



**№ 2 (38)
2015**

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
И.Қ. Елеусізова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Қанатов
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ 2015 жылғы 13 мамырдағы Парламент Мәжілісінің жалпы отырысында «Жеке детективтік қызмет туралы» Заң жобасы бойынша сөйлеген сөзі	7
Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б. ИМАШЕВ- ТЫҢ «Шанхай ынтымақтастық ұйымына мүше-мемлекеттер- дің құқық үстемдігі идеясы» атты ғылыми-практикалық конференцияда сөйлеген сөзі (Ресей, Санкт-Петербург қ., 2015 жылғы 26 мамыр)	10
2015 жылғы 15 мамырда «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» тақырыбында Н.А.Шәйкеновті еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференцияда Қазақстан Республикасы Әділет министрінің орынбасары З.Х. БАЙМОЛДИНАНЫҢ алғы сөзі.	13
Конституциялық және әкімшілік құқық	15
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Алматы қаласындағы төтенше жағдай- лар тәуекелін қаржылық құралдар мен заңнамалар арқылы төмендету	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БӨРІБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Әлеуметтік қарым-қатынастарды конституциялық-құқықтық реттеу	22
З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Өзін-өзі билеуге орай «ұлт құқығы» мен «халықтар құқығы» ұғымдарын теориялық- құқықтық талдау	30
М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік сот ісін жүргізу туралы кодекс жобасын әзірлеу жолында: әкімшілік сот ісін жүргізу саласында сыбайлас жемқорлық профилактикасы.....	36
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	43
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ҚАЛКЕНОВА Мүлікті меншікке беру шарттарының жекелеген түрлері ретінде айырбас және сыйға тарту шарттарын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері	43
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Ресей мен Қазақстандағы балаларды қолдау саласындағы жағдайды талдау: проблемалар және стратегия.....	48
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Респуб- ликасындағы еңбек қатынастарын ырықтандырудың құқық- тық мәселелері	56

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	64
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛҒЫНТАЕВ Қылмыстық процесік келісімді құқықтық реттеудің олқылықтары	64
Р.А. ОРСАЕВА Кәмелетке жасы толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын-алуда отбасының алатын орны (қылмыстық-құқықтық және криминологиялық сипаттама)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы және Герман Федеративтік Республикасы заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы ..	75
А.Ш. АККУЛЕВ Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-атқару кодексіндегі бостандықтан айыру орындарының атауын өзгерту мәселелері	79
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	83
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнаманы сәйкестендірудің маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында)	83
А.Ж. САҒИДАН, М.Е. ЖҰМАБАЕВА Шет елдерде автономды мемлекеттік қызметтің жұмысын ұйымдастыру.....	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Заң жобаларына сараптама жүргізудің құқықтық реттелуі	99
Құқықтық мониторинг	105
Т.С. САФАРОВА Құқықтық саясаттың кейбір теориялық мәселелері: Қазақстан Республикасы және шетелдік тәжірибе	105
А.К. ҚАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Қылмыстық-құқық сипаттағы қоғамдық қауіпсіздік (жаңа енгізілім мониторингі)	110
А.Д. ЖҮСПОВ Салық органдарының және олардың лауазымды адамдарының келтірген залалын өтеу ерекшеліктері	118
З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстан Республикасында құқықтық мониторингі жетілдірудің кейбір мәселелері	123
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	127
М.А. АЙЫМБЕТОВ Терминдердің заң лексикасымен және стилімен үйлесімі	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Заңнама мәтнінде терминдер мен сөз тіркестерін нақты әрі дәлме-дәл қолданудың шарттары	131
Шетелдік тәжірибе	136
Р.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) The special status of minors subject of administrative responsibility (Әкімшілік жауаптылық субъектісі болып табылатын кәмелетке толмағандардың ерекше мәртебесі)	136
Н.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстарды тергеудің криминалистикалық әдістемесі)	142
Н.А. ЖЕРЖ (Ирпень қ., Киев облысы) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Қылмыстардың жекелеген түрлерін тергеу барысында психологиялық-криминалистикалық портрет әдісін қолдану)	147
Жас ғалым мінбері	153
С.К. КҮМІСБЕКОВ Девиантты мінез-құлық ұғымы туралы	153
К.Р. ТҮСІПБЕКОВ Қылмыстық істер бойынша дәлелдеу процесіндегі жедел іздестіру қызметінің нәтижелерін пайдаланудың кейбір аспектілері	160
А.З. АМАНҒАЛИЕВА Факторинг қатынастарын реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасы	164
Ж.А. МАМИТОВА Бюджеттік қаражатты мақсатсыз пайдаланудың криминализациялануы туралы	172

Е.А. ОМАРОВ Қазақстанда қылмысқа қарсы күресте өзара көмек көрсету институтының пайда болуының алғышарттары	176
М.Н. АБИЛОВА Халықаралық жеке құқықтағы заңды айналып өтуге тыйым салатын норманың мәні туралы мәселеге	182
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА Ғарышта қару-жаракты орналастырғаны үшін халықаралық-құқықтық жауапкершілік	188
А.Ж. САДЫҚОВ Квазимемлекеттік сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибе...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жекелеген түрлері үшін жауапкершілік мәселелері бойынша шетелдік заңнаманы талдау	196
<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	202
2015 ж. 15 мамырда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» атты Н.А. Шәйкеновты еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	202
<i>Н.А. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері</i>	205



**№ 2 (38)
2015**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
И.К. Елеусизова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на пленарном заседании Мажилиса Парламента 13 мая 2015 года по рассмотрению проекта Закона «О частной детективной деятельности»	7
Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на научно-практической конференции «Идея верховенства права в государствах-членах Шанхайской организации сотрудничества» (26 мая 2015 г., г. Санкт-Петербург, Россия)	10
Приветственное слово заместителя Министра юстиции Республики Казахстан БАЙМОЛДИНОЙ З.Х. на международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения») 15 мая 2015 года.	13
Конституционное и административное право	15
М.А. САРСЕМБАЕВ Снизить риски чрезвычайных ситуаций в городе Алматы посредством финансов и законов	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БУРИБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Конституционно-правовое регулирование социальных отношений ..	22
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Теоретико-правовой анализ понятий «право наций» и «право народов» на самоопределение	30
М.И. ЖУМАГУЛОВ На пути формирования проекта Кодекса Республики Казахстан об административном судопроизводстве: профилактика коррупции в области административного судопроизводства.....	36
Гражданское и гражданско-процессуальное право	43
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. КАЛКЕНОВА Некоторые проблемы правового регулирования договоров мены и дарения как отдельных видов договоров по передаче имущества в собственность	43
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Анализ ситуации в сфере алиментов на детей в России и Казахстане: проблемы и стратегия	48
Е.Н. НУРГАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Правовые вопросы либерализации трудовых отношений в Республике Казахстан	56

Уголовное право и уголовный процесс	64
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛГЫНТАЕВ Пробелы правового регулирования уголовно-процессуального соглашения	64
Р.А. ОРСАЕВА Роль семьи в предупреждении правонарушений несовершеннолетних (уголовно-правовая и крими-нологическая характеристика)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Республики Казахстан, Российской Федерации и Федеративной Республики Германии	75
А.Ш. АККУЛЕВ Вопросы наименования мест лишения свободы по новому Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан	79
Международное право и сравнительное правоведение	83
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ)	83
А.Ж. САГИДАН, М.Е. ЖУМАБАЕВА Организация деятельности автономной государственной службы в зарубежных странах	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Правовое регулирование проведения экспертизы законопроектов	99
Правовой мониторинг	105
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические вопросы правовой политики: Республика Казахстан и зарубежный опыт	105
А.К. КАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Общественная безопасность в уголовно-правовой оболочке (мониторинг нововведений)	110
А.Д. ЖУСУПОВ Особенности возмещения вреда, причиненного налоговыми органами и их должностными лицами	118
З.Г. КАЗИЕВ Некоторые вопросы совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан	123
Из практики законодательства на государственном языке	127
М.А. АЙЫМБЕТОВ Гармонизация терминов в аспекте законодательной лексики и стилистики	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Условия точного применения терминов и словосочетаний в законодательстве	131
Зарубежный опыт	136
Р.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) The special status of minors subject of administrative responsibility (Особый статус несовершеннолетних субъекта административной ответственности)	136
Н.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Криминалистическая методика расследования преступлений, связанных с коррупцией)	142
Н.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень Киевская обл.) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Применение метода психолого-криминалистического портрета при расследовании отдельных видов преступлений).....	147
Трибуна молодого ученого	153
С.К. КУМИСБЕКОВ О понятии девиантного поведения	153
К.Р. ТУСУПБЕКОВ Некоторые аспекты использования результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам	160
А.З. АМАНГАЛИЕВА Законодательство Республики Казахстан, регулирующее факторинговые отношения	164

Ж.А. МАМИТОВА О криминализации нецелевого использования бюджетных средств	172
Е.А. ОМАРОВ Предпосылки зарождения института взаимопомощи в борьбе с преступностью в Казахстане	176
М.Н. АБИЛОВА К вопросу о значении нормы, запрещающей обход закона в международном частном праве	182
Д.Ж. СМАГУЛОВА Международно-правовая ответственность за размещение оружия в космосе	188
А.Ж. САДЫКОВ Зарубежный опыт в сфере деятельности квазигосударственного сектора...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Анализ зарубежного законодательства в вопросах ответственности за отдельные виды уголовных правонарушений против личности	196
<i>Информационные сообщения</i>	202
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения»), г. Астана, 15 мая 2015 года	202
<i>Максимы и афоризмы Н.А. Шайкенова</i>	205



Сарсембаев Марат Алдангорович,
*главный научный сотрудник
отдела международного законодательства и сравнительного
правоведения Института законодательства РК,
доктор юридических наук, профессор*

СНИЖАТЬ РИСКИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ГОРОДЕ АЛМАТЫ ПОСРЕДСТВОМ ФИНАНСОВ И ЗАКОНОВ

Город Алматы, где проживают 1 миллион 520 тысяч человек (это – самый густонаселенный город страны, город республиканского значения) и расположено немалое число промышленных объектов, подвержен таким разрушительным стихийным бедствиям, как землетрясения, сели и оползни. Убытки, которые приносят Казахстану, в том числе его юго-восточной части, природные бедствия, исчисляются десятками миллионов долларов США. И чтобы добиться снижения уровня убытков, необходимо проявить и реализовать инициативные действия по заблаговременному снижению риска бедствий (СРБ). Если заблаговременно готовиться к бедствиям и принимать профилактические меры по смягчению последствий этих бедствий, то можно на порядок снизить уязвимость населения города перед стихийными бедствиями и расширить возможности людей в целях обеспечения их своевременного реагирования на происшествия природного и техногенного свойства.

Предлагаемое исследование может оказать содействие повышению уровня осведомленности властей и населения по поводу важности значения готовности людей к бедствиям техногенного и природного характера, по поводу необходимости заблаговременного финансирования мероприятий, их реализации на уровне местного населения, что реально содействовало бы сведению к минимуму ущерба от землетрясения, селей и оползней. Мы исходим из того, что предупреждение чрезвычайных ситуаций представляет собой комплекс требующих финансирования мероприятий по прогнозированию вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и их возможных

последствий, снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, ограничению или сокращению возможного ущерба в случае их возникновения, заблаговременному информированию органов государственного управления и населения о вероятности или неизбежности возникновения чрезвычайных ситуаций, по своевременному оповещению об их начале или реальной угрозе.

Юридической основой решений маслихата города Алматы по вопросам составления и исполнения городского бюджета на 2013-2015 годы, бюджета на 2014-2016 годы стали пункт 2 статьи 8 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года, статьи 6,7 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2012 года «О республиканском бюджете на 2013-2015 годы», Закон Республики Казахстан от 3 декабря 2013 года «О республиканском бюджете на 2014–2016 годы», постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2013 года «О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2014–2016 годы».

Город Алматы является самостоятельным регионом, входящим в состав 16 регионов страны как город республиканского значения, а также регионом (зоной), в наибольшей степени подверженным воздействию стихийных бедствий (землетрясений и селей). Маслихат города, понимая это, в городской бюджет, рассчитанный на 3 ближайших года (2013-2015 годы), своим решением от 12 декабря 2012 года, а также в сверстанный на 2014-2016 годы городской бюджет другим своим решением от 19

декабря 2013 года заложил немалые денежные средства в предупреждение и ликвидацию возможных негативных последствий тех или иных стихийных бедствий.

В бюджете города Алматы на 2014 год из предусмотренных общих затрат в сумме 279 613 988 тысяч тенге (решение городского маслихата от 12 декабря 2012 года), с увеличенной суммой 392 217 181 тысяча тенге на 2014 год (решение городского маслихата от 19 декабря 2013 года,) на организацию работ по чрезвычайным ситуациям в первом случае выделялось 2 531 346 тысяч тенге, во втором случае на тот же 2014 год было выделено больше и эта сумма равняется 3 234 988 тысячам тенге. Согласно решению от 12 декабря 2012 года на 2014 год на «услуги по реализации государственной политики на местном уровне в области мобилизационной подготовки, гражданской обороны, организации предупреждения и ликвидации аварий и стихийных бедствий» было решено выделить 56 353 тысячи тенге: в решении маслихата от 19 декабря 2013 года такого пункта расходов не предусмотрено. Если в первом решении маслихата на сейсмоусиление зданий, объектов образования и здравоохранения выделяли соответственно - 326 355 и 300 000 тысяч тенге, во втором решении маслихата вопросы сейсмоусиления зданий было решено включить в общие расходы по инженерной защите населения, которую определили в сумме 1 006 594 тысячи тенге.

Бюджет города Алматы в 2015 году согласно решению от 12 декабря 2012 года общие затраты определил в сумме 269 737 825 тысяч тенге, в то время как общие затраты 2015 года по решению от 19 декабря 2013 года составили увеличенную сумму – 372 950 342 тысячи тенге. По первому решению маслихата расходы распределены по соответствующим ячейкам: на «управление по мобилизационной подготовке, гражданской обороне, организации предупреждения и ликвидации аварий и стихийных бедствий города республиканского значения» направлены 45 779 и 1 340 674 тысячи тенге, на «услуги по реализации государственной политики на местном уровне в области мобилизационной подготовки, гражданской обороны, организации предупреждения и ликвидации аварий и стихийных бедствий» - 60 298 тысяч тенге, на «предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций масштаба города республиканского значения» - 897 943 тысячи тенге, на сейсмоусиление объектов образования и

здравоохранения – 317 479 и 300 000 тысяч тенге соответственно. По второму решению маслихата разбивок по расходам нет: дана общая сумма на организацию работ по чрезвычайным ситуациям – 2 765 473 тысячи тенге. Сумма, выделявшаяся по решению маслихата от 12 декабря 2012 года на 2015 года была меньше, – 2 504 315 тысяч тенге. Сумма 2 765 473 тысячи тенге без изменений и разбивок обозначена в графе на организацию работ по чрезвычайным ситуациям в 2016 году (по решению маслихата от 19 декабря 2013 года).

Согласно первому решению городского маслихата, на «предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций масштаба города республиканского значения, столицы» в 2013 году городской бюджет выделил 1 402 063 тысячи тенге; в 2014 году - 839 199 тысяч тенге, в 2015 году - 897 943 тысячи тенге. Мы полагаем, что маслихат города Алматы, к сожалению, недостаточно уловил мировую тенденцию о необходимости увеличения сумм прежде всего на предупреждение стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций: если в 2013 году в городском бюджете указана сумма 1 402 063 тысячи тенге, то в 2015 году город намерен на нужды предупреждения израсходовать только 897 943 тысячи тенге, то есть почти в 2 раза меньше. Думается, такую ситуацию с цифрами в бюджете надо бы исправить. На «услуги по реализации государственной политики на местном уровне в области мобилизационной подготовки, гражданской обороны, организации предупреждения и ликвидации аварий и стихийных бедствий» в городском бюджете Алматы в 2013 году предусмотрена сумма 52 666 тысяч тенге, в 2014 году - 56 353 тысячи тенге, в 2015 году – 60 298 тысяч тенге. Тенденцию цифр на возрастание следует приветствовать, но нам кажется, что в принципе эту сумму можно было бы увеличить, исходя из важности этого направления деятельности. В 2013 году городской бюджет города Алматы на нужды сейсмоусиления объектов образования предусматривал 2 868 857 тысяч тенге, а на нужды сейсмоусиления объектов здравоохранения - 634 900 тысяч тенге, в 2014 году на сейсмоусиление зданий, объектов образования и здравоохранения планировалось выделить соответственно 326 355 и 300 000 тысяч тенге, в 2015 году - 317 479 и 300 000 тысяч тенге соответственно. Здесь, как видим, цифры идут вниз.

Автор данной статьи допускает, что многие городские объекты образования и здравоохранения обрели капитальную

сейсмоустойчивость именно в 2013 году, а на последующие 2014 и 2015 годы остается сравнительно небольшое число школ, детских садов, больниц, которые следовало бы сейсмоусилить. Но тогда в тексте решения городского маслихата было бы целесообразно привести численность соответствующих объектов образования и здравоохранения, которые следовало бы усилить в сейсмическом отношении в первую очередь, а другие – во вторую очередь. Кроме того, было бы желательно сумму денежных средств, направляемой на сейсмоусиление, разбить на соответствующие классы, этапы. При таком подходе организация работ по сейсмоусилению примет более целенаправленный характер и поднимет уровень ответственности исполнителей: для города Алматы, подверженного угрозе землетрясения, это особенно важно. Кроме того, легче будет проверять исполнение городского бюджета по суммам и вопросам, имеющим отношение к сейсмоусилению зданий, где постоянно находятся дети и больные люди. Хотелось бы надеяться, что при исполнении бюджета города Алматы на 2014-2016 годы на сейсмоусиление будут выделены суммы не меньше указанных в бюджете на 2013-2015 годы.

Согласно решению маслихата города Алматы от 19 декабря 2013 года «О бюджете города Алматы на 2014-2016 годы» на нужды чрезвычайных ситуаций в 2014 году выделяется сумма 3 234 988 тысяч тенге; на 2015 год – 2 765 473 тысячи тенге; на 2016 года такая же сумма – 2 765 473 тысячи тенге. Хотя в суммарном виде финансовых средств в бюджете на 2014-2016 годы, направляемых на нужды работ по чрезвычайным ситуациям, по сравнению с бюджетом 2013-2015 годов, заложено больше, тем не менее тенденция к снижению сумм в отношении чрезвычайных ситуаций, в то числе и в вопросах снижения рисков бедствий, из года в год, к сожалению, сохраняется и здесь. Это в известной мере связано с логикой ежегодного уменьшения сумм общих бюджетных затрат по городу. И тем не менее, думается, в последующие годы целесообразно ежегодно повышать суммы в первую очередь на мероприятия по обеспечению снижения рисков бедствий в этом городе. Кроме того, есть смысл вернуться к практике распределения сумм расходов на предупреждение и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций по каждому году по соответствующим ячейкам и направлениям. Отсутствие таких разбивок по расходам, по моему мнению, затруднит

проверку исполнительской дисциплины по мероприятиям, связанным с организацией работ по чрезвычайным ситуациям.

По меньшей мере 200 000 жителей города Алматы проживают в сейсмоуязвимых зданиях, которые могут пострадать от очередного сильного землетрясения. Эти люди определенно должны знать, что они проживают в сейсмоопасных помещениях. И они могли бы принимать участие в собраниях и сходах местного сообщества для решения проблем сейсмоусиления своих домов и зданий. Часть финансовых средств они могли бы получать от городского бюджета, другую часть брать в виде кредитов для установления сейсмопоясов вокруг своих жилищ. Опасность угрожает не только детским садам, школам, больницам, но и другим общественным, а также государственным учреждениям. Исходя из масштаба ожидаемой сейсмической опасности, из незнания сроков возможного сильного землетрясения, было бы логично опереться на потенциал местных организаций, на их финансовые и технические возможности. Было бы желательно финансирование направить на постепенное демонтажное зданий и сооружений города, находящихся на целом ряде тектонических разломов земной коры, имеющих в пределах территории города, а на местах изломов создавать парки, рощи, которые содействовали бы очищению грязного воздушного бассейна Алматы. Финансовые потоки сегодня надо направлять на строительство домов, зданий, сооружений города в сторону малого города Каскелена и села Узунагаш, одновременно прекратив такое строительство в нынешних пределах города Алматы – постепенно перемещая тем самым город на более безопасное место. Местное городское сообщество могло бы предложить, чтобы городские и районные в городе руководящие государственные учреждения передислоцировались на окраину города ближе к Аксаю, в более безопасную от землетрясений зону с тем, чтобы в случае землетрясения городские власти могли бы уже в первые часы и дни мобилизовать усилия по спасанию людей, координировать вместе с Правительством помощь других регионов, министерств и ведомств республики, отечественных и зарубежных специализированных аварийно-спасательных отрядов. В Узунагаше и Капчагае необходимо строить городки для временного размещения жителей города с соответствующей инфраструктурой. Подземный городской транспорт надо строить с таким

расчетом, чтобы железнодорожные пути метро выходили на поверхность за пределами города в разных направлениях. Финансовые средства целесообразно направить на удлинение и увеличение числа взлетно-посадочных полос в Бурундайском аэропорту, на увеличение путей на железнодорожной станции Чемолган для желающих временно разместиться у родственников и близких людей в других городах республики, особенно если стихийное бедствие случится в зимнее время. Такие зримые действия убедительно указывали бы на реальную обеспокоенность специализированных государственных органов и местных властей судьбами города и его жителей, наглядно демонстрировали бы процесс расходования бюджетных средств по назначению. Акимат города Алматы мог бы предложить разработать и принять новый закон «О сейсмоусилении города Алматы и других регионов Республики Казахстан», где вышеприведенные предложения могли бы трансформироваться в соответствующие нормы.

Горожане могли бы создать городское Добровольное общество по снижению риска бедствий, которое в сотрудничестве с городскими местными государственными органами и неправительственными учреждениями специализированного профиля могло бы мониторить эти действия, оказывать содействие прежде всего через свои местные ячейки и жителей города в рамках местных сообществ и органов местного самоуправления.

Охват населения оповещением о соответствующих бедствиях не превышает 37 процентов в 2013 году. Это значит, что нужно увеличивать объем финансирования еще на 63 процента. Говоря другими словами, можно предположить, что более половины населения страны вообще не охвачено системой оповещения о приближающемся наводнении, урагане, селевом потоке. Не менее удивительно то, что упомянутые 37 процентов не используются в надлежащей мере. Город Алматы является самым сейсмоопасным местом не только в Казахстане, но и во всем регионе Центральной Азии. Автор этих строк прожил в Алматы около 30 лет (от 70-х до 2000-х) и лишь пару раз был свидетелем оповещения учебной сейсмической тревоги в масштабе города. Было бы желательно проводить системное финансирование телеканалов и каналов авторадия, которые в свою очередь могли бы также системно информировать, предупреждать население о чрезвычайных

ситуациях природного характера.

Внутреннюю сумму в размере 59172998 тысяч тенге посредством Министерства здравоохранения Республики Казахстан получают регионы страны, включая Алматы и некоторые другие регионы, в виде целевых трансфертов на развитие, строительство и реконструкцию объектов здравоохранения для сейсмоусиления объектов здравоохранения. При этом отдельной строкой проходит бюджет города Алматы.

Желательно в обобщенном виде сформулировать предложения и рекомендации по снижению рисков стихийных бедствий в городе Алматы. В ряде зарубежных стран местным органам предоставлено право оставлять 5 процентов от собираемых сборов и налогов на нужды снижения риска чрезвычайных ситуаций. Если в Казахстане внедрить такую норму, то местные органы Алматы могли бы дополнительно получать для своей деятельности упомянутые 5 процентов.

Изучение Закона о республиканском бюджете на 2013-2015 годы, Закона о республиканском бюджете на 2014-2016 годы, решений о бюджетах города Алматы и изучение исполнения республиканского бюджета 2012 года, 2013 года по вопросам финансирования предупреждения и ликвидации последствий бедствий природного и техногенного характера показали, что финансовые средства, направляемые на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций должны быть разделены на 2 класса: а) предупреждение; б) ликвидация последствий. Особое внимание составители бюджетов должны обратить внимание на предупреждение бедствий и чрезвычайных ситуаций. В рамках класса «а» должен быть внедрен термин «снижение, сокращение рисков бедствий (СРБ)».

В связи с тем, что мы перешли на рыночное ведение экономики и многие предприятия у нас частные, встал вопрос об участии этих частных предприятий, компаний и фирм в финансировании мероприятий по снижению и сокращению рисков бедствий. Надо продумать, в каких формах, на каких счетах предприятий должны находиться финансовые средства предприятий, предназначенных для этих целей. Надо бы обязать работодателей, руководителей частных и государственных предприятий, учреждений и организаций Алматы направлять финансовые средства для закупок индивидуальных средств выживания и обеспечивать ими каждого своего работника с учетом часто повторяющегося в

регионе вида стихийного бедствия.

Физические лица могли бы наряду с государством и юридическими лицами также участвовать в финансировании мероприятий по снижению рисков бедствий. В этой связи есть смысл принять отдельный закон или ввести отдельный раздел в текст закона Республики Казахстан «О гражданской защите», в котором могли бы разместиться нормы о различных вариантах такого финансирования гражданами. Говоря другими словами граждане должны знать, куда, в какой регион пойдут их пожертвования, денежные суммы, товары, продовольствие, должны знать о гарантиях целевого использования внесенных ими финансовых средств.

В последующих законах и решениях о республиканском и местных бюджетах целесообразно увеличить объем финансирования на строительство и ремонт защитных противоселевых дамб. Целесообразно разработать и принять казахстанский закон «О финансировании строительства, ремонта, обеспечении безопасности гидротехнических (противоселевых) сооружений в Республике Казахстан». Для сейсмоопасной Алматы такой закон нужен прежде всего потому, что в случае сильного землетрясения возможно разрушение противоселевых дамб в горах Заилийского Алатау, что приведет к подтоплению или затоплению разрушенного города, что увеличит число жертв двойной стихии и создаст затруднения для спасательных команд.

В связи с увеличением вероятности возникновения сильных землетрясений в юго-восточном регионе республики следует ускорить дальнейшую целенаправленную работу по снижению опасности для жизни людей и материальных ценностей от возможных землетрясений. С учетом складывающейся социально-экономической обстановки в республике необходима переориентация политики финансового обеспечения проводимых мероприятий как из республиканского, так и из

местных бюджетов, средств министерств, ведомств, предприятий и организаций, а также личных средств граждан. Сейсмоусиление зданий и сооружений существующей застройки предусматривает разработку прогрессивных методик обеспечения сейсмостойкости жилья, объектов социального и культурно-бытового назначения, производственных зданий и сооружений, что предполагает необходимость обеспечения через бюджет качественного и в ряде случаев точечного финансирования. Местные сообщества микрорайонов, районов, кварталов города Алматы, местные ячейки Добровольного общества по снижению риска бедствий могли бы принимать участие в проведении организационных и финансово-контрольных мероприятий по профилактике чрезвычайных ситуаций. Желательно заблаговременно и государству, и каждому жителю города Алматы продумать вопрос о страховании имущества и страховании от последствий стихийных бедствий. В свете изложенного было бы целесообразно разработать и принять казахстанский закон «О финансировании и проведении превентивных действий в Алматы и других сейсмоопасных зонах Республики Казахстан», закон «О страховании физических и юридических лиц от стихийных бедствий посредством международных банковских структур». На базе норм этих законов городской акимат, районные в городе акиматы, городской маслихат Алматы могли бы принимать решения, распоряжения, программы, планы, обеспечивать финансирование мероприятий по снижению, смягчению рисков бедствий и чрезвычайных ситуаций с учетом особенностей районов и города в целом.

Материально-техническое и финансовое обеспечение было бы полезным для функционирования полевого лагеря для потенциальных пострадавших от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Список литературы

1. О республиканском бюджете на 2013-2015 годы. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2012 года № 54-V. – Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».
2. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2013-2015 годы» от 24 июня 2013 года. – В газете

«Казахстанская правда». – Астана (Казахстан). – 2013. – 25 июня. – Стр. 11.

3. Закон Республики Казахстан от 3 декабря 2013 года «О республиканском бюджете на 2014-2016 годы». - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

4. О бюджете города Алматы на 2013 - 2015 годы. Решение XI сессии маслихата города Алматы V созыва от 12 декабря 2012 года № 74. Зарегистрировано в Департаменте юстиции города Алматы 26 декабря 2012 года за № 9. - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

5. Решение маслихата города Алматы от 19 декабря 2013 года «О бюджете города Алматы на 2014-2016 годы». - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

6. Гражданская оборона – главный приоритет (по Алматинской области). – Источник: <http://ognialatau.kz/index.php?newsid=137>

7. Санькович В. (Алматы). Пострадавшим от стихийных бедствий окажут помощь. – В газете: Известия-Казахстан. – Москва-Алматы. – 2013. – 3 апреля. – Стр. 1 и 4.

8. Есенберлина Д. И., Нурахмет Д. Р. История сейсмостойкого строительства зданий в Алматы. – Источник: http://www.rusnauka.com/1_KAND_2010/Stroitelstvo/3_57580.doc.htm
<http://www.preventionweb.net/english/documents/about/PWFAQ.pdf>

9. Effective Financial Mechanism at the National and Local Level for Disaster Risk Reduction - http://www.preventionweb.net/files/18197_202jackson.financialmechanismstosup.pdf

10. Акулова О. Мы ходим по лезвию бритвы (интервью директора Института сейсмологии Т. Абаканова). – В еженедельнике: Время. – Алматы (Республика Казахстан). – 2015. - № 23 (1957). - 12 февраля. – Стр. 10.



Бұл мақала Алматы қаласындағы апаттық тәуекелдің төмендеуіне қажетті қаржылық құралдардың бөлінуі және тиісті қазақстандық заңнамалардың қабылдануы сұрақтарына арналған. Жер сілкінісіне бейім санатындағы қала болғандықтан, жер сілкінісі мүмкіндігінің алдын алу және құтқару шаралары сұрақтарына аса назар аударылды. Мақалада Алматы қаласындағы апаттық тәуекелдің төмендеуіне әсерін тигізетін нақты ұсыныстар көрсетілген.

Түйін сөздер: қауіптерді төмендету, маслихат, зілзала, апат, қаржы, сақтандыру, несие, қайта сақтандыру, заң.

Данная статья посвящена вопросам снижения рисков бедствий и катастроф по городу Алматы посредством выделения необходимых финансовых средств и принятия соответствующих казахстанских законов. Особое внимание уделено вопросам профилактики спасательных действий при возможных землетрясениях в этом городе, который относится к разряду сейсмоопасных зон. В статье даны предложения по реальному снижению рисков бедствий в казахстанском городе Алматы.

Ключевые слова: снижение рисков, маслихат, бедствие, катастрофа, финансы, страхование, кредит, перестрахование, закон.

This article focuses on disaster risk reduction and disaster in Almaty by allocating the necessary financial resources and appropriate Kazakh laws. Particular attention is paid to prevention and rescue operations in case of possible earthquakes in this city, which belongs to the category of seismic zones. The article provides suggestions for a real disaster risk reduction in the Kazakh city of Almaty.

Keywords: risk reduction, maslikhat, disaster, catastrophe, finance, insurance, credit, reinsurance, law.

Марат Алдонғарұлы Сәрсембаев,

ҚР Заңнама институты халықаралық заңнама және салыстырмалы құқықтану бөлімінің бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор

Алматы қаласындағы төтенше жағдайлар тәуекелін қаржылық құралдар мен заңнамалар арқылы төмендету

Сарсембаев Марат Алдангорович,

главный научный сотрудник отдела международного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства РК, д.ю.н., профессор

Снизить риски чрезвычайных ситуаций в городе Алматы посредством финансов и законов

Sarsembayev Marat Aldangorovich,

chief research fellow of Department of the international legislation and comparative law of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, d.j.s., professor

To reduce the risk of emergencies in Almaty city by finance and laws

