками ее действия и проводится пилотный проект.

Вдогонку в декабре прошлого года статья 17-1 Закона «О правовых актах» была дополнена пунктом 6-1 следующего содержания: «Для проведения пилотного проекта в сфере регулирования предпринимательской деятельности государственные органы должны обеспечить закрепление на законодательном уровне условий проведения такого пилотного проекта.

Участие субъектов частного предпринимательства в пилотном проекте в сфере регулирования предпринимательской деятельности является исключительно добровольным.»

Учитывая вышеизложенное, для реализации поставленной в Концепции ИКТ задачи полагаем целесообразным использовать действующий в Республике Казахстан институт пилотного проекта, введенный Законом «О правовых актах», который позволит апробировать регуляторную песочницу.

Важно подчеркнуть, что предлагаемый экспериментальный режим не освобождает субъектов, реализующих инновационные

проекты от ответственности, установленной законами Республики Казахстан.

В связи с вышеизложенным, тестирование инновационных решений в травмоопасных сферах предлагаем проводить в рамках действующего законодательства, с использованием специальных площадок и соблюдением техники безопасности.

Таким образом, институт «песочницы» имеет своей целью балансировать между продвижением инноваций и защитой прав потребителей.

### Заключение

Казахстан ставит целью ускорение темпов развития экономики и улучшение качества жизни населения за счет использования цифровых технологий [3] (Концепция развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы, «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций» и др.), в связи с чем, возникает объективная необходимость в создании таких условий и стимулов, как регуляторная «песочница».

Как показывает правоприменительная практика, регуляторная песочница хоть и обладает рядом минусов, в тоже время, доказала на опыте стран, применявших и использующих песочницу, свою необходимость через обеспечение результативности и продуктивности.

Регулирующие органы во всем мире используют регулируемую «песочницу» как средство обеспечения динамичной, основанной на фактических данных нормативно-правовой среды для тестирования новых технологий.

## ЛИТЕРАТУРА

1. В.Б. Наумов, Я.В. Бутримович, А.А. Котов Обеспечение качества правового регулирования экспериментальных правовых режимов. Ж-л «Российское право: образование, практика, наука», 2020г., №3 // <file:///C:/Users/s.shishimbaeva/Downloads/obespechenie-kachestva-pravovogo-regulirovaniya-eksperimentalnyh-pravovyh-rezhimov.pdf> [Электронный ресурс] (дата обращения 20.05.2022).

2. Б.Ж. Кыздарбекова К вопросу об уголовной ответственности за деяния, совершенные с использованием искусственного интеллекта в преступных целях / Материалы международного круглого стола «Уголовная политика Казахстана до 2030 года: новый взгляд и перспективы», г. Нур-Султан, 11 марта 2022г., с. 126-133.

3. А.Б. Сатбаева Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан // [C:/Users/s.shishimbaeva/Downloads/zakonodatelnoe-obespechenie-realizatsii-zadach-chetvertoy-promyshlennoy-revolyuutsii-v-respublike-kazahstan.pdf](file:///C:/Users/s.shishimbaeva/Downloads/zakonodatelnoe-obespechenie-realizatsii-zadach-chetvertoy-promyshlennoy-revolyuutsii-v-respublike-kazahstan.pdf) [Электронный ресурс] file: (дата обращения 20.05.2022).

## REFERENCES

1. V.B. Naumov, YA.V. Butrimovich, A.A. Kotov *Obespechenie kachestva pravovogo regulirovaniya eksperimental'nyh pravovyh rezhimov*. ZH-l «Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka», 2020g., №3 [Elektronnyj resurs] // file:///C:/Users/s.shishimbaeva/Downloads/obespechenie-kachestva-pravovogo-regulirovaniya-eksperimentalnyh-pravovyh-rezhimov.pdf (data obrashcheniya 20.05.2022).
2. B.J. Kizdarbekova *K voprosu ob ugolovnoi otvetstvennosti za deyaniya\_ sovershennie s ispolzovaniem iskusstvennogo intellekta v prestupnih celyah / Materiali mejdunarodnogo kruglogo stola «Ugolovnaya politika Kazahstan do 2030 goda\_ novii vzglyad i perspektivi»\_ g. Nur\_Sultan\_ 11 marta 2022g.\_ s. 126\_133.*
3. A.B. Satbaeva *Zakonodatel'noe obespechenie realizacii zadach chetvertoj promyshlennoj revolyucii v Respublike Kazahstan [Elektronnyj resurs] file:///C:/Users/s.shishimbaeva/Downloads/zakonodatelnoe-obespechenie-realizatsii-zadach-chetvertoy-promyshlennoy-revolyutsii-v-respublike-kazahstan.pdf (data obrashcheniya 20.05.2022).*

