



**№ 2 (38)  
2015**

**Меншік иесі және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ

**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары  
www.iz.adilet.gov.kz сайтында  
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес:**

Б.М. Имашев (Төраға)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смағұлов  
И.Ш. Борчашвили

**Редакциялық алқа:**

Н.М. Әбдіров  
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)  
С.Ф. Бычкова  
Д. Досмырза  
Е.А. Дүйсенов  
И.Қ. Елеусізова  
А.Д. Жүсіпов  
Д.Ж. Игембаев  
А.К. Қанатов  
Т.Е. Қаудыров  
Ж.О. Құлжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сағидан  
Ә.Г. Сақтағанов  
Т.С. Сафарова  
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі  
Ақпарат және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ.,  
Орынбор к., 8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: instzak-kz@mail.ru  
www.iz.adilet.gov.kz

# Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

**ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ**

**МАЗМҰНЫ**

Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ 2015 жылғы 13 мамырдағы Парламент Мәжілісінің жалпы отырысында «Жеке детективтік қызмет туралы» Заң жобасы бойынша сөйлеген сөзі .....	7
Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б. ИМАШЕВ- ТЫҢ «Шанхай ынтымақтастық ұйымына мүше-мемлекеттер- дің құқық үстемдігі идеясы» атты ғылыми-практикалық конференцияда сөйлеген сөзі (Ресей, Санкт-Петербург қ., 2015 жылғы 26 мамыр) .....	10
2015 жылғы 15 мамырда «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» тақырыбында Н.А.Шәйкеновті еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференцияда Қазақстан Республикасы Әділет министрінің орынбасары З.Х. БАЙМОЛДИНАНЫҢ алғы сөзі. ....	13
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық .....</b>	<b>15</b>
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Алматы қаласындағы төтенше жағдай- лар тәуекелін қаржылық құралдар мен заңнамалар арқылы төмендету .....	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БӨРІБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Әлеуметтік қарым-қатынастарды конституциялық-құқықтық реттеу .....	22
З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Өзін-өзі билеуге орай «ұлт құқығы» мен «халықтар құқығы» ұғымдарын теориялық- құқықтық талдау .....	30
М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік сот ісін жүргізу туралы кодекс жобасын әзірлеу жолында: әкімшілік сот ісін жүргізу саласында сыбайлас жемқорлық профилактикасы.....	36
<b>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы .....</b>	<b>43</b>
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ҚАЛКЕНОВА Мүлікті меншікке беру шарттарының жекелеген түрлері ретінде айырбас және сыйға тарту шарттарын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері	43
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Ресей мен Қазақстандағы балаларды қолдау саласындағы жағдайды талдау: проблемалар және стратегия.....	48
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Респуб- ликасындағы еңбек қатынастарын ырықтандырудың құқық- тық мәселелері .....	56

<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу .....</b>	<b>64</b>
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛҒЫНТАЕВ Қылмыстық процесік келісімді құқықтық реттеудің олқылықтары .....	64
Р.А. ОРСАЕВА Кәмелетке жасы толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын-алуда отбасының алатын орны (қылмыстық-құқықтық және криминологиялық сипаттама) .....	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы және Герман Федеративтік Республикасы заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы ..	75
А.Ш. АККУЛЕВ Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-атқару кодексіндегі бостандықтан айыру орындарының атауын өзгерту мәселелері .....	79
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану .....</b>	<b>83</b>
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнаманы сәйкестендірудің маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында) .....	83
А.Ж. САҒИДАН, М.Е. ЖҰМАБАЕВА Шет елдерде автономды мемлекеттік қызметтің жұмысын ұйымдастыру.....	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Заң жобаларына сараптама жүргізудің құқықтық реттелуі .....	99
<b>Құқықтық мониторинг .....</b>	<b>105</b>
Т.С. САФАРОВА Құқықтық саясаттың кейбір теориялық мәселелері: Қазақстан Республикасы және шетелдік тәжірибе .....	105
А.К. ҚАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Қылмыстық-құқық сипаттағы қоғамдық қауіпсіздік (жаңа енгізілім мониторингі) .....	110
А.Д. ЖҮСПОВ Салық органдарының және олардың лауазымды адамдарының келтірген залалын өтеу ерекшеліктері .....	118
З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстан Республикасында құқықтық мониторингі жетілдірудің кейбір мәселелері .....	123
<b>Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен .....</b>	<b>127</b>
М.А. АЙЫМБЕТОВ Терминдердің заң лексикасымен және стилімен үйлесімі .....	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Заңнама мәтінінде терминдер мен сөз тіркестерін нақты әрі дәлме-дәл қолданудың шарттары .....	131
<b>Шетелдік тәжірибе .....</b>	<b>136</b>
Р.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) The special status of minors subject of administrative responsibility (Әкімшілік жауаптылық субъектісі болып табылатын кәмелетке толмаған-дардың ерекше мәртебесі) .....	136
Н.В. КИМЛЫК (Ирпень қ., Киев облысы) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстарды тергеудің криминалистикалық әдістемесі) .....	142
Н.А. ЖЕРЖ (Ирпень қ., Киев облысы) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Қылмыстардың жекелеген түрлерін тергеу барысында психологиялық-криминалистикалық портрет әдісін қолдану) .....	147
<b>Жас ғалым мінбері .....</b>	<b>153</b>
С.К. КҮМІСБЕКОВ Девиантты мінез-құлық ұғымы туралы .....	153
К.Р. ТҮСПЕКОВ Қылмыстық істер бойынша дәлелдеу процесіндегі жедел іздестіру қызметінің нәтижелерін пайдаланудың кейбір аспектілері .....	160
А.З. АМАНҒАЛИЕВА Факторинг қатынастарын реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасы .....	164
Ж.А. МАМИТОВА Бюджеттік қаражатты мақсатсыз пайдаланудың криминализациялануы туралы .....	172

Е.А. ОМАРОВ Қазақстанда қылмысқа қарсы күресте өзара көмек көрсету институтының пайда болуының алғышарттары .....	176
М.Н. АБИЛОВА Халықаралық жеке құқықтағы заңды айналып өтуге тыйым салатын норманың мәні туралы мәселеге .....	182
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА Ғарышта қару-жаракты орналастырғаны үшін халықаралық-құқықтық жауапкершілік .....	188
А.Ж. САДЫҚОВ Квазимемлекеттік сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибе...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жекелеген түрлері үшін жауапкершілік мәселелері бойынша шетелдік заңнаманы талдау .....	196
<b><i>Ақпараттық хабарламалар</i></b> .....	202
2015 ж. 15 мамырда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы салалық заңнамасы дамуының конституциялық негіздері» атты Н.А. Шәйкеновты еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама .....	202
<b><i>Н.А. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері</i></b> .....	205



**№ 2 (38)  
2015**

**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала  
размещаются на сайте  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Включен в перечень изданий  
для публикации основных  
научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Редакционный совет:**  
Б.М. Имашев (Председатель)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смагулов  
И.Ш. Борчашвили

**Редакционная коллегия:**  
Н.М. Абдиров  
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)  
С.Ф. Бычкова  
Д. Досмырза  
Е.А. Дюсенов  
И.К. Елеусизова  
А.Д. Жусупов  
Д.Ж. Игембаев  
А.К. Канатов  
Т.Е. Каудыров  
Ж.О. Кулжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сагидан  
А.Г. Сактаганов  
М.А. Сарсембаев  
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан

**Адрес:**  
Республика Казахстан,  
010000, г. Астана,  
ул. Орынбор, д. 8,  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

# Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

## СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на пленарном заседании Мажилиса Парламента 13 мая 2015 года по рассмотрению проекта Закона «О частной детективной деятельности» .....	7
Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на научно-практической конференции «Идея верховенства права в государствах-членах Шанхайской организации сотрудничества» (26 мая 2015 г., г. Санкт-Петербург, Россия) .....	10
Приветственное слово заместителя Министра юстиции Республики Казахстан БАЙМОЛДИНОЙ З.Х. на международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения») 15 мая 2015 года. ....	13
<b>Конституционное и административное право .....</b>	<b>15</b>
М.А. САРСЕМБАЕВ Снизить риски чрезвычайных ситуаций в городе Алматы посредством финансов и законов .....	15
Ж.А. ХАМЗИНА, Е.А. БУРИБАЕВ, А.Т. ЕРМЕКОВ Конституционно-правовое регулирование социальных отношений ..	22
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Теоретико-правовой анализ понятий «право наций» и «право народов» на самоопределение .....	30
М.И. ЖУМАГУЛОВ На пути формирования проекта Кодекса Республики Казахстан об административном судопроизводстве: профилактика коррупции в области административного судопроизводства.....	36
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право .....</b>	<b>43</b>
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. КАЛКЕНОВА Некоторые проблемы правового регулирования договоров мены и дарения как отдельных видов договоров по передаче имущества в собственность .....	43
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Анализ ситуации в сфере алиментов на детей в России и Казахстане: проблемы и стратегия .....	48
Е.Н. НУРГАЛИЕВА, М.Х. ХАСЕНОВ Правовые вопросы либерализации трудовых отношений в Республике Казахстан	56

<b>Уголовное право и уголовный процесс</b> .....	64
А.Н. АХПАНОВ, А.О. БАЛГЫНТАЕВ Пробелы правового регулирования уголовно-процессуального соглашения .....	64
Р.А. ОРСАЕВА Роль семьи в предупреждении правонарушений несовершеннолетних (уголовно-правовая и крими-нологическая характеристика) .....	68
В.Н. ЖАМУЛДИНОВ Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Республики Казахстан, Российской Федерации и Федеративной Республики Германии .....	75
А.Ш. АККУЛЕВ Вопросы наименования мест лишения свободы по новому Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан .....	79
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b> .....	83
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ) .....	83
А.Ж. САГИДАН, М.Е. ЖУМАБАЕВА Организация деятельности автономной государственной службы в зарубежных странах .....	93
Ж.И. ИБРАГИМОВ Правовое регулирование проведения экспертизы законопроектов .....	99
<b>Правовой мониторинг</b> .....	105
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические вопросы правовой политики: Республика Казахстан и зарубежный опыт .....	105
А.К. КАНАТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Общественная безопасность в уголовно-правовой оболочке (мониторинг нововведений) .....	110
А.Д. ЖУСУПОВ Особенности возмещения вреда, причиненного налоговыми органами и их должностными лицами .....	118
З.Г. КАЗИЕВ Некоторые вопросы совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан .....	123
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b> .....	127
М.А. АЙЫМБЕТОВ Гармонизация терминов в аспекте законодательной лексики и стилистики .....	127
Б.А. ШОЛАН, М.Б. АСЫЛБАЕВ Условия точного применения терминов и словосочетаний в законодательстве .....	131
<b>Зарубежный опыт</b> .....	136
Р.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) The special status of minors subject of administrative responsibility (Особый статус несовершеннолетних субъекта административной ответственности) .....	136
Н.В. КИМЛЫК (г. Ирпень Киевская обл.) Criminalistic methods of investigating crimes, which are related to corruption (Криминалистическая методика расследования преступлений, связанных с коррупцией) .....	142
Н.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень Киевская обл.) Application of forensic psychological portraits in investigating specific types of crime (Применение метода психолого-криминалистического портрета при расследовании отдельных видов преступлений).....	147
<b>Трибуна молодого ученого</b> .....	153
С.К. КУМИСБЕКОВ О понятии девиантного поведения .....	153
К.Р. ТУСУПБЕКОВ Некоторые аспекты использования результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовным делам .....	160
А.З. АМАНГАЛИЕВА Законодательство Республики Казахстан, регулирующее факторинговые отношения .....	164

Ж.А. МАМИТОВА О криминализации нецелевого использования бюджетных средств .....	172
Е.А. ОМАРОВ Предпосылки зарождения института взаимопомощи в борьбе с преступностью в Казахстане .....	176
М.Н. АБИЛОВА К вопросу о значении нормы, запрещающей обход закона в международном частном праве .....	182
Д.Ж. СМАГУЛОВА Международно-правовая ответственность за размещение оружия в космосе .....	188
А.Ж. САДЫКОВ Зарубежный опыт в сфере деятельности квазигосударственного сектора...	192
Б.Н. БЕЙСЕНАЛИЕВ Анализ зарубежного законодательства в вопросах ответственности за отдельные виды уголовных правонарушений против личности .....	196
<b><i>Информационные сообщения</i></b> .....	202
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения»), г. Астана, 15 мая 2015 года	202
<b><i>Максимы и афоризмы Н.А. Шайкенова</i></b> .....	205



**Садыков Асыл Жаксылыкович,**  
*магистрант Казахского гуманитарно-юридического университета*

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

Квазигосударственный сектор в экономике иначе называют государственно-частным партнерством (далее - ГЧП).

Субъектами квазигосударственного сектора в Казахстане являются государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Международный опыт свидетельствует о том, что при любом политическом режиме госсектор составляет важную область государственного управления и является ключевой экономической опорой страны. При этом его масштабы и структура в каждой отдельной стране обусловлены историческими и социальными условиями и традициями, задачами и отраслевыми приоритетами государства, состоянием национального хозяйства.

В европейских странах на государственные хозяйственные объекты приходится около 11% работающих по найму, 10% вновь созданной стоимости и более 13% валовых инвестиций в основные фонды. Эти показатели дифференцированы по странам – удельный вес госсектора колеблется от 17,6% в Финляндии и 15,4% в Австрии до 5,7% в Нидерландах и 2,7% в Великобритании.

В основном, госсектор доминирует в определенных базовых отраслях. В Италии, например, крупнейшие государственные компании контролируют в основном черную металлургию, электротехническую и судострои-

тельную промышленность. В Испании государство установило строгий контроль в области производства электроэнергии. В Великобритании госсектор доминирует в угольной промышленности и ядерной энергетике. Во Франции его роль наиболее значительна в электроэнергетике, аэрокосмической, электронной, химической промышленности, металлургии, автомобилестроении. В России позиции госсектора остаются самыми сильными в отраслях топливно-энергетического и оборонного комплексов, медицинской и микробиологической промышленности, на транспорте и связи [1]. В США и Европе ГЧП широко распространено в строительстве и эксплуатации автомобильных дорог.

Отметим, что основной причиной развития ГЧП является недостаток бюджетных средств на развитие ряда социально значимых сфер экономики.

В настоящее время, в зарубежных странах в целях привлечения частного капитала к реализации непривлекательных для частного бизнеса проектов, государство предоставляет общественно значимым проектам бюджетные вложения, налоговые льготы, дотации, а также гарантируемую им монополию на использование выделенного ресурса только данным предприятием, реализующим одобренный проект государственно-частного партнерства.

В странах Центральной и Восточной Европы, по сравнению со странами Западной Европы, ГЧП не так развито по причине того, что в переходных экономиках рынок капитала, покупательская способность потенциальных пользователей инфраструктуры и услуг была невысока. В течение последних лет проекты ГЧП возникали в строительстве автомагистралей в некоторых странах Центральной и Восточной

Европы. Это проекты ГЧП в строительстве нового терминала аэропорта в Варшаве, муниципальных сетей водоснабжения в Чехии, Венгрии, Польше, Болгарии, предприятий по переработке отходов (Болгария, Эстония) и на региональном общественном транспорте (Будапешт).

В России в качестве основных инструментов реализации ГЧП рассматриваются: создание и функционирование особых экономических зон; использование Инвестиционного Фонда РФ; реализация механизмов, предусмотренных Федеральным Законом «О концессионных соглашениях»; формирование институтов развития и т.п. Примером успешного проекта ГЧП в России считается проект по завершению строительства Юго-Западных очистных сооружений (ЮЗОС) в Санкт-Петербурге.

Отбор инвестиционных проектов на предоставление государственной поддержки за счет Инвестиционного Фонда проводится Минрегионом РФ в рамках многоэтапного конкурса на основе ряда качественных и количественных критериев. Количественные критерии основаны на показателях финансовой эффективности (NPV, внутренняя норма доходности), бюджетной эффективности (отношение дисконтированных налоговых поступлений к суммарному объему государственной поддержки) и экономической эффективности (вклад проекта в увеличение ВВП или валового регионального продукта).

Таким образом, ГЧП в развитых и переходных экономиках часто принимает форму совместного финансирования крупномасштабных проектов.

Квазигосударственный сектор в странах с переходной экономикой показывает себя как антикризисный инструмент, позволяющий хозяйствующим субъектам не только эффективно противостоять негативным тенденциям, но и продолжать реализацию намеченных приоритетных инвестиционных проектов.

При разработке политики по реформированию госсектора полезно обратиться к зарубежному опыту в отношении принципов формирования.

Сферы применения государственно-частного партнерства в развитых зарубежных странах очень разнообразны, с различным диапазоном задач и компетенций.

Лидерами в области государственно-частного партнерства считаются США, Великобритания, Франция и Германия. При этом в США, ГЧП широко распространено и приветствуется на муниципальном уровне государственной

иерархии. В Великобритании, наоборот, ГЧП каждый раз становится предметом ожесточенных дебатов при реализации проектов национального масштаба, например, таких, как строительство Евротоннеля, Лондонского метрополитена, новых железных дорог. Во Франции, государство, устанавливая контроль над крупными компаниями, занимающими ведущие позиции в новых и новейших наукоемких высокорентабельных отраслях, получает возможность определять направления и контролировать развитие стратегически важных отраслей производства в интересах всего общества. То есть наличие крупных государственных компаний повышает управляемость национальной экономики.

В Германии идея ГЧП была принята в проектах кооперативного строительства. Ведущим государственным органом по реализации ГЧП-проектов в сферах городского строительства и транспорта является Федеральное министерство транспорта, строительства и городского развития.

В контексте сотрудничества между некоммерческими компаниями и государственным сектором такие компании вынуждены налагать некоторые ограничения на собственный бизнес и политику получения прибыли. В обмен на это государство предоставляет им налоговые льготы. Частное финансирование государственных инвестиций путем лизинга основных фондов, факторинга и других моделей участия продвигается как интеллектуальная альтернатива традиционному муниципальному финансированию путем классических займов.

Комиссия ЕС для программного периода 2003-2006 годов предусмотрела в повестке дня большое количество возможностей по финансовой поддержке ГЧП. Комиссия прямо способствует созданию независимых организаций для развития и реализации проектов ГЧП, что при отсутствии доступности частного капитала обеспечивает элемент эффективности.

В этом контексте должны быть приняты во внимание не только возможности Европейского фонда регионального развития (ERDF) и Фонда сплочения, но также и Европейского инвестиционного банка (EIB) и Европейского инвестиционного фонда (EIF). Примерами проектов ГЧП, реализуемых властями Евросоюза в структуре Трансевропейских транспортных сетей, являются: в Португалии - мост «Васко да Гама», в Греции - аэропорт Спарта (Афины), мост на Коринфском канале и так далее.

Таким образом, в развитых странах в рамках государственно-частного партнерства проекты осуществляются, в основном, в финансовом секторе (частные страховые и управляющие компании, занимающие все более прочные позиции в секторах обязательного социального страхования и государственного пенсионного обеспечения) и в секторе общественного порядка и безопасности (обеспечение порядка на транспорте и в общественных местах, эксплуатируемых частными компаниями (парки, общественные здания), эксплуатация городских парковок) [2].

Необходимо отметить, что не любой проект может быть реализован в рамках ГЧП. ГЧП-проект должен показать свою экономическую и финансовую состоятельность. Традиционные методы оценивания, такие как метод дисконтированных денежных потоков (или NPV метод), приводят к неадекватным результатам, поскольку не могут учесть многие специфические черты ГЧП-проектов (в частности, различные риски, государственные гарантии, возможность принятия гибких решений в результате переговоров и т.п.).

Одним из альтернативных методов оценивания являются подход, основанный на теории «реальных опционов». Использование этого подхода позволяет учесть гибкость управленческих решений, в частности, касающихся выбора моментов начала инвестирования и прекращения проекта, длительности периода концессии и др., особенно на поздних стадиях реализации проектов, когда могут возникать непредсказуемые события.

В странах ЕС наличие госпредприятий считается оправданным в следующих случаях:

- если в рамках частного сектора не могут быть достигнуты условия макроэкономического оптимума (прежде всего в случаях естественных монополий), а также когда речь идет о необходимости содержать низкорентабельные или капиталоемкие, но нужные для общества производства и предприятия, куда частный сектор идти не хочет (инфраструктура, экологические предприятия, некоторые виды наукоемких производств и т.п.);

- когда государство стремится контролировать те отрасли, которые оно считает важными для экономики или обороны страны, особенно если возникает угроза перехода соответствующих фирм под полный контроль ТНК;

- когда государство хочет располагать инструментами регулирования хозяйственной, в частности инвестиционной, деятельности или модернизации экономики через соответствующие программы в области НИОКР;

- когда необходимо обеспечить межотраслевое перераспределение ресурсов, если частные хозяйствующие субъекты не в состоянии это сделать;

- когда требуется проведение целенаправленной региональной политики, связанной с освоением новых территорий и развитием отсталых районов, созданием там новых производств, объектов инфраструктуры и дополнительных рабочих мест.

В странах Латинской Америки в ходе проводимых реформ были сформулированы собственные дополнительные принципы для определения круга предприятий, которые целесообразно оставить в составе госсектора: использование предприятием не возобновляемых природных ресурсов (или контроль за таким использованием), невозможность разделения крупных фирм на мелкие, большой риск инвестирования, высокая социальная значимость предприятия, исторические традиции [3].

Таким образом, основными преимуществами проектов ГЧП является их эффективность, высокий профессионализм, гибкость в проектировании и принятии решений, сокращение давления на государственный бюджет и др.

Квазигосударственный сектор должен стать одним из стратегических направлений развития и модернизации объектов современной промышленности и инфраструктуры, затрагивающим прежде всего совокупность приоритетных проектов, ориентированным на привлечение значительных зарубежных инвестиций и не предусматривающим в обязательном порядке необходимость прямого бюджетного финансирования этих проектов.

## Список источников

1. [http://vasilievaa.narod.ru/ptpu/11\\_1\\_01.htm](http://vasilievaa.narod.ru/ptpu/11_1_01.htm)
2. <http://council.gov.ru/media/files/41d44f243d8be7603d1f.pdf>
3. <http://council.gov.ru/media/files/41d44f243d8be7603d1f.pdf>



*Мақалада автор мемлекет сыңайлы сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибені, атап айтқанда шет елдердегі мемлекеттік жеке әріптестіктің қолданылу салаларын, МЖӘ жобаларын бағалау тәсілдерін, мемлекеттік сектордың қалыптасу қағидаттарын қарастырады.*

**Түйін сөздер:** мемлекет сыңайлы сектор, мемлекеттік жеке әріптестік, халықаралық тәжірибе.

*В статье автор рассматривает международный опыт в сфере деятельности квази-государственного сектора, а именно сферы применения государственно-частного партнерства в зарубежных странах, методы оценивания проектов ГЧП, принципы формирования госсектора.*

**Ключевые слова:** квазигосударственный сектор, государственно-частное партнерство, международный опыт.

*In this article the author considers the international experience in the sphere of quasi-public sector activity, namely the scope of the public-private partners hip in foreign countries, methods of evaluation of the public-private partners hip projects, the principles of the public sector formation.*

**Keywords:** quasi-public sector, public-private partnership, international experience.

**Асыл Жақсылықұлы Садықов,**

Қазақ гуманитарлық заң университетінің магистранты

**Квазимемлекеттік сектор қызметі саласындағы халықаралық тәжірибе**

**Садықов Асыл Жақсылыкович,**

магистрант Казахского гуманитарно-юридического университета

**Зарубежный опыт в сфере деятельности квазигосударственного сектора**

**Sadykov Asyl Zhaksylykovich,**

graduate student of the Kazakh Humanitarian Law University

**Foreign experience in the field of activity of quasi-public sector**