



**№ 2 (38)
2015**

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
И.Қ. Елеусізова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасының Әділет министрі
Б.М. ИМАШЕВТЫҢ 2015 жылғы 13 мамырдағы Парламент
Мәжілісінің жалпы отырысында «Жеке детективтік қызмет
туралы» Заң жобасы бойынша сөйлеген сөзі 7

Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б. ИМАШЕВ-
ТЫҢ «Шанхай ынтымақтастық ұйымына мүше-мемлекеттер-
дің құқық үстемдігі идеясы» атты ғылыми-практикалық
конференцияда сөйлеген сөзі (Ресей, Санкт-Петербург қ.,
2015 жылғы 26 мамыр) 10

2015 жылғы 15 мамырда «Қазақстан Республикасы
салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері»
тақырыбында Н.А.Шәйкеновті еске алуға арналған
(«Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық
конференцияда Қазақстан Республикасы Әділет министрінің
орынбасары З.Х. БАЙМОЛДИНАНЫҢ алғы сөзі. 13

Конституциялық және әкімшілік құқық 15

М.А. СӨРСЕМБАЕВ Алматы қаласындағы төтенше жағдай-
лар тәуекелін қаржылық құралдар мен заңнамалар арқылы
төмендету 15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БӨРІБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Әлеуметтік
қарым-қатынастарды конституциялық-құқықтық реттеу 22
З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Өзін-өзі билеуге орай
«ұлт құқығы» мен «халықтар құқығы» ұғымдарын теориялық-
құқықтық талдау 30
М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік
сот ісін жүргізу туралы кодекс жобасын әзірлеу жолында:
әкімшілік сот ісін жүргізу саласында сыбайлас жемқорлық
профилактикасы..... 36

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 43

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ҚАЛКЕНОВА Мүлікті меншікке
беру шарттарының жекелеген түрлері ретінде айырбас және
сыйға тарту шарттарын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 43
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Ресей мен Қазақстандағы балаларды
қолдау саласындағы жағдайды талдау: проблемалар және
стратегия..... 48
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Респуб-
ликасындағы еңбек қатынастарын ырықтандырудың құқық-
тық мәселелері 56

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 64

А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛҒЫНТАЕВ Қылмыстық процестік келісімді құқықтық реттеудің олқылықтары	64
Р.А. ОРСАЕВА Кәмелетке жасы толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын-алуда отбасының алатын орны (қылмыстық-құқықтық және криминологиялық сипаттама)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы және Герман Федеративтік Республикасы заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы ..	75
А.Ш. АККУЛЕВ Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-атқару кодексіндегі бостандықтан айыру орындарының атауын өзгерту мәселелері	79

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану 83

Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнаманы сәйкестендірудің маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында)	83
А.Ж. САҒИДАН, М.Е. ЖҰМАБАЕВА Шет елдерде автономды мемлекеттік қызметтің жұмысын ұйымдастыру.....	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Заң жобаларына сараптама жүргізудің құқықтық реттелуі	99

Құқықтық мониторинг 105

Т.С. САФАРОВА Құқықтық саясаттың кейбір теориялық мәселелері: Қазақстан Республикасы және шетелдік тәжірибе	105
А.К. ҚАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Қылмыстық-құқық сипаттағы қоғамдық қауіпсіздік (жаңа енгізілім мониторингі)	110
А.Д. ЖҮСПОВ Салық органдарының және олардың лауазымды адамдарының келтірген залалын өтеу ерекшеліктері	118
З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстан Республикасында құқықтық мониторингі жетілдірудің кейбір мәселелері	123

Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен 127

М.А. АЙЫМБЕТОВ Терминдердің заң лексикасымен және стилімен үйлесімі	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Заңнама мәтінінде терминдер мен сөз тіркестерін нақты әрі дәлме-дәл қолданудың шарттары	131

Шетелдік тәжірибе 136

Р.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) The special status of minors subject of administrative responsibility (Әкімшілік жауаптылық субъектісі болып табылатын кәмелетке толмаған-дардың ерекше мәртебесі)	136
Н.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстарды тергеудің криминалистикалық әдістемесі)	142
Н.А. ЖЕРЖ (Ирпень қ., Киев облысы) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Қылмыстардың жекелеген түрлерін тергеу барысында психологиялық-криминалистикалық портрет әдісін қолдану)	147

Жас ғалым мінбері 153

С.К. КҮМІСБЕКОВ Девиантты мінез-құлық ұғымы туралы	153
К.Р. ТҮСІПБЕКОВ Қылмыстық істер бойынша дәлелдеу процесіндегі жедел іздестіру қызметінің нәтижелерін пайдаланудың кейбір аспектілері	160
А.З. АМАНҒАЛИЕВА Факторинг қатынастарын реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасы	164
Ж.А. МАМИТОВА Бюджеттік қаражатты мақсатсыз пайдаланудың криминализациялануы туралы	172

Е.А. ОМАРОВ Қазақстанда қылмысқа қарсы күресте өзара көмек көрсету институтының пайда болуының алғышарттары	176
М.Н. АБИЛОВА Халықаралық жеке құқықтағы заңды айналып өтуге тыйым салатын норманың мәні туралы мәселеге	182
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА Ғарышта қару-жаракты орналастырғаны үшін халықаралық-құқықтық жауапкершілік	188
А.Ж. САДЫҚОВ Квазимемлекеттік сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибе...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жекелеген түрлері үшін жауапкершілік мәселелері бойынша шетелдік заңнаманы талдау	196
<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	202
2015 ж. 15 мамырда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» атты Н.А. Шәйкеновты еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	202
<i>Н.А. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері</i>	205



**№ 2 (38)
2015**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
И.К. Елеусизова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на пленарном заседании Мажилиса Парла- мента 13 мая 2015 года по рассмотрению проекта Закона «О частной детективной деятельности»	7
Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на научно-практической конференции «Идея верховенства права в государствах-членах Шанхайской организации сотрудничества» (26 мая 2015 г., г. Санкт- Петербург, Россия)	10
Приветственное слово заместителя Министра юстиции Республики Казахстан БАЙМОЛДИНОЙ З.Х. на международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения») 15 мая 2015 года.	13
Конституционное и административное право	15
М.А. САРСЕМБАЕВ Снизать риски чрезвычайных ситуаций в городе Алматы посредством финансов и законов	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БУРИБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Консти- туционно-правовое регулирование социальных отношений ..	22
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Теоретико-правовой анализ понятий «право наций» и «право народов» на само- определение	30
М.И. ЖУМАГУЛОВ На пути формирования проекта Кодекса Республики Казахстан об административном судопроизводстве: профилактика коррупции в области административного судопроизводства.....	36
Гражданское и гражданско-процессуальное право	43
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. КАЛКЕНОВА Некоторые про- блемы правового регулирования договоров мены и дарения как отдельных видов договоров по передаче имущества в собственность	43
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Анализ ситуации в сфере алиментов на детей в России и Казахстане: проблемы и стратегия	48
Е.Н. НУРГАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Правовые вопросы либерализации трудовых отношений в Республике Казахстан	56

Уголовное право и уголовный процесс	64
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛГЫНТАЕВ Пробелы правового регулирования уголовно-процессуального соглашения	64
Р.А. ОРСАЕВА Роль семьи в предупреждении правонарушений несовершеннолетних (уголовно-правовая и криминологическая характеристика)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Республики Казахстан, Российской Федерации и Федеративной Республики Германии	75
А.Ш. АККУЛЕВ Вопросы наименования мест лишения свободы по новому Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан	79
Международное право и сравнительное правоведение	83
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ)	83
А.Ж. САГИДАН, М.Е. ЖУМАБАЕВА Организация деятельности автономной государственной службы в зарубежных странах	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Правовое регулирование проведения экспертизы законопроектов	99
Правовой мониторинг	105
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические вопросы правовой политики: Республика Казахстан и зарубежный опыт	105
А.К. КАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Общественная безопасность в уголовно-правовой оболочке (мониторинг нововведений)	110
А.Д. ЖУСУПОВ Особенности возмещения вреда, причиненного налоговыми органами и их должностными лицами	118
З.Г. КАЗИЕВ Некоторые вопросы совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан	123
Из практики законотворчества на государственном языке	127
М.А. АЙЫМБЕТОВ Гармонизация терминов в аспекте законодательной лексики и стилистики	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Условия точного применения терминов и словосочетаний в законодательстве	131
Зарубежный опыт	136
Р.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) The special status of minors subject of administrative responsibility (Особый статус несовершеннолетних субъекта административной ответственности)	136
Н.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Криминалистическая методика расследования преступлений, связанных с коррупцией)	142
Н.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень Киевская обл.) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Применение метода психолого-криминалистического портрета при расследовании отдельных видов преступлений).....	147
Трибуна молодого ученого	153
С.К. КУМИСБЕКОВ О понятии девиантного поведения	153
К.Р. ТУСУПБЕКОВ Некоторые аспекты использования результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам	160
А.З. АМАНГАЛИЕВА Законодательство Республики Казахстан, регулирующее факторинговые отношения	164

Ж.А. МАМИТОВА О криминализации нецелевого использования бюджетных средств	172
Е.А. ОМАРОВ Предпосылки зарождения института взаимопомощи в борьбе с преступностью в Казахстане	176
М.Н. АБИЛОВА К вопросу о значении нормы, запрещающей обход закона в международном частном праве	182
Д.Ж. СМАГУЛОВА Международно-правовая ответственность за размещение оружия в космосе	188
А.Ж. САДЫКОВ Зарубежный опыт в сфере деятельности квазигосударственного сектора...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Анализ зарубежного законодательства в вопросах ответственности за отдельные виды уголовных правонарушений против личности	196
Информационные сообщения	202
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения»), г. Астана, 15 мая 2015 года	202
Максимы и афоризмы Н.А. Шайкенова	205



Мамитова Жанат Аскаровна,
*докторант Академии финансовой полиции,
магистр права*

О КРИМИНАЛИЗАЦИИ НЕЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Концепция правовой политики на период с 2010 по 2020 года в рамках совершенствования уголовной политики определила важность приведения уголовного закона в соответствие с международными договорами, ратифицированными Казахстаном [1]. Развитие и совершенствование в уголовном и уголовно-процессуальном законодательствах идей защиты прав и свобод человека наилучшим образом осуществляется с помощью имплементации международно-правовых норм в казахстанское законодательство.

Общеизвестно, что единственным источником уголовного законодательства Республики Казахстан является Уголовный кодекс. Для введения новых положений, касаемо криминализации, декриминализации, изменений в уголовно-правовые институты необходимо пройти процедуру включения изменений и дополнений в Уголовный кодекс.

По сравнению с материальным правом, процессуальное право обладает более широким кругом нормативно-правовых актов, включающим в качестве уголовно-процессуального законодательства Конституцию Республики Казахстан, конституционные законы, международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда.

Из всего вышеуказанного следует, что внесение положений международных договоров в национальное законодательство имеет важное первостепенное значение в реализации целей уголовной политики. Но практика приведения в соответствие и исполнения иных обязательств оставляет желать лучшего.

Как заметила А.К. Князькина, специфика межгосударственных соглашений в области уголовного права состоит в том, что они не

могут быть реализованы без имплементации их положений в уголовный кодекс, поскольку как минимум нормы таких соглашений не имеют санкций. Поэтому выполнение международных обязательств возможно только посредством включения конвенционных положений в закон [2, с. 443-444].

Республика Казахстан ратифицирована Конвенцию ООН против коррупции в 2008 году. В качестве одного из рекомендаций было введение уголовной ответственности за хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом (ст.17 Конвенции) [3, с. 17].

Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит нормы об уголовной ответственности за хищение имущества, в том числе присвоение и растрату, совершенные должностным лицом (п.2 ч.3 ст.189 УК РК). Однако нормы об уголовной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств законодатель не внес.

Поэтому, в настоящее время наиболее обсуждаемым вопросом является законодательное установление уголовной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, необходимость которого мы попытаемся доказать.

Для начала отметим, что научная правовая экспертиза проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан (новая редакция) коснулась также данного вопроса. Было отмечено, что процедура ратификации предполагает факт, что нормы Конвенции «берут вверх», выше по юридической силе над национальным законодательством. Таким образом, есть необходимость, не порождая коллизии между международным и национальным правом, включить две статьи в главу 15 «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и

государственного управления» проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан (новая редакция). Речь идет о статьях: 1. Незаконное присвоение или иное нецелевое использование бюджетных средств; 2. Незаконное обогащение.

В ответ на данные рекомендации Генеральной Прокуратурой были выдвинуты обоснования о непринятии замечаний научно-правовой экспертизы проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан, в частности связанных с включением нецелевого использования бюджетных средств, рекомендуемого ст.17 Конвенции ООН против коррупции в уголовное законодательство. В качестве аргумента служило наличие отдельного состава преступления, предусматривающего уголовную ответственность за совершение хищения чужого имущества, совершенная путем присвоения, растраты (куда относятся и случаи хищения с использованием служебного положения бюджетных средств), нецелевого использования бюджетного кредита [4].

Ранее в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях предусматривалась ответственность за необоснованное (неправомерное) использование средств республиканского и местных бюджетов, в том числе целевых трансфертов и кредитов, а также связанных грантов, гарантированных государством займов, активов государства, а также за неэффективное использование средств республиканского и местных бюджетов, связанных грантов, гарантированных государством займов, активов государства (ст.ст. 177-1, 177-2 КоАП РК). В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в административное законодательство, данные составы правонарушений Законом РК от №97-IV от 04.12.08 г. были исключены.

Согласно Бюджетному кодексу РК, принятого 04 декабря 2008 г., в статье 105 устанавливается ответственность администраторов бюджетных программ, которая в соответствии с Законом РК от 02.04.10 г. № 263-IV была заменена иной нормой (Ответственность субъектов квазигосударственного сектора). Следует отметить, что Бюджетный кодекс регулирует бюджетные, межбюджетные отношения, устанавливает основные положения, принципы и механизмы функционирования бюджетной системы, образования и использования бюджетных средств, а также формирование и использование Национального фонда Республики Казахстан.

Нарушение в данной норме выражается в совершении действий, связанных с недостижением результатов бюджетной программы. По нашему мнению, под данным деянием необходимо понимать неосвоение бюджетных средств. В данном случае следует исходить из того, чем руководствовался администратор бюджетной программы – здесь может присутствовать ненадлежащий контроль за правильностью распределения и использования выделенных бюджетных средств или прямая заинтересованность в использовании предназначенных для нужд государства денег не по целевому назначению.

При анализе указанной нормы возникают вопросы, связанные с ее правильным толкованием и видом ответственности, которая должна наступить в случае нарушения бюджетного законодательства.

Из общей теории права мы знаем, что под юридической ответственностью понимается обязанность лица, нарушившего закон, претерпевать негативные воздействия, определенные ограничения прав и свобод. Юридическая ответственность, в свою очередь, подразделяется в зависимости от степени тяжести причиняемого вреда на дисциплинарную, административную и уголовную.

Так, к примеру, статья 244 Бюджетного кодекса РК в общем понимании дает ответ на указанный вопрос, в ней установлено, что лица, виновные в нарушении бюджетного законодательства Республики Казахстан, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан. Однако законодатель в норме не конкретизирует вид ответственности. На практике же все сводится к применению в отношении правонарушителя дисциплинарного взыскания.

Однако материальные потери, вызванные незаконными действиями в отношении средств, предоставляемых государством для развития инфраструктуры, колоссальны. Привлечение к административной ответственности не отвечает требованиям настоящей действительности.

К. Сагинбековым и А. Газасевым справедливо отмечено, нецелевое расходование республиканских и местных бюджетных средств состоит в том, что в результате их совершения нарушается не только нормальное функционирование государственного аппарата управления и органов местного самоуправления, но и подрываются основы бюджетного и внебюджетного финансирования [5, с. 69].

Для исследования практической значимости криминализации нецелевого использования бюджетных средств нами было проведено анкетирование сотрудников правоохранительных органов, а также судей Республики Казахстан, по результатам которого 75% респондентов отметили, что уголовную ответственность ввести необходимо, так как данными деяниями причиняется огромный ущерб гражданам, практически не реализовываются программные документы, из-за отсутствия отдельной уголовно-правовой нормы данные деяния распространяются до огромных масштабов.

Из указанного мы видим следующие плачевные последствия: денежные средства налогоплательщиков не реализуются в полном объеме в конкретные объекты будущего – детские сады в сельских местностях продолжают быть экспонатами прошлых столетий, грандиозные строительства ограничиваются лишь пластиковыми макетами и актами выполненных работ.

Большинство зарубежных стран накопили богатый законотворческий опыт регламентирования ответственности за различные общественно опасные деяния, посягающие на отношения в бюджетной сфере.

Так, к примеру, Уголовный кодекс Российской Федерации содержит ответственность за преступления в бюджетной сфере в главе 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления», а именно «Нецелевое расходование бюджетных средств» (Статья 285.1. введена Федеральным законом от 08.12.2003 №162–ФЗ). Данная диспозиция выглядит следующим образом:

«Расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере.

Крупным размером в настоящей статье признается сумма бюджетных средств, превышающая один миллион пятьсот тысяч рублей (по национальному курсу примерно 7 185 000 тенге), а особо крупным размером – семь миллионов пятьсот тысяч рублей (35 925 000 тенге)».

В уголовном законодательстве Украины предусмотрена статья 210 «Нарушение законодательства о бюджетной системе Украины» (Раздел 7 – Преступления в сфере хозяйственной

деятельности), следующего содержания:

«1. Использование должностным лицом бюджетных средств вопреки их целевому назначению или в объемах, превышающих утвержденные пределы расходов, а равно несоблюдение требований о пропорциональном сокращении расходов бюджета либо пропорциональном финансировании расходов бюджетов всех уровней, как это установлено действующим бюджетным законодательством, если предметом этих деяний были бюджетные средства в крупных размерах, —

Особо крупным размером бюджетных средств считается сумма, которая в три тысячи и более раз превышает не облагаемый налогом минимум доходов граждан».

В связи с этим представляется целесообразным внести в уголовное и административное законодательство РК ответственность администраторов бюджетных программ, разграничив при этом ответственность размером ущерба, причиненного государству.

Предлагаем дополнить УК РК статьей «Использование бюджетных средств не по целевому назначению», включив ее в главу 15 «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления» в следующей редакции:

«Ст.364-1. Использование бюджетных средств не по целевому назначению.

1. Использование бюджетных средств не по целевому назначению, а равно заведомое недостижение результатов бюджетных программ, причинившее крупный ущерб государству, —

2. То же деяние, совершенное:

а) неоднократно;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) лицом, занимающим ответственную государственную должность, —

2. Закрепить в статье 7 УК РК, разъясняющей некоторые понятия, содержащихся в настоящем Кодексе крупный ущерб за использование бюджетных средств не по целевому назначению следующим образом:

38) крупный ущерб и крупный размер – в статьях: ...364-1 - ущерб, причиненный государству на сумму, в одну тысячу раз превышающую месячный расчетный показатель.

Включение данного деяния в главу 15 УК РК будет обусловлено спецификой субъекта преступления – должностного лица, ответственного за использование бюджетных средств по целевому назначению.

Список литературы

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. №858 // Казахстанская правда №5 от 27.08.2009 г.
2. Князькина А.К. Имплементация норм международных договоров в уголовное законодательство (краткий анализ). Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: материалы IX Международной научно-практической конференции (26-27 января 2012 года). - Москва: Проспект, 2012. – 552 с.
3. Конвенция ООН против коррупции (2003г.). – Алматы: ОФ «Трансперенси Казахстан», ОФППИ «Интерлигал в Казахстане», 2004. – 154 с.
4. Интернет ресурс ИС Параграф WWW <http://online.zakon.kz>
5. Сагинбеков К., Газаев А. Коррупция как социально-правовой феномен и меры уголовно-правового воздействия // Закон и Время, - 2013. - №02 (146). - С.68-70



Мақалада халықаралық шарттардың нормаларын Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасына имплементациялау мәселелері, атап айтқанда бюджеттік қаражаттарды заңсыз пайдаланудың криминализациялауы зерттелген

Түйін сөздер: имплементациялау, сыбайлас жемқорлық, мақсатсыз пайдалану, бюджеттік қаражат.

Статья посвящена проблемам имплементации некоторых норм международных договоров в уголовное законодательство Республики Казахстан, в частности по вопросам криминализации нецелевого использования бюджетных средств.

Ключевые слова: имплементация, коррупция, нецелевое использование, бюджетные средства.

The article deals with the problems of implementing certain provisions of international agreements into the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan, in particular on the criminalization of inappropriate use of the state funds

Keywords: Implementation, corruption, inappropriate use, budget.

Жанат Асқарқызы Мамитова,

Қаржы полициясы академиясының докторанты, құқық магистрі

Бюджеттік қаражатты мақсатсыз пайдаланудың криминализациялануы туралы

Мамитова Жанат Аскаровна,

докторант Академии финансовой полиции, магистр права

О криминализации нецелевого использования бюджетных средств

Mamitova Zhanat Askarovna,

PhD student of The Academy of the Financial Police, Master of Law

On the criminalization of inappropriate use of budgetary funds