



Qazaqstan Respyblikasy Zaınnama  
jáne quqqytyq aqparat instityutynyń

# JARSHYSY

## gylymi-quqqytyq jýrnal №4 (71)-2022

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
**www.zqai.kz**  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайдідинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Узила Шапақ** – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Қазақстан)  
**Исмағұлов К.Е.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Ишекөв К.А.** – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Астана, Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Астана, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Мұрзашев Қ.Т.** – (Астана, Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қырғызстан)  
**Финк Д.А.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – **Қолтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы күзлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-қаб., тел.: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы .....7

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Р.Қ. СӘРПЕКОВ** Қазақстан Республикасы

мемлекеттік органдарының заң жобалау  
қызметіндегі ғылыми қоғамдастықтың рөлі ..... 13

**Р.Қ. СӘРПЕКОВ, В.Т. КОНУСОВА** Қазақстанда

лоббизмді заңнамалық регламенттеу туралы мәселеге .....20

**С.К. ЖЕТПИСОВ, Б.К. НҰРҒАЗИНОВ, А.Ш. ХАМЗИН**

Конституциялық құқықтар призмасы арқылы көші-қон:

этникалық және демографиялық контекст, еңбек

ресурстарының ұтқырлығы.....29

**А.А. КАРАЕВ** Конституциялық сот - адам мен

азаматтың құқықтары мен бостандықтарын

қорғаудың маңызды органы: шет елдердің тарихи-

құқықтық тәжірибесі .....41

**Н.А. САРТАЕВА, Е.Б. АХМЕТОВ** Мүтедек

адамдардың елдің қоғамдық-саяси өміріне қатысуын

қамтамасыз ету мақсатында саяси партиялар мен

сайлау туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері.....50

**А.С. АХМЕТОВ** Құқықтық білім берудің

дамуының қазіргі мәселелері.....59

**Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Г.С. БАЗАРОВА** Қазақстан

Республикасының денсаулық сақтау саласындағы

заңнамасының кейбір мәселелері туралы.....68

**А.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА** Қазақстан Республикасының

қоғамдық денсаулық сақтау заңнамасының

жай-күйі мен дамуы .....76

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**А. АМАНГЕЛДІ** Қолданыстағы 2018 жылдың

20 маусымындағы зияткерлік меншік аясындағы

Қазақстан Республикасының заңнамасында з.ғ.д.,

профессор **А. Амангелдінің** диссертациясынан

не жүзеге асты .....85

**А.А. АСЫЛБЕКОВА** Қазақстан Республикасының

Азаматтық процестік кодексіне енгізілген кейбір

өзгерістер мен толықтырулар .....94

**Ф.Г. ИБРАГИМОВА, Е.М. АЙТКАЗИН,**

**А.Е. ИСМАГУЛОВ** Қазақстан Республикасының

фармацевтика нарығында дәрілік заттар мен

медициналық бұйымдарды ілгерілету этикасы

қағидаларының сақталуы ..... 101

**Г.Ә. АБДРАСУЛОВА, У.Е. КУДИЯРОВА** Некелерін

бұзған бұрынғы ерлі-зайыптылардың кезінде

бір-біріне берген сыйлықтарын қайтару жолдары

(сот шешімі негізінде) ..... 110

|  |     |
|--|-----|
| <b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>  |     |
| Д.А. ФИНК Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басында жәбірленушінің құқықтарын қалпына келтірудің қылмыстық-процестік құралына кол жеткізу .....  | 117 |
| С.М. РАХМЕТОВ Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін жауапкершілік туралы Қылмыстық кодекстің кейбір нормаларын қолдану практикасының мониторингі .....   | 124 |
| К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА (Новокузнецк, Ресей) Қазақстан Республикасындағы еңбек саласындағы сексуалдық зорлық-зомбылық пен қысым көрсетуге қарсы іс-қимылдың кейбір криминологиялық және қылмыстық-құқықтық аспектілері ..... | 135 |
| Б.М. ИМАШЕВ Маман мен сот сарапшысының қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске асыру: проблемалар мен перспективалар. 1 бөлім.....   | 146 |
| К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Тараптардың жарыспалылығы мен тең құқылығы қағидатын дамыту шеңберінде азаматтардың құқықтарын қорғау .....  | 155 |
| <b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>   |     |
| Е.В. ПОРОХОВ Халықаралық салық құқығының түсінігі, пәні және нысандары туралы мәселеге .....   | 165 |
| Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. СӘУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Еуропалық құқықтағы жеке өмір мен дербес деректерді қорғауды құқықтық реттеудің өзекті мәселелері .....   | 174 |
| А.А. КЕНЖАЕВ, Ж.А. ХУДОБЕРГАНОВ (Өзбекстан Республикасы, Ташкент) Орталық Азияның су-құқықтық мәселесі «парламенттік дипломатия» объектілерінің бірі ретінде .....   | 183 |
| А.М. ҚАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ Америка Құрама Штаттарындағы мемлекеттік биліктің іске асырылуының кейбір мәселелері .....   | 192 |
| М.Н. НҰРТАЙ, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА ТРИПС келісіміндегі шекаралық шаралар туралы ережелерінің Қазақстан Республикасының заңнамасына әсері .....  | 204 |
| <b>Құқықтық мониторинг</b>   |     |
| Е.К. АХМЕТОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын мемлекеттік реттеу, бақылау және қадағалаудың кейбір мәселелері .....   | 212 |
| М.И. ДЯЧУК, С.С. ШИШИМБАЕВА «Лотереялар және лотерея қызметі туралы» Қазақстан Республикасы заңының тиімділігін талдау .....   | 224 |
| Ж.А. ЖАДАУОВА, А.С. РАМАЗАНОВА Халықтың радиациялық қауіпсіздігі саласындағы заңнаманы жетілдіру .....   | 235 |
| <b>Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан</b>   |     |
| Ғ.Д. МАҚАНОВА Халықаралық шарттардың ғылыми лингвистикалық сараптама-сының кейбір мәселелері.....  | 246 |
| <b>Жас ғалым мінбері</b>   |     |
| Е.Б. АХМЕТОВ Қазақстан Республикасы мен шет елдерде әкімшілік сот ісін жүргізуде соттың белсенді рөлі қағидасы .....   | 252 |
| А.Р. КУМАРБЕКОВА Қазақстан Республикасының Конституциясы – мемлекеттің негізгі актісі: теориядан реформалау тәжірибесіне дейін .....   | 261 |
| А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесіндегі сотқа дейінгі хаттама: салыстырмалы талдау.....  | 268 |
| А.Е. НҰРТАН Атқарушылық іс жүргізудің құқықтың дербес саласы ретіндегі мәні мен маңызы .....   | 276 |
| Г.С. ТАТЕБАЕВА Жоғары қауіптілік көзі келтірген зиян үшін жауапкершілік мәселелері.....  | 283 |
| <b>«Жаршының» архивтегі беттері</b>  |     |
| С.С. ҚАРЖАУБАЕВ З.ғ.к. Л.Т. Тұрғанбаеваның «Қазақстандағы тіл саясаты» ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....  | 291 |
| <b>Библиография</b>  |     |
| В.Б. ЕВДОКИМОВ М. Какителашвилидің «Деятельность политических партий в государствах-участниках СНГ» атты монографиясына рецензия. - Мәскеу: Проспект, 2021. – 228 б. ....  | 299 |



# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №4 (71)-2022

#### Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ КОКСОН МОН РК №38 от 14.02.2022 г.)

#### Состав Редакционного совета

**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., Заслуженный деятель Казахстана (Астана, Казахстан) – (председатель)

**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)

**Байлых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

#### Главный редактор

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

#### Состав Редакционной коллегии

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)

**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)

**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Астана, Казахстан)

**Исмагулов К.Е.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Ишеев К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Каирбаева Л.К.** – PhD (Астана, Казахстан)

**Киязова А.Ж.** – LL.M (Астана, Казахстан)

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Мурзаев К.Т.** – (Астана, Казахстан)

**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск, Россия)

**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)

**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

**Финк Д.А.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000, г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19, блок С, каб. 306, тел. 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

|   |     |
|---|-----|
| <b>Колонка редакции</b> .....   | 9   |
| <b>Конституционное и административное право</b>   |     |
| Р.К. САРПЕКОВ Роль научного сообщества в законопроектной деятельности государственных органов Республики Казахстан .....  | 13  |
| Р.К. САРПЕКОВ, В.Т. КОНУСОВА К вопросу о законодательной регламентации лоббирования в Казахстане .....  | 20  |
| С.К. ЖЕТПИСОВ, Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.Ш. ХАМЗИН Миграция через призму конституционных прав: этнический и демографический контекст, мобильность трудовых ресурсов .....                                    | 29  |
| А.А. КАРАЕВ Конституционный суд – важнейший орган защиты прав и свобод человека и гражданина: историко-правовой опыт зарубежных стран .....   | 41  |
| Н.А. САРТАЕВА, Е.Б. АХМЕТОВ Вопросы совершенствования законодательства о политических партиях и выборах в целях обеспечения участия лиц с инвалидностью в общественно-политической жизни страны ..... | 50  |
| А.С. АХМЕТОВ Актуальные вопросы развития правового образования .....  | 59  |
| Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Г.С. БАЗАРОВА О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в области здравоохранения .....   | 68  |
| А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О состоянии и развитии законодательства об общественном здравоохранении Республики Казахстан .....  | 76  |
| <b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>  |     |
| А. АМАНГЕЛЬДЫ Что из диссертации д.ю.н. профессора А. Амангельды реализовано в действующем законодательстве Республики Казахстан в сфере интеллектуальной собственности от 20 июня 2018 года .....    | 85  |
| А.А. АСЫЛБЕКОВА Некоторые изменения и дополнения, внесенные в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан .....  | 94  |
| Ф.Г. ИБРАГИМОВА, Е.М. АЙТКАЗИН, А.Е. ИСМАГУЛОВ Соблюдение правил этики продвижения лекарственных средств и медицинских изделий на фармацевтическом рынке Республики Казахстан .....                   | 101 |
| Г.Э. АБДРАСУЛОВА, У.Е. КУДИЯРОВА Способы взаимного возврата дара бывшими супругами при расторжении брака (на основании решения суда) .....  | 110 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Уголовное право и уголовный процесс</b>  |     |
| Д.А. ФИНК Доступ к уголовно-процессуальным средствам восстановления прав потерпевшего в начале досудебного расследования.....   | 117 |
| С.М. РАХМЕТОВ Мониторинг практики применения некоторых норм Уголовного кодекса об ответственности за уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности.....   | 124 |
| К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА (г. Новокузнецк, Россия) Некоторые криминологические и уголовно-правовые аспекты противодействия сексуальному насилию и домогательствам в сфере труда в Республике Казахстан..... | 135 |
| Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного судопроизводства в деятельности специалиста и судебного эксперта: проблемы и перспективы. Часть 1. ....   | 146 |
| К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита прав граждан в рамках развития принципа состязательности и равноправия сторон.....   | 155 |
| <b>Международное право и сравнительное правоведение</b>   |     |
| Е.В. ПОРОХОВ К вопросу о понятии, предмете и формах международного налогового права .....   | 165 |
| Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. САУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Актуальные вопросы правового регулирования защиты частной жизни и персональных данных в европейском праве.....   | 174 |
| А.А. КЕНЖАЕВ, Ж.А. ХУДОБЕРГАНОВ (Ташкент, Республика Узбекистан) Водно-правовая проблема Центральной Азии как один из объектов «парламентской дипломатии».....  | 183 |
| А.М. КАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ Некоторые вопросы осуществления государственной власти в Соединенных Штатах Америки.....  | 192 |
| М.Н. НУРТАЙ, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Влияние положений соглашения ТРИПС о пограничных мерах на законодательство Республики Казахстан .....   | 204 |
| <b>Правовой мониторинг</b>  |     |
| Е.К. АХМЕТОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Некоторые вопросы государственного регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций .....   | 212 |
| М.И. ДЯЧУК, С.С. ШИШИМБАЕВА Анализ эффективности закона Республики Казахстан «О лотереях и лотерейной деятельности».....  | 224 |
| Ж.А. ЖАДАУОВА, А.С. РАМАЗАНОВА Совершенствование законодательства в сфере радиационной безопасности населения.....  | 235 |
| <b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>  |     |
| Г.Д. МАКАНОВА Некоторые вопросы научной лингвистической экспертизы международных договоров .....  | 246 |
| <b>Трибуна молодого ученого</b>   |     |
| Е.Б. АХМЕТОВ Принцип активной роли суда в административном судопроизводстве Республики Казахстан и в зарубежных странах .....   | 252 |
| А.Р. КУМАРБЕКОВА Конституция Республики Казахстан – основополагающий акт государства: от теории к опыту реформирования .....  | 261 |
| А.Б. САТАЕВА Досудебный протокол в гражданском процессе Англии и Казахстана: сравнительный анализ .....   | 268 |
| А.Е. НҰРТАН Сущность и значение исполнительного производства как отдельной отрасли права.....   | 276 |
| Г.С. ТАТЕБАЕВА Проблемы ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности.....   | 283 |
| <b>Архивные страницы «Вестника»</b>   |     |
| С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Л.Т. Турганбаевой «Языковая политика в Казахстане».....   | 291 |
| <b>Библиография</b>   |     |
| В.Б. ЕВДОКИМОВ Рецензия на монографию М. Какителашвили «Деятельность политических партий в государствах – участниках СНГ». – Москва: Проспект, 2021. – 228 с.....   | 299 |



# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №4 (71)-2022

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM (Astana, Kazakhstan)  
**Ismagulov K.Y.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Ishekov K.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Kairbaeva L.K.** – PhD (Astana, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM (Astana, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Murzashvili K.T.** – (Astana, Kazakhstan)  
**Nurmagametov R.G.** – PhD (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashev N.M.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)  
**Fink D.A.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**

Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, тел.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Editorial</b> .....  | <b>11</b> |
| <b>Constitutional and Administrative Law</b>  |           |
| R.K. SARPEKOV The role of scientific community in the legislative activities of state bodies of the Republic of Kazakhstan .....  | 13        |
| R.K. SARPEKOV, V.T. KONUSOVA On the issue of legislative regulation of lobbying in Kazakhstan .....   | 20        |
| S.K. ZHETPISOV, B.K. NURGAZINOV, A.S. KHAMZIN Migration through the prism of constitutional rights: ethnic and demographic context, labor mobility .....  | 29        |
| A.A. KARAEV The constitutional court is the most important body for the protection of human and civil rights and freedoms: historical and legal experience of foreign countries .....                           | 41        |
| N.A. SARTAYEVA, Y.B. AKHMETOV Issues of improving legislation on political parties and elections in order to ensure participation of persons with disabilities in the socio-political life of the country ..... | 50        |
| A.S. AKHMETOV Current issues of the development of legal education .....  | 59        |
| Zh.U. TLEMBAYEVA, G.S. BAZAROVA About some problems of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of healthcare .....   | 68        |
| A.A. DAULETKHANOVA On the state and development of legislation on public health of the Republic of Kazakhstan .....   | 76        |
| <b>Civil and Civil Procedure Law</b>  |           |
| A. AMANGELDY What from the thesis of doctor of law, professor Amangeldy A.A. implemented in the current legislation of the Republic of Kazakhstan in the sphere of intellectual property of June 20, 2018 ..... | 85        |
| A.A. ASSYLBEKOVA Some amendments and additions made to the Civil procedure code of the Republic of Kazakhstan .....   | 94        |
| F.G. IBRAGIMOVA, Y.M. AYTKAZIN, A.E. ISMAGULOV Compliance with the rules of ethics for the promotion of medicines and medical products in the pharmaceutical market of the Republic of Kazakhstan .....         | 101       |
| G.E. ABDRASULOVA, U.E. KUDIYAROVA Ways to return gifts to each other at the dissolution of marriage by former spouses (based on a court decision) .....   | 110       |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Criminal law and Criminal procedure</b>   |     |
| D.A. FINK Access to the criminal procedure means of restoring the rights of the victim at the beginning of the pre-trial investigation.....  | 117 |
| S.M. RAKHMETOV Monitoring of the practice of applying certain norms of the Criminal code on liability for criminal offenses in the field of economic activity .....                                      | 124 |
| K.K. RAKHIMBERDIN, M.R. GETA (Novokuznetsk, Russia) Some criminological and criminal legal aspects of countering sexual violence and harassment in the sphere of work in the Republic of Kazakhstan..... | 135 |
| B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 1.....   | 146 |
| K.E. ISMAGULOV, E.N. KALIAKPEROVA Protection of the rights of citizens in the framework of the development of the principle of competition and equality of the parties.....                              | 155 |
| <b>International law and Comparative law</b>   |     |
| Y.V. POROKHOV To the question of the concept, subject and forms of international tax law.....  | 165 |
| Y.S. ZHAMBAYEV, N. SAULEN, A.N. SAGADIEV Actual problems of legal regulation of privacy and personal data protection in European law .....   | 174 |
| A.A. KENZHAEV, J.A. KHUODOBERGANOV (Tashkent, Republic of Uzbekistan) The water and legal problem of Central Asia as one of the objects of "parliamentary diplomacy" .....                               | 183 |
| A.M. KARATAYEVA, D.B. MAKHAMBETSALIYEV Some issues of the exercise of the state power in the United States of America.....   | 192 |
| M.N. NURTAY, ZH.T. SAYRAMBAEVA Impact of the TRIPS agreement provisions on border measures on the legislation of the Republic of Kazakhstan .....  | 204 |
| <b>Legal monitoring</b>  |     |
| Y.K. AKHMETOV, M.ZH. KULIKPAYEVA Some issues of state regulation, control and supervision of the financial market and financial organizations.....   | 212 |
| M.I. DYACHUK, S.S. SHISHIMBAYEVA Analysis of the effectiveness of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Lotteries and lottery activities» .....  | 224 |
| ZH.A. ZHADAUOVA, A.S. RAMAZANOVA Improvement of legislation in the field of radiation safety of the population .....   | 235 |
| <b>From the lawmaking practice in the official language</b>  |     |
| G.D. MAKANOVA Certain issues of international treaties scientific linguistic expertise .....   | 246 |
| <b>Young researchers' tribune</b>  |     |
| Y.B. AKHMETOV The principle of the active role of the court in the administrative proceedings of the Republic of Kazakhstan and in foreign countries .....   | 252 |
| A.R. KUMARBKOVA Constitution of the Republic of Kazakhstan is the fundamental act of the state: from theory to experience of reform.....   | 261 |
| A.B. SATAYEVA Pre-action protocol in civil proceedings in England and Kazakhstan: a comparative analysis .....   | 268 |
| A. NURTAN Essence and meaning of enforcement proceedings as a separate branch of law.....  | 276 |
| G. S. TATEBAYEVA Problems of liability for damage caused by a source of increased danger .....   | 283 |
| <b>The archive pages of the «Bulletin»</b>   |     |
| S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of c.l.s. L.T. Turganbayeva «Language policy in Kazakhstan».....   | 291 |
| <b>Bibliography</b>  |     |
| V.B. EVDOKIMOV Review of M. Kakitelashvili's monograph «Activity of political parties in the CIS member states». – Moscow: Prospekt, 2021. – 228 p.....  | 299 |

## ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ И ВЫБОРАХ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СТРАНЫ

**Сартаева Наталья Абаевна**

*Главный научный сотрудник Отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, доктор юридических наук, доцент; Республики Казахстан, г. Астана, e-mail: sartay12071969@mail.ru*

**Ахметов Ерик Булатович<sup>1</sup>**

*Докторант юридического факультета Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, старший научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, магистр юридических наук, г. Астана, Республика Казахстан, e-mail: Akhmetov.e@zqai.kz*

**Аннотация.** Развитие институтов гражданского общества имеет важное значение для дальнейшей демократизации Казахстана. В этом процессе большую роль играют политические партии.

Между тем, в настоящее время еще мало изучены вопросы совершенствования законодательства о политических партиях, в части обеспечения необходимого представительства различных групп населения в органах государственной власти, политике, их политического участия, и в первую очередь это касается лиц с инвалидностью.

В статье на основе анализа национального законодательства и международных документов предлагаются законодательные меры, направленные на обеспечение доступа лиц с инвалидностью к активному участию в общественно-политической жизни страны.

В Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» предлагается внести поправки, направленные на обязательность соблюдения квоты, не только на стадии регистрации партийных списков, но и на стадии распределения мандатов. Также предлагается предусмотреть, что уполномоченный орган в области защиты населения определяет порядок обеспечения доступной среды, как необходимое условие для участия лиц с инвалидностью в выборах.

В Законе Республики Казахстан «О политических партиях» предлагается предусмотреть, что политическая партия при утверждении списков кандидатов в депутаты маслихатов должна включать и лиц с инвалидностью, в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов.

В Законе Республики Казахстан «О социальной защите лиц с инвалидностью» предлагается предусмотреть принцип, обеспечивающий доступность и равные права лиц с инвалидностью, наряду с другими гражданами на участие в выборах и деятельности политических партий. Также предлагается определить понятие «доступная среда», разъяснение которого основано на ратифицированной Казахстаном Конвенции о правах инвалидов.

**Ключевые слова:** политические партии, политическое участие, политическое представительство, выборы, лица с инвалидностью.

<sup>1</sup> Автор для корреспонденции

## МҮГЕДЕК АДАМДАРДЫҢ ЕЛДІҢ ҚОҒАМДЫҚ-САЯСИ ӨМІРІНЕ ҚАТЫСУЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МАҚСАТЫНДА САЯСИ ПАРТИЯЛАР МЕН САЙЛАУ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

### **Наталья Абайқызы Сартаева**

*Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, доцент;  
Қазақстан Республикасы, Астана қ., e-mail: sartay12071969@mail.ru*

### **Ерік Болатұлы Ахметов**

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университетінің, заң факультетінің докторанты. Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі,  
Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: Akhmetov.e@zqai.kz*

**Аннотация.** Азаматтық қоғам институттарын дамыту Қазақстанды одан әрі демократияландыру үшін маңызды мәнге ие. Бұл процессте Саяси партиялар үлкен рөл атқарады.

Сонымен қатар, қазіргі уақытта халықтың әртүрлі топтарының мемлекеттік билік органдарында, саясатта қажетті өкілдігін, олардың саяси қатысуын қамтамасыз ету бөлігінде Саяси партиялар туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері әлі де аз зерттелген, бұл бірінші кезекте мүгедек адамдарға қатысты.

Мақалада ұлттық заңнаманы және халықаралық құжаттарды талдау негізінде мүгедектігі бар адамдардың елдің қоғамдық-саяси өміріне белсенді қатысуына қолжетімділікті қамтамасыз етуге бағытталған заңнамалық шаралар ұсынылады.

«Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы» Қазақстан Республикасының Конституциялық заңына квотаны партиялық тізімдерді тіркеу сатысында ғана емес, мандаттарды бөлу сатысында да сақтау міндеттілігіне бағытталған түзетулерді енгізу ұсынылады. Сонымен бірге халықты қорғау саласындағы уәкілетті органның мүгедектігі бар адамдардың сайлауға қатысуы үшін қажетті шарт ретінде қолжетімді ортаны қамтамасыз ету тәртібін айқындауын көздеу ұсынылады.

«Саяси партиялар туралы» Қазақстан Республикасының Заңында саяси партия мәслихаттар депутаттығына кандидаттардың тізімдерін бекіту кезінде кандидаттардың жалпы санының кемінде отыз проценті мөлшерінде мүгедектігі бар адамдарды да қамтуға тиіс деп көзделген.

«Қазақстан Республикасында мүгедектігі бар адамдарды әлеуметтік қорғау туралы» Қазақстан Республикасының Заңында мүгедектігі бар адамдардың сайлауға және саяси партиялардың қызметіне қатысуға басқа азаматтармен қатар қол жеткізуін және тең құқылы болуын қамтамасыз ететін қағидатты көздеу ұсынылады. Сондай-ақ, «қолжетімді орта» ұғымын айқындау ұсынылады, оны түсіндіру Қазақстан ратификациялаған Мүгедектердің құқықтары туралы конвенцияға негізделген.

**Түйінді сөздер:** саяси партиялар, саяси қатысу, саяси өкілдік ету, сайлау, мүгедектігі бар адамдар.

## ISSUES OF IMPROVING LEGISLATION ON POLITICAL PARTIES AND ELECTIONS IN ORDER TO ENSURE PARTICIPATION OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE SOCIO-POLITICAL LIFE OF THE COUNTRY

**Sartayeva Natalya Abaevna**

*Chief Reseacher of the Departament constitutional, administrative legislation and public administration Institute of leqislation and Legal Information Republic of Kazakhstan, Doctor of Law, Associate Professor; Republic of Kazakhstan, Astana, e-mail: sartay12071969@mail.ru*

**Akhmetov Yerik B.**

*PhD student of the Faculty of Law of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Senior Reseacher of the Department of Constitutional, Administrative Legislation and Public Administration of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Master of Law, Astana, e-mail: Akhmetov.e@zqai.kz*

**Abstract.** *The development of civil society institutions is important for the further democratization of Kazakhstan. Political parties play an important role in this process.*

*At present, the issues of improving legislation on political parties, in terms of ensuring the necessary representation of various groups of the population in public authorities, politics, and their political participation, have not been studied enough, and this primarily concerns persons with disabilities.*

*Based on the analysis of national legislation and international documents, the article proposes legislative measures aimed at providing the access of persons with disabilities to active participation in the socio-political life of the country.*

*It is proposed to amend the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan «On Elections in the Republic of Kazakhstan» in order to make it mandatory to comply with the quota, not only at the stage of registration of party lists, but also at the stage of distribution of mandates. It is also proposed to provide that the authorized body in the field of public protection determine the procedure for ensuring an accessible environment as a necessary condition for the participation of persons with disabilities in elections.*

*It is being recommended in the Law of the Republic of Kazakhstan «On Political Parties» that a political party, when approving the lists of candidates for deputies of maslikhats, must include persons with disabilities, for thirty percent of the total number of candidates.*

*It is stipulated to provide in the Law of the Republic of Kazakhstan «On the Social Protection of Persons with Disabilities» a principle that ensures the accessibility and equal rights of persons with disabilities, along with other citizen to participate in elections and the activities of political parties. It is also suggested to define the definition of «accessible environment», the explanation of which is based on the Convention on the Rights of Persons with Disabilities ratified by Kazakhstan.*

**Key words:** *political parties, political participation, political representation, elections, persons with disabilities.*

**DOI: 10.52026/2788-5291\_2022\_71\_4\_50**

### Введение

С момента обретения государственной независимости Казахстан уверенно взял курс на построение демократического государства, формирование социально ориентированной экономики, обеспечение социального партнёрства и гражданского согласия, политической и межнациональной стабиль-

ности, развитие казахстанского патриотизма.

Одной из стратегических задач определено дальнейшее развитие институтов гражданского общества, которое имеет важное значение в динамично обновляющемся современном мире. Особенно это актуально в обществах, переживших структурную трансформацию, и находящихся в процессе

укрепления национальной государственности и ее институтов.

Особенности современного этапа государства характеризуются активизацией деятельности политических партий. Вопросы политических партий рассматриваются в работах ряда казахстанских и зарубежных ученых [1]. Так, С.К. Амандыкова и Н.А. Ибраева считают, что «политические партии как своеобразные посредники, обеспечивают доверительные взаимоотношения между гражданами нашей страны и органами государственного управления, в рамках своей программы осуществляют деятельность, благодаря которой соблюдается принцип политической стабильности и развития благосостояния народа» [2, с. 14].

Между тем, еще мало изучены вопросы совершенствования законодательства о политических партиях, в части обеспечения необходимого представительства различных групп населения в органах государственной власти, политике, их политического участия, и в первую очередь это касается лиц с инвалидностью.

Сарпеков Р.К. отмечает, что «роль Института законодательства и правовой информации в совершенствовании законодательного процесса с самого его основания и по настоящий день обуславливается тем, что одним из основных направлений его деятельности является повышение эффективности нормотворческой деятельности, усиление роли правовой науки в обеспечении социально-экономического развития Казахстана» [3, с. 17].

В связи с чем, цель статьи заключается в том, чтобы на основе анализа национального законодательства и международных документов (рекомендаций), предложить отдельные новеллы, направленные по повышению активности участия лиц с инвалидностью в деятельности политических партий, а также в выборах.

### Материалы и методы

С целью всестороннего анализа заявленной проблематики изучены международные документы (конвенция, рекомендации) и иные материалы. Также исследовались научные труды казахстанских и зарубежных ученых, проанализированы законы Республики Казахстан, регулирующие деятельность политических партий, выборы и социальную

защиту лиц с инвалидностью.

Методология включает в себя общенаучные, аналитические, формально-юридические, логические методы, а также сравнительно-правовой анализ.

### Основные положения

Основные положения включают в себя две составляющие. Первая – изучение законодательных основ участия лиц с инвалидностью в деятельности политических партий, в выборах, а вторая – анализ международных документов (рекомендаций) по рассматриваемой теме.

*Законодательные основы участия лиц с инвалидностью в деятельности политических партий, выборах.* Правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, отношения политических партий с государственными органами и другими организациями определяет Закон Республики Казахстан «О политических партиях»<sup>2</sup>. Согласно статье 1 этого Закона политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

Статья 15-1 Закона Республики Казахстан «О политических партиях» предусматривает особенности выдвижения от политической партии кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, маслихата. Пункт 1 этой статьи устанавливает, что политическая партия при утверждении партийных списков кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан включает в них представителей трех категорий: женщин, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, лиц с инвалидностью – в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов.

Отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов Президента, депутатов Сената и Мажилиса Парламента, маслихатов, акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов и членов иных органов местного самоуправления Республики Казахстан регулирует Конституционный закон Республики Казах-

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «О политических партиях» // Информационно-справочная система «Юрист» (дата доступа 13 июля 2022 года).

стан «О выборах в Республике Казахстан». Он также устанавливает гарантии, обеспечивающие свободу волеизъявления граждан Республики.

Часть вторая пункта 4 статьи 89 предусматривает, что в партийном списке количество представителей трех категорий: женщин, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, лиц с инвалидностью - должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа включенных в него лиц.

Кстати, как показывает современный электоральный опыт, для казахстанцев выборы являются политической ценностью. Так, Жусупова А.К. отмечает, что согласно шестой волне исследований проекта Всемирного исследования ценностей Р. Инглхарта (2014 год), для Казахстана признаком демократии является то, что люди выбирают своих лидеров на свободных выборах, также многие согласны с тем, что выборы выступают существенным фактором экономического развития страны. Также данные этого опроса иллюстрируют, что для казахстанцев важна приверженность демократическим ценностям, и граждане признают значимость института выборов [4, С. 12].

Общественные отношения в области социальной защиты лиц с инвалидностью регулирует Закон Республики Казахстан «О социальной защите лиц с инвалидностью».<sup>3</sup> Он определяет правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты лиц с инвалидностью, создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество.

В Законе определено, что государственная политика Республики Казахстан в сфере социальной защиты лиц с инвалидностью направлена на профилактику инвалидности; социальную защиту, в том числе реабилитацию, интеграцию лиц с инвалидностью в общество.

*Анализ международных документов по обеспечению участия лиц с инвалидностью в общественно-политической жизни.* В международной практике право людей с инвалидностью на участие в общественно-политической жизни признано в ряде политических соглашений и юридически обязательных документах. Например, Резолюция 61/16 от 13 декабря 2006 года принята Конвенция ООН «О правах инвалидов»<sup>4</sup>

(далее – Конвенция).

Статья 29 этой Конвенции содержит положения об участии инвалидов в политической и общественной жизни. В ней предусматривается, что государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими и обязуются обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни наравне с другими, в том числе имели право и возможность голосовать и быть избранными, в частности посредством:

-обеспечения того, чтобы процедуры, помещения и материалы для голосования были подходящими, доступными и легкими для понимания и использования;

-защиты права инвалидов на участие в тайном голосовании на выборах и публичных референдумах без запугивания и на выдвижение своих кандидатур для выборов, на фактическое занятие должностей и выполнение всех публичных функций на всех уровнях государственной власти — при содействии использованию ассистивных и новых технологий, где это уместно;

-гарантирования свободного волеизъявления инвалидов как избирателей и с этой целью — удовлетворения, когда это необходимо, их просьб об оказании им каким-либо лицом по их выбору помощи с голосованием;

-активно способствовать созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах, включая участие в неправительственных организациях и объединениях, работа которых связана с государственной и политической жизнью страны, в том числе в деятельности политических партий и руководстве ими;

-создание организаций инвалидов и вступление в них с тем, чтобы представлять инвалидов на международном, национальном, региональном и местном уровнях.

В 2011 году Управлением Верховного комиссара по правам человека был подготовлен доклад об участии лиц с инвалидностью в политической и общественной жизни. В нем отмечалось, что «Конвенция

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан «О социальной защите лиц с инвалидностью» //Информационно-справочная система «Юрист» (дата доступа 25 июля 2022 года).

<sup>4</sup> Конвенция о правах инвалидов //Информационно-справочная система «Юрист» (дата доступа 16 июля 2022 года).

просит правительства привлекать людей с ограниченными возможностями к принятию решений об их жизни. Некоторые правительства также поддерживают организации людей с ограниченными возможностями. Это делается для того, чтобы убедиться, что они могут помочь правительству с вещами, которые важны для людей с ограниченными возможностями. Например, эти организации могут сказать правительству, если дела плохи для людей с ограниченными возможностями».<sup>5</sup>

В рекомендациях ОБСЕ «Люди с инвалидностью и обеспечение их права на участие в общественно-политической жизни» отмечается, «что осуществление права на политическое участие тесно связано с рядом предварительных условий, выполнение которых необходимо для обеспечения людям с инвалидностью возможности принимать активное участие в жизни страны»<sup>6</sup>. Так, участие в политической жизни невозможно, если не созданы условия для доступа людей с инвалидностью, например, не приняты меры, позволяющие людям с физическими нарушениями принять участие в голосовании, или не организован сурдоперевод с целью обеспечить доступ к информации для людей с нарушениями слуха.

Обеспечение доступа – одно из предварительных условий участия людей с инвалидностью во всех сферах политической и общественной жизни, в том числе в выборах, деятельности демократических институтов, общественных собраниях и других формах гражданского участия.

«Доступная среда» означает, что информация, объекты инфраструктуры, транспорт, общественные собрания, демократические институты, избирательные участки и избирательные материалы доступны для людей с различными формами инвалидности, т. е. с физическими, психосоциальными, интеллектуальными, сенсорными нарушениями. Сюда относится представление информации в легко читаемом формате, использование шрифта Брайля, субтитров, аудиодуближа, сурдоперевода.

Кроме того, необходимо обеспечивать «разумное приспособление» для людей со всеми видами инвалидности, а не только для людей с физическими нарушениями. Опре-

деление «разумного приспособления» дано в Конвенции, которое означает внесение необходимых и соответствующих конкретному случаю модификаций и оказание помощи в целях обеспечения людям с инвалидностью возможности играть активную роль в жизни общества, например, в трудовой сфере или политической жизни. Сюда будет входить, например, предоставление депутатам с инвалидностью личного помощника, с тем чтобы они могли работать в национальном парламенте. Государство обязано оказывать такую помощь, если это не становится несоизмерным или неоправданным бременем, в дополнение к принятию общих мер обеспечения доступности.

Создание благоприятной для такого взаимодействия обстановки предполагает соблюдение нескольких предварительных условий, таких как создание соответствующей нормативно-правовой базы и механизмов сотрудничества, а также оказание поддержки организациям людей с инвалидностью (в том числе в виде мер по развитию потенциала и финансовой помощи). Сюда относятся, например, принятие законов, в которых признается право людей с инвалидностью на политическое участие и запрещается дискриминация по признаку инвалидности. Это также означает, что в национальных планах действий и стратегиях, касающихся людей с инвалидностью, должно уделяться внимание их участию в общественно-политической жизни страны»<sup>7</sup>.

### Результаты и обсуждение

Анализ международных документов показал, что положения о гарантировании лицам с инвалидностью политических прав и возможностей пользоваться ими наравне с другими, в национальном законодательстве о политических партиях и выборах, отраслевом законе реализованы еще не в полной мере. В этой связи, для более полной реализации права лиц с инвалидностью на участие в общественно-политической жизни предлагается:

1) пункт 2 статьи 15-1 Закона Республики Казахстан «О политических партиях» определяет, что политическая партия при утверждении партийных списков кандидатов в депутаты маслихата включает в них

<sup>5</sup> Доклад об участии лиц с инвалидностью в политической и общественной жизни// <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Disability/Pages/ParticipationPoliticalAndPublicLife.aspx> (дата доступа 18 июля 2022 года).

<sup>6</sup> Рекомендации ОБСЕ «Люди с инвалидностью и обеспечение их права на участие в общественно-политической жизни» // <https://www.osce.org/files/f/documents/c/6/340251.pdf> (дата доступа 18 июня 2022 года)

<sup>7</sup> Рекомендации ОБСЕ «Люди с инвалидностью и обеспечение их права на участие в общественно-политической жизни» // <https://www.osce.org/files/f/documents/c/6/340251.pdf> (дата доступа 23 июля 2022 года).

женщин и лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов.

Полагаем, что действие вышеуказанного положения также должно распространяться и на лиц с инвалидностью, т.е. политическая партия при утверждении партийных списков в депутаты маслихата должна включать лиц с инвалидностью, в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов, аналогично женщинам и лицам, не достигшим двадцатидевятилетнего возраста.

2) статья 97-1 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» регулирует распределение депутатских мандатов по итогам голосования по партийным спискам. Часть третья пункта 5 этой статьи устанавливает, что при распределении депутатских мандатов количество представителей трех категорий: женщин, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, лиц с инвалидностью - должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа полученных партией депутатских мандатов.

Согласно Конвенции о правах инвалидов для реализации политических прав наиболее важное значение имеет обеспечение доступа к участию в выборах.

В связи с чем, предлагается предусмотреть порядок обеспечения такого доступа (его разработку и утверждение определить в компетенции уполномоченного органа в сфере социальной защиты населения).

3) статья 5 Закона Республики Казахстан «О социальной защите лиц с инвалидностью» содержит перечень принципов государственной политики в области социальной защиты лиц с инвалидностью – это законность, гуманность, соблюдение прав человека; гарантированность социальной защиты, обеспечения доступности медицинской, социальной и профессиональной реабилитации; доступности и равных прав лиц с инвалидностью, наряду с другими гражданами, на охрану здоровья, образование и свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой; взаимодействия государственных органов с общественными объединениями и иными организациями, осуществляющими функции по защите прав и законных интересов лиц с инвалидностью.

Полагаем, что в этом перечне следует предусмотреть принцип - доступности и равных прав лиц с инвалидностью, наряду с другими гражданами, на участие в выборах

и деятельности политических партий.

Также для активного участия лиц с инвалидностью в деятельности политических партий и выборах следует решить ряд вопросов, создающих благоприятные условия, в их числе: доступа к информации для людей с нарушениями слуха и зрения; обеспечение качественным инклюзивным образованием, повышающим способность человека в полной мере раскрыть свой потенциал и стать участником общественно-политической жизни, и другие. В этих целях на законодательном уровне определить понятие «доступная среда», а порядок обеспечения доступной средой лиц с инвалидностью определить в компетенции уполномоченного органа в области социальной защиты населения.

### Заключение

Заключение представляют собой проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения участия лиц с инвалидностью в деятельности политических партий и выборах», положения которого сформулированы по результатам проведенной научной работы (см. ниже).

«Проект

## ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения*

*участия лиц с инвалидностью в деятельности политических партий и выборах»*

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1.В Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан»:

часть вторую пункта 4 статьи 89 изложить в следующей редакции:

«В партийном списке количество представителей трех категорий: женщин, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, лиц с инвалидностью - должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа включенных в него лиц. Участие лиц

с инвалидностью должно обеспечиваться доступной средой в порядке, утвержденном уполномоченным органом в области социальной защиты населения».

2. В Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях»: пункт 2 статьи 15-1 изложить в следующей редакции:

«2. Политическая партия при утверждении партийных списков кандидатов в депутаты маслихата включает в них женщин, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста и лиц с инвалидностью, в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов.»

3. В Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите лиц с инвалидностью»:

1) статью 1 дополнить подпунктом 4-1) следующего содержания:

«4-1) доступная среда – совокупность мер, обеспечивающих лиц с инвалидностью наравне с другими к физическому окружению, к общественно-политической жизни,

включая участие в деятельности политических партий и выборах, к транспорту, к информации, связи, информационно-коммуникационным технологиям, а также к другим объектам, услугам и процессам;»;

2) подпункт 3) статьи 5 изложить в следующей редакции:

«3) доступности и равных прав лиц с инвалидностью, наряду с другими гражданами, на участие в выборах и деятельности политических партий, охрану здоровья, образование и свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой;»;

3) пункт 1 статьи 7 дополнить подпунктом 9-9) следующего содержания:

«9-9) разрабатывает и утверждает правила обеспечения доступной средой лиц с инвалидностью для их активного участия в общественно-политической жизни государства.»

Статья 2. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.»

## ЛИТЕРАТУРА

1. Амандыкова С.К., Ибраева Н.А. Демократизация и роль политических партий в избирательной системе Республики Казахстан //Вестник Карагандинского университета. Серия «Право». - № 2 (102). -2021. -С. 14-21; Байпаков М. Партийная система как элемент модернизации Казахстана //Казахстан-Спектр. Научный журнал. - № 4 (92). - 2019. - С. 104-117; Байпаков М., Коновалов С., Кучинская Политические партии и социально-экономическое развитие Казахстана: эффект отражения //Казахстан-Спектр. Научный журнал. - № 1 (79). - 2017. - С. 20 -29; Басов Ф. А. Трансформация партийной системы Германии //Мировая экономика и международные отношения. - № 2, том 65. - 2021. -С. 29-36; Вершинин А. Институт первичных внутрипартийных выборов в России и зарубежных странах: особенности конституционно-правового регулирования //Сравнительное конституционное обозрение. -№ 2 (129). – 2019. -С. 33-50); Гуселетов Б.П. О трансформации института политических партий в эпоху глобализации на примере Европы //Мировая экономика и международные отношения. - № 5, том 65. - 2021. - С. 28-38; Князева М. Политологический анализ роли российских политических партий в современных условиях // Власть. - № 7. – 2010. - С. 31-34; Решетников О.М. Партии в законодательстве России // Актуальные проблемы современной науки. - № 3. -20147. – С. 97-101; Степанченко В. Вектор трансформации политической системы России: феномен малопартийности //Власть. - № 9. - 2009. - С. 21-23.

2. Амандыкова С.К., Ибраева Н.А. Демократизация и роль политических партий в избирательной системе Республики Казахстан //Вестник Карагандинского университета. Серия «Право». - № 2 (102). -2021. -С. 14-21.

3. Сарпеков Р.К. Вопросы обеспечения публичности в законопроектной деятельности и модернизации научной правовой экспертизы в сфере принятия в Республике Казахстан законодательных поправок по вопросам совершенствования нормотворчества //Вестник Института законодательства и правовой информации РК - № 1 (64). -2021. – С. 13-21.

4. Жунусова А.К. Причины недоверия казахстанских граждан к институту выборов на основе мониторинга СМИ // Философия, мәдениеттану, саясаттану сериясы. №1 (71). 2020.

## REFERENCES

1. Amandykova S.K., Ibraeva N.A. *Demokratizacija i rol' politicheskikh partij v izbiratel'noj sisteme Respubliki Kazahstan //Vestnik Karagandinskogo universiteta. Serija «Pravo». - № 2 (102). -2021. -S. 14-21; Bajpakov M. Partijnaja sistema kak jelement modernizacii Kazahstan //Kazahstan-Spektr. Nauchnyj zhurnal. - № 4 (92). - 2019. - S. 104-117; Bajpakov M., Konovalov S., Kuchinskaja Politicheskie partii i social'no-jekonomicheskoe razvitie Kazahstana: jeffekt otrazhenija //Kazahstan-Spektr. Nauchnyj zhurnal. - № 1 (79). - 2017. - S. 20 -29; Basov F. A. Transformacija partijnoj sistemy Germanii //Mirovaja jekonomika i mezhdunarodnye otnoshenija. - № 2, tom 65. - 2021. -S. 29-36; Vershinin A. Institut pervichnyh vnutripartijnyh vyborov v Rossii iv zarubezhnyh stranah: osobennosti konstitucionno-pravovogo regulirovanija //Srvnitel'noe konstitucionnoe obozrenie. -№ 2 (129). – 2019. -S. 33-50); Guseletov B.P. O transformacii instituta politicheskikh partij v jepohu globalizacii na primere Evropy //Mirovaja jekonomika i mezhdunarodnye otnoshenija. - № 5, tom 65. - 2021. - S. 28-38; Knjazeva M. Politologicheskij analiz roli rossijskikh politicheskikh partij v sovremennyh uslovijah //Vlast'. - № 7. – 2010. - S. 31-34; Reshetnikov O.M. Partii v zakonodatel'stve Rossii //Aktual'nye problemy sovremennoj nauki. - № 3. -20147. – S. 97-101; Stepanchenko V. Vektor transformacii politicheskoy sistemy Rossii: fenomen malopartijnosti //Vlast'. - № 9. - 2009. - S. 21-23.*
2. Amandykova S.K., Ibraeva N.A. *Demokratizacija i rol' politicheskikh partij v izbiratel'noj sisteme Respubliki Kazahstan //Vestnik Karagandinskogo universiteta. Serija «Pravo». - № 2 (102). -2021. -S. 14-21.*
3. Sarpekov R.K. *Voprosy obespechenija publichnosti v zakonoproektnoj dejatel'nosti i modernizacii nauchnoj pravovoj jekspertizy v sfere prinjatija v Respublike Kazahstan zakonodatel'nyh popravok po voprosam sovershenstvovanija normotvorchestva //Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii RK - № 1 (64). -2021. – S. 13-21.*
4. Zhunusova A.K. *Prichiny nedoverija kazahstanskikh grazhdan k institutu vyborov na osnove monitoringa SMI // Filosofija, mädeniettanu, sajasattanu serijasy. №1 (71). 2020.*

