



**№ 3 (39)
2015**

Меншік несі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.Қ. Қанатов
Т.Е. Қауыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

«Конституция: халықтың бірлігі, тұрақтылық, көркею» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға Қазақстан Республикасы Әділет Министрі Б. ИМАШЕВТЫҢ баяндамасы, Астана қаласы, 2015 жылғы 28 тамыз.....	7
Р.Т. НҰРТАЕВ Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың өзекті мәселелері.....	13
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Отбасы құқығы мәселелері бойынша Еуропалық конвенциялар: Қазақстан көзқарасы	21
Конституциялық және әкімшілік құқық	28
А.С. ҚОСЖАНОВ Нарықтық жағдайдағы құқықтық мемлекеттің экономикалық бағыттары.....	28
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты	31
Л.Т. НАЗАРҚҰЛОВА Заң шығару технологиясы нормативтік құқықтық актілердің сапасын арттырудағы маңызды шарт ретінде: проблеманың қойылуы.....	34
А.С. АХМЕТОВ Құқықтық нигилизм туралы мәселесіне.....	40
А.А. ІДІРІСОВ Конституцияның іргелі құндылықтары.....	45
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Мемлекеттік қаржылық бақылаудан мемлекеттік аудитке көшу мәселесі бойынша шетелдік тәжірибе	50
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	55
Л.К. ЕРКІНБАЕВА Energy law of the Republic of Kazakhstan: problems and perspectives (Қазақстан Республикасының энергетикалық заңдары: проблемалары мен перспективалары) 55	
Н.Ш. ШЕРІМОВА Қазақстандағы су ресурстарының жағдайы мен және құқықтық реттелуінің кейбір мәселелері.....	62
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	67
М.Д. ҚАРАЖАНОВ, А.К. ҚАНАТОВ Абай Құнанбайұлының «Қарамола ережесіндегі» қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасының негіздері – қазіргі жаңа қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасын жетілдіру шарты ретінде	67
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Азаматтық қоғам институттарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметі.....	72

О.Б. ФИЛИПЕЦ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандарға тағайындалатын жазалар жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері 76

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану 81

Қ.С. МӘУЛЕНОВ Bilateral investment treaties Republic of Kazakhstan with foreign states (Қазақстан Республикасының шет мемлекеттермен екі жақты инвестициялық шарттары) ... 81

А.Ж. САҒИДАН Еуразиялық экономикалық одақтың халықаралық шарттар жобалары мен шешімдерінің сараптамасын жүргізу қажеттілігі мәселесіне 89

Ж.И. ИБРАГИМОВ Еуропалық Одақ тәжірибесі ауқымында нормативтік құқықтық актілерге сараптама жүргізудің жалпы тәсілдері..... 93

Ж.К. ОРЫНТАЕВ Legal Regulation of Waste Treatment in Kazakhstan and Russia (Қазақстан мен Ресейде қалдықтарды қайта өңдеуді құқықтық реттеу)..... 99

Құқықтық мониторинг 103

Е.З. БЕКБАЕВ Құқықтық мониторинг нормативтік құқықтық актілердің заңдылығын қамтамасыз ету шарасы ретінде..... 103

З.Г. ҚАЗИЕВ, С.Б. АЙСИН Құқықтық мониторинг барысында нормативтік құқықтық актінің және құқықты қолданудың тиімділігін анықтау (әдіснамалық және қолданбалы аспектілер) 109

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Нормативтік құқықтық актілердің қоғамдық мониторингі туралы мәселеге 116

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Қ. ҚАНАТОВ Жекелеген алдын алу нормаларының сипаттамасына (ҚК-ның жаңашылдықтарын мониторингілеу) 120

Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен 125

ПРИМАСHEВ Н.М. Конституциялық заңнама лексикасы: салыстырмалы контент-талдау..... 125

АҚЫЛБЕКОВА Г.К. Азаматтық заңнама: қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалылығы мәселелері 129

Шетелдік тәжірибе 133

Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнама арақатынасының маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында) (жалғасы) 133

И.Э. МАРТЫНЕНКО (Беларусь Республикасы, Гродно қ.) Беларусь Республикасының, Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының кедендік шекарасы арқылы мәдени құндылықтарды заңсыз өткізу үшін қылмыстық жауаптылық ерекшеліктері 138

В.А. НОВИКОВ (Мәскеу қ.) Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша жеке өмірге қол сұқпаушылықты бұзғаны үшін қылмыстық жауаптылық 145

Т.В. РОГОЖКИНА (Минск қ.) Беларусь Республикасында қоршаған орта сапасы нормативтерін жіктеу туралы..... 150

Р.А. КАЗАК (Украина, Харьков қ.) 1992 жылғы Биологиялық әр алуандылық туралы конвенцияны қабылдау мәселесіне: тарихи-құқықтық аспект 155

Жас ғалым мінбері 162

Р.Қ. ҚАНАТОВ Бағалы қағаздарды сатып алу-сату шарты мәнінің ерекшеліктері..... 162

Н.Н. ОМАРОВА Мемлекеттік органдардың құқықтық мониторинг жүргізудегі жауапкершілігі туралы..... 168

Т.Р. БОТАНБАЕВ Қазақстанда сыбайлас жемқорлықтың туындау тарихына қатысты кейбір мәселелер..... 171

С.О. БОРОВИКОВ Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің халықаралық шарттар әзірлеу тәжірибесі 176

И.Е. АҚАТОВ Борыштар мұрагерлігі туралы мәселеге 182

<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	188
V Петербург халықаралық заң форумы жұмысына шолу, Ресей, Санкт-Петербург қ., 188 2015 жылғы 27-30 мамыр.....	
<i>Даналық ойлар</i>	206



**№ (39)
2015**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на международной научно-практической конференции «Конституция: единство народа, стабильность, процветание», г. Астана, 28 августа 2015 года.....	7
Р.Т. НУРТАЕВ Актуальные проблемы дальнейшего противодействия коррупции в Казахстане.....	13
М.А. САРСЕМБАЕВ Европейские конвенции по вопросам семейного права: взгляд из Казахстана.....	21
<i>Конституционное и административное право</i>	<i>28</i>
А.С. КОСЖАНОВ Экономические направления правового государства в рыночных условиях.....	28
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Институт уполномоченного по правам человека.....	31
Л.Т. НАЗАРКУЛОВА Правотворческая технология как важнейшее условие повышения качества правовых актов: постановка проблемы.....	34
А.С. АХМЕТОВ К вопросу о правовом нигилизме.....	40
А.А. ИДРИСОВ Фундаментальные ценности конституции...	45
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт по вопросу перехода от государственного финансового контроля к государственному аудиту.....	50
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	<i>55</i>
Л.К. ЕРКИНБАЕВА Energy law of the Republic of Kazakhstan: problems and perspectives (Энергетические законы Респу- блики Казахстан: проблемы и перспективы).....	55
Н.Ш. ШЕРИМОВА Некоторые вопросы состояния и правового регулирования водных ресурсов в Казахстане.....	62
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	<i>67</i>
М.Д. КАРАЖАНОВ, А.К. КАНАТОВ Основы уголовного и уголовно-процессуального законодательства в «Положении Карамола» Абая Кунанбаева - как условие совершенство- вания нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства.....	67
К.Е. ИСМАГУЛОВ Антикоррупционная деятельность институтов гражданского общества.....	72

О.Б. ФИЛИПЕЦ Некоторые вопросы совершенствования системы и видов наказаний в отношении несовершеннолетних по уголовному законодательству Республики Казахстан...	76
Международное право и сравнительное правоведение	81
К.С. МАУЛЕНОВ Bilateral investment treaties Republic of Kazakhstan with foreign states (Двусторонние инвестиционные договоры Республики Казахстан с зарубежными государствами).....	81
А.Ж. САГИДАН К вопросу о необходимости проведения экспертизы проектов международных договоров и решений Евразийского экономического союза.....	89
Ж.И. ИБРАГИМОВ Общие подходы проведения экспертизы нормативных правовых актов в рамках опыта Европейского Союза.....	93
Ж.К. ОРЫНТАЕВ Legal Regulation of Waste Treatment in Kazakhstan and Russia (Правовое регулирование обращения с отходами в Казахстане и России).....	99
Правовой мониторинг	103
Е.З. БЕКБАЕВ Правовой мониторинг как мера обеспечения законности нормативных правовых актов.....	103
З.Г. КАЗИЕВ, С.Б. АЙСИН Определение эффективности нормативного правового акта и правоприменения в ходе правового мониторинга (методологические и прикладные аспекты)	109
А.Г. КАЗБАЕВА К вопросу об общественном мониторинге нормативных правовых актов...	116
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.К. КАНАТОВ К характеристике отдельных превентивных норм (мониторинг нововведений УК)	120
Из практики законодательства на государственном языке	125
ПРИМАШЕВ Н.М. Лексика конституционного законодательства: сравнительный контент-анализ.....	125
АКЫЛБЕКОВА Г.К. Гражданское законодательство: проблемы аутентичности текстов на казахском и русском языках.....	129
Зарубежный опыт	133
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ) (продолжение).....	133
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно, Республика Беларусь) Особенности уголовной ответственности за нелегальное перемещение культурных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.....	138
В.А. НОВИКОВ (г. Москва) Уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан.....	145
Т.В. РОГОЖКИНА (г. Минск) О классификации нормативов качества окружающей среды в Республике Беларусь.....	150
Р.А. КАЗАК (г. Харьков, Украина) К вопросу о принятии Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г.: историко-правовой аспект.....	155
Трибуна молодого ученого	162
Р.К. КАНАТОВ Особенности предмета договора купли-продажи ценных бумаг.....	162
Н.Н. ОМАРОВА Об ответственности государственных органов в проведении правового мониторинга.....	168
Т.Р. БУТАНБАЕВ Некоторые вопросы об истории возникновения коррупции в Казахстане	171
С.О. БОРОВИКОВ Опыт подготовки международных договоров государств-членов Евразийского экономического союза.....	176
И.Е. АКАТОВ К вопросу о наследовании долгов.....	182

Информационные сообщения	188
Обзор работы V Петербургского международного юридического форума 27-30 мая 2015 года, г. Санкт-Петербург, Россия.....	188
Мудрые мысли	206



Шеримова Нурзат Шайырбеккызы,

*доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин
Жетысуского государственного университета им. И. Жансугурова,
кандидат юридических наук*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КАЗАХСТАНЕ

В 2012 году Йельским и Колумбийским университетами был проведен «Экологический рейтинг стран-мира - 2012». 132 страны-участницы рейтинга были оценены по 22 параметрам [1]. В основу рейтинга были включены такие параметры как:

- пагубное влияние экологии на здоровье населения;
- воздействие загрязнённого воздуха и загрязнённой воды на здоровье человека;
- влияние загрязнённой атмосферы и водных ресурсов на экосистемы;
- состояние лесных массивов;
- масштабы сельского хозяйства;
- изменение климата и многое другое.

К сожалению, Казахстан занял в этом рейтинге одно из предпоследних мест - 129 место. За ним идут только Узбекистан (130), Туркменистан (131) и Ирак (132) [2]. Данный факт обязывает наше государство проводить незамедлительные меры к предотвращению глобальной катастрофы не только на своей территории, но и решать некоторые вопросы на межгосударственном уровне.

39 тысяч рек и временных водотоков и 48 тысяч озер с общей площадью водной поверхности свыше 45 тысяч квадратных километров насчитывается в Казахстане.

Территория Казахстана богата подземными водами, минеральными источниками и ресурсами гидротермальной энергии. Однако, несмотря на это во многих регионах страны складывается напряженная водохозяйственная обстановка. К примеру:

- в Арало-Сырдарьинском бассейне процесс опустынивания охватил территорию в 2 миллиона гектаров;
- в Урало-Каспийском бассейне потребности в воде значительно превышают возможности их

удовлетворения, особенно в маловодные годы;

- в Ишимском, Нура-Сарысуйском и Тобол-Торгайском бассейнах острый недостаток водных ресурсов является одним из препятствий для развития промышленности.

- Напряженный водохозяйственный баланс наблюдается также в бассейне реки Иртыш, который подвержен значительному промышленному загрязнению;

- в Балхаш-Алакольском бассейне имеется риск экологической катастрофы, обмеления озера Балхаш [3].

И все это грозит серьезными проблемами не только Казахстану. По нашему мнению, эти проблемы экологии, вопросы использования и охраны водных ресурсов Казахстана еще раз подтверждают, что они должны решаться на государственном и международных уровнях.

Когда мы говорим о международном уровне, основанием является то, что загрязненная вода, а также загрязненный воздух, к сожалению, имеют такое «свойство» как пересекать любые межгосударственные границы. К примеру, благодаря трансграничным рекам, поверхностные и подземные воды поступают в Казахстан с территорий соседних государств. Возьмем данные нашего ближайшего соседа – Китая. Загрязнение воздуха в Китае, очень сильное, но загрязнение воды - проблема ещё более серьёзная, и её сложнее решать, как говорится в докладе The Economist. «Есть много источников городского водоснабжения, из которых не только опасно пить, их даже опасно касаться», - сказал Джон Паркер, редактор The Economist [4].

Китайское правительство в 2011 год подтвердило, что более половины крупных китайских озёр и водохранилищ слишком загрязнены, чтобы использовать их воду.

Подземные воды, на долю которых приходится треть водных ресурсов Китая, также страдают от загрязнения. Из 4700 подземных источников около 60% показали «относительно плохой» уровень загрязнения, или даже ниже [5].

Мы поддерживаем мнение экспертов-экологов, о том, что в Казахстане неэффективна государственная система мониторинга загрязнения компонентов окружающей среды. Этому способствовало сокращение количества гидропостов и постов за наблюдением атмосферного воздуха. Данное обстоятельство привело к тому, что в настоящее время многие регионы Казахстана не имеют даже фоновых показателей загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и в водных источниках. Поэтому, как отмечает Елюбаев Ж.С., при расчёте нормативов специалистам приходится использовать справочные данные советского периода [6]. К примеру, РГП «Казгидромет» предоставляет фоновые концентрации только некоторых веществ в атмосферном воздухе (пыли неорганической, оксидов азота, сернистого ангидрида, оксида углерода) и нескольких веществ в крупных реках и озёрах (где имеются гидропосты). По почвам, большинству малых рек, подземным водам, по атмосферному воздуху на обширных территориях Республики Казахстан практически нет объективных данных, которые могли бы быть использованы при осуществлении природоохранительной деятельности.

Мировая практика показывает, что вода вскоре станет природным ресурсом номер один, и ее востребованность будет превосходить нефть. Это подтверждают данные ООН: в мире идет примерно 300 вялотекущих конфликтов, причиной которых стала вода. А всего за последние полвека произошло более 500 споров из-за водных ресурсов, двадцать из которых закончились военными действиями [7]. Опять же согласно прогнозу к 2025 году нехватку воды будут испытывать от 45 до 60% населения в мире.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что водный вопрос принимает все более глобальные масштабы. Для стабильного развития мировой экономики и мирного соседства необходимо решение и регулирование данного вопроса. Ситуация, складывающаяся в области распределения и потребления водных ресурсов центральноазиатского региона, непосредственно влияет на безопасность республики как в экономическом и энергетическом, так и в

политическом плане.

Небезызвестно, что в воду рек, озер и морей в настоящее время сбрасываются недостаточно очищенные промышленные и бытовые сточные воды. Считается, что 1 литр сточных вод загрязняет 8 литров чистой пресной воды [8]. Поэтому, к середине этого века, по некоторым прогнозам ученых, не останется стран, которые не будут испытывать острого кризиса из-за нехватки питьевой воды.

Ученые поднимают вопрос о том, что будущее многих стран должно быть связано не с экспортом нефти и газа, а с развитием водоемких отраслей промышленности и сельского хозяйства. Парадоксально, но с угрозой глобального потепления соглашаются не все ученые, а по поводу водного кризиса в ближайшие десятилетия уже ни у кого никаких возражений нет.

Не дожидаясь этих неблагоприятных прогнозов, некоторые страны уже поставили этот начинающийся кризис на «коммерческие» рельсы. Известно, что Киргизия начала экспортировать в страны ЕС ледниковую воду с Тянь-Шаня. Белоруссия наладила экспорт воды в Арабские Эмираты [9].

Нельзя не затронуть тот факт, что высыхание Аральского моря и последствия этого положило начало серьезного обсуждения водной проблемы и водной безопасности не только в Казахстане. Мэром города Москвы Ю.М. Лужковым был предложен дорогостоящий проект переброса части стока северных сибирских рек для снабжения водой нескольких российских регионов и государств Центральной Азии [10]. По его мнению, направление вод Оби в государства Азии превратило бы пустыню в «цветущий сад» и заставило бы местных жителей вернуться к земледелию с «заработков» в Москве. Таким образом, считал он, решились бы сразу две проблемы – проблема дефицита воды и проблемы трудовой миграции. Из-за сомнений в платежеспособности Узбекистана, Туркмении и Казахстана на первом этапе мэр Москвы предложил ограничиться направлением вод в Оренбургскую, Тюменскую, Челябинскую, Омскую и Курганскую области. Этот проект так и остался нереализованным по различным причинам.

В мае 2013 года Президент утвердил своим Указом Концепцию по переходу страны к «зеленой экономике» [11]. Концепция заложила основы для глубоких системных преобразований по переходу к экономике новой формации

посредством повышения благосостояния, качества жизни населения Казахстана и вхождения страны в число наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов.

Одними из приоритетных задач Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» установлены:

- повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и др.) и управления ими;

- модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры;

- повышение национальной безопасности, в том числе водной безопасности.

Запланировано, что Концепция будет реализовываться в три этапа:

- 2013-2020 гг. – оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а также создание «зеленой» инфраструктуры;

- 2020-2030 гг. – преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов энергоэффективности;

- 2030-2050 гг. – переход национальной экономики на принципы «третьей промышленной революции», требующие использования природных ресурсов при условии их возобновляемости и устойчивости.

Кроме того, запланирована разработка государственной программы по управлению водными ресурсами на 2014-2040 годы. Стратегия развития страны до 2050 года ставит цели обеспечения стабильным водоснабжением населения к 2020 году и сельского хозяйства к 2030 году. К 2050 году, по прогнозам ученых, все проблемы с водными ресурсами должны быть решены.

В целях реализации поставленных задач, разрабатывались и разрабатываются государственные программы по управлению водными ресурсами.

- Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики РК до 2010 года (была одобрена постановлением Правительства РК от 21 января 2002 г. № 71) совершенствование системы управления водными ресурсами и водопользованием было признано приоритетным направлением

водохозяйственной политики страны;

- Водный кодекс РК (2003 г.);

- Постановление Правительства РК от 11.10.2006 года № 978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережению для Казахстана»;

- Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, (одобренная Указом Президента РК от 14.11.2006 года № 216), вопросы воды как экологического, социального и экономического фактора были определены в качестве приоритетных;

- Программа Интегрированного управления водными ресурсами и повышения эффективности водопользования Республики Казахстан на 2008-2025 годы, разработанная в рамках проекта ПРООН по ИУВР и согласованная Межведомственной рабочей группой по ИУВР (2006-2007 гг.)

Эффективность и результаты проводимой работы несомненно должны отразиться на вопросах водной безопасности Казахстана. Однако несмотря на проводимые мероприятия, имеет место неэффективность механизмов применения существующего законодательства в водном секторе экономики. В водном секторе в настоящее время, преобладает ресурсный подход, предполагающий освоение новых источников воды и экстенсивное развитие инфраструктуры, т.е. преобладает подход удовлетворения предложения, а не регулирования спроса. Низкая эффективность водопользования, особенно, в области орошаемого земледелия является одной из основных причин дефицита водных ресурсов в Казахстане. Ослабление регулирования водопользования на местном уровне, недостаточная ответственность за состояние оросительных систем, и их низкий КПД лишь усугубляют ситуацию.

К водным ресурсам, в частности, к подземным водам относятся и термальные воды. Их также относят к возобновляемым альтернативным источникам энергии. Спецификой термальных вод является их температура 50-100 градусов Цельсия в любое время года. Казахстан обладает значительными запасами термальных вод. Они расположены на 70% территории республики и представляют собой обширные артезианские бассейны, сосредоточенные в Прииртышской, Зайсанской, Илийской, Чуйской, Присырдарьинской, Прикаспийской впадинах, Тургайском и Южно-Мангышлакском прогибах.

Геотермальные ресурсы разведаны в 80

странах мира, их активное использование ведется в 58 государствах. Их можно использовать в теплоэнергетике, медицине и сельском хозяйстве (для обогрева парниково-тепличных хозяйств). Особый интерес вызывают подземные воды Мангыстауской и Атырауской областей, эксплуатационные запасы которых по десяти месторождениям были утверждены Госкомиссией по запасам полезных ископаемых еще в 1976 году. Из 10 месторождений артезианских вод Мангыстау, два являются месторождениями минеральных вод, одно из которых (Северо-Актауское) предназначено для орошения, а все остальные - для водоснабжения [11].

- Действующая правовая база водного сектора включает, в основном, положения общего характера, которые не охватывают весь комплекс проблем сотрудничества и межотраслевого взаимодействия и не содержат детальные

механизмы подготовки и принятия решений. В законодательстве также отсутствует порядок координации выполнения обязательств по международным соглашениям и конвенциям. На начальной стадии находится работа по гармонизации водного законодательства республики с европейским законодательством [12].

Таким образом, можно сделать вывод, что Республика Казахстан, в целях обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, должна выполнить все поставленные перед собой задачи, так как благоприятная окружающая природная среда должна быть сохранена для будущих поколений. Однако, эта задача будет выполнима, если все природопользователи будут разумно и бережно относиться к природной среде, и особенно к водным ресурсам.

Список литературы

1. <http://statistic.su/blog/most>
2. http://www.dishisvobodno.ru/eco_kaz.html
3. МООС, КВР, проект ПРООН по ИУВР (2007г.)
4. <http://www.epochtimes.com.ua/ru/china/ecology/ekologicheskaya-katastrofa-kitaya-chast-2>
5. <http://www.epochtimes.ru/ekologicheskaya-katastrofa-v-kitae-98931322/>
6. Елюбаев Ж.С. Конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду (<http://m.zakon.kz/4667475-konstitucionnoe-pravo-grazhdan-na.html>)
7. <http://www.diest.ru>
8. UNESCO Water Portal. Май 2005 год
9. <http://www.russianview.com/3-iyul-avgust-2014/materialy-nomera-3/vodnyi-mir>
10. Лужков Ю. Вода и мир. М., Изд-во «Московские учебники и картолитография», 2008 г.
11. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утв. Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577
12. <http://ria.ru/documents/20081030>



Мақалада Қазақстандағы су ресурстарының кейбір мәселелері қарастырылады.

Түйін сөздер: *су ресурстары, жер асты сулары.*

В статье рассматриваются некоторые вопросы водных ресурсов в Казахстане.

Ключевые слова: *водные ресурсы, подземные воды.*

The article some questions of water resources in Kazakhstan are considered.

Keywords: *water resources, underground waters.*

Нұрзат Шайырбекқызы Шерімова,

І. Жансүгіров атындағы Жетысу мемлекеттік университеті, мемлекеттік және азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының доценті, з.ғ.к.

Қазақстандағы су ресурстары жағдайының кейбір мәселелері және құқықтық реттелуі

Шеримова Нурзат Шайырбекқызы,

доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Жетысуского государственного университета им. И. Жансугурова, к.ю.н.

Некоторые вопросы состояния и правового регулирования водных ресурсов в Казахстане

Sherimova Nurzat Shairbekkyzy,

Zhetysu state university named after I.Zhansugurov. candidate of law, Associate professor

Some questions of a state and legal regulation of water resources in Kazakhstan

