



**№ 2 (38)
2015**

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
И.Қ. Елеусізова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасының Әділет министрі
Б.М. ИМАШЕВТЫҢ 2015 жылғы 13 мамырдағы Парламент
Мәжілісінің жалпы отырысында «Жеке детективтік қызмет
туралы» Заң жобасы бойынша сөйлеген сөзі 7

Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б. ИМАШЕВ-
ТЫҢ «Шанхай ынтымақтастық ұйымына мүше-мемлекеттер-
дің құқық үстемдігі идеясы» атты ғылыми-практикалық
конференцияда сөйлеген сөзі (Ресей, Санкт-Петербург қ.,
2015 жылғы 26 мамыр) 10

2015 жылғы 15 мамырда «Қазақстан Республикасы
салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері»
тақырыбында Н.А.Шәйкеновті еске алуға арналған
(«Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық
конференцияда Қазақстан Республикасы Әділет министрінің
орынбасары З.Х. БАЙМОЛДИНАНЫҢ алғы сөзі. 13

Конституциялық және әкімшілік құқық 15

М.А. СӨРСЕМБАЕВ Алматы қаласындағы төтенше жағдай-
лар тәуекелін қаржылық құралдар мен заңнамалар арқылы
төмендету 15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БӨРІБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Әлеуметтік
қарым-қатынастарды конституциялық-құқықтық реттеу 22
З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Өзін-өзі билеуге орай
«ұлт құқығы» мен «халықтар құқығы» ұғымдарын теориялық-
құқықтық талдау 30
М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік
сот ісін жүргізу туралы кодекс жобасын әзірлеу жолында:
әкімшілік сот ісін жүргізу саласында сыбайлас жемқорлық
профилактикасы..... 36

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 43

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ҚАЛКЕНОВА Мүлікті меншікке
беру шарттарының жекелеген түрлері ретінде айырбас және
сыйға тарту шарттарын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 43
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Ресей мен Қазақстандағы балаларды
қолдау саласындағы жағдайды талдау: проблемалар және
стратегия..... 48
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Респуб-
ликасындағы еңбек қатынастарын ырықтандырудың құқық-
тық мәселелері 56

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 64

А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛҒЫНТАЕВ Қылмыстық процестік келісімді құқықтық реттеудің олқылықтары	64
Р.А. ОРСАЕВА Кәмелетке жасы толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын-алуда отбасының алатын орны (қылмыстық-құқықтық және криминологиялық сипаттама)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы және Герман Федеративтік Республикасы заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы ..	75
А.Ш. АККУЛЕВ Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-атқару кодексіндегі бостандықтан айыру орындарының атауын өзгерту мәселелері	79

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану 83

Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнаманы сәйкестендірудің маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында)	83
А.Ж. САҒИДАН, М.Е. ЖҰМАБАЕВА Шет елдерде автономды мемлекеттік қызметтің жұмысын ұйымдастыру.....	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Заң жобаларына сараптама жүргізудің құқықтық реттелуі	99

Құқықтық мониторинг 105

Т.С. САФАРОВА Құқықтық саясаттың кейбір теориялық мәселелері: Қазақстан Республикасы және шетелдік тәжірибе	105
А.К. ҚАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Қылмыстық-құқық сипаттағы қоғамдық қауіпсіздік (жаңа енгізілім мониторингі)	110
А.Д. ЖҮСПОВ Салық органдарының және олардың лауазымды адамдарының келтірген залалын өтеу ерекшеліктері	118
З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстан Республикасында құқықтық мониторингі жетілдірудің кейбір мәселелері	123

Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен 127

М.А. АЙЫМБЕТОВ Терминдердің заң лексикасымен және стилімен үйлесімі	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Заңнама мәтінінде терминдер мен сөз тіркестерін нақты әрі дәлме-дәл қолданудың шарттары	131

Шетелдік тәжірибе 136

Р.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) The special status of minors subject of administrative responsibility (Әкімшілік жауаптылық субъектісі болып табылатын кәмелетке толмаған-дардың ерекше мәртебесі)	136
Н.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстарды тергеудің криминалистикалық әдістемесі)	142
Н.А. ЖЕРЖ (Ирпень қ., Киев облысы) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Қылмыстардың жекелеген түрлерін тергеу барысында психологиялық-криминалистикалық портрет әдісін қолдану)	147

Жас ғалым мінбері 153

С.К. КҮМІСБЕКОВ Девиантты мінез-құлық ұғымы туралы	153
К.Р. ТҮСІПБЕКОВ Қылмыстық істер бойынша дәлелдеу процесіндегі жедел іздестіру қызметінің нәтижелерін пайдаланудың кейбір аспектілері	160
А.З. АМАНҒАЛИЕВА Факторинг қатынастарын реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасы	164
Ж.А. МАМИТОВА Бюджеттік қаражатты мақсатсыз пайдаланудың криминализациялануы туралы	172

Е.А. ОМАРОВ Қазақстанда қылмысқа қарсы күресте өзара көмек көрсету институтының пайда болуының алғышарттары	176
М.Н. АБИЛОВА Халықаралық жеке құқықтағы заңды айналып өтуге тыйым салатын норманың мәні туралы мәселеге	182
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА Ғарышта қару-жаракты орналастырғаны үшін халықаралық-құқықтық жауапкершілік	188
А.Ж. САДЫҚОВ Квazимемлекеттік сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибе...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жекелеген түрлері үшін жауапкершілік мәселелері бойынша шетелдік заңнаманы талдау	196
<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	202
2015 ж. 15 мамырда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» атты Н.А. Шәйкеновты еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	202
<i>Н.А. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері</i>	205



**№ 2 (38)
2015**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
И.К. Елеусизова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на пленарном заседании Мажилиса Парламента 13 мая 2015 года по рассмотрению проекта Закона «О частной детективной деятельности»	7
Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на научно-практической конференции «Идея верховенства права в государствах-членах Шанхайской организации сотрудничества» (26 мая 2015 г., г. Санкт-Петербург, Россия)	10
Приветственное слово заместителя Министра юстиции Республики Казахстан БАЙМОЛДИНОЙ З.Х. на международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения») 15 мая 2015 года.	13
Конституционное и административное право	15
М.А. САРСЕМБАЕВ Снижать риски чрезвычайных ситуаций в городе Алматы посредством финансов и законов	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БУРИБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Конституционно-правовое регулирование социальных отношений ..	22
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Теоретико-правовой анализ понятий «право наций» и «право народов» на самоопределение	30
М.И. ЖУМАГУЛОВ На пути формирования проекта Кодекса Республики Казахстан об административном судопроизводстве: профилактика коррупции в области административного судопроизводства.....	36
Гражданское и гражданско-процессуальное право	43
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. КАЛКЕНОВА Некоторые проблемы правового регулирования договоров мены и дарения как отдельных видов договоров по передаче имущества в собственность	43
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Анализ ситуации в сфере алиментов на детей в России и Казахстане: проблемы и стратегия	48
Е.Н. НУРГАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Правовые вопросы либерализации трудовых отношений в Республике Казахстан	56

Уголовное право и уголовный процесс	64
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛГЫНТАЕВ Пробелы правового регулирования уголовно-процессуального соглашения	64
Р.А. ОРСАЕВА Роль семьи в предупреждении правонарушений несовершеннолетних (уголовно-правовая и криминологическая характеристика)	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Республики Казахстан, Российской Федерации и Федеративной Республики Германии	75
А.Ш. АККУЛЕВ Вопросы наименования мест лишения свободы по новому Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан	79
Международное право и сравнительное правоведение	83
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ)	83
А.Ж. САГИДАН, М.Е. ЖУМАБАЕВА Организация деятельности автономной государственной службы в зарубежных странах	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Правовое регулирование проведения экспертизы законопроектов	99
Правовой мониторинг	105
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические вопросы правовой политики: Республика Казахстан и зарубежный опыт	105
А.К. КАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Общественная безопасность в уголовно-правовой оболочке (мониторинг нововведений)	110
А.Д. ЖУСУПОВ Особенности возмещения вреда, причиненного налоговыми органами и их должностными лицами	118
З.Г. КАЗИЕВ Некоторые вопросы совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан	123
Из практики законодательства на государственном языке	127
М.А. АЙЫМБЕТОВ Гармонизация терминов в аспекте законодательной лексики и стилистики	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Условия точного применения терминов и словосочетаний в законодательстве	131
Зарубежный опыт	136
Р.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) The special status of minors subject of administrative responsibility (Особый статус несовершеннолетних субъекта административной ответственности)	136
Н.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Криминалистическая методика расследования преступлений, связанных с коррупцией)	142
Н.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень Киевская обл.) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Применение метода психолого-криминалистического портрета при расследовании отдельных видов преступлений).....	147
Трибуна молодого ученого	153
С.К. КУМИСБЕКОВ О понятии девиантного поведения	153
К.Р. ТУСУПБЕКОВ Некоторые аспекты использования результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам	160
А.З. АМАНГАЛИЕВА Законодательство Республики Казахстан, регулирующее факторинговые отношения	164

Ж.А. МАМИТОВА О криминализации нецелевого использования бюджетных средств	172
Е.А. ОМАРОВ Предпосылки зарождения института взаимопомощи в борьбе с преступностью в Казахстане	176
М.Н. АБИЛОВА К вопросу о значении нормы, запрещающей обход закона в международном частном праве	182
Д.Ж. СМАГУЛОВА Международно-правовая ответственность за размещение оружия в космосе	188
А.Ж. САДЫКОВ Зарубежный опыт в сфере деятельности квазигосударственного сектора...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Анализ зарубежного законодательства в вопросах ответственности за отдельные виды уголовных правонарушений против личности	196
Информационные сообщения	202
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения»), г. Астана, 15 мая 2015 года	202
Максимы и афоризмы Н.А. Шайкенова	205



Омаров Ербол Агбаевич,
*докторант Академии финансовой полиции,
магистр юриспруденции*

ПРЕДПОСЫЛКИ ЗАРОЖДЕНИЯ ИНСТИТУТА ВЗАИМОПОМОЩИ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В КАЗАХСТАНЕ

Современное состояние государств, в первую очередь ассоциируется с процессом глобализации, развитием процессов интеграции международного сообщества, что требует кардинального переосмысления подходов к такой важной сфере, как сотрудничество государств в борьбе с преступностью.

Вопрос о природе и сущности института оказания взаимной помощи в борьбе с преступностью, как одной из форм сотрудничества, является дискуссионным. Исследователи до настоящего времени не выработали единого мнения относительно принадлежности данного института к отрасли права: к уголовному, уголовно-процессуальному или международному праву, а также его самостоятельности как отдельной отрасли права. Некоторые полагают, что данная категория действует на стыке, включая в себя нормы нескольких вышеназванных отраслей одновременно.

Для того, чтобы полностью раскрыть содержание института оказания помощи в борьбе с преступностью и понять, в чем заключается актуальность проблемных вопросов в Республики Казахстан, необходимо проанализировать основные его этапы развития.

Обосновано подмечено Абайдельдиновым Е.М., что «обращение к исторической стороне развития, становления и функционирования разнообразных политических сил и создаваемым ими права, на котором строилось государство, поможет понять особенности формирования казахской государственности и права как в отдельные годы, так и в длительные исторические периоды» [1, с.8].

Начало зарождения первых признаков института оказания взаимной помощи в борьбе с преступностью неразрывно связано с процессом возникновения государства и права в целом.

Но в процессе формирования полноценного государства, с системой правления, в которой должна действовать единая и самостоятельная карательная власть, которой обязаны подчиняться все лица, находящиеся на его территории, совершенствовались методы и формы оказания правовой помощи и в процессе исторического развития данный институт претерпевал существенные изменения.

Однако, именно в этот период в первых очагах цивилизации, государственности и межгосударственных отношений начинают формироваться формально-определенные, обязательные договорные нормы, регламентирующие отношения соответствующих субъектов.

Общеизвестен один из наиболее известных документов дипломатической истории, связанный с выдачей - договор, заключенный в 1296 г. до н.э. между египетским фараоном Рамзесом II и царем хеттов Хеттушилем III, который предусматривал, что, «если убежит из земли египетской один человек, или два, или три, чтобы прийти к великому князю страны хеттов, великий князь должен схватить их и повелеть отправить обратно к Рамзесу II... Что же касается человека, которого приведут к Рамзесу II... пусть не взыщут с него вины, пусть не уничтожат его дом, его жен и его детей (пусть не убьют его), пусть не повредят его глаз, его ушей и ног...». Аналогичные обязательства предусматривались и со стороны Египта [2, с.32].

Данным документом оба государства брали на себя обязательства прекратить военные действия, помогать друг другу в борьбе против внутренних и внешних врагов, в поимке и выдаче беглых рабов обоих государств [3, с.16].

История древнего Казахстана также имеет ряд описаний, обстоятельств похожего характера. Ярким примером служат изложения

древнегреческого историка Геродота, автора первого полномасштабного исторического трактата «История», описывающего историю Скифии, которые содержат сведения о выдаче лиц на территории древнего Казахстана.

Так, в книге № 4 «Мельпомена» Геродотом описан царь Скифии в 5 веке до н.э. Скил, сын царя Абайдельдинов Е.М., который совершил обряд посвящения греческим богам и приносил жертвы богам по эллинскому обычаю, что противоречило религиозным убеждениям скифского народа. В связи с чем, скифы поднялись против царя Скила и провозгласили нового Октамасада. Скил был вынужден бежать во Фракию. Октамасад же, услышав об этом, выступил походом на фракийцев. На Истре (р. Дунай) его встретили фракийцы. Войска готовились уже вступить в сражение, когда предводитель фракийцев Ситалк посредством переговоров предложил Октамасаду выдать его брата, взамен на выдачу Скила, без боевых сражений. «Так как у Октамасада действительно нашел убежище брат Ситалка, Октамасад принял предложение и выдал Ситалку своего дядю по матери, а взамен получил брата Скила. Ситалк принял своего брата и удалился с войском, а Октамасад велел тут же отрубить голову Скилу» [4, с.64].

Еще одним примером существования первых признаков оказания правовой помощи в форме выдачи преступников на территории Дешт-и-Кипчак - древнего Казахстана в VI веке можно отнести обстоятельства, описанные Мурад Аджи в книге «Полынь половецкого поля», относящиеся к враждебным взаимоотношениям Аттилы с древним Римом. Аэций, уроженец знатного римского рода, по традициям степняков, у которых было принято отдавать и брать на воспитание детей соперничающих кланов, воспитывался у Аттилы. «Вернувшись в Рим, Аэций, молодой и уже многоопытный в жизни человек, стал советником в отношениях с Дешт-и-Кипчаком... Переманив и подкупив многих воинов Аттилы, Аэций стал полководцем римского войска... Разгневанный царь кипчаков, узнав о предательстве, потребовал у римлян выдать ему всех изменников, он даже представил поименный список, но римляне юлили, отказывались и лгали» [5, с.104].

Вышеописанные факты свидетельствуют, что на территории древнего Казахстана, уже закладывались основы для развития межгосударственного сотрудничества с целью привлечения к ответственности

лиц, интересы которых противоречили господствующей политике государства. Но данные взаимоотношения государств, не были еще закреплены полноценными межправительственными письменными соглашениями правового характера, а решались на основе устных переговоров, и соответствовали требованиям, действовавшим на тот период.

По мере эволюции социума и отношений между государствами, развивался институт оказания международной помощи в борьбе с признанными вне закона лицами.

Из истории Казахстана всем известна так называемая «Отрарская катастрофа», которая стала поводом для вторжения монгольского войска под предводительством Чингисхана на территорию древнего Казахстана в средние века. В 1218 году Чингисхан отправил торговый караван в Среднюю Азию. Всего в караване, состоявшем из 500 верблюдов, было 450 человек, включая и монголов-лазутчиков. Многолюдный караван прибыл летом 1218 года в Отрар. Правитель Отрара кыпшак Гайир хан Иналчик заподозрил купцов в шпионаже, приказал убить их и разграбил караван. Чингисхан потребовал выдачи Гайир хана, но Хорезмшах не только не исполнил этого требования, но и велел убить послов. Это стало поводом к войне Чингисхана против Хорезма... В феврале 1220 года Гайир хан был схвачен и доставлен к Чингисхану, который подверг его жестокой казни [6, с.443].

Вышеуказанный пример имеет схожие признаки с одной из форм международного сотрудничества как выдача лица для уголовного преследования, предусмотренного действующим уголовно-процессуальным законодательством, а также демонстрирует негативные последствия, которые могут наступить в результате не исполнения требований. Как следовало из неписанного обычая межгосударственных отношений, торговые караваны и послы пользовались особым почетом и неприкосновенностью, и нарушение которых расценивалось грубым преступлением.

Из анализа указанных обстоятельств можно заключить, что древний период, характеризуется стремлением могущественных государств покорить более слабые, при этом, соблюдение договоров относилось к обязанностям последних, покоренных государств. Вследствие чего, сильные державы позволяли себе не выполнять обязательства перед ними. Внешнеполитическую ситуацию современного мирового сообщества, в некоторой степени, можно охарактеризовать

аналогично, когда развитые страны диктуют условия менее развитым.

Что же касается правмеждународных договоров в истории Казахстана и Средней Азии, можно отметить, что складывалось оно постепенно в процессе исторического развития государств, осуществления ими своих внешнеполитических полномочий и приобрела статус обязательного условия в более поздние периоды среднего века. Значительная часть договоров в истории региона была заключена в форме обмена письмами и грамотами. Структура каждого такого договора представляла совокупность нескольких между собой документов.

Договора государств Казахстана и Средней Азии имели традиционный для нашего времени вид одного согласованного сторонами документа. Такие элементы структуры договора, как его название, преамбула, центральная часть, заключительные положения, начинают появляться в договорах государств региона в 70-е годы XIX века [3, с.29].

Цели договоров государств в истории региона были разнообразными: установление политических отношений; установление торгово-экономических отношений; заключение оборонительного или агрессивного союза; обмен пленными; обозначение границ, пограничных линий; разделение, передача, уступка территории; установление отношений родства и т.д. [7, с.27-28]. Как следует из указанных сведений, договорные отношения по оказанию помощи в борьбе с преступностью, не являлись приоритетными направлениями внешней политики.

Однако подобного характера уникальные источники не сохранились, и до нашего времени дошло небольшое их количество, часть из них была уничтожена, часть утеряна.

В Казахстане в течение XV-XIX вв. из-за отсутствия централизованного государственного аппарата не было специального ведомства внешних сношений. В канцелярии казахского хана обычно находился мулла-делопроизводитель, в функции которого входило получение писем от правителей других государств, перевод и доведение их содержания до сведений хана, составление писем, договорных грамот и т.д. Для реального обеспечения и осуществления внешнеполитических задач хану нужен был специальный аппарат. Роль исполнителей некоторых функций внешнеполитического аппарата отводилась туленгутам, которые были

служителями хана, но в состав руководящей верхушки не входили. Кроме исполнения функций внутреннего характера, туленгуты часто выполняли конспиративные и обычные дипломатические поручения своих ханов, сопровождали своих и иностранных послов с целью обеспечения их безопасности [7, с.50]. Названные лица выступали в качестве работников современных силовых структур и выполняли обязанности по охране внутреннего общественного порядка.

Институт выдачи преступников, как одна из действенных мер обеспечения исполнения наказания, повлиял на уголовное степное право казахского народа и лег в основу одного из основных видов наказания за совершение преступления, действовавшего в уголовном праве казахского народа – выдача виновного стороне потерпевшего.

Данный вид наказания применялся в случае нежелания родственников виновного выплачивать кун или айып за сородича, совершившего преступление. В этом случае потерпевшая сторона имела полное право заставить выданное лицо отрабатывать стоимость штрафа или выкупа, либо иным образом наказать по собственному усмотрению. В зависимости от тяжести совершенного преступления, потерпевшая сторона обладала правом применить в отношении виновного смертную казнь [8, с.95].

Кочевые устои и образ жизни характеризовались небольшой и условной самостоятельностью каждого рода казахского народа, к которой стремились в свое время ханы и султаны. В то же время они имели своего предводителя, свою обширную территорию кочевья, свои внутренние правила и обычаи, которые не сильно отличались от других родов.

В указанном случае, если рассматривать каждый казахский род, при определенных условиях, как объединение, имевшее признаки государственности, то указанный вид наказания, как выдача виновного потерпевшей стороне, являлся одной из форм оказания межродовой помощи в борьбе с преступностью. То есть один род, выступавший потерпевшей стороной, имел право требовать выдачу виновного с целью привлечения к ответственности и возмещения материального ущерба. В настоящее время, выдача виновного стороне, которой причинен ущерб, не является наказанием, но относится к одной из форм оказания правовой помощи по уголовным делам.

Несмотря на то, что институт экстрадиции, на современном этапе относится к процессуальному праву, одной из форм оказания правовой помощи в борьбе с преступностью, имеет общую цель и содержание с данным видом наказания степного права, что свидетельствует о высокой нравственности степных законов. Указанное доказывает, что институт правовой помощи является эффективным механизмом борьбы с преступностью, возмещения причиненного ущерба, а также восстановления справедливости.

Большое количество соответствующих примеров об оказании международной правовой помощи приведено в достоверных источниках, сохранившихся после падения Золотой орды в XVI веке – в материалах по международным связям Московского государства XV-XVII века.

В результате распада Золотой орды в конце XIV – начале XV веков образовалась Ногайская орда на территории Актюбинской и Мангыстауской областях современного Казахстана.

Московским послом Елизаром Мальцевым 22 августа 1557 года описаны обстоятельства нападения на его посольство, людьми Ногайской орды. В ходе отражения нападения Мальцевым Е. убит один из нападавших. Однако после этого Йусуф-бий, имевший политический статус руководителя в Ногайской орде, потребовал от Московского правительства, выдачу виновного или возмещение Мальцевым Е. родственникам убитого человека 500 баранов или 1000 овец товарами, т.к. последние не намеревались его выдавать потерпевшей стороне. «Несмотря на отказ Мальцева Е., с него, в конце концов взяли насильно 700 овец «платьем и рухлядью» [9, с.473].

Аналогичное требование было предъявлено правителями Ногайской орды в письме о применении наказания в отношении подданных Москвы: «Велел посадить в тюрьму вестовых людей, мечерские люди отогнали у него четыреста лошадей, московские люди перебили пятьдесят человек из состава посольства Байтерека и захватили у них две тысячи лошадей. Далее просит возвратить четыреста лошадей, плененных лиц, прислать по десять шлемов, сабель, панцирей, доспехов [9, с.82].

Обстоятельства, отраженные в письме, по своему содержанию имеют общие признаки с таким уголовно-процессуальным институтом международного сотрудничества, как поручение об осуществлении уголовного преследования, имеющегося в УПК РК.

Продолжая последовательное исследование исторических фактов, необходимо отметить, о письме (отношении) сотника 8-го Уральского казачьего полка Донского старшинам Исатаю Тайманову и Мухаммеду Утемисову, в которой имеется просьба об оказании помощи в доставлении задержанных беглецов на кордонную линию №8 от 8 мая 1836 года: «Во исполнение предписания высшего начальства я командирован при одном уряднике и 20 казаками в Букеевскую орду для поимки беглецов, что мною и поймано 4 человека, из числа их двое с женами и детьми и скотом, которых доставляю к начальству, куда следует... В таковом случае благоволите г.г. старшины со своим родом сделать мне помощь и проводить меня на Каспийское море на кордонную линию. Сотник Донсков» [10, с.56].

На данном этапе становления института оказания правовой помощи, указанное обращение по своему содержанию является примером письменного ходатайства одного государства оказать помощь в осуществлении транзита – перевозки, преступников по территории другого государства, что свидетельствует о развитии данной формы сотрудничества.

В то же время, в документах фонда Оренбургской пограничной комиссии и Временного совета по управлению Внутренней ордой имеется переписка Джангир хана с правителями Российской империи. Согласно указанных источников, Джангир хан постоянно обращается к правителям с просьбами направить следователя для расследования тех или иных преступлений, совершенных Исатаем Таймановым и Мухаммедом Утемисовым, их аресте, о проведении следствия и т.д. [10, с.58, с.60, с.64].

Анализ вышеуказанных немногочисленных исторических событий, позволяет резюмировать, что еще с древних времен на территории Казахстана имелись первые предпосылки возникновения института оказания помощи в борьбе с преступностью, основным предназначением которого являлось обеспечение исполнения наказания лиц, чьи интересы противоречили интересам правящей элиты.

Оказание помощи межгосударственного характера, как эффективный инструмент борьбы с преступностью, под влиянием объективных причин, способствовал возникновению одного из видов наказания степного уголовного права – передача виновного потерпевшей стороне, которое успешно использовалось казахским

народом. В результате развития уголовного права, а также международных отношений, данный вид наказания, как выдача виновного потерпевшей стороне, на современном этапе, трансформировался в одну из форм оказания международной правовой помощи по уголовным делам.

Список литературы

1. Абайдельдинов Е.М. «Политико-правовая история Республики Казахстан». – Алматы: Институт «Данекер», 2002. – 295 с.
2. Международное публичное право / Подред. К.А. Бекяшева. - М., 2004. - 708 с.
3. Сарсембаев М. Международное право: Учебное пособие. – Алматы: Жетіжарғы, 1996. – 448 с.
4. История Казахстана в произведении античных авторов в двух томах: Т.1. Древнегреческие авторы о Великой Степи. Составление и редакция Гаркавца А.Н. – Астана: Фолиант, 2005. – 364 с.
5. МурадАджи «Полынь половецкого поля». – Москва: ТОО «Пик-Контекст», 1994. – 350с.
6. Ред.коллегия Акишев К.А. и др. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней) в четырех томах. Том 1. – Алматы: Атамұра, 1996. – 554с.
7. Сарсембаев М.А. Международное право в истории Казахстана и Средней Азии. – Алма-Ата: Ана тілі, 1991. – 152с.
8. Сатанова Л.М. История государства и права Республики Казахстан. – Учебное пособие. – Алматы: КазНПУ им.Абая, 2008 – 272с.
9. Посольские материалы Русского государства (XV-XVII вв.). Том 1. Составление, транскрипция скорописи, специальное редактирование текстов, вступительная статья, комментарии, составление словариков указателей А. Исына. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005. – 704 с. + 16 с. вкл.
10. Исатай-Махамбет 1801-1848 документы, Жанаев Б.Т., Самигулин И.М., Капашев Л.Ш. – Алматы: Издательство «Арыс», 2003. – 448 стр. + 8 стр. вклейки



Осы мақалада көне Қазақстан мекеніндегі қылмыспен күресте өзара көмек институтының дамуы және қалыптасуын куәландыратыны туралы тарихи оқиғалар қарастырылған.

Түйін сөздер: көне Қазақстан, өзара көмек, халықаралық ынтымақтастық, қылмыспен күрес.

В настоящей статье рассмотрены исторические события, свидетельствующие о возникновении и развитии института взаимной помощи в борьбе с преступностью на территории древнего Казахстана.

Ключевые слова: древний Казахстан, взаимная помощь, международное сотрудничество, борьба с преступностью.

There are historical events considered in this article, which are evidence of genesis and development of mutual assistance in struggle with crime on the territory of ancient Kazakhstan.

Keywords: ancient Kazakhstan, mutual assistance, international cooperation, struggle with crime.

Омаров Ербол Ағыбайұлы,

Қаржы полициясы академиясының докторанты, құқық магистрі

Қазақстанда қылмысқа қарсы күресте өзара көмек көрсету институтының пайда болуының алғышарттары

Омаров Ербол Агбаевич,

докторант Академии финансовой полиции, магистр юриспруденции

Предпосылки зарождения института взаимопомощи в борьбе с преступностью в Казахстане

Omarov Yerbol Agbayevich,

PhD student of Academy of the Financial Police, master of law

Premises of origination of an institution for mutual assistance in crime prevention in Kazakhstan

