



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (72)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Қазақстан)
Исмағұлов К.Е. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Ишеев К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев Қ.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салыкова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Финик Д.А. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – Қолтубаева Г.Б.
Беттеуші – Тасирова А.С.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Мемлекет және құқық теориясы

В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалистік
теория бойынша құқықтың мүмкіндіктен ақиқатқа
өту механизмі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

А.Б. БЕКМАҒАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА,
А.Т. ИСМАҒҰЛОВА Қазақстан Республикасының
еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардан
міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасын
жетілдірудің өзекті мәселелері 24
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. ҚҰРМАНОВА Заңдылық
пен құқықтық тәртіп - ұлттық мемлекеттілікті
дамытудың заманауи маңызды құқықтық
факторлары 33

Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, С. ӘДІЛҒАЗЫ,
М.Н. ӘБШЕВА Жаңа Қазақстанның құқықтық
жүйесіндегі Әлеуметтік кодекстің орны мен маңызы 43

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.М. НҰРМАҒАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН
Жаңа Қазақстан және әділетті еңбек..... 52
С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Коммерциялық
емес ұйымдар корпоративтік қатынастардың
субъектілері ретінде 60
А.А. АМАНГЕЛДІ Зияткерлік меншік саласындағы
құқықтарды беру 72
В.Т. КОНУСОВА Қазақстан Республикасының
азаматтық іс жүргізу заңнамасындағы әділеттілік
санаты..... 81

Л.Қ. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ,
Б. ҚАЛЫМБЕК Экологиялық ақпарат және оның
Қазақстан Республикасының халықаралық
экологиялық-құқықтық ынтымақтастығын жүзеге
асырудағы маңызы 91

Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ,
А.Б. БИДАЙШИЕВА Блокчейн мен крипто-
валюталарды құқықтық реттеу: Қазақстан Респуб-
ликасының аумағында токендер шығарудың мәселелері
мен болашағы және олардың айналымы 98

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.К. СӘРПЕКОВ Судьяның, алқабилердің тәуелсіз-
дігін қамтамасыз етудің және сот қызметінің тиімділігін
арттырудың жекелеген кепілдіктері 108
А.Н. АҚПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА Мүліктік
кепілгерлік дербес қылмыстық іс жүргізу бұлтартпау
шарасы ретінде 122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Қылмыстық сот ісін жүргізуде жәбірленушілерді қорғау (Қазақстан Республикасы және Ұлыбритания)	132
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ, А.Қ. ОРАЗБЕКОВА Көлеңкелі экономикаға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шараларын күшейту туралы мәселеге.....	140
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
В.Х. СЕЙТИМОВА Халықаралық процессуалды стандарттарының үйлесімділігі құқықтық жетістік немесе қол жетпес идеал (ЕАЭО сотының үлгісі негізінде).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. СӘТБАЕВА Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін халықаралық құқықтық реттеу: инфекциялық аурулар пандемиясындағы трансформация туралы дискурс	158
К.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА Сыртқы экономикалық мәмілелер ұғымы және оның ерекшеліктері.....	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Қытай мен Қазақстан арасындағы арбитраждық механизмдерді салыстырмалы зерттеу	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Медициналық қалдықтарды өңдеу мен кәдеге жаратуды құқықтық реттеу: Қытай тәжірибесі және оны Қазақстанда қолдану мүмкіндігі	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Тарифтер мен сауда-саттық туралы Бас келісімнің ХХ-бабы тұрғысынан көміртегі тарифтерін құқықтық талдау	196
Құқықтық мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Қылмыстық-процестік кодексінің тиімділігінің мәселелері	205
А.Ж. КИЯЗОВА Қазақстан Республикасындағы бағалау қызметін өзін-өзі реттеудің құқықтық негіздері.....	214
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Салалық терминология және терминжасам қағидаттары	224
Жас ғалым мінбері	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Халықаралық университет: түсінігі, ғылыми доктринадағы даму тенденциялары және құқықтық реттеу механизмі	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА «Төтенше жағдай» түсінігінің мәселелері.....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Жаңа Қазақстан: конституциялық реформаның негізгі бағыттары	250
Э.С. ҚУАНДЫҚОВА Қазіргі тандағы ауыл шаруашылығы саласындағы мемлекеттік қолдау: құқықтық мәселелер мен перспективалар.....	258
«Жаршының» архивтегі беттері	
А.М. АЙТУАРОВА PhD М.Ж. Куликпаеваның «Цифрлық технологияларды дамыту тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-құқықтық негіздері» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	267
Библиография	
К.Х. РАХИМБЕРДИН Қылмыстық құқық: проблемалар және даму парадигмасы (М.Р. Гетаның «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России» атты монографиясына рецензия. – Мәскеу: НОРМА, 2016. – 316 б.).....	276



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (72)-2023

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылиев Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Казахстан)
Исмагулов К.Е. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Ишсков А.Ж. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Кулжабаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Астана, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,
Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции	9
Теория государства и права В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалисти- ческая теория права о механизме перевода права из возможности в действительность	13
Конституционное и административное право А.Б. БЕКМАГАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью	24
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Законность и правопорядок - важнейшие правовые факторы развития национальной государственности в условиях современности	33
Г.А. КУАНАЛИЕВА, С. АДИЛГАЗЫ, М.Н. АБИШЕВА Место и значение Социального кодекса в правовой системе нового Казахстана.....	43
Гражданское и гражданско-процессуальное право А.М. НУРМАГАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН Новый Казахстан и справедливый труд	52
С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Некоммер- ческие организации как субъекты корпоративных отношений	60
А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Оборотоспособность прав в сфере интеллектуальной собственности.....	72
В.Т. КОНУСОВА Категория справедливости в гражданском процессуальном законодательстве Республики Казахстан	81
Л.К. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Б. КАЛЫМБЕК Экологическая информация и ее значение в осуществлении международного эколого- правового сотрудничества Республики Казахстан.....	91
Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ, А.Б. БИДАЙШИЕВА Правовое регулирование блокчейн и криптовалют: проблемы и перспективы выпуска токенов и их оборот на территории Республики Казахстан	98
Уголовное право и уголовный процесс Р.К. САРПЕКОВ Отдельные гарантии обеспечения независимости судьи, присяжных заседателей и повышения эффективности судебной деятельности	108
А.Н. АХПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА Имущественное поручительство как самостоятельная мера уголовно- процессуального пресечения	122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита потерпевших в уголовном судопроизводстве (Республика Казахстан и Великобритания).....	132
С.С. КАРЖАУБАЕВ, А.К. ОРАЗБЕКОВА К вопросу об усилении уголовно-правовых мер противодействия теневой экономике.....	140
Международное право и сравнительное правоведение	
В.Х. СЕЙТИМОВА Гармонизация международных процессуальных стандартов: идея правовых достижений или недостижимый идеал (на примере суда ЕАЭС).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. САТПАЕВА Международно-правовое регулирование национальных систем здравоохранения: дискурс трансформации в условиях пандемии инфекционных болезней	158
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Понятие и особенности внешнеэкономических сделок	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Сравнительное исследование арбитражных механизмов между Китаем и Казахстаном.....	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Правовое регулирование обращения и утилизации медицинских отходов: опыт Китая и возможности его применения в Казахстане	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Правовой анализ углеродных тарифов с точки зрения статьи XX Генерального соглашения по тарифам и торговле.....	196
Правовой мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Проблемы эффективности Уголовно-процессуального кодекса	205
А.Ж. КИЯЗОВА Правовые основы саморегулирования оценочной деятельности в Республике Казахстан	214
Из практики законотворчества на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Отраслевая терминология и принципы терминообразования.....	224
Трибуна молодого ученого	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Международный университет: понятие, тенденции развития в научной доктрине и механизме правового регулирования	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА Проблемы понятия «чрезвычайное положение».....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Новый Казахстан: основные направления конституционной реформы	250
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственная поддержка в сфере сельского хозяйства в современных условиях: правовые проблемы и перспективы	258
Архивные страницы «Вестника»	
А.М. АЙТУАРОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Ж. Куликпаевой «Международно-правовые основы обеспечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых технологий»	267
Библиография	
РАХИМБЕРДИН К.Х. Уголовное право: проблемы и парадигма развития (Рецензия на монографию М.Р. Гета «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России». – Москва: НОРМА, 2016. – 316 с.).....	276



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (72)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ismagulov K.Y. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashev K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial11

Theory of State and law

V.M. SYRYKH, B.O. ALTYNBASSOV Materialistic theory of law about the mechanism of translation of law from possibility into reality..... 13

Constitutional and Administrative Law

A.B. BEKMAGAMBETOV, A.R. YENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA Current issues of improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan on compulsory social insurance against work-related accidents.....24

K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA The rule of law and order being the most important legal factor of the development of a national statehood in current reality33

G.A. KUANALIYEVA, S. ADILGAZY, M.N. ABISHEVA The place and significance of the Social code in the legal system of new Kazakhstan43

Civil and Civil Procedure Law

A.M. NURMAGAMBETOV, A.O. MAKRUISHIN New Kazakhstan and fair work.....52

S.K. IDRY SHEVA, T.V. KLIMOVA Non-profit organizations as subjects of corporate relations.....60

A. AMANGELDY Transferability of rights in the sphere of intellectual property72

V.T. KONUSOVA The category of fairness in the civil procedural legislation of the Republic of Kazakhstan81

L.K. YERKINBAYEVA, D.N. BEKEZHANOV, B. KALYMBEK Environmental information and its importance in the implementation of international environmental and legal cooperation of the Republic of Kazakhstan.....91

K. KOISHYBAIULY, D.Z. KOPBAYEV, A.B. BIDAYSHIYEVA Legal regulation of blockchain and cryptocurrency: challenges and prospects of token buying and their turnover in the Republic of Kazakhstan98

Criminal law and Criminal procedure

R.K. SARPEKOV Separate guarantees of ensuring the independence of judges, jurors and improving the efficiency of judicial activity108

A.N. AKHPANOV, L.K. KUSAINOVA Property surety as an independent criminal procedural measure of restraint.....122

E.N. KALIAKPEROVA Victim protection in criminal proceedings (Republic of Kazakhstan and UK).....132

S.S. KARZHAUBAYEV, A.K. ORAZBEKOVA On the issue of strengthening criminal law countermeasures shadow economy.....140

International law and Comparative law	
V.KH. SEITIMOVA Harmonization of international procedure standards: the idea of legal achievements or an unreachable ideal (by the example of the EAEU court)	148
L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, A.M. SATPAYEVA International legal regulation of national health systems: the discourse of transformation in the conditions of the pandemic of infectious diseases	158
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Concept and features of foreign economic transactions	168
R. MARHABA, ZH.T. SAIRAMBAEVA Comparative research on the arbitration mechanisms between China and Kazakhstan	177
A.A. NUKUSHEVA, G.T. BAYSALOVA, M.T. BEISENBAYEVA Legal regulation of the circulation and disposal of medical waste: China's experience and the possibility of its application in Kazakhstan	168
FU TING, K.ZH. ALTAYEVA Legal analysis of carbon tariffs – in terms of the article XX of the General tariffs and trade agreement in international trade	196
Legal monitoring	
K.E. ISMAGULOV, K.A. ISAEVA, ZH.Z. ZIYATOVA Problems of the efficiency of the Criminal procedure code	205
A.Zh. KIYAZOVA Legal bases of self-regulation of valuation activity in the Republic of Kazakhstan	214
From the lawmaking practice in the official language	
G.K. AKYLBKOVA, Z.K. ZHANGABYLOVA Industry terminology and terminology principles	224
Young researchers' tribune	
N.M. BERDYBAEV International university: concept, classification, development trends in scientific doctrine and mechanism of legal regulation	233
Z.N. AMANZHOLOVA Problems of the concept of «state of emergency»	243
A.R. KUMARBKOVA New Kazakhstan: main directions of constitutional reform	250
E.S. KUANDYKOVA State support in the field of agriculture in modern conditions: legal problems and prospects	258
The archive pages of the «Bulletin»	
A. M. AITUAROVA Returning to the scientific publication of PhD M.Zh. Kulikpaeva «International legal foundations of ensuring the right to privacy in the context of the development of digital technologies»	267
Bibliography	
RAKHIMBERDIN K.H. Criminal law: problems and paradigm of development (Review of M.R. Geta's monograph «Criminal Law: limits, objects and means of influence in the fight against crime in modern Russia». – Moscow: NORMA, 2016. – 316 p.)	276

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ДИСКУРС ТРАНСФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ ИНФЕКЦИОННЫХ БОЛЕЗНЕЙ

Богатырева Лидия Башировна

*Заведующая кафедрой Медицинского права Казахского национального
медицинского университета имени С.Д. Асфендиярова,
Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: lida110@inbox.ru*

Тайторина Бинур Адамовна¹

*Профессор Института истории и права Казахского национального
педагогического университета имени Абая, доктор юридических наук,
Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: binur.a@mail.ru*

Сатпаева Айжан Муратовна

*Ассоциированный профессор Казахского национального аграрного
исследовательского университета, кандидат юридических наук,
Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: sathaeva@mail.ru*

Аннотация. Исследование объединило данные и анализ литературы на основе междисциплинарного подхода с целью научного дискурса трансформации международно-правового регулирования системы глобального управления здравоохранением в кризисной ситуации. Статья посвящена исследованию исторической ретроспективы и анализу современных трендов международно-правового регулирования сотрудничества государств при противодействии распространению инфекционных болезней. Вопросы биологической безопасности в глобальных масштабах актуализируются в контексте проблемы сохранения здоровья людей и выживания цивилизации. Проблема организации эффективного правового регулирования национальных систем здравоохранения рассматривается на уровне норм международного и национального права. Акцентируется: фактор коронавируса выявил необходимость легитимации трансформации правового регулирования общественных отношений в условиях пандемии, поскольку действующая нормативно-правовая база как международного, так и национального уровней продемонстрировала несовершенство правовых механизмов, ответственных за обеспечение регулирования систем здравоохранения. Анализ эволюции международного сотрудничества государств дает основание для вывода о необходимости конвергенции нормативно-правового регулирования общественных отношений в системе глобального управления здравоохранением в условиях пандемии инфекционных болезней.

Исследование основано на проблемах модернизации ММСП - Международных медико-санитарных правил, которые исторически и традиционно представляют собой универсальный международно-правовой акт, юридическая сила которых является обязательной для всех государств-членов ВОЗ. В исследовании сделан вывод о том, что возрастание частоты крупных чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и связанных с ними кризисов требует совершенствования правовых механизмов противодействия пандемии. В контексте проблемы модернизации международно-правового регулирования национальных систем здравоохранения рассматриваются вопросы как эффективности, так и несостоятельности деятельности Всемирной организации здравоохранения; возникновения институциональной разобщенности на международном уровне; создания единого/универсального программного акта для применения в условиях пандемии инфекционных болезней.

Ключевые слова: правовое регулирование, здравоохранение, пандемия, международное сотрудничество, международные медико-санитарные правила, модернизация.

¹ Автор для корреспонденции

ҰЛТТЫҚ ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕЛЕРІН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ: ИНФЕКЦИЯЛЫҚ АУРУЛАР ПАНДЕМИЯСЫНДАҒЫ ТРАНСФОРМАЦИЯ ТУРАЛЫ ДИСКУРС

Лидия Башировна Богатырева

*С.Д.Асфендияров атындағы Қазақ ұлттық медицина университетінің
Медициналық құқық кафедрасының меңгерушісі,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.; e-mail: lida110@inbox.ru*

Бинүр Адамқызы Тайторина

*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті Тарих
және құқық институтының профессоры, заң ғылымдарының докторы,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.; e-mail: binur.a@mail.ru*

Айжан Мұратқызы Сәтбаева

*Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университетінің Құқық кафедрасының
қауымдастырылған профессоры, заң ғылымдарының кандидаты,
Қазақстан, Алматы, sathaeva@mail.ru*

Аннотация. Зерттеу дағдарыс жағдайында денсаулық сақтауды жаһандық басқару жүйесін халықаралық құқықтық реттеуді трансформациялаудың ғылыми дискурсы мақсатында пәнаралық тәсіл негізінде деректер мен әдебиеттерді талдауды біріктірді. Мақала тарихи ретроспективаны зерттеуге және жұқпалы аурулардың таралуына қарсы іс-қимыл кезіндегі мемлекеттердің ынтымақтастығын халықаралық-құқықтық реттеудің қазіргі заманғы трендтерін талдауға арналған. Биологиялық қауіпсіздік мәселелері жаһандық ауқымда адам денсаулығын сақтау және өркениеттің өмір сүруі мәселесі тұрғысынан өзекті болып отыр. Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін тиімді құқықтық реттеуді ұйымдастыру мәселесі халықаралық және ұлттық құқық нормалары деңгейінде қаралады. Атап өтілген: коронавирус факторы пандемия жағдайында қоғамдық қатынастарды құқықтық реттеудің трансформациясын заңдастыру қажеттілігін анықтады, өйткені халықаралық және ұлттық деңгейлердегі қолданыстағы нормативтік-құқықтық база денсаулық сақтау жүйесін реттеуді қамтамасыз етуге жауапты құқықтық тетіктердің жетілмегендігін көрсетті. Мемлекеттердің халықаралық ынтымақтастығының эволюциясын талдау жұқпалы аурулардың пандемиясы жағдайында денсаулық сақтауды жаһандық басқару жүйесінде қоғамдық қатынастарды нормативтік-құқықтық реттеуді жақындастыру қажеттілігі туралы қорытынды жасауға негіз береді.

Зерттеу дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымына мүше барлық мемлекеттер үшін заңды күші міндетті болып табылатын тарихи және дәстүрлі әмбебап халықаралық құқықтық акт болып табылатын ХМСЕ - халықаралық медициналық-санитарлық ережелерді модернизациялау мәселелеріне негізделген. Зерттеу қоғамдық денсаулық сақтау саласындағы ірі төтенше жағдайлар мен онымен байланысты дағдарыстар жиілігінің артуы пандемияға қарсы тұрудың құқықтық тетіктерін жетілдіруді талап етеді деген қорытындыға келді. Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін халықаралық-құқықтық реттеуді жаңғырту мәселелері тұрғысында Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымы ДДСҰ қызметінің тиімділігі де, дәрменсіздігі де; халықаралық деңгейде институционалдық шашыраңқылықтың туындауы; жұқпалы инфекциялық аурулар пандемиясы жағдайында қолдануға арналған бірыңғай/әмбебап бағдарламалық акт жасау мәселелері қаралады.

Түйін сөздер: құқықтық реттеу, денсаулық сақтау, пандемия, халықаралық ынтымақтастық, халықаралық медициналық-санитарлық ережелер, модернизация -жаңғырту.

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF NATIONAL HEALTH SYSTEMS: THE DISCOURSE OF TRANSFORMATION IN THE CONDITIONS OF THE PANDEMIC OF INFECTIOUS DISEASES

Bogatyreva Lidia Bashirovna

Head of the Department of Medical Law of the Kazakh National Medical University named after S.D. Asfendiyarov, e-mail: lida110@inbox.ru

Taitorina Binur Adamovna

Professor of the Institute of History and Law of the Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Doctor of Law, Republic of Kazakhstan, Almaty; e-mail: binur.a@mail.ru

Satpayeva Aizhan Muratovna

Associate Professor of the Department of Law of the Kazakh National Agrarian Research University, PhD in Law, Republic of Kazakhstan, Almaty, e-mail: sathaeva@mail.ru

Abstract. *The study combined data and literature analysis based on an interdisciplinary approach with the aim of scientific discourse on the transformation of international legal regulation of the global health management system in a crisis situation. The article is devoted to the study of historical retrospective and analysis of modern trends in the international legal regulation of cooperation between states in countering the spread of infectious diseases. Issues of biological safety on a global scale are updated in the context of the problem of preserving human health and the survival of civilization. The problem of organizing effective legal regulation of national health care systems is considered at the level of international and national law. It is emphasized that the coronavirus factor has revealed the need to legitimize the transformation of the legal regulation of public relations in the context of a pandemic, since the current regulatory framework at both the international and national levels has demonstrated the imperfection of the legal mechanisms responsible for ensuring the regulation of healthcare systems. An analysis of the evolution of international cooperation between states provides a basis for concluding that there is a need for convergence of legal regulation of public relations in the system of global healthcare management in the context of a pandemic of infectious diseases.*

The study is based on the problems of modernizing the IHR - the International Health Regulations, which historically and traditionally represent a universal international legal act, the legal force of which is binding on all WHO Member States. The study concluded that the increase in the frequency of major public health emergencies and related crises requires the improvement of legal mechanisms to counter the pandemic. In the context of the problem of modernizing the international legal regulation of national health care systems, the issues of both efficiency and inconsistency of the activities of the World Health Organization are considered; the emergence of institutional disunity at the international level; creation of a single/universal program act for application in a pandemic of infectious diseases.

Keywords: *legal regulation, healthcare, pandemic, international cooperation, international health regulations, modernization.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_72_1_158

Введение

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила о пандемии коронавирусной инфекции COVID-19², охватившей более 200 стран, в которых

число зараженных COVID-19 превысило 150 000 случаев.

Пандемия представляет собой распространение тяжелого и опасного инфекционного заболевания, обретшее в сравнитель-

² WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 – 11 March 2020. – Geneva, 2020. – March. – URL: <https://www.who.int/dg/speeches/detail/> (дата обращения: 04.07.2022г.)

но короткий промежуток времени мировой масштаб³. Следует сразу отметить, что в официальных документах Всемирной организации здравоохранения нет точно сформулированной дефиниции пандемии, однако в различных энциклопедических и толковых словарях, документах медицинских учреждений представлены определения пандемии, концептуально характеризующейся как высшая категория интенсивности эпидемического процесса⁴, распространившегося на несколько стран или континентов и затрагивающего большое количество людей⁵. Роль права как универсального регулятора общественных отношений является решающей как в период пандемии, так и в «постпандемийный» период. Более того, очевидна необходимость использования ресурсов права в предупреждении пандемий в будущем.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования организации общественного здравоохранения в странах мира в условиях пандемии коронавирусной инфекции. Предмет исследования - организация систем здравоохранения в качестве правового явления и юридической категории, а также проблемы совершенствования правовых механизмов в кризисных ситуациях. Исследовательская цель заключается в осуществлении комплексного анализа международно-правового регулирования в области управления глобального здравоохранения.

Материалы и методы исследования

Дизайн исследования охватывает обзор литературы - публикаций в международных рецензируемых изданиях (PubMed, Scopus, Medline), книг, документов ВОЗ и ее сайтов, онлайн-СМИ. Междисциплинарный подход является основой исследования трансформационного кризиса национальных систем здравоохранения в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Исследование объединило данные и анализ литературы с целью научного дискурса трансформации международно-правового регулирования системы глобального управления здравоохранением в кризисной ситуации. В процессе исследования был применен весь арсенал методологических подходов в

юриспруденции, основанных на пересмотре стратегий познания действительности: системно-структурный, формально-юридический методы, методы компаративистики, социально-правового прогнозирования, правового моделирования и другие.

Обсуждение и результаты

Эпидемии сотрясали человечество значительную часть мировой истории: впервые термин эпидемия в письменных источниках упомянут и трактован Гиппократом в книгах, известных под названием «Эпидемии» - речь идет о «заразительной»/инфекционной болезни – «роже» [1].

Древнегреческий историк Фукидид, автор «Истории Пелопоннесской войны» - произведения, содержащего сведения об эпидемии «афинской чумы», вспыхнувшей в 430 г. до н.э., продолжавшейся в течение 5 лет и унесшей жизнь четверти населения Афин, фиксирует молниеносность и губительную силу инфекции, которая «на памяти людей нигде не уносила столь много человеческих жизней» [2, с.84].

Чума, свирепствовавшая в период с 1347 года по 1351 год, насмерть поразила значительную часть населения Европы. Более миллиона жизней унес русский/азиатский грипп конца XIX века. Испанский грипп, вспыхнувший в Нью-Йорке в 1918 году, называют самой смертоносной пандемией, унесшей по разным оценкам от 17 до 100 миллионов человеческих жизней.

В современных исследованиях содержится предположительный вывод о том, что вирус-возбудитель русского/азиатского гриппа 1889-1890г.г. является коронавирусом, аналогичным вирусу SARS-COV-2, поразившему современный мир [3]. Представляет интерес, что для обоснования данной теории в числе других оснований приводятся такие симптомы потенциально тяжелой острой респираторной инфекции как отсутствие обоняния, цитокиновый шторм, а также тяжелое течение пневмонии, приводящее к летальному исходу [4].

Данная фактология свидетельствует о непредсказуемости и опасности коронавирусной инфекции для жизнедеятельности мирового сообщества вопреки современному уровню развития науки. Вопросы биологи-

³ Что такое пандемия? // Всемирная организация здравоохранения. URL: https://www.who.int/csr/disease/swineflu/frequently_asked_questions/pandemic/ru/ (дата обращения: 04.07.2022г.)

⁴ Большой медицинский словарь URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/medic2/53567> (дата обращения: 04.07.2022г.)

⁵ Lesson 1: Introduction to Epidemiology. Section 11: Epidemic Disease Occurrence. Level of disease // [www.cdc.gov](https://www.cdc.gov/csels/dsepd/ss1978/lesson1/section11.html). - URL: <https://www.cdc.gov/csels/dsepd/ss1978/lesson1/section11.html> (дата обращения: 04.07.2022г.)

ческой безопасности в глобальных масштабах актуализируются в контексте проблемы сохранения здоровья людей и выживания цивилизации. Среди вопросов противодействия возникновению и распространению эпидемий, пандемий важное значение имеет проблема организации эффективного правового регулирования отношений на уровне норм международного и национального права.

Как показала практика, фактор коронавируса выявил необходимость легитимации трансформации правового регулирования общественных отношений в условиях пандемии, поскольку действующая нормативно-правовая база как международного, так и национального уровней продемонстрировала несовершенство правовых механизмов, ответственных за обеспечение регулирования систем здравоохранения. Исследователи отмечают, что для достижения глобальных целей в сфере охраны здоровья в процесс регулирования вовлечено более 200 международных межправительственных организаций и НПО [5], координируемых Всемирной организацией здравоохранения в рамках системы ООН.

Обращение к исторической ретроспективе международного сотрудничества государств в области здравоохранения позволяет проанализировать генезис и эволюцию противодействия вызовам планетарного масштаба в области охраны здоровья населения. Еще в 1348 году, в пандемию чумы в Европе, в Венеции были приняты первые законы, предприняты эффективные административные меры.

Генезис международного сотрудничества в сфере охраны здоровья связан с проведением первой в истории человечества Международной санитарной конференции (Париж, 1851 г.) и подписанием по ее итогам 16 января 1852 года Международной санитарной конвенции. Несмотря на прогрессивность концепции этого международно-правового акта, создавшего базу международного сотрудничества в области здравоохранения, конвенция оказалась нежизнеспособной [6].

Следует отметить значение одиннадцатой Международной санитарной конференции (Париж, 1903 г.), в результате которой организация международного здравоохранения была поставлена на научную основу. Все действующие нормы предшествовав-

ших международных конференций были кодифицированы и составили содержание Международной конвенции 1903 года. После принятия этой конвенции, в 1907 году в Риме было подписано соглашение об учреждении первой организации здравоохранения международного масштаба. Это соглашение представляет собой логическую реализацию заявления, инициированного в ходе конференции 1903 года о создании Office International d'Hygiene Publique - Международного бюро общественной гигиены (МБОГ).

Несомненным является вклад МБОГ в разработку международно-правовых актов. Вместе с тем, практика показала и проблемные вопросы, связанные с отсутствием необходимых практических результатов. В упрек МБОГ ставится такой пробел в организационной деятельности как непринятие мер по организации работы на местах, непосредственно в странах с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой. Действительно, за всю свою 40-летнюю историю МБОГ не организовала в кризисные периоды адресную практическую помощь государствам, нет ни одного прецедента организации экспедиций в конкретную страну.

Кроме МБОГ на международном уровне функционировали Организация здравоохранения Лиги Наций⁶, Администрация помощи и восстановления Объединенных Наций, Панамериканское санитарное бюро. Роль и место этих международных организаций с определенной долей модернизации были замещены Всемирной организацией здравоохранения – специализированным учреждением ООН, созданным в 1948 году для решения глобальных проблем здравоохранения планеты на всех уровнях: субнациональном, национальном, региональном, международном.

Деятельность ВОЗ как руководящего органа медицинской отрасли мира основана, в частности, на нормах и положениях ММСП. В литературе всесторонне исследованы ее полномочия, важнейшим из которых является утверждение международных правил в сфере здравоохранения, предоставление рекомендаций национальным правительствам, принятие международно-правовых актов (соглашений, конвенций) [7]. ВОЗ периодически модернизировала Международные

⁶ *Устав Лиги Наций (Сматрым Лигу Нацый)* - URL: https://yurist-online.org/publ/istoricheskie_dokumenty_istorichni_dokumenti/ustav_ligi_nacij_statut_ligi_nacij/2-1-0-1226 (дата обращения: 04.07.2022г.)

медико-санитарные правила (ММСП). Акцентируем внимание на решении вопросов сотрудничества и координации деятельности ВОЗ с другими международными организациями как на постоянной основе, так и в условиях Чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ/РНЕИС)⁷.

Международные медико-санитарные правила трактуют Чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение как «экстраординарное событие, определяемое как представляющее риск для здоровья населения в других государствах в результате международного распространения болезни и могущее потребовать скоординированных международных ответных мер»⁸. В практике ВОЗ зафиксировано 7 случаев объявления ЧС международного значения в области здравоохранения: по свиному гриппу, полиомиелиту, лихорадке Эбола, вирусу Зика, микроцефалии и синдрому Гийена-Барре, коронавирусу COVID-19, оспе обезьян⁹. Важное значение имеет исследование социальных последствий массового карантина в периоды ЧС [8]. В литературе подчеркивается, что начиная с двадцать первого века, частота крупных чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и связанных с ними кризисов возрастает, и существует острая необходимость в качественном управлении чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения и оценки рисков [9].

Практика показала, что декларации РНЕИС эффективны при условии, когда они способны в чрезвычайных ситуациях в кратчайшие сроки, с использованием многоуровневого и дифференцированного подходов, организовать координацию действий государств и международных организаций, осуществить оптимизацию финансовых потоков, способствовать ускорению процесса разработки и производства вакцин, обеспечить своевременность и активизацию всех целесообразных действий [10]. Рабочая группа по устойчивому финансированию ВОЗ, отмечая факт хронического недофинансирования отдельных областей работы в

рамках программного бюджета, включая основные функции по реагированию на чрезвычайные ситуации, артикулирует идею поэтапного увеличения обязательных взносов в согласованные сроки с учетом влияния пандемии COVID-19 на экономическую ситуацию в конкретных странах. Тот фактор, что как инвестиции обязательные взносы в ВОЗ характеризуются высокой отдачей, обосновывает предложения о существенном поэтапном увеличении обязательных взносов.

Самым актуальным вопросом последних лет является проблема управления чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, связанной со вспышкой и распространением эпидемии COVID-19. Пандемия коронавирусной инфекции представляет собой самый серьезный в истории человечества вызов для глобальной системы здравоохранения, характеризующийся молниеносностью распространения, масштабностью человеческих жертв и материального ущерба. Актуализируется проблема принятия срочных и эффективных мер не только по противодействию текущей пандемии, но и разработке комплексных мер по предотвращению таких вспышек в будущем. Задачей национальных правительств и международных организаций является своевременное распространение и обновление информации, принятие мер по стабилизации общественных настроений, организация действенных профилактических мероприятий, совершенствование системы экстренного резервного медицинского снабжения, разработка глобальных международных программ для совместного реагирования, развитие тенденции диверсификации управления ЧС в области общественного здравоохранения [11].

Учитывая центральную роль ВОЗ в системе управления глобальным здравоохранением, исследователи подвергают критике специализированное учреждение ООН. Обосновывается точка зрения о том, что из-за дефицита финансирования и кадров здравоохранения, слабого управления глобальным здравоохранением, ВОЗ не смогла оперативно отреагировать на вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке в 2014—

⁷ WHA58.3 Пересмотр Международных медико-санитарных правил Пятьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения. - URL: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA58/WHA58_3-ru.pdf (дата обращения: 04.07.2022г.)

⁸ Международные медико-санитарные правила (2005). - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30020402&pos=3;-52#pos=3;-52 (дата обращения: 04.07.2022г.)

⁹ Случаи объявления ЧС международного значения в области здравоохранения. - URL: <https://ria.ru/20220723/chs-1804566340.html> (дата обращения: 04.07.2022г.)

2016 гг. При этом подчеркивается, что ВОЗ всегда должна помнить о своей уникальной ответственности, заключающейся в том, чтобы взять на себя инициативу по реагированию на вспышку инфекционного заболевания путем подачи сигнала бедствия [12]. Данная ситуация была характерна и для периода пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Однако многими государствами-участниками альтернативной стратегии для устранения отмеченных выше недостатков на национальном уровне разработано не было, что обуславливает невозможность соблюдения траектории уведомлений и ответных мер на возможные вызовы в будущем [13]. Пандемия коронавирусной инфекции подтвердила неготовность системы глобального здравоохранения к возможным вспышкам и распространению инфекционных болезней как на уровне государств, так и в контексте международного сотрудничества. Чтобы свести к минимуму фрагментацию и обеспечить систематическое создание и поддержание основных возможностей, необходимо вести плановую работу, поддерживаемую транспарентной центральной системой отслеживания и мониторинга этих потоков ресурсов. Стратегические инвестиции в основные возможности Международных медико-санитарных правил способствуют укреплению системы глобального здравоохранения [14].

Следует признать обоснованным мнение о том, что ВОЗ в своей собственной системе необходимо провести институциональную и организационную реформы, которые позволят организации более эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения [15]. По всей вероятности, начинать эту работу следует с пересмотра и более глубокого осмысления потенциала устава, мандата, легитимности и полномочий организации. Важную роль играет роль руководящей личности ВОЗ – генерального директора, обладающего не только такими качествами, как компетентность, владение практическими навыками работы, но и обладающего сильным, напористым, решительным и ограниченным во времени руководством, способного на оперативное принятие эффективных решений. При принятии решения о введении ЧСЗМЗ

должно быть исполнено требование консенсуса всех государств-членов – для обеспечения демократичности и прозрачности процесс принятия решения. Все государства-члены должны воспользоваться своим правом на вынесение мнения путем голосования. ВОЗ необходимо возглавить управление глобальной системой здравоохранения таким образом, чтобы обеспечить эффективную координацию усилий государств и других основных заинтересованных сторон на основе модернизированной глобальной стратегии инвестирования основных национальных возможностей [14].

Эффективность чрезвычайных методов правового регулирования, исключая злоупотребления публичной властью, обеспечивающая гарантию реализации прав и свобод граждан, зависит от уровня демократичности законодательной базы, основанной на международно-правовых и конституционных принципах. Роль международного права неоспорима, поскольку оно регламентирует условия «для все более активного использования «правовых образцов» для других стран», а также для «гармонизации национальных законодательств и тесного переплетения национальных и «внешних» норм» [16, с. 103]. Вопросам межгосударственного сотрудничества по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера в области общественного здравоохранения на уровне правовых норм уделяют внимание в своей деятельности международные организации, их руководящие и рабочие органы¹⁰. Однако единый, глобальный международно-правовой акт для урегулирования отношений между государствами в уникальный период возникновения чрезвычайных обстоятельств - пандемии коронавирусной инфекции - не был создан. Как показала практика, пандемия стала самым серьезным испытанием для национальных государственных органов всех государств мира, и прежде всего законодательных органов, так как национальные парламенты призваны обеспечивать применение правовых мер реагирования на столь беспрецедентную ситуацию¹¹. Не случайно государства придают особое значение обеспечению во время действия ЧП гарантий эффективного функ-

¹⁰ Отчет Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ за 2016-2020 годы. - URL: http://cis.minsk.by/news/15526/otchet_o_deyatelnosti_soveta_po_sotrudnichestvu_v_oblasti_zdravooohranenija_sodruzhestva_nezavisimyh_gosudarstv_za_2016%E2%80%932020_gody (дата обращения: 04.07.2022г.)

¹¹ Копенгагенский документ СБСЕ/ОБСЕ 1990 года. - URL: <https://www.osce.org/ru/odihr/elections/14304> (дата обращения: 04.07.2022г.)

ционирования парламентов¹².

Наиболее важной проблемой в условиях чрезвычайной ситуации является необходимость достижения баланса между обеспечением правового статуса личности, гражданина и предотвращением угрозы здоровью и жизни человека. Защитные возможности права в государствах мира в период борьбы с пандемией в значительной степени трансформировались, генерация всего арсенала права проявилась в содержании стратегических и тактических решений, принимаемых государственными органами в условиях чрезвычайной ситуации. В соответствии с документами Венецианской комиссии о чрезвычайном положении все меры в кризисных условиях должны строиться и оцениваться в соответствии с критериями необходимости, соразмерности и временности (заключением по времени в рамки периода пандемии) при постоянном мониторинге чрезвычайной ситуации¹³.

Заключение

В контексте исследуемой проблемы важно отметить значение ММСР, при внедрении которых определяющим фактором эффективности является создание возможностей национальных систем здравоохранения, соответствующих требованиям этого международного акта. В условиях Чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ/PHEIC), важную роль имеет механизм действия права. Как показала практика, в период продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 Всемирная организация здравоохранения как специализированный орган ООН оказалась неспособной эффективно реализовать свои уставные полномочия, что стало триггером институциональной разобщенности в процессе правовой регламентации международно-правовых норм в системе глобального здравоохранения. Данное обстоятельство сигнализирует о необходимости реформы начинать с внесения изменений в Устав ВОЗ, прежде всего – с конкретизации и приоритизации задач этой международной организации. Вероятно, следует обратить внимание и на тот фактор, что широта мандата ВОЗ как международной организации становится основанием для углубления

кризиса управления, поскольку пандемический период требует решения более острых и «узких», но не терпящих промедления и отлагательства вопросов. Обсуждение роли в международном сообществе ВОЗ в противодействии пандемиям обрело критическую окраску и по поводу преимущественного применения актов «мягкого права», имеющих рекомендательный характер, тогда как эта организация наделена статусом руководящего и координирующего органа в системе глобального здравоохранения, и, соответственно, ее нормотворческий потенциал не только позволяет, но и обязывает разрабатывать и применять соглашения и правила, обязательные для исполнения всеми акторами международных отношений. В данном контексте обязательно соблюдения условия, в соответствии с которым применение соглашений и правил на территории государств-участников становится возможным только с их согласия и после соблюдения внутригосударственных процедур. Нормы «мягкого права» не восполняют пробелы в международном праве, обусловленные отсутствием актов, содержащих единые требования и обязательства государств. Кроме того, для решения проблемы создания устойчивых механизмов финансирования деятельности ВОЗ требуется модернизация процедуры финансирования, которая на современном этапе основана на принципе добровольного внесения государствами и неправительственными организациями взносов.

Современные парадигмы многосторонней благотворительности, национальной безопасности и международной дипломатии продемонстрировали насущную потребность в создании международного инструмента по предотвращению пандемий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них. Таким инструментом призван стать находящийся на стадии разработки единый международный документ ВОЗ – Договор по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования, содержащий строгие договорные нормы, юридически обязывающие договоренности между многочисленными глобальными субъектами, участвующими в управлении глобальным здравоохранением.

¹² Документ Московского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ 1991 года - URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/8/a/14314.pdf> (дата обращения: 04.07.2022г.)

¹³ Европейская комиссия за демократию через закон (Венецианская комиссия): Компиляция заключений и докладов венецианской комиссии о чрезвычайном положении. Страсбург, 16 Апрель 2020 г.- URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-PI\(2020\)003-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-PI(2020)003-rus) (дата обращения: 04.07.2022г.)

ЛИТЕРАТУРА

1. Гиппократ. Избранные книги / Пер. с греч. В.И. Руднева; ред., вступ. статьи и примеч. проф. В.П. Карпова. Репринтное издание 1936 г. М.: Сварог, 1994. – 736 с.
2. Фукидид. История / Изд. подготовили Г.А. Стратановский, А.А. Нейхард, Я.М. Боровский. - Л.: Наука, 1981. – 534 с.
3. Solovejute R., Gatherer D. Hunting for Previous Coronavirus Pandemics Using Corpus Linguistic Analysis of 19th Century British Newspapers. Preprints 2020, 2020120817 (doi: 10.20944/preprints202012.0817.v1). - URL: <https://www.preprints.org/manuscript/202012.0817/v1> (дата обращения: 04.07.2022г.).
4. Buchanan M. Our Coronavirus Predicament Isn't All That New // www.bloomberg.com. - URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-05-15/coronavirus-of-today-eerily-similar-to-1889-russian-flu-pandemic> (дата обращения: 04.07.2022г.).
5. Hoffman S., Cole C.B. 2018. Defining the global health system and systematically mapping its network of actors. – *Globalization and Health*. Vol. 14.Issue 1. P. 1–19. DOI: <https://doi.org/10.1186/s12992-018-0340-2> (дата обращения: 04.07.2022г.).
6. Howard-Jones, Norman & World Health Organization. (1981)† The Pan American Health Organization : origins and evolution / Norman Howard-Jones. World Health Organization. - URL: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/39250> (дата обращения: 04.07.2022г.).
7. Gostin L.O., Lawrence O., Katz R. “The International Health Regulations: The Governing Framework for Global Health Security” (2016). Georgetown Law Faculty Publications and Other Works. - URL: <https://scholarship.law.georgetown.edu/facpub/1770>. (дата обращения: 04.07.2022г.).
8. Chu IY., Alam P., Larson HJ., Lin L. Social consequences of mass quarantine during epidemics: a systematic review with implications for the COVID-19 response. *J Travel Med*. 2020 Nov 9;27(7):taaa192. doi: 10.1093/jtm/taaa192. PMID: 33051660; PMCID: PMC7649384. (дата обращения: 04.07.2022г.).
9. Yang L., Fang X., Zhu J. Knowledge Mapping Analysis of Public Health Emergency Management Research Based on Web of Science. *Front Public Health*. 2022 Mar 9;10:755201. doi: 10.3389/fpubh.2022.755201. PMID: 35356021; PMCID: PMC8959372.
10. Wilder-Smith A., Osman S. Public health emergencies of international concern: a historic overview. *J Travel Med*. 2020 Dec 23;27(8):taaa227. doi: 10.1093/jtm/taaa227. PMID: 33284964; PMCID: PMC7798963.
11. Mullen L., Potter C., Gostin LO., Cicero A., Nuzzo JB. An analysis of International Health Regulations Emergency Committees and Public Health Emergency of International Concern Designations. *BMJ Glob Health*. 2020 Jun;5(6):e002502. doi: 10.1136/bmjgh-2020-002502. PMID: 32546587; PMCID: PMC7299007.
12. Park C. Lessons learned from the World Health Organization's late initial response to the 2014-2016 Ebola outbreak in West Africa. *J Public Health Afr*. 2022 May 26;13(1):1254. doi: 10.4081/jphia.2022.1254. PMID: 35720797; PMCID: PMC9202458.
13. Executive Board, 136. (2015)† Implementation of the International Health Regulations (2005)†: report of the Review Committee on Second Extensions for Establishing National Public Health Capacities and on IHR Implementation: report by the Director-General. World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/251717>.
14. Moon S, Sridhar D, Pate MA, Jha AK, Clinton C, Delaunay S, Edwin V, Fallah M, Fidler DP, Garrett L, Goosby E, Gostin LO, Heymann DL, Lee K, Leung GM, Morrison JS, Saavedra J, Tanner M, Leigh JA, Hawkins B, Woskie LR, Piot P. Will Ebola change the game? Ten essential reforms before the next pandemic. The report of the Harvard-LSHTM Independent Panel on the Global Response to Ebola. *Lancet*. 2015 Nov 28;386(10009):2204-21. doi: 10.1016/S0140-6736(15)00946-0. Epub 2015 Nov 23. PMID: 26615326; PMCID: PMC7137174.
15. Gostin L.O., DeBartolo M.C., Fridman E.A. The International Health Regulations 10 years on: the governing framework for global health security. *Lancet* 2015;386:2222–6.36.
16. Тихомиров Ю.А. Международно-правовые акты: природа и способы влияния // Журнал российского права. - 2002. - № 1. - С. 101- 110.

REFERENCES

1. Gippokrat. Izbrannye knigi / Per. s grech. V.I. Rudneva; red., vstup. stat'i i primech. prof. V.P. Karpova. Reprintnoe izdanie 1936 g. M.: Svarog, 1994. – 736 s.
2. Fukidid. Istoriya / Izd. podgotovili G.A. Stratanovskij, A.A. Nejhard, YA.M. Borovskij. - L.: Nauka, 1981. – 534 s.
3. Solovejute R., Gatherer D. Hunting for Previous Coronavirus Pandemics Using Corpus Linguistic Analysis of 19th Century British Newspapers. Preprints 2020, 2020120817 (doi: 10.20944/preprints202012.0817.v1). - URL: <https://www.preprints.org/manuscript/202012.0817/v1> (data obrashhenija: 04.07.2022).
4. Buchanan M. Our Coronavirus Predicament Isn't All That New // www.bloomberg.com. - URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-05-15/coronavirus-of-today-eerily-similar-to-1889-russian-flu-pandemic> (data obrashhenija: 04.08.2022).
5. Hoffman S., Cole C.B. 2018. Defining the global health system and systematically mapping its network of actors. – *Globalization and Health*. Vol. 14. Issue 1. P. 1–19. DOI: <https://doi.org/10.1186/s12992-018-0340-2> (дата обращения: 04.07.2022г.)
6. Howard-Jones, Norman & World Health Organization. (1981) The Pan American Health Organization : origins and evolution / Norman Howard-Jones. World Health Organization. - URL: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/39250> (data obrashhenija: 04.08.2022).
7. Gostin L.O., Lawrence O., Katz R. “The International Health Regulations: The Governing Framework for Global Health Security” (2016). Georgetown Law Faculty Publications and Other Works. - <https://scholarship.law.georgetown.edu/facpub/1770>. (data obrashhenija: 04.08.2022).
8. Chu IY, Alam P, Larson HJ, Lin L. Social consequences of mass quarantine during epidemics: a systematic review with implications for the COVID-19 response. *J Travel Med*. 2020 Nov 9;27(7):taaa192. doi: 10.1093/jtm/taaa192. PMID: 33051660; PMCID: PMC7649384.
9. Yang L, Fang X, Zhu J. Knowledge Mapping Analysis of Public Health Emergency Management Research Based on Web of Science. *Front Public Health*. 2022 Mar 9;10:755201. doi: 10.3389/fpubh.2022.755201. PMID: 35356021; PMCID: PMC8959372.
10. Wilder-Smith A, Osman S. Public health emergencies of international concern: a historic overview. *J Travel Med*. 2020 Dec 23;27(8):taaa227. doi: 10.1093/jtm/taaa227. PMID: 33284964; PMCID: PMC7798963.
11. Mullen L, Potter C, Gostin LO, Cicero A, Nuzzo JB. An analysis of International Health Regulations Emergency Committees and Public Health Emergency of International Concern Designations. *BMJ Glob Health*. 2020 Jun;5(6):e002502. doi: 10.1136/bmjgh-2020-002502. PMID: 32546587; PMCID: PMC7299007
12. Park C. Lessons learned from the World Health Organization's late initial response to the 2014-2016 Ebola outbreak in West Africa. *J Public Health Afr*. 2022 May 26;13(1):1254. doi: 10.4081/jphia.2022.1254. PMID: 35720797; PMCID: PMC9202458.
13. Executive Board, 136. (2015) Implementation of the International Health Regulations (2005): report of the Review Committee on Second Extensions for Establishing National Public Health Capacities and on IHR Implementation: report by the Director-General. World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/251717>.
14. Moon S, Sridhar D, Pate MA, Jha AK, Clinton C, Delaunay S, Edwin V, Fallah M, Fidler DP, Garrett L, Goosby E, Gostin LO, Heymann DL, Lee K, Leung GM, Morrison JS, Saavedra J, Tanner M, Leigh JA, Hawkins B, Woskie LR, Piot P. Will Ebola change the game? Ten essential reforms before the next pandemic. The report of the Harvard-LSHTM Independent Panel on the Global Response to Ebola. *Lancet*. 2015 Nov 28;386(10009):2204-21. doi: 10.1016/S0140-6736(15)00946-0. Epub 2015 Nov 23. PMID: 26615326; PMCID: PMC7137174.
15. Gostin L.O., DeBartolo M.C., Fridman E.A. The International Health Regulations 10 years on: the governing framework for global health security. *Lancet* 2015;386:2222–6.36.
16. Tihomirov YU.A. Mezhdunarodno-pravovye akty: priroda i sposoby vliyaniya // *Zhurnal rossijskogo prava*. - 2002. - № 1. - S. 101- 110.