



**№ 2 (38)
2015**

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
И.Қ. Елеусізова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасының Әділет министрі
Б.М. ИМАШЕВТЫҢ 2015 жылғы 13 мамырдағы Парламент
Мәжілісінің жалпы отырысында «Жеке детективтік қызмет
туралы» Заң жобасы бойынша сөйлеген сөзі 7

Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б. ИМАШЕВ-
ТЫҢ «Шанхай ынтымақтастық ұйымына мүше-мемлекеттер-
дің құқық үстемдігі идеясы» атты ғылыми-практикалық
конференцияда сөйлеген сөзі (Ресей, Санкт-Петербург қ.,
2015 жылғы 26 мамыр) 10

2015 жылғы 15 мамырда «Қазақстан Республикасы
салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері»
тақырыбында Н.А.Шәйкеновті еске алуға арналған
(«Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық
конференцияда Қазақстан Республикасы Әділет министрінің
орынбасары З.Х. БАЙМОЛДИНАНЫҢ алғы сөзі. 13

Конституциялық және әкімшілік құқық 15

М.А. СӨРСЕМБАЕВ Алматы қаласындағы төтенше жағдай-
лар тәуекелін қаржылық құралдар мен заңнамалар арқылы
төмендету 15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БӨРІБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Әлеуметтік
қарым-қатынастарды конституциялық-құқықтық реттеу 22
З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Өзін-өзі билеуге орай
«ұлт құқығы» мен «халықтар құқығы» ұғымдарын теориялық-
құқықтық талдау 30
М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік
сот ісін жүргізу туралы кодекс жобасын әзірлеу жолында:
әкімшілік сот ісін жүргізу саласында сыбайлас жемқорлық
профилактикасы..... 36

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 43

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ҚАЛКЕНОВА Мүлікті меншікке
беру шарттарының жекелеген түрлері ретінде айырбас және
сыйға тарту шарттарын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 43
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Ресей мен Қазақстандағы балаларды
қолдау саласындағы жағдайды талдау: проблемалар және
стратегия..... 48
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Респуб-
ликасындағы еңбек қатынастарын ырықтандырудың құқық-
тық мәселелері 56

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 64

А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛҒЫНТАЕВ Қылмыстық процестік келісімді құқықтық реттеудің олқылықтары	64
Р.А. ОРСАЕВА Кәмелетке жасы толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын-алуда отбасының алатын орны (қылмыстық-құқықтық және криминологиялық сипаттама)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы және Герман Федеративтік Республикасы заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы ..	75
А.Ш. АККУЛЕВ Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-атқару кодексіндегі бостандықтан айыру орындарының атауын өзгерту мәселелері	79

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану 83

Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнаманы сәйкестендірудің маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында)	83
А.Ж. САҒИДАН, М.Е. ЖҰМАБАЕВА Шет елдерде автономды мемлекеттік қызметтің жұмысын ұйымдастыру.....	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Заң жобаларына сараптама жүргізудің құқықтық реттелуі	99

Құқықтық мониторинг 105

Т.С. САФАРОВА Құқықтық саясаттың кейбір теориялық мәселелері: Қазақстан Республикасы және шетелдік тәжірибе	105
А.К. ҚАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Қылмыстық-құқық сипаттағы қоғамдық қауіпсіздік (жаңа енгізілім мониторингі)	110
А.Д. ЖҮСПОВ Салық органдарының және олардың лауазымды адамдарының келтірген залалын өтеу ерекшеліктері	118
З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстан Республикасында құқықтық мониторингі жетілдірудің кейбір мәселелері	123

Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен 127

М.А. АЙЫМБЕТОВ Терминдердің заң лексикасымен және стилімен үйлесімі	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Заңнама мәтінінде терминдер мен сөз тіркестерін нақты әрі дәлме-дәл қолданудың шарттары	131

Шетелдік тәжірибе 136

Р.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) The special status of minors subject of administrative responsibility (Әкімшілік жауаптылық субъектісі болып табылатын кәмелетке толмаған-дардың ерекше мәртебесі)	136
Н.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстарды тергеудің криминалистикалық әдістемесі)	142
Н.А. ЖЕРЖ (Ирпень қ., Киев облысы) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Қылмыстардың жекелеген түрлерін тергеу барысында психологиялық-криминалистикалық портрет әдісін қолдану)	147

Жас ғалым мінбері 153

С.К. КҮМІСБЕКОВ Девиантты мінез-құлық ұғымы туралы	153
К.Р. ТҮСІПБЕКОВ Қылмыстық істер бойынша дәлелдеу процесіндегі жедел іздестіру қызметінің нәтижелерін пайдаланудың кейбір аспектілері	160
А.З. АМАНҒАЛИЕВА Факторинг қатынастарын реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасы	164
Ж.А. МАМИТОВА Бюджеттік қаражатты мақсатсыз пайдаланудың криминализациялануы туралы	172

Е.А. ОМАРОВ Қазақстанда қылмысқа қарсы күресте өзара көмек көрсету институтының пайда болуының алғышарттары	176
М.Н. АБИЛОВА Халықаралық жеке құқықтағы заңды айналып өтуге тыйым салатын норманың мәні туралы мәселеге	182
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА Ғарышта қару-жаракты орналастырғаны үшін халықаралық-құқықтық жауапкершілік	188
А.Ж. САДЫҚОВ Квазимемлекеттік сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибе...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жекелеген түрлері үшін жауапкершілік мәселелері бойынша шетелдік заңнаманы талдау	196
<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	202
2015 ж. 15 мамырда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» атты Н.А. Шәйкеновты еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	202
<i>Н.А. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері</i>	205



**№ 2 (38)
2015**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
И.К. Елеусизова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на пленарном заседании Мажилиса Парла- мента 13 мая 2015 года по рассмотрению проекта Закона «О частной детективной деятельности»	7
Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на научно-практической конференции «Идея верховенства права в государствах-членах Шанхайской организации сотрудничества» (26 мая 2015 г., г. Санкт- Петербург, Россия)	10
Приветственное слово заместителя Министра юстиции Республики Казахстан БАЙМОЛДИНОЙ З.Х. на международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения») 15 мая 2015 года.	13
Конституционное и административное право	15
М.А. САРСЕМБАЕВ Снижать риски чрезвычайных ситуаций в городе Алматы посредством финансов и законов	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БУРИБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Консти- туционно-правовое регулирование социальных отношений ..	22
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Теоретико-правовой анализ понятий «право наций» и «право народов» на само- определение	30
М.И. ЖУМАГУЛОВ На пути формирования проекта Кодекса Республики Казахстан об административном судопроизводстве: профилактика коррупции в области административного судопроизводства.....	36
Гражданское и гражданско-процессуальное право	43
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. КАЛКЕНОВА Некоторые про- блемы правового регулирования договоров мены и дарения как отдельных видов договоров по передаче имущества в собственность	43
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Анализ ситуации в сфере алиментов на детей в России и Казахстане: проблемы и стратегия	48
Е.Н. НУРГАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Правовые вопросы либерализации трудовых отношений в Республике Казахстан	56

Уголовное право и уголовный процесс	64
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛГЫНТАЕВ Пробелы правового регулирования уголовно-процессуального соглашения	64
Р.А. ОРСАЕВА Роль семьи в предупреждении правонарушений несовершеннолетних (уголовно-правовая и криминологическая характеристика)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Республики Казахстан, Российской Федерации и Федеративной Республики Германии	75
А.Ш. АККУЛЕВ Вопросы наименования мест лишения свободы по новому Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан	79
Международное право и сравнительное правоведение	83
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ)	83
А.Ж. САГИДАН, М.Е. ЖУМАБАЕВА Организация деятельности автономной государственной службы в зарубежных странах	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Правовое регулирование проведения экспертизы законопроектов	99
Правовой мониторинг	105
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические вопросы правовой политики: Республика Казахстан и зарубежный опыт	105
А.К. КАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Общественная безопасность в уголовно-правовой оболочке (мониторинг нововведений)	110
А.Д. ЖУСУПОВ Особенности возмещения вреда, причиненного налоговыми органами и их должностными лицами	118
З.Г. КАЗИЕВ Некоторые вопросы совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан	123
Из практики законотворчества на государственном языке	127
М.А. АЙЫМБЕТОВ Гармонизация терминов в аспекте законодательной лексики и стилистики	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Условия точного применения терминов и словосочетаний в законодательстве	131
Зарубежный опыт	136
Р.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) The special status of minors subject of administrative responsibility (Особый статус несовершеннолетних субъекта административной ответственности)	136
Н.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Криминалистическая методика расследования преступлений, связанных с коррупцией)	142
Н.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень Киевская обл.) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Применение метода психолого-криминалистического портрета при расследовании отдельных видов преступлений)	147
Трибуна молодого ученого	153
С.К. КУМИСБЕКОВ О понятии девиантного поведения	153
К.Р. ТУСУПБЕКОВ Некоторые аспекты использования результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам	160
А.З. АМАНГАЛИЕВА Законодательство Республики Казахстан, регулирующее факторинговые отношения	164

Ж.А. МАМИТОВА О криминализации нецелевого использования бюджетных средств	172
Е.А. ОМАРОВ Предпосылки зарождения института взаимопомощи в борьбе с преступностью в Казахстане	176
М.Н. АБИЛОВА К вопросу о значении нормы, запрещающей обход закона в международном частном праве	182
Д.Ж. СМАГУЛОВА Международно-правовая ответственность за размещение оружия в космосе	188
А.Ж. САДЫКОВ Зарубежный опыт в сфере деятельности квазигосударственного сектора...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Анализ зарубежного законодательства в вопросах ответственности за отдельные виды уголовных правонарушений против личности	196
Информационные сообщения	202
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения»), г. Астана, 15 мая 2015 года	202
Максимы и афоризмы Н.А. Шайкенова	205



Казиев Зараб Газизович,

*ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства РК, кандидат юридических наук,
профессор*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Главой государства в числе пяти институциональных реформ для укрепления государственности, выдвинутых им в 2014 году на очередном XVI съезде партии «Нур Отан», названо обеспечение верховенства закона, который в конечном счёте станет основой экономического роста. Эта задача разрешима при условии активного включения и непрерывного функционирования всех факторов обеспечения законности, в том числе и совершенствования законодательства и правоприменительной практики посредством правового мониторинга.

На институциональном уровне политико-правовая основа мониторинга законодательства и правоприменительной практики в Казахстане представляется достаточно развитой. Свидетельством для констатации этого факта является пакет нормативных правовых актов и системообразующих стратегических установок государственной власти в сфере правовой политики.

В частности, начало правовому мониторингу как функции государства было положено в 2006 году с внесения в статью 43 Закона Республики Казахстан от 24 марта 1998 года «О нормативных правовых актах» подпункта 2-1) и дополнения этого Закона статьей 43-1. В них в целях обеспечения законности НПА впервые была предусмотрена обязанность уполномоченных государственных органов проводить постоянный мониторинг подзаконных нормативных актов, принятых ими и (или) разработчиками которых они являлись, и принимать своевременные меры по внесению в них изменений и (или) дополнений или признанию их утратившими силу.

В целях реализации указанных новелл постановлением Правительства РК от 25 августа 2006 года № 817 были утверждены Правила ведения мониторинга подзаконных правовых актов, а впоследствии мониторинг включен в

качестве обязательной функции того или иного центрального государственного органа.

Дальнейшее политико-правовое закрепление правового мониторинга, как эффективного механизма совершенствования законодательства, осуществлено в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утверждённой Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858. Данная Концепция одной из задач совершенствования законодательства ставит прогнозно-аналитическое обеспечение правотворческой деятельности посредством проведения мониторинга тенденций отраслей права и правовых систем, практики применения НПА.

Необходимость расширения объектов мониторинга, подчеркнутая в названной Концепции, в частности, в число которых теперь включены законодательные акты и правоприменительная практика, привела к усилению значимости этого организационно-правового института – 1 апреля 2011 года в Законе об НПА юридически закреплено понятие «правовой мониторинг», постановлением Правительства Республики Казахстан утверждены новые Правила проведения правового мониторинга нормативных правовых актов. Координация и контроль за проведением правового мониторинга возложена на Министерство юстиции РК, на электронном портале которого стала работать подсистема «Правовой мониторинг». Научно-методическое обеспечение этой деятельности поручено специально созданному Центру правового мониторинга ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан».

В соответствии с положениями Стратегии «Казахстан-2050» о дальнейшем развитии малого и среднего бизнеса в стране, активном включении институтов гражданского общества

в процесс совершенствования законодательства в этой сфере в Закон РК «О нормативных правовых актах» в 2013 году включена статья 43-2 «Общественный мониторинг нормативных правовых актов», реализация которой возложена на Национальную палату предпринимателей Казахстана в части, касающейся интересов субъектов частного предпринимательства.

Вместе с тем, анализ практики проведения правового мониторинга уполномоченными государственными органами за прошедшие почти 10 лет показывает, что цели и задачи этой деятельности выполняются далеко не в полной мере. В частности, результаты правового мониторинга и рекомендации по совершенствованию конкретного НПА не отражают общее состояние национального законодательства. Цель мониторинга, сформулированная в законодательстве, фактически сводит всю работу к устранению дефектов конкретных НПА, из-за чего итоговая информация по мониторингу в стране в Правительство РК содержит аналитические данные в основном о количественных показателях каждого госоргана, качестве и своевременности представления аналитических справок и т.п. Планирование на проведение правового мониторинга на очередной год госорганом осуществляется во многих случаях произвольно, без обоснования причин включения того или иного НПА в График осуществления правового мониторинга.

Все условия и непосредственные причины такого состояния исчерпывающе перечислить затруднительно, но основные из них видятся в следующем:

1) недостаточно четко определенные в законодательстве объекты, цели, задачи и механизмы текущего и отраслевого правового мониторинга;

2) восприятие исполнителями правового мониторинга не как системной, комплексной деятельности, а как неактуальный, навязанный инструмент одноразового использования для полугодового отчета перед соответствующими инстанциями;

3) организационно-штатные проблемы мониторинговой деятельности на уровне уполномоченных органов;

4) слабая кадровая обеспеченность специалистами в сфере правового мониторинга.

В приведенном перечне позиции 2), 3), 4) оказывают свое негативное влияние на эффективность мониторинга. Вместе с тем, они в большей мере являются следствием первой позиции.

Действующие Правила проведения правового мониторинга нормативных правовых актов (далее - Правила) в пункте 4 закрепляют, что «правовой мониторинг нормативных правовых актов проводится на постоянной основе, по сбору, оценке, анализу информации о состоянии законодательства Республики Казахстан, а также по прогнозу динамики его развития и практики применения в целях выявления противоречащих законодательству Республики Казахстан устаревших и коррупциогенных норм права, оценки эффективности их реализации» [1]. При этом указанное, рассматривается как деятельность только государственных органов, что ограничивает круг субъектов мониторинга.

Кроме того, согласно действующему законодательству сбор, оценка, анализ информации о состоянии законодательства, прогноз динамики его развития и практики применения предназначен лишь для выявления противоречащих законодательству устаревших и коррупциогенных норм права, оценки эффективности реализации этих норм.

Не вызывает сомнения необходимость проводимой уполномоченными органами работы по выявлению тех или иных изъянов действующих нормативных правовых актов и по их устранению. Но эту деятельность следует ограничить только анализом подзаконных НПА и отнести ее к такому виду как текущий правовой мониторинг. В настоящее время правовой мониторинг этим ограничивается - нет оценки эффективности правовых норм, законодательства и правоприменения в целом, не решаются его основные задачи, а итоговые результаты не соответствуют поставленным целям.

Согласно нашему видению, изложенному в прежних публикациях, основными целями правового мониторинга являются:

- объективная оценка состояния законодательства и правоприменительной деятельности государственных органов;

- определение направления развития и совершенствования законодательства, укрепление законности и правопорядка;

- эффективное функционирование системы сотрудничества: человек-общество-государство;

- достижение уровня опережающего развития законодательства.

Конечная цель правового мониторинга может быть сформулирована как «обеспечение максимального соответствия разрабатываемого закона и всех содержащихся в нем норм

существующим на данный момент условиям жизни общества, потребностям поступательного развития страны, характеру экономических, социально-политических, этнодемографических, духовных, межличностных и иных общественных отношений» [2].

Для достижения названных целей определены задачи, которые могут выступать и как промежуточные цели. К ним относятся:

- систематизация законодательства;
- создание и совершенствование целостной государственной системы мониторинга законодательства и правоприменительной практики;
- создание открытости всех уровней власти, увеличение степени участия институтов гражданского общества в формировании и реализации публично-правовых решений государства;
- прогнозно-аналитическое обеспечение нормотворческой деятельности.

Названные задачи одновременно выполняют и роль определенных направлений правовой деятельности, ведущих к исчерпывающей реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.

Таким образом, обеспечение стратегических направлений правотворческой деятельности необходимой исходной информацией невозможно без осуществления комплексного анализа всех сфер общественных отношений, действующего законодательства в целом, а также правоприменительной практики. Вывод - необходимо проведение отраслевого правового мониторинга, направленного именно на определение степени эффективности осуществляемого нормативного правового регулирования в конкретной сфере общественных отношений. Результаты текущего мониторинга являлись бы одним из источников необходимой аналитической информации.

По нашему мнению, достижение указанных основных целей правового мониторинга посредством решения перечисленных задач позволит перейти к выполнению его главной задачи, ведущей к конечной цели мониторингового процесса. То есть, всесторонне проведенный правовой мониторинг как комплексно организованная система даст возможность разработать и реализовать предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, приведет к эффективности национальной правовой модели.

С учетом изложенного, представляется

необходимым в понятии правового мониторинга в разрабатываемом в настоящее время Законе РК «О правовых актах» и в последующих подзаконных НПА по его применению четко указать на цели и задачи мониторинга законодательства и правоприменительной деятельности, расширить перечень субъектов, включив в него участие институтов гражданского общества.

Очевидно, что деятельность государства организации правового мониторинга с ожидаемыми результатами будет продуктивна не за счет инициативы или энтузиазма исполнителей либо своей разъяснительной работы о пользе и необходимости правового мониторинга. В основу создания надлежащего механизма его проведения должен быть положен программно-целевой подход, который позволит задействовать все компоненты системы правового мониторинга, в том числе и меры, обеспечивающие полноту, объективность и высокое качество его проведения. В этой связи неотъемлемой частью мер по совершенствованию правового мониторинга и выполнению им своей миссии должна стать разработка и принятие программы (общегосударственной или отраслевых программ) правового мониторинга.

При этом инициатором мониторинга такого уровня следует выступить Правительству РК, которое определит ответственного исполнителя (центральный госорган) и соисполнителей. Его объектом должны быть НПА законодательного уровня, так как именно Закон порождает, регламентирует и прекращает те или иные нормативно регулируемые общественные отношения, определяет правоприменительную практику.

К числу важных условий обеспечения надлежащего качества правового мониторинга относится методика определения эффективности того или иного НПА (группы НПА), его исполнения, законодательства и правоприменительной практики по отрасли и целом правовой системы. До настоящего времени такой методики не существует и фактически оценка на эффективность не проводится. Поэтому определение критериев (индикаторов) эффективности действия нормативного правового акта становится уже актуальной прикладной задачей в организации проведения правового мониторинга [3].

Таким образом, для достижения в Казахстане надлежащего качества мониторинга законодательства и правоприменительной

практики необходимо создание ряда условий:

во-первых, требуется надлежащее юридическое обеспечение путем разработки обновленного понятия «правовой мониторинг» в проекте Закона РК «О правовых актах», новых Правил проведения правового мониторинга, других НПА, обязывающих субъектов, и в первую очередь, государственные органы, проводить качественный правовой мониторинг, результаты которого отвечали бы его главной цели. На организационном уровне необходимо совершенствование планирования проведения правового мониторинга по отраслевому, программно-целевому принципу.

во-вторых, для оценки эффективности

законодательства и правоприменительной практики разработать и утвердить ее индикаторы.

в-третьих, в структурных и территориальных подразделениях всех центральных государственных органов в рамках существующего юридического обеспечения их деятельности создать подразделения по проведению правового мониторинга. В настоящее время такие структуры имеются не во всех министерствах и ведомствах страны, несмотря на потребность.

в-четвертых, решить вопрос о комплектовании подразделений госорганов, осуществляющих правовой мониторинг, квалифицированными специалистами.

Список литературы

1. Постановление Правительства РК от 25 августа 2011 года № 964.
2. Баймаханов М.Т. О роли мониторинга в совершенствовании нормотворчества // Қазақстандағы парламентаризм, 2008, №1 (1). - С. 53-59.
3. Галиев Т.Т., Глеухан Н.Т. Правовой мониторинг: теоретико-методологический аспект – Астана: Изд-во Парламента РК, 2008. - 234 с.



Мақалада Қазақстандағы құқықтық мониторингті жетілдіру үшін шаралар ұсыныланады.

Түйін сөздер: құқықтық мониторингтің мақсаттары, талаптары, жүйесі, жетілдіру, индикаторлар, тиімділік.

В статье предлагаются меры по совершенствованию правового мониторинга в Казахстане.

Ключевые слова: цели, задачи, система правового мониторинга, совершенствование, индикаторы, эффективность.

The article proposes measures to improve the legal monitoring in Kazakhstan.

Keywords: purposes, tasks, system of the legal monitoring, improve, indicator, effectiveness.

Зараб Газизұлы Қазиев,

ҚР Заңнама институты Құқықтық мониторингі орталығының жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к., профессор

Қазақстан Республикасында құқықтық мониторингті жетілдірудің кейбір мәселелері

Казиев Зараб Газизович,

ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга Института законодательства РК, к.ю.н., профессор

Некоторые вопросы совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан

Kaziyev Zarab Gazizovich,

Senior Research Fellow, Center of the Institute of legal monitoring legislation of the Republic of Kazakhstan candidate of Law, Professor of Law

Some issues of improving the legal monitoring in the Republic of Kazakhstan