



**№ 3 (39)  
2015**

**Меншік иесі және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ

**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары  
www.iz.adilet.gov.kz сайтында  
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес:**

Б.М. Имашев (Төраға)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смағұлов  
И.Ш. Борчашвили

**Редакциялық алқа:**

Н.М. Әбдіров  
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)  
С.Ф. Бычкова  
Д. Досмырза  
Е.А. Дүйсенов  
А.Д. Жүсіпов  
Д.Ж. Игембаев  
А.Қ. Қанатов  
Т.Е. Қауыров  
В.Т. Қоныс  
Ж.О. Құлжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сағидан  
Ә.Г. Сақтағанов  
Т.С. Сафарова  
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі  
Ақпарат және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ.,  
Орынбор к., 8 үй  
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: instzak-kz@mail.ru  
www.iz.adilet.gov.kz

# Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

**ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ**

**МАЗМҰНЫ**

«Конституция: халықтың бірлігі, тұрақтылық, көркею» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға Қазақстан Республикасы Әділет Министрі Б. ИМАШЕВТЫҢ баяндамасы, Астана қаласы, 2015 жылғы 28 тамыз.....	7
Р.Т. НҰРТАЕВ Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың өзекті мәселелері.....	13
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Отбасы құқығы мәселелері бойынша Еуропалық конвенциялар: Қазақстан көзқарасы .....	21
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық .....</b>	<b>28</b>
А.С. ҚОСЖАНОВ Нарықтық жағдайдағы құқықтық мемлекеттің экономикалық бағыттары.....	28
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты .....	31
Л.Т. НАЗАРҚҰЛОВА Заң шығару технологиясы нормативтік құқықтық актілердің сапасын арттырудағы маңызды шарт ретінде: проблеманың қойылуы.....	34
А.С. АХМЕТОВ Құқықтық нигилизм туралы мәселесіне.....	40
А.А. ІДІРСОВ Конституцияның іргелі құндылықтары.....	45
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Мемлекеттік қаржылық бақылаудан мемлекеттік аудитке көшу мәселесі бойынша шетелдік тәжірибе .....	50
<b>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы .....</b>	<b>55</b>
Л.К. ЕРКІНБАЕВА Energy law of the Republic of Kazakhstan: problems and perspectives (Қазақстан Республикасының энергетикалық заңдары: проблемалары мен перспективалары)	55
Н.Ш. ШЕРІМОВА Қазақстандағы су ресурстарының жағдайы мен және құқықтық реттелуінің кейбір мәселелері.....	62
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу .....</b>	<b>67</b>
М.Д. ҚАРАЖАНОВ, А.К. ҚАНАТОВ Абай Құнанбайұлының «Қарамола ережесіндегі» қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасының негіздері – қазіргі жаңа қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасын жетілдіру шарты ретінде .....	67
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Азаматтық қоғам институттарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметі.....	72

О.Б. ФИЛИПЕЦ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандарға тағайындалатын жазалар жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері ..... 76

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану** ..... 81

Қ.С. МӘУЛЕНОВ Bilateral investment treaties Republic of Kazakhstan with foreign states (Қазақстан Республикасының шет мемлекеттермен екі жақты инвестициялық шарттары) ... 81

А.Ж. САҒИДАН Еуразиялық экономикалық одақтың халықаралық шарттар жобалары мен шешімдерінің сараптамасын жүргізу қажеттілігі мәселесіне ..... 89

Ж.И. ИБРАГИМОВ Еуропалық Одақ тәжірибесі ауқымында нормативтік құқықтық актілерге сараптама жүргізудің жалпы тәсілдері..... 93

Ж.К. ОРЫНТАЕВ Legal Regulation of Waste Treatment in Kazakhstan and Russia (Қазақстан мен Ресейде қалдықтарды қайта өңдеуді құқықтық реттеу)..... 99

**Құқықтық мониторинг** ..... 103

Е.З. БЕКБАЕВ Құқықтық мониторинг нормативтік құқықтық актілердің заңдылығын қамтамасыз ету шарасы ретінде..... 103

З.Г. ҚАЗИЕВ, С.Б. АЙСИН Құқықтық мониторинг барысында нормативтік құқықтық актінің және құқықты қолданудың тиімділігін анықтау (әдіснамалық және қолданбалы аспектілер) 109

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Нормативтік құқықтық актілердің қоғамдық мониторингі туралы мәселеге 116

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Қ. ҚАНАТОВ Жекелеген алдын алу нормаларының сипаттамасына (ҚК-ның жаңашылдықтарын мониторингілеу) ..... 120

**Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен** ..... 125

ПРИМАСШЕВ Н.М. Конституциялық заңнама лексикасы: салыстырмалы контент-талдау..... 125

АҚЫЛБЕКОВА Г.К. Азаматтық заңнама: қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалылығы мәселелері ..... 129

**Шетелдік тәжірибе** ..... 133

Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнама арақатынасының маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында) (жалғасы) ..... 133

И.Э. МАРТЫНЕНКО (Беларусь Республикасы, Гродно қ.) Беларусь Республикасының, Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының кедендік шекарасы арқылы мәдени құндылықтарды заңсыз өткізу үшін қылмыстық жауаптылық ерекшеліктері ..... 138

В.А. НОВИКОВ (Мәскеу қ.) Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша жеке өмірге қол сұқпаушылықты бұзғаны үшін қылмыстық жауаптылық ..... 145

Т.В. РОГОЖКИНА (Минск қ.) Беларусь Республикасында қоршаған орта сапасы нормативтерін жіктеу туралы..... 150

Р.А. КАЗАК (Украина, Харьков қ.) 1992 жылғы Биологиялық әр алуандылық туралы конвенцияны қабылдау мәселесіне: тарихи-құқықтық аспект ..... 155

**Жас ғалым мінбері** ..... 162

Р.Қ. ҚАНАТОВ Бағалы қағаздарды сатып алу-сату шарты мәнінің ерекшеліктері..... 162

Н.Н. ОМАРОВА Мемлекеттік органдардың құқықтық мониторинг жүргізудегі жауапкершілігі туралы..... 168

Т.Р. БОТАНБАЕВ Қазақстанда сыбайлас жемқорлықтың туындау тарихына қатысты кейбір мәселелер..... 171

С.О. БОРОВИКОВ Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің халықаралық шарттар әзірлеу тәжірибесі ..... 176

И.Е. АҚАТОВ Борыштар мұрагерлігі туралы мәселеге ..... 182

<i>Ақпараттық хабарламалар</i> .....	188
V Петербург халықаралық заң форумы жұмысына шолу, Ресей, Санкт-Петербург қ., 188 2015 жылғы 27-30 мамыр.....	
<i>Даналық ойлар</i> .....	206



№ (39)  
2015

**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала  
размещаются на сайте  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Включен в перечень изданий  
для публикации основных  
научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Редакционный совет:**  
Б.М. Имашев (Председатель)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смагулов  
И.Ш. Борчашвили

**Редакционная коллегия:**  
Н.М. Абдиров  
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)  
С.Ф. Бычкова  
Д. Досмырза  
Е.А. Дюсенов  
А.Д. Жусупов  
Д.Ж. Игембаев  
А.К. Канатов  
Т.Е. Каудыров  
В.Т. Конусова  
Ж.О. Кулжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сагидан  
А.Г. Сактаганов  
М.А. Сарсембаев  
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан

**Адрес:**  
Республика Казахстан,  
010000, г. Астана,  
ул. Орынбор, д. 8,  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

# Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

## СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на международной научно-практической конференции «Конституция: единство народа, стабильность, процветание», г. Астана, 28 августа 2015 года.....	7
Р.Т. НУРТАЕВ Актуальные проблемы дальнейшего противодействия коррупции в Казахстане.....	13
М.А. САРСЕМБАЕВ Европейские конвенции по вопросам семейного права: взгляд из Казахстана.....	21
<i>Конституционное и административное право</i> .....	28
А.С. КОСЖАНОВ Экономические направления правового государства в рыночных условиях.....	28
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Институт уполномоченного по правам человека.....	31
Л.Т. НАЗАРКУЛОВА Правотворческая технология как важнейшее условие повышения качества правовых актов: постановка проблемы.....	34
А.С. АХМЕТОВ К вопросу о правовом нигилизме.....	40
А.А. ИДРИСОВ Фундаментальные ценности конституции... ..	45
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт по вопросу перехода от государственного финансового контроля к государственному аудиту.....	50
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i> .....	55
Л.К. ЕРКИНБАЕВА Energy law of the Republic of Kazakhstan: problems and perspectives (Энергетические законы Респу- блики Казахстан: проблемы и перспективы).....	55
Н.Ш. ШЕРИМОВА Некоторые вопросы состояния и правового регулирования водных ресурсов в Казахстане.....	62
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i> .....	67
М.Д. КАРАЖАНОВ, А.К. КАНАТОВ Основы уголовного и уголовно-процессуального законодательства в «Положении Карамола» Абая Кунанбаева - как условие совершенство- вания нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства.....	67
К.Е. ИСМАГУЛОВ Анतिकоррупционная деятельность институтов гражданского общества.....	72

О.Б. ФИЛИПЕЦ Некоторые вопросы совершенствования системы и видов наказаний в отношении несовершеннолетних по уголовному законодательству Республики Казахстан...	76
<b><i>Международное право и сравнительное правоведение</i></b> .....	81
К.С. МАУЛЕНОВ Bilateral investment treaties Republic of Kazakhstan with foreign states (Двусторонние инвестиционные договоры Республики Казахстан с зарубежными государствами).....	81
А.Ж. САГИДАН К вопросу о необходимости проведения экспертизы проектов международных договоров и решений Евразийского экономического союза.....	89
Ж.И. ИБРАГИМОВ Общие подходы проведения экспертизы нормативных правовых актов в рамках опыта Европейского Союза.....	93
Ж.К. ОРЫНТАЕВ Legal Regulation of Waste Treatment in Kazakhstan and Russia (Правовое регулирование обращения с отходами в Казахстане и России).....	99
<b><i>Правовой мониторинг</i></b> .....	103
Е.З. БЕКБАЕВ Правовой мониторинг как мера обеспечения законности нормативных правовых актов.....	103
З.Г. КАЗИЕВ, С.Б. АЙСИН Определение эффективности нормативного правового акта и правоприменения в ходе правового мониторинга (методологические и прикладные аспекты)	109
А.Г. КАЗБАЕВА К вопросу об общественном мониторинге нормативных правовых актов...	116
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.К. КАНАТОВ К характеристике отдельных превентивных норм (мониторинг нововведений УК) .....	120
<b><i>Из практики законодательства на государственном языке</i></b> .....	125
ПРИМАШЕВ Н.М. Лексика конституционного законодательства: сравнительный контент-анализ.....	125
АКЫЛБЕКОВА Г.К. Гражданское законодательство: проблемы аутентичности текстов на казахском и русском языках.....	129
<b><i>Зарубежный опыт</i></b> .....	133
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ) (продолжение).....	133
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно, Республика Беларусь) Особенности уголовной ответственности за нелегальное перемещение культурных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.....	138
В.А. НОВИКОВ (г. Москва) Уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан.....	145
Т.В. РОГОЖКИНА (г. Минск) О классификации нормативов качества окружающей среды в Республике Беларусь.....	150
Р.А. КАЗАК (г. Харьков, Украина) К вопросу о принятии Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г.: историко-правовой аспект.....	155
<b><i>Трибуна молодого ученого</i></b> .....	162
Р.К. КАНАТОВ Особенности предмета договора купли-продажи ценных бумаг.....	162
Н.Н. ОМАРОВА Об ответственности государственных органов в проведении правового мониторинга.....	168
Т.Р. БУТАНБАЕВ Некоторые вопросы об истории возникновения коррупции в Казахстане	171
С.О. БОРОВИКОВ Опыт подготовки международных договоров государств-членов Евразийского экономического союза.....	176
И.Е. АКАТОВ К вопросу о наследовании долгов.....	182

<b><i>Информационные сообщения</i></b> .....	188
Обзор работы V Петербургского международного юридического форума 27-30 мая 2015 года, г. Санкт-Петербург, Россия.....	188
<b><i>Мудрые мысли</i></b> .....	206



**Идрисов Алмас Абылаевич,**  
*доктор права, Казахский университет экономики,  
финансов и международной торговли (г. Астана)*

## ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ КОНСТИТУЦИИ

Конституция имеет огромное значение в жизни всякого общества, занимает особое место во всей правовой системе, что в свете празднования двадцатилетия Конституции Республики Казахстан вызывает необходимость ее всестороннего исследования и осмысления.

Принятие главного политико-правового документа страны стало поворотным событием в истории Казахстана и ознаменовало начало перехода к принципиально новому этапу развития страны. Это этап когда такие ценности Конституции как ценности верховенства права, свободы, демократии, справедливости являются и остаются для нас фундаментальными и первостепенными.

Конституция сегодня не только определяет основные правила и нормы нашей жизни, но и является, по сути, главным документом, задающим стратегические векторы развития Казахстана.

Так, в статье 1 Конституции закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1]. В ряде своих решений Конституционный Совет разъяснил, что эти положения означают намерение Казахстана развиваться как государство, которое берет на себя обязательство по их реализации адекватно его возможностям.

Мне бы хотелось остановиться на том, что в Конституции Республики Казахстан указывается, что единственным источником государственной власти является народ. Это означает, что Казахстан провозглашается государством народовластия или, иначе говоря, демократическим государством.

Признанием народа в качестве верховного носителя всей власти является выражение народного суверенитета, означающего, что

народ, осуществляет свою власть самостоятельно и независимо, используя ее исключительно в своих интересах. Это является основой единства, верховенства и независимости государственной власти, которые образуют иммунитет государства. Именно принцип народного суверенитета наполняет реальным содержанием институт иммунитета государства. Данные характеристики государственной власти проявляются, прежде всего, в межгосударственных отношениях и означают внешнеполитическую и внутривнутриполитическую самостоятельность государства, неподчиненность другому государству и его юрисдикции.

Вместе с тем можно вспомнить постановление Конституционного Совета, в котором обращено внимание на то, что не могут быть признаны в качестве обязательных для Казахстана решения международных организаций и их органов, нарушающие положения пункта 2 статьи 2 и пункта 2 статьи 91 Конституции о том, что суверенитет республики распространяется на всю ее территорию, и о недопустимости изменения установленных Конституцией унитарности и территориальной целостности государства, формы правления [2].

Это позволяет говорить о том, что никто не может присваивать власть в Республике Казахстан, суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию.

Народовластие означает принадлежность всей власти народу, а так же свободное осуществление этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами. Представление о народе как исходном и конечном пункте легитимации власти является основополагающим в понимании не только иммунитета государства, и демократии.

Само принятие Конституции народом является высшим выражением народного

суверенитета, иначе говоря, прямой демократии, выступая своего рода общественным договором.

Подтверждением данному тезису является принятие действующей Конституции Республики Казахстан на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. При этом принятию основного закона предшествовало широкое обсуждение проекта Конституции населением страны, в котором приняло участие более 3 миллионов человек. В общей сложности состоялось около 33 тысяч коллективных обсуждений проекта, во время обсуждений было внесено почти 30 тысяч предложений и замечаний, а в 55 статей были внесены более 1100 поправок и дополнений. Именно в беспрецедентной народной поддержке, воплощении в жизнь запросов и чаяний населения следует искать глубинные истоки эффективности действия и востребованности Основного Закона.

По этому поводу французский ученый Ж.П. Жакке справедливо отмечает, что «суверенитет покоится в народе, который образует совокупность этих частей суверенитета. Заканчивая социальный контракт, каждый человек соглашается на объединение с другими членами общества, частью суверенитета которого он обладает» [3, 53].

Концепция народного суверенитета находит свое выражение в том, что народ Казахстана осуществляет свою власть, как непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, так и делегирует осуществление своей власти государственным органам. Таким образом, Конституция условно делит власть народа на прямую (непосредственную) и представительную (делегированную).

Как показывает мировой опыт, признание (легитимность) государства часто связывается не только с форматом принятия, но и уровнем соблюдения Конституции страны, которая должна базироваться на учете интересов широких слоев населения, демократических принципах организации государственной власти и управления, верховенстве права.

Легитимность государства складывается также тогда, когда каждый гражданин, каждое должностное лицо, включая первые лица государства, соблюдают положения и принципы Конституции. В противном случае это может привести к системным нарушениям прав человека, а иногда и к отбрасыванию даже устоявшихся государств на десятилетия назад, к хаосу, дестабилизации общества и государства.

В этом ключе следует рассматривать

состоявшиеся в стране 26 апреля 2015 года президентские выборы. По данному вопросу высказывались два предложения. Первое – проведение досрочных выборов Президента страны и второе – проведение референдума о продлении полномочий Главы государства. По существу оба предложения были осуществимы и являются высшим проявлением народовластия или демократии.

Однако наиболее корректным, отвечающим строгому следованию Конституции, является проведение выборов, так как есть конституционные нормы, согласно которым президент должен избираться на выборах. И это было справедливо отмечено в обращении главы государства народу Казахстана. Иными словами строгое следование духу и букве Конституции является залогом процветания государства.

Внесение изменений и дополнений в Конституцию три раза с момента ее принятия: в 1998, 2007 и 2011 годах, является еще одним подтверждением того, что Основной Закон, отвечая велению времени, открывает новые горизонты для развития страны.

Например, если взять сферу защиты прав человека, то конституционной реформой 1998 года был учрежден и сейчас функционирует институт присяжных заседателей.

Вопрос об отмене смертной казни достаточно активно обсуждался в Казахстане и конституционная реформа 2007 года установила, что смертная казнь может применяться как исключительная мера наказания лишь за особо тяжкие преступления, совершаемые в военное время, и террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. То есть изменения, внесенные в статью 15 Конституции, фактически отменили данный вид наказания. Кроме того санкционирование ареста и содержания под стражей претерпело значительные изменения и было передано в компетенцию суда. Для укрепления политической стабильности и межнационального согласия Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционно-правовым статусом и получила право делегировать своих представителей в Мажилис и Сенат Парламента согласно установленной квоте.

Стоящая сегодня перед страной амбициозная задача по вхождению Казахстана в число 30 развитых государств мира в новых исторических условиях диктует необходимость в еще одной

конституционной реформе, еще одном этапе по внесению новелл и корректив в Основной Закон страны. Этого также требует необходимость выхода на определенные в Стратегии «Казахстан-2050» рубежи, на достижение поставленных целей, в условиях постоянной изменчивости мировой и региональной конъюнктуры.

Как отмечено в программе 100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ главы государства Н.А. Назарбаева планируемое создание на базе Международного финансового центра «Астана» независимой судебной системы с собственной юрисдикцией, которая будет функционировать на принципах английского права, потребует закрепления особого юридического статуса в Конституции. Отдельные нормы и положения Конституции также не реализовали свой потенциал, не получили своего полноценного развития и потребуют внесения изменений и дополнений. Все это еще раз доказывает, что Конституция, отвечая современным глобальным и внутренним вызовам, не только динамично и поступательно развивается вместе с государством и обществом, но и ускоряет их движение вперед.

Наряду с этим, Конституция Казахстана закрепила такие важные положения как унитарность, территориальную целостность страны, президентскую форму правления, приоритет прав и свобод человека и гражданина, принцип народовластия, высшую юридическую силу и прямое действие норм Основного Закона, идеологическое и политическое многообразие, неприкосновенность частной собственности, и наконец, новую систему государственной власти.

Неслучайно в ст.2 Конституции Республики Казахстан подчеркивается: «Основными принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте».

Данная статья Конституции очень емко отвечает духу и букве Основного Закона и показывает основные ценности страны и общества. И здесь можно увидеть главный залог успешной реализации всех конституционных ценностей, выражающих потребности народа.

Как уже отмечалось, особенностью Консти-

туции является признание человека, его жизни, прав и свобод высшей ценностью государства и это нашло отражение в первой статье Основного Закона. При этом в п.2 ст.12 Конституции Республики Казахстан закрепляется: «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов». Ограничение прав и свобод человека допускается только по закону, в целях охраны прав и свобод других лиц, защиты конституционного строя и общественной нравственности.

Если раньше главенствующую роль играло государство, то главной особенностью современной Конституции является экономическая модель, в которой человек является главной фигурой, собственником, личностью с гражданской позицией, если хотите, «хозяином собственной судьбы».

Иначе говоря, данные положения подчеркивают демократический, правовой (справедливый) дух Конституции и показывают то колоссальное значение, которое придает государство признанию неотъемлемых естественных прав человека, наполнению этих норм реальным содержанием и защитой.

Эффективная реализация конституционных положений невозможна без их воплощения в повседневной практике законодательства и правоприменения, в жизни всего общества. Следовательно, важным является не только обозначение конституционных ценностей в тексте Основного Закона, но и их реальное воплощение в жизнь, реализация и функционирование на практике. «Живая» Конституция, как это подчеркивается многими авторитетными юристами, является сплавом юридических норм с их реализацией на практике, что означает формирование у граждан желания жить в соответствии с конституционными требованиями и ценностями.

И в деле неукоснительного соблюдения Конституции и основанных на ней законов в главную роль призваны сыграть правоохранительные органы и судебная система. Без справедливого суда, без трепетного отношения к праву не может быть совершенных законов, если хотите развитой экономики и эффективного государства. В частности, от компетентных и добросовестных судей, стоящих на страже Конституции зависит обеспечение верховенства права, согласно которому никто не выше закона,

все равны перед законом, и никто не может быть наказан государством иначе как за нарушение закона и в установленном законом порядке. По этой причине к судебному корпусу должны предъявляться повышенные требования, в том числе к их подготовке и механизму отбора. Вся судебная и правоохранительная система должны выполнять свою главную роль – обеспечение и защиту конституционных прав и свобод граждан.

Эта проблема поднимает такой вопрос, как: каким должно быть эффективное средство повышения ответственности власти перед учредившим ее народом или в чем заключается социальное назначение и эффективность государства?

Только эффективное государство способно использовать в полной мере потенциал Конституции и обеспечить ее полноценную реализацию. От эффективного государства всегда ждут последовательной, рассчитанной на долгосрочную перспективу стратегии развития государства, которая открывала бы путь к консолидации и возрождению страны, укреплению политической и социальной стабильности. В конечном счете, это дает государству легитимность в глазах собственных граждан и объединяет всех вокруг этой стратегии во имя достижения ее целей и задач.

То есть сегодня целью государства, в особенности социального государства, в большей степени является служение интересам всего общества, нежели интересам определенного класса, создание определенного порядка в обществе, а также разрешение или смягчение социальных противоречий.

И поэтому в Послании Президента Республики Казахстан «Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» отмечается, что ключевое условие успеха новой экономической политики

заключается в кадрах и профессиональном государственном аппарате, для которого служение народу и государству превыше всего[4]. В этом, думается, и состоит назначение государства, его основная роль в общественной жизни.

Именно социальная характеристика государства имеет первостепенное значение для достижения высшей цели государства, заложенной в Конституции, к реализации всеобщего блага и служения людям, посредством обеспечения права граждан на достойную жизнь, социальную справедливость и безопасность, устранения различного рода неравенств.

В заключение, следует отметить, что благодаря принципам и ценностям, заложенным в Конституции, Казахстан достиг значительных результатов во всех сферах. Если вспомнить, что еще со времен древнего Рима право определялось как «искусство доброго и справедливого» (*Ius est ars boni et aequi*), то именно в этих словах заключается тот огромный созидательный потенциал, который заложен в Конституции.

Таким образом, Конституция явилась системным юридическим выражением тех фундаментальных ценностей, которые определяют лицо и развитие современного Казахстана. Можно с уверенностью утверждать, что Конституция является основой формирования гражданского общества и верховенства права, в котором человек, его права, свободы, достойная жизнь граждан, благо всего народа - не только цель, но и главный фактор политической стабильности и всех преобразований, которые определяют устремления Казахстана к светлому будущему. Только тогда мы сможем достичь тех высоких целей по построению независимого, экономически развитого, интегрированного в мировое сообщество государства, которые утверждает Конституция страны.

### Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года). [Электронный ресурс] [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029)
2. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 года № 6. [Электронный ресурс] <http://ksrk.gov.kz/rus/resheniya/?cid=11&rid=533>
3. Ж.-П. Жакке. Конституционное право и политические институты. Пер. с франц. – М.: Юристъ, 2002. – 365 с.
4. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». 2012г. [Электронный ресурс] <http://strategy2050.kz>



Осы мақаланың басты назарында Конституцияда белгіленген қағидаттар мен құндылықтар болып табылады. Олар біз үшін іргелі және ең бірінші болып табылатын әділдік, демократия, бостандық және құқық үстемдігі қазыналары болады. Сонымен бірге автор Негізгі заңның аса зор жасағыш әлеуетің көрсетіп, Конституцияны мейірімді және әділді өнер ретінде анықтайды.

**Түйін сөздер:** Конституция, Негізгі Заң, конституциялық қазыналар, халық билігі, халық егемендігі, адам құқықтары және бостандықтары, конституциялық реформа.

*В центре внимания данной статьи находятся принципы и ценности, заложенные в Конституции. Это ценности верховенства права, свободы, демократии, справедливости, которые являются для нас фундаментальными и первостепенными. Определяя Конституцию как искусство доброго и справедливого, автор подчеркивает тот огромный созидательный потенциал, который заложен в Основном Законе.*

**Ключевые слова:** Конституция, Основной Закон, конституционные ценности, народовластие, народный суверенитет, права и свободы человека, конституционная реформа.

*In the focus of this article are the principles and values enshrined in the Constitution. These are the values of the rule of law, freedom, democracy, justice, which are fundamental and primary for us. Defined by the Constitution as the art of kind and just the author emphasizes the enormous creative potential that lies in the Basic Law.*

**Keywords:** Constitution, Basic Law, constitutional values, democracy, folk sovereignty, human rights and freedoms, constitutional reform.

**Алмас Абылайұлы Ыдырысов,**

заң докторы, Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университеті (Астана қ-сы),

**Конституцияның іргелі қазыналары**

**Идрисов Алмас Абылаевич,**

доктор права, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли (г. Астана)

**Фундаментальные ценности конституции**

**Idrissov Almas A.,**

doctor of law Kazakh University of economy, finance and international trade (Astana)

**Fundamental values of the constitution**