



Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №1 (72)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Исмағұлов К.Е. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Ишекеев К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев Қ.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салықова Д.Ә. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)
Финк Д.А. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – **Қолтубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Мемлекет және құқық теориясы

В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалистік
теория бойынша құқықтың мүмкіндіктен ақиқатқа
өту механизмі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

А.Б. БЕКМАҒАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА,
А.Т. ИСМАҒҰЛОВА Қазақстан Республикасының
еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардан
міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасын
жетілдірудің өзекті мәселелері 24

К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. ҚҰРМАНОВА Заңдылық
пен құқықтық тәртіп - ұлттық мемлекеттілікті
дамытудың заманауи маңызды құқықтық
факторлары 33

Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, С. ӘДІЛҒАЗЫ,
М.Н. ӘБШЕВА Жаңа Қазақстанның құқықтық
жүйесіндегі Әлеуметтік кодекстің орны мен маңызы 43

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.М. НҰРМАҒАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН
Жаңа Қазақстан және әділетті еңбек..... 52

С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Коммерциялық
емес ұйымдар корпоративтік қатынастардың
субъектілері ретінде 60

А.А. АМАНГЕЛДІ Зияткерлік меншік саласындағы
құқықтарды беру 72

В.Т. КОНУСОВА Қазақстан Республикасының
азаматтық іс жүргізу заңнамасындағы әділеттілік
санаты..... 81

Л.Қ. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ,
Б. ҚАЛЫМБЕК Экологиялық ақпарат және оның
Қазақстан Республикасының халықаралық
экологиялық-құқықтық ынтымақтастығын жүзеге
асырудағы маңызы 91

Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ,
А.Б. БИДАЙШИЕВА Блокчейн мен крипто-
валюталарды құқықтық реттеу: Қазақстан Республи-
касының аумағында токендер шығарудың мәселелері
мен болашағы және олардың айналымы 98

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.К. СӘРПЕКОВ Судьяның, алқабилердің тәуелсіз-
дігін қамтамасыз етудің және сот қызметінің тиімділігін
арттырудың жекелеген кепілдіктері 108

А.Н. АҚПАНОВ, Л.К. КУСАЙНОВА Мүлдіктік
кепілгерлік дербес қылмыстық іс жүргізу бұлтартпау
шарасы ретінде 122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Қылмыстық сот ісін жүргізуде жәбірленушілерді қорғау (Қазақстан Республикасы және Ұлыбритания)	132
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ, А.Қ. ОРАЗБЕКОВА Көлеңкелі экономикаға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шараларын күшейту туралы мәселеге.....	140
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
В.Х. СЕЙТИМОВА Халықаралық процессуалды стандарттарының үйлесімділігі құқықтық жетістік немесе қол жетпес идеал (ЕАЭО сотының үлгісі негізінде).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. СӘТБАЕВА Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін халықаралық құқықтық реттеу: инфекциялық аурулар пандемиясындағы трансформация туралы дискурс	158
К.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА Сыртқы экономикалық мәмілелер ұғымы және оның ерекшеліктері.....	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Қытай мен Қазақстан арасындағы арбитраждық механизмдерді салыстырмалы зерттеу	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Медициналық қалдықтарды өңдеу мен кәдеге жаратуды құқықтық реттеу: Қытай тәжірибесі және оны Қазақстанда қолдану мүмкіндігі	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Тарифтер мен сауда-саттық туралы Бас келісімнің ХХ-бабы тұрғысынан көміртегі тарифтерін құқықтық талдау	196
Құқықтық мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Қылмыстық-процестік кодексінің тиімділігінің мәселелері	205
А.Ж. КИЯЗОВА Қазақстан Республикасындағы бағалау қызметін өзін-өзі реттеудің құқықтық негіздері.....	214
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Салалық терминология және терминжасам қағидаттары	224
Жас ғалым мінбері	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Халықаралық университет: түсінігі, ғылыми доктринадағы даму тенденциялары және құқықтық реттеу механизмі	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА «Төтенше жағдай» түсінігінің мәселелері.....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Жаңа Қазақстан: конституциялық реформаның негізгі бағыттары	250
Э.С. ҚУАНДЫҚОВА Қазіргі тандағы ауыл шаруашылығы саласындағы мемлекеттік қолдау: құқықтық мәселелер мен перспективалар.....	258
«Жаршының» архивтегі беттері	
А.М. АЙТУАРОВА PhD М.Ж. Куликпаеваның «Цифрлық технологияларды дамыту тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-құқықтық негіздері» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	267
Библиография	
К.Х. РАХИМБЕРДИН Қылмыстық құқық: проблемалар және даму парадигмасы (М.Р. Гетаның «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России» атты монографиясына рецензия. – Мәскеу: НОРМА, 2016. – 316 б.).....	276



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LLM (Астана,
Казахстан)
Исмагулов К.Е. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LLM (Астана, Қазақстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзашев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (72)-2023

Колонка редакции	9
Теория государства и права В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалисти- ческая теория права о механизме перевода права из возможности в действительность	13
Конституционное и административное право А.Б. БЕКМАГАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью	24
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Законность и правопорядок - важнейшие правовые факторы развития национальной государственности в условиях современности	33
Г.А. КУАНАЛИЕВА, С. АДИЛГАЗЫ, М.Н. АБИШЕВА Место и значение Социального кодекса в правовой системе нового Казахстана.....	43
Гражданское и гражданско-процессуальное право А.М. НУРМАГАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН Новый Казахстан и справедливый труд	52
С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Некоммер- ческие организации как субъекты корпоративных отношений	60
А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Оборотоспособность прав в сфере интеллектуальной собственности.....	72
В.Т. КОНУСОВА Категория справедливости в гражданском процессуальном законодательстве Республики Казахстан	81
Л.К. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Б. КАЛЫМБЕК Экологическая информация и ее значение в осуществлении международного эколого- правового сотрудничества Республики Казахстан.....	91
Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ, А.Б. БИДАЙШИЕВА Правовое регулирование блокчейн и криптовалют: проблемы и перспективы выпуска токенов и их оборот на территории Республики Казахстан	98
Уголовное право и уголовный процесс Р.К. САРПЕКОВ Отдельные гарантии обеспечения независимости судьи, присяжных заседателей и повышения эффективности судебной деятельности	108
А.Н. АХПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА Имущественное поручительство как самостоятельная мера уголовно- процессуального пресечения	122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита потерпевших в уголовном судопроизводстве (Республика Казахстан и Великобритания).....	132
С.С. КАРЖАУБАЕВ, А.К. ОРАЗБЕКОВА К вопросу об усилении уголовно-правовых мер противодействия теневой экономике.....	140
Международное право и сравнительное правоведение	
В.Х. СЕЙТИМОВА Гармонизация международных процессуальных стандартов: идея правовых достижений или недостижимый идеал (на примере суда ЕАЭС).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. САТПАЕВА Международно-правовое регулирование национальных систем здравоохранения: дискурс трансформации в условиях пандемии инфекционных болезней	158
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Понятие и особенности внешнеэкономических сделок	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Сравнительное исследование арбитражных механизмов между Китаем и Казахстаном.....	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Правовое регулирование обращения и утилизации медицинских отходов: опыт Китая и возможности его применения в Казахстане	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Правовой анализ углеродных тарифов с точки зрения статьи XX Генерального соглашения по тарифам и торговле.....	196
Правовой мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Проблемы эффективности Уголовно-процессуального кодекса	205
А.Ж. КИЯЗОВА Правовые основы саморегулирования оценочной деятельности в Республике Казахстан	214
Из практики законотворчества на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Отраслевая терминология и принципы терминообразования.....	224
Трибуна молодого ученого	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Международный университет: понятие, тенденции развития в научной доктрине и механизме правового регулирования	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА Проблемы понятия «чрезвычайное положение».....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Новый Казахстан: основные направления конституционной реформы	250
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственная поддержка в сфере сельского хозяйства в современных условиях: правовые проблемы и перспективы	258
Архивные страницы «Вестника»	
А.М. АЙТУАРОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Ж. Куликпаевой «Международно-правовые основы обеспечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых технологий»	267
Библиография	
РАХИМБЕРДИН К.Х. Уголовное право: проблемы и парадигма развития (Рецензия на монографию М.Р. Гета «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России». – Москва: НОРМА, 2016. – 316 с.).....	276



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (72)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – *c.j.s.*, Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – *d.j.s.* (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – *d.j.s.* (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD* (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s.* (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – *LLM* (Astana, Kazakhstan)
Ismagulov K.Y. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – *LLM* (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Murzashv K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – *PhD* (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s.* (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s.* (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial	11
Theory of State and law	
V.M. SYRYKH, B.O. ALTYNBASSOV Materialistic theory of law about the mechanism of translation of law from possibility into reality.....	13
Constitutional and Administrative Law	
A.B. BEKMAGAMBETOV, A.R. YENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA Current issues of improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan on compulsory social insurance against work-related accidents.....	24
K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA The rule of law and order being the most important legal factor of the development of a national statehood in current reality.....	33
G.A. KUANALIYEVA, S. ADILGAZY, M.N. ABISHEVA The place and significance of the Social code in the legal system of new Kazakhstan	43
Civil and Civil Procedure Law	
A.M. NURMAGAMBETOV, A.O. MAKRUSHIN New Kazakhstan and fair work.....	52
S.K. IDRYSHEVA, T.V. KLIMOVA Non-profit organizations as subjects of corporate relations.....	60
A. AMANGELDY Transferability of rights in the sphere of intellectual property.....	72
V.T. KONUSOVA The category of fairness in the civil procedural legislation of the Republic of Kazakhstan	81
L.K. YERKINBAYEVA, D.N. BEKEZHANOV, B. KALYMBEK Environmental information and its importance in the implementation of international environmental and legal cooperation of the Republic of Kazakhstan.....	91
K. KOISHYBAIULY, D.Z. KOPBAYEV, A.B. BIDAYSHIYEVA Legal regulation of blockchain and cryptocurrency: challenges and prospects of token buying and their turnover in the Republic of Kazakhstan	98
Criminal law and Criminal procedure	
R.K. SARPEKOV Separate guarantees of ensuring the independence of judges, jurors and improving the efficiency of judicial activity	108
A.N. AKHPANOV, L.K. KUSAINOVA Property surety as an independent criminal procedural measure of restraint.....	122
E.N. KALIAKPEROVA Victim protection in criminal proceedings (Republic of Kazakhstan and UK).....	132
S.S. KARZHAUBAYEV, A.K. ORAZBEKOVA On the issue of strengthening criminal law countermeasures shadow economy.....	140

International law and Comparative law	
V.KH. SEITIMOVA Harmonization of international procedure standards: the idea of legal achievements or an unreachable ideal (by the example of the EAEU court)	148
L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, A.M. SATPAYEVA International legal regulation of national health systems: the discourse of transformation in the conditions of the pandemic of infectious diseases	158
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Concept and features of foreign economic transactions	168
R. MARHABA, ZH.T. SAIRAMBAEVA Comparative research on the arbitration mechanisms between China and Kazakhstan	177
A.A. NUKUSHEVA, G.T. BAYSALOVA, M.T. BEISENBAYEVA Legal regulation of the circulation and disposal of medical waste: China's experience and the possibility of its application in Kazakhstan.....	168
FU TING, K.ZH. ALTAYEVA Legal analysis of carbon tariffs – in terms of the article XX of the General tariffs and trade agreement in international trade	196
Legal monitoring	
K.E. ISMAGULOV, K.A. ISAEVA, ZH.Z. ZIYATOVA Problems of the efficiency of the Criminal procedure code.....	205
A.Zh. KIYAZOVA Legal bases of self-regulation of valuation activity in the Republic of Kazakhstan	214
From the lawmaking practice in the official language	
G.K. AKYLBEKOVA, Z.K. ZHANGABYLOVA Industry terminology and terminology principles	224
Young researchers' tribune	
N.M. BERDYBAEV International university: concept, classification, development trends in scientific doctrine and mechanism of legal regulation.....	233
Z.N. AMANZHLOVA Problems of the concept of «state of emergency».....	243
A.R. KUMARBEOVA New Kazakhstan: main directions of constitutional reform.....	250
E.S. KUANDYKOVA State support in the field of agriculture in modern conditions: legal problems and prospects	258
The archive pages of the «Bulletin»	
A. M. AITUAROVA Returning to the scientific publication of PhD M.Zh. Kulikpaeva «International legal foundations of ensuring the right to privacy in the context of the development of digital technologies»	267
Bibliography	
RAKHIMBERDIN K.H. Criminal law: problems and paradigm of development (Review of M.R. Geta's monograph «Criminal Law: limits, objects and means of influence in the fight against crime in modern Russia». – Moscow: NORMA, 2016. – 316 p.)	276

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Куандыкова Эльвира Серикбаевна

Магистр юриспруденции, докторант 3 курса кафедры таможенного, финансового и экологического права юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: elvirab8080@mail.ru

Аннотация. Статья подготовлена в рамках грантового проекта Министерства науки и высшего образования РК № AP14870596 «Проблемы правового регулирования рационального использования и охраны пастбищных экосистем».

Предметом исследования выступает законодательство в области государственной поддержки агропромышленного комплекса в современных условиях проблем обеспечения продовольственной безопасности страны. Цель предлагаемого исследования заключается в комплексном изучении правовых проблем мер государственной поддержки в аграрной сфере, разработке научно обоснованных теоретических положений и практических рекомендаций для совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан и практики его применения.

В статье исследованы правовые проблемы государственного регулирования аграрной сферы, в виде целостной взаимообусловленной социальной системы; осуществлен анализ как внутренних, так и внешних факторов, обуславливающих процессы государственной поддержки, цифровизации аграрной сферы, и влекущие потребность в правовом регулировании данной сферы; исследованы проблемы государственной поддержки АПК в стране с учетом имеющегося национального и международного опыта; разработаны предложения и практические рекомендации по совершенствованию правовых норм в сфере государственного регулирования аграрной сферы. Изучение системы государственной поддержки АПК в РК показало, что данные меры разнообразны, среди которых актуальны субсидирование и вложение инвестиций в аграрную сферу. Регламентация механизма реализации права сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение государственной поддержки, введение цифровизации мониторинга выполнения обязательств субъектами АПК, разработка Дорожной карты цифровизации АПК, создание координирующей организации в лице Фонда сельского хозяйства будут содействовать повышению эффективности системы государственного регулирования аграрной сферы.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, цифровизация, правовое регулирование, государственная поддержка, аграрное производство, сельскохозяйственный товаропроизводитель.

ҚАЗІРГІ ТАҢДАҒЫ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ: ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР МЕН ПЕРСПЕКТИВАЛАР

Эльвира Серікбайқызы Куандықова

Заңтану магистрі, Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің заң факультетінің кеден, қаржы және экологиялық құқық кафедрасының 3-курс докторанты, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., e-mail: elvirab8080@mail.ru

Аннотация. Мақала ҚР Ғылым және жоғары білім министрлігінің № АР14870596 «Жайылымдық экожүйелерді ұтымды пайдалану мен қорғауды құқықтық реттеу мәселелері» гранттық жобасы аясында дайындалды.

Зерттеудің тақырыбы елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету проблемаларының қазіргі жағдайында агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдау саласындағы заңнама болып табылады. Ұсынылып отырған зерттеудің мақсаты аграрлық саладағы мемлекеттік қолдау шараларының құқықтық мәселелерін кешенді зерделеу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасын және оны қолдану практикасын жетілдіру үшін ғылыми негізделген теориялық ережелер мен практикалық ұсынымдарды әзірлеу болып табылады.

Мақалада аграрлық секторды мемлекеттік реттеудің құқықтық мәселелері қарастырылады, біртұтас өзара тәуелді әлеуметтік жүйе түрінде; мемлекеттік қолдау, аграрлық секторды цифрландыру процестерін айқындайтын және осы саланы құқықтық реттеу қажеттілігін туындататын ішкі және сыртқы факторларға талдау жасалды; қолданыстағы ұлттық және халықаралық тәжірибені ескере отырып, елімізде агроөнеркәсіп кешенін мемлекеттік қолдау мәселелері зерделенді; аграрлық секторды мемлекеттік реттеу саласындағы құқықтық нормаларды жетілдіру бойынша ұсыныстар мен тәжірибелік ұсынымдар әзірленді. Қазақстан Республикасындағы агроөнеркәсіп кешенін мемлекеттік қолдау жүйесін зерделеу бұл шаралардың сан алуан екенін көрсетті, олардың ішінде агроөнеркәсіп кешенін субсидиялау мен инвестициялау өзекті болып табылады. Ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілердің мемлекеттік қолдау алу құқығын іске асыру тетігін регламенттеу, АӨК субъектілерінің міндеттемелерін орындау мониторингін цифрландыруды енгізу, АӨК цифрландырудың жол картасын әзірлеу, ауыл шаруашылығы Қоры атынан үйлестіруші ұйым құру аграрлық саланы мемлекеттік реттеу жүйесінің тиімділігін арттыруға жәрдемдесетін болады.

Түйін сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, цифрландыру, құқықтық реттеу, мемлекеттік қолдау, аграрлық өндіріс, ауыл шаруашылығы тауарын өндіруші.

STATE SUPPORT IN THE FIELD OF AGRICULTURE IN MODERN CONDITIONS: LEGAL PROBLEMS AND PROSPECTS

Kuandykova Elvira Serikbaevna

Master of Laws, 3rd year doctoral student of the Department of Customs, Financial and Environmental Law of the Faculty of Law of the Kazakh National University. al-Farabi, Republic of Kazakhstan, Almaty, e-mail: elvirab8080@mail.ru

Abstract. *The article was prepared within the framework of the grant project of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan No. AP14870596 “Problems of legal regulation of rational use and protection of pasture ecosystems”*

The subject of the study is legislation in the field of state support of the agro-industrial complex in modern conditions of problems of ensuring food security of the country. The purpose of the proposed study is a comprehensive study of the legal problems of state support measures in the agricultural sector; the development of scientifically sound theoretical provisions and practical recommendations for improving the current legislation of the Republic of Kazakhstan and the practice of its application.

The research methodology consists of general and special methods. A systematic approach has been applied in the study of legal problems of state regulation of the agricultural sector; in the form of an integral interdependent social system; an integrated approach has made it possible to take into account and analyze both internal and external factors that determine the processes of state support, digitalization of the agricultural sector; and entailing the need for legal regulation of this sphere; the empirical approach made it possible to investigate the problems of state support of the agro-industrial complex in the country, taking into account the existing national and international

experience; the integration approach during the study made it possible to develop proposals for improving legal norms in the field of state regulation of the agricultural sector, as well as to develop practical recommendations. The study of the system of state support for agriculture in the Republic of Kazakhstan has shown that these measures are diverse, among which subsidies and investments in the agricultural sector are relevant. Regulation of the mechanism for implementing the right of agricultural producers to receive state support, the introduction of digitalization of monitoring the fulfillment of obligations by agricultural entities, the development of a roadmap for digitalization of the agro-industrial complex, the creation of a coordinating organization represented by the Agriculture Fund will contribute to improving the efficiency of the system of state regulation of the agricultural sector.

Keywords: *agro-industrial complex, digitalization, legal regulation, state support, agricultural production, agricultural producer.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_72_1_258

Введение

Насущные проблемы обеспечения продовольственной безопасности напрямую зависят от развития и правильного управления аграрной сферой страны. Пандемия, которая началась в 2019 году и продолжается по сей день обнажила многочисленные нерешенные вопросы функционирования сельского хозяйства, агропромышленного комплекса и его отдельных отраслей в Казахстане. Ярким примером является «битва людей за сахар» летом 2022 года в Казахстане, проблема которой стала обнажаться еще зимой, в СМИ неоднократно сообщали о его нехватке¹. Практика Казахстана показала, что государственные органы, включая профильные министерства продемонстрировали свою несостоятельность в решении указанной проблемы, что завершилось увольнением ряда государственных чиновников. На данном примере можно с полной ответственностью констатировать об актуальности и востребованности изучения правовых проблем государственной поддержки аграрной отрасли в целях обеспечения устойчивости аграрного производства и решения актуальных проблем обеспечения продовольственной безопасности. Решение вопросов продовольственной безопасности страны, как стратегического направления обеспечения национальной безопасности, устойчивого развития аграрного производства в стране напрямую сказывается на благополучном состоянии и нормальном функционировании жизнедеятельности нашего общества. Вместе с тем, тенденции современного развития, заинтересованность в производстве

органической продукции питания не исследовалось с точки зрения его значимости для осуществления политики перехода к «зеленой» экономике в Казахстане. Необходим анализ этой проблемы и с позиции выполнения международных обязательств РК, к примеру, выполнение требований Всемирной торговой организации (далее – ВТО), предотвращения опустынивания и деградации пастбищ и др.

В Казахстане имеется научный задел по исследованию общих правовых проблем аграрных отношений, правовых вопросов рационального использования и охраны природных ресурсов в области аграрного производства. В частности, Л.К. Еркинбаевой было исследовано содержание аграрных правоотношений [1], Е.Ш. Дусипов раскрыл правовые особенности аграрного предпринимательства [2], А.Т. Озенбаева посвятила свое исследование правовым проблемам обеспечения продовольственной безопасности [3], И.С. Несипбаева изучила особенности правосубъектности сельскохозяйственных кооперативов [4]. Вместе с тем, имеются разработки и зарубежных ученых, в том числе Katharine Heyl, Tobias Döring, Beatrice Garske, Jessica Stubenrauch, Felix Ekarth [5], М.Абросимовой и др. [6] Вышеприведенные научные работы содержат отдельные фрагменты исследуемой проблематики, что наглядно демонстрирует необходимость углубления научной разработки в рассматриваемом направлении.

Материалы и методы исследования

Методологию исследования составляют

¹ Эксперт обозначил пути решения проблемы с нехваткой сахара в Казахстане// [Электронный ресурс] URL:<https://mir24.tv/news/16515895/ekspert-oboznachil-puti-resheniya-problemy-s-nehvatkoi-sahara-v-kazahstane> (дата обращения 20.09.2022).

общие и специальные методы. Системный подход применен в исследовании правовых проблем государственного регулирования аграрной сферы, в виде целостной взаимообусловленной социальной системы; комплексный подход позволил провести учет и анализ как внутренних, так и внешних факторов, обуславливающих процессы государственной поддержки, цифровизации аграрной сферы, и влекущие потребность в правовом регулировании данной сферы; эмпирический подход позволил исследовать проблемы государственной поддержки АПК в стране с учетом имеющегося национального и международного опыта; интеграционный подход при проведении исследования позволил разработать предложения по совершенствованию правовых норм в сфере государственного регулирования аграрной сферы, а также выработать практические рекомендации.

Обсуждение и результаты

За тридцатилетний период независимости Казахстана было принято несколько государственных программ развития сельского хозяйства и системы АПК². Перед каждой из них стояли амбициозные задачи, в том числе и обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства (ускоренный рост производства и повышение экспортного потенциала), что должно быть достигнуто еще в 2010 гг. Как показала практика, многие задачи не были решены должным образом, а результаты не достигнуты. В этой связи, потребовался пересмотр форм, подходов, методов государственного воздействия на участников аграрных отношений, государственного участия в осуществлении поддержки отрасли.

Изучение содержания национального законодательства показало, что единообразного понимания природы «государственного управления» и «государственное регулирование» нет, эта проблема наблюдается и на уровне научных разработок. Одни ученые считают, что управление и регулирование, это равнозначные вещи, и их использование не противоречит друг другу. Противопоставление вышеупомянутых понятий идет не пользу законодательной практики, их совместное использование, наоборот обогащает содержание современного законодательства³. Другая половина полагает, что понятие «государственное регулирование» более шире нежели «государственное управление», и отмечают, что государственное управление как «прямое и непосредственное вмешательство органов государства... с использованием административных методов», а, государственное регулирование считают более емким понятием, охватывающим «широкий спектр средств и инструментов, в том числе методы и средства косвенного регулирования рыночных отношений»⁴. Хотим отметить, что государственное регулирование аграрной отрасли пережило разные подходы в реализации государственной политики, что объясняется объективными и субъективными причинами, сложившимися социально-экономическими изменениями. Как отмечают аналитики «все кардинальные преобразования не проходили для экономики государства безболезненно. Нарушение многолетних межрегиональных и межотраслевых хозяйственных связей повлекло за собой кризис в сельском хозяйстве. Приватизация и демонополизация, структурная перестройка АПК, преобразования земельных отношений в русло рыночных механиз-

² Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 декабря 1997 г. № 1817. О Стратегии развития сельского хозяйства Республики Казахстан до 2010 года и о развернутом Плана мероприятий по реализации Стратегии развития сельского хозяйства до 2010 года [Электронный ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/P970001817_22.12.1997 (дата обращения: 1.09.2022); Указ Президента Республики Казахстан от 5 июня 2002 года № 889. О Государственной агропродовольственной программе Республики Казахстан на 2003-2005 годы// САПП Республики Казахстан, 2002 г., № 17, ст. 178; Указ Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года N 1149. О Государственной программе развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы//САПП Республики Казахстан, 2003. - N 28. - ст. 264; Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151. Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы «Агробизнес-2020» [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000151/history> (дата обращения 1.09.2022); Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423. Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы// САПП Республики Казахстан 2018. - № 39-40-41. - ст. 215. и др.

³ Итоги развития сферы сельского хозяйства за 2021 год и планы на предстоящий период// [Электронный ресурс] URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-razvitiya-sfery-selskogo-hozyaystva-za-2021-god-i-plany-na-predstoyashchiy-period-22422> (дата обращения: 20.09.2022).

⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 960. Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030 годы// [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000960/history> (дата обращения: 20.09.2022).

мов все это пути и формы произошедших экономических аграрных преобразований»⁵.

Правительством РК делаются определенные шаги в переориентации системы государственной поддержки аграрной отрасли, введена норма согласно которой работники сельского хозяйства, как получатели субсидии будут брать встречные обязательства по достижению конкретных индикативных показателей⁶. Серьезным шагом в развитии правовых инструментов государственного управления в аграрной сфере явилось принятие Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030. Казахстан в настоящее время перешел к внедрению проектного управления в государственном секторе на основе инструментов, методов, лучших практик и стандартов проектного менеджмента, что обеспечивает мониторинг и рейтинг достижения ключевых национальных индикаторов. Вышеуказанная концепция развития АПК составлена с учетом принципов проектного управления. По мнению большинства ученых, государственная поддержка в сфере АПК направлена на создание благоприятных условий, прежде всего, для крестьян, которые заняты в сфере аграрного производства. В этой связи существуют разные подходы их классификации. Первое направление связано с оказанием финансовой помощи, в виде выделения субсидий и льготных кредитов, инвестиционная поддержка, а также меры закупочные интервенции, залоговые операции, поставка сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. Во-вторых, это меры, связанные с установлением льгот (налоговых, на энергоресурсы, на железнодорожную перевозку зерна и др. Следующая группа мер поддержки связана с оказанием услуг (предоставление государственных гарантий и поручительств, информационно-консультационное обслуживание)⁷.

На основе анализа вышеприведенных взглядов, мнений и суждений, однозначно позволяет утверждать, что это «целенаправ-

ленная деятельность государства по созданию правовых, экономических, социальных и иных условий для развития конкурентоспособного отечественного сельскохозяйственного производства, обеспечению продовольственной безопасности, внедрению рыночных инструментов в организацию сельскохозяйственной деятельности, развитию международного сотрудничества в аграрной сфере на условиях и в пределах, предусмотренных действующим законодательством» [7, с.186]. На наш взгляд, при обозначении рассматриваемой сферы деятельности следует употреблять термин «государственное регулирование», и по данному принципу построено содержание Закона РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»⁸.

Изучение системы государственной поддержки АПК в РК наглядно показало, что государство за последние годы выделило достаточные финансовые ресурсы и другие меры поддержки в виде налоговых и иных льгот на развитие сферы сельского хозяйства. Несмотря на это, они не дали желаемых результатов, одной из важных причин которых является коррупция. В этой связи, Агентство по противодействию коррупции РК рассказало о том, что: «За последние пять лет в правила субсидирования вносились изменения более 46 раз. Фермеры и инвесторы дезориентированы, постоянно чувствуют неопределенность и не могут строить долгосрочные планы развития с учетом господдержки. Субъекты агробизнеса требуют стабильности агрополитики. На протяжении пяти лет в этой сфере возбуждено 960 уголовных дел, были привлечены к уголовной ответственности 450 человек»⁹. В этой связи полагаем, что требуется пересмотр системы субсидирования, в основе которой должна быть прозрачность, адресность и эффективность государственных вложений в развитие сельского хозяйства. Полагаем, что цифровизация данной отрасли, и ее внедрение по-

⁵ Там же.

⁶ *Итоги развития сферы сельского хозяйства за 2021 год и планы на предстоящий период* // [Электронный ресурс]. - URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-razvitiya-sfery-selskogo-hozyaystva-za-2021-god-i-plany-na-predstoyashchiy-period-22422> (дата обращения: 20.09.2022).

⁷ *Административный процедурно-процессуальный кодекс РК от 29 июня 2020 года № 350-VI* // Ведомости Парламента РК 2020 г., № 13, ст. 66(дата обращения: 20.09.2022).

⁸ *Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66. О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий* // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., N 13, ст. 52. (дата обращения: 20.09.2022).

⁹ *Глава агентства обсудил антикоррупционную политику государства с представителями гражданского общества* // [Электронный ресурс]. - URL: <https://ru.sputnik.kz/20211116/Ot-imeni-120-fermerov-poluchali-subsidii-glava-Antikora-ot-rasmakhe-korrupsionnogo-skandala-18667231.html> (дата обращения 23.08.2022).

зволят обеспечить прозрачность системы¹⁰.

Практика сегодняшнего дня показывает, что работники сельского хозяйства нуждаются в современной технике, оборудовании, в содействии решения вопросов водоснабжения, строительства инновационных инфраструктур. В соответствии со ст. 6 Закона РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» в Казахстане существуют разные виды субсидирования. Субсидии выделяются субъектам крупного и среднего предпринимательства в целях финансирования затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее глубокой переработки¹¹, страхования займов субъектов агропромышленного комплекса¹², а также субсидирование по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях¹³. Вместе с тем, в Казахстане выделяются порядка 10 видов субсидий, в том числе и на повышение продуктивности и качества продукции животноводства, развитие племенного животноводства, повышение урожайности и качества продукции растениеводства, стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям, стоимости затрат на возделывание сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, увеличения доли переработки отечественной сельскохозяйственной продукции, ставок вознаграждения при кредитовании субъектов агропромышленного комплекса, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования,

развитие систем управления производством сельскохозяйственной продукции; ставок вознаграждения по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов агропромышленного комплекса, купонного вознаграждения по облигациям (п. 41 ст.6)¹⁴. Мы пришли к выводу, что Казахстан старается имплементировать многие прогрессивные правовые механизмы субсидирования аграрного сектора, однако не все еще выполняется. К примеру, Министерством сельского хозяйства РК не практикуется мониторинг использования государственных финансовых ресурсов в целях субсидирования субъектов АПК. Хотя, основными принципами проектного управления включают такие, как его развитие на основе передового опыта и практик; четкость планирования, исключая дублирование целей, результатов, содержания, определяющего ресурсы, интегрированную с информационно-аналитическими платформами и цифровыми системами мониторинга, сбора и обработки данных единую информационную систему проектного управления¹⁵. Полагаем, что внедрение государственного мониторинга в указанной области создаст условия для плодотворного взаимодействия государственных структур, и повысит дисциплинированность получателей субсидий.

По нашему мнению, субсидия на инвестиционные вложения субъектов АПК, введенная в стране в 2014 году, имеет перспективы совершенствования, так как она направлена на поддержку инноваций, технологическую модернизацию сельского хозяйства, что востребовано сегодня¹⁶. Аналитики

¹⁰ Внедрение новой системы субсидирования АПК отложили до следующего года/ URL: https://www.inform.kz/ru/vnedrenie-povoyu-sistemy-subsidirovaniya-apk-otlozhili-do-sleduyushego-goda_a3920142 (дата обращения: 15.08.2022).

¹¹ Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 года № 317. Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях. [Электронный ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017320/history> (дата обращения: 10.04.2022).

¹² Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 9-1/71. Об утверждении Правил субсидирования в рамках гарантирования и страхования займов субъектов агропромышленного комплекса. [Электронный ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012183/history> (дата обращения: 10.04.2022).

¹³ Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 26 ноября 2014 года № 3-2/615. Об утверждении Правил субсидирования затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее глубокой переработки. [Электронный ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14F0010087/history> (дата обращения: 10.04.2022).

¹⁴ Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66. О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий// Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., N 13, ст. 52. (дата обращения: 20.09.2022).

¹⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2021 года № 358. Об утверждении Правил осуществления проектного управления. [Электронный ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000358/history> (дата обращения: 01.09.2022).

¹⁶ Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 года № 317. Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях. [Электронный ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017320/history> (дата обращения: 10.04.2022).

отмечают отсутствие научно обоснованных методических подходов к оценке субсидирования в сфере АПК, что требует в правовом порядке своего закрепления. Изучение системы субсидирования в зарубежных странах показало, что практикуются субсидии на развитие не только производственной, но и социально-бытовой инфраструктуры на селе. Вместе с тем, выделяются субсидии на повышение плодородия земель, развитие производственной инфраструктуры и научно-исследовательской деятельности, транспортировку сельскохозяйственной продукции¹⁷. Для Казахстана приемлем опыт Финляндии, природно-климатические условия которой разнообразны. Поддержка государственная в этой стране реализуется через специально созданную координирующую организацию, в лице Фонда сельского хозяйства, а также применение «системы начальных субсидий» для начинающих фермеров [8, с. 63].

Одной из серьезных мер государственной поддержки являются инвестиции в аграрное производство. Казахстан в этом плане начал практиковать реализовать различные инвестиционные проекты. В 2021 году было подписано Соглашение об инвестициях по созданию сети демонстрационных ферм и строительству завода по производству современных систем орошения и управления урожайностью сельскохозяйственных культур в Казахстане с компанией «VALLEY KUSTO GB BV»¹⁸. Министерством сельского хозяйства РК инициирована разработка местными исполнительными органами Дорожных карты по реализации инвестиционных проектов агропромышленного комплекса на 2021-2025 годы. В соответствии с Дорожными картами почти 4,5 трлн тенге вложат инвесторы за 5 лет в сельское хозяйство РК¹⁹. Согласно утвержденным Дорожным картам из запланированных на 2021 год 285 проектов на сумму 267 млрд тг. по состоянию на 31 декабря 2021 года введены в эксплуатацию 281 проекта на сумму 255 млрд тг. В 2022 году планируется проработка возможности

заключения Соглашения об инвестициях между Правительством Республики Казахстан и следующими компаниями: «Tyson Foods» по проекту «Производство мяса КРС с участием Тайсон Фудс»; «KS Genetics» по проекту «Создание инновационного, экспортноориентированного животноводческого комплекса полного цикла в Алматинской области»; ТОО «QAZSUGAR» по проекту «Строительство сахарного завода производственной мощностью переработки до 8000 тонн сахарной свеклы в сутки»; ТОО «Прима Кус» по проекту «Строительство птицекомплекса замкнутого цикла по производству и переработке мяса бройлера». Кроме того, согласно утвержденным Дорожным картам планируется ввод в эксплуатацию 308 инвестиционных проектов на сумму 573 млрд тг.²⁰

Заключение

Законодательство Республики Казахстан находится в состоянии совершенствования, передовые и эффективные механизмы государственной поддержки субъектов АПК получили закрепление на законодательном уровне. Под влиянием рыночных преобразований возникли новые направления субсидирования и инвестирования. Полагаем, что инвестиционная субсидия, применение «системы начальных субсидий» для начинающих фермеров имеет перспективы развития, в правовом плане нужно регламентировать методические подходы к оценке всей системы субсидирования АПК. **Предлагается ввести пп.8-12 в п.2 ст.9 Закона РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», и изложить его в следующей редакции: «субсидирование производственной деятельности начинающих сельскохозяйственных кооперативов».** Изучение системы государственной поддержки сельского хозяйства в РК наглядно показало, что государство за последние годы выделило достаточные финансовые ресурсы на развитие сферы сельского хозяй-

¹⁷ Примеры государственной поддержки сельского хозяйства за рубежом. [Электронный ресурс]. - URL: <http://agroinfo.kz/primery-gospodderzhki-selskogo-hozyajstva>. (дата обращения: 10.04.2022).

¹⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 января 2021 года № 5. О подписании Соглашения об инвестициях по созданию сети демонстрационных ферм и строительству завода по производству современных систем орошения и управления урожайностью сельскохозяйственных культур в Казахстане с компанией «VALLEY KUSTO GB BV»/[Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000005/history> (дата создания: 15.08.2022).

¹⁹ Почти 4,5 трлн тенге вложат инвесторы за 5 лет в сельское хозяйство РК/[Электронный ресурс] URL: (дата обращения: 15.08.2022).

²⁰ Итоги развития сферы сельского хозяйства за 2021 год и планы на предстоящий период/[Электронный ресурс] URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-razvitiya-sfery-selskogo-hozyajstva-za-2021-god-i-plany-na-predstoyashchiy-period-22422> (дата создания 20.04.2022).

ства. Несмотря на это, меры государственной поддержки не дали желаемых результатов, одной из важных причин которых является коррупция, для чего требуется создание цифровой экосистемы информации АПК. Считаем, что в Казахстане следует разработать Дорожную карту, в которой следует определить ее ключевые цели и задачи, вопросы обмена и использования информации в сфере АПК. Для этого, предлагается решить круг правовых задач, а именно требуется урегулировать процедуры регулярного обмена информацией, мониторинга выполнения поставленных задач. На законодательном уровне требуется регламентировать механизм реализации права сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение государственной поддержки. В этой связи, следует предусмотреть цифровизацию мониторинга выполнения обязательств субъектами АПК. *Ст. 11 Закона РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» предлагается дополнить отдельным п.5 и изложить его в следующей*

редакции: «В целях контроля эффективности системы субсидирования ведется мониторинг выполнения обязательств субъектами АПК уполномоченным органом в области государственного регулирования развития агропромышленного комплекса и сельских территорий на основе методических подходов к оценке системы субсидирования АПК».

Организационный уровень осуществления государственной поддержки АПК нуждается в дальнейшем совершенствовании. Как показала практика, в системе АПК наблюдается отсутствие четко скоординированной системы обмена и распространения информации для принятия взвешенных, обоснованных и своевременных решений. Предлагаемая нами Дорожная карта цифровизации АПК должна охватить вопросы взаимодействия всех обладателей информации в сфере АПК, форм и методов кооперации их деятельности. В этой связи предлагается создание координирующей организации в лице Фонда сельского хозяйства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Еркинбаева Л.К. *Аграрные правоотношения в Республике Казахстан: автореф. дис. докт. юрид. наук – Алматы, 2008. - 41 с.*
2. Дусипов Е.Ш. *Қазақстан Республикасында ауылиаруашылық кәсіпкерлігін құқықтық қамтамасыз ету мәселелері: з.ғ.д. дисс. автореф.– Алматы, 2009. – 39 б.*
3. Өзенбаева Ә.Т. *Азық-түлік қауіпсіздігін құқықтық қамтамасыз ету (Қазақстан Республикасы және шет мемлекеттерінің заңдары мен тәжірибесін салыстырмалы талдау): философия докторы (PhD) ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған дисс. Талдықорған, 2015. 176 б.*
4. Несипбаева И.С. *Правовое регулирование сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан в условиях нового этапа земельной реформы: международный опыт и национальная практика: дисс. на соиск. степ. доктора философии (PhD). - Алматы, 2022. - 123с.*
5. Katharine Heyl, Tobias Döring, Beatrice Garske, Jessica Stubenrauch, Felix Ekardt. *The Common Agricultural Policy beyond 2020: A critical review in light of global environmental goals//Reciel Review of European, Comparative & International environmental law. Volume30, Issue1. April 2021. P. 95-106*
6. M. Abrosimova, O. Litvinova, S. Filippova and others. *State support for agricultural sector: challenges and development prospects// IOP Conference Series Earth and Environmental Science 935(1):012028, 2021 [Электронный ресурс] URL: https://www.researchgate.net/publication/356884245_State_support_for_agricultural_sector_challenges_and_development_prospects (дата обращения: 18.08.2022)*
7. Еркинбаева Л.К., Өзенбаева А.Т., Қалымбек Б. *Қазақстан Республикасының аграрлық құқық қатынастары: теориясы мен тәжірибесі: Оқу құралы. - Талдықорған: «Палитра», 2019. - 257с.*
8. Папцов А.Г. *Государственная поддержка сельского хозяйства в Финляндии // АПК: экономика, управление. - 2011. - №6. - С. 61-64.*

REFERENCES

1. Erkinbaeva L.K. *Agrarnye pravootnosheniya v Respublike Kazahstan: avtoref. dis.dokt. yurid. nauk* – Almaty, 2008. - 41 s.
2. Dusipov E.SH. *Қазақстан Республикасында ауылшаруашылық кәсіпкерлігін қысқарту қамтамасыз ету мәселелері: з.ғ.д. diss. avtoref.* – Almaty, 2009. – 39 б.
3. Өзенбаева Ә.Т. *Азық-тылік қауіпсіздігін қысқарту қамтамасыз ету (Қазақстан Республикасы және шет мемлекеттерінің заңдары мен тәжірибесін салыстырмалы талдау): философия докторы (PhD) ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған diss. Taldyқорған, 2015. 176 б.*
4. Nesipbaeva I.S. *Pravovoe regulirovaniye sel'skohozyajstvennoj kooperacii v Respublike Kazahstan v usloviyah novogo etapa zemel'noj reformy: mezhdunarodnyj opyt i nacional'naya praktika: diss. na soisk. step. doktora filosofii (PhD).* - Almaty, 2022. - 123s.
5. Katharine Heyl, Tobias Döring, Beatrice Garske, Jessica Stubenrauch, Felix Ekardt. *The Common Agricultural Policy beyond 2020: A critical review in light of global environmental goals//Reciel Review of European, Comparative & International environmental law. Volume30, Issue1. April 2021. P. 95-106*
6. M. Abrosimova, O. Litvinova, S. Filippova and others. *State support for agricultural sector: challenges and development prospects// IOP Conference Series Earth and Environmental Science 935(1):012028, 2021 [Elektronnyj resurs] URL: https://www.researchgate.net/publication/356884245_State_support_for_agricultural_sector_challenges_and_development_prospects (data obrashcheniya: 18.08.2022)*
7. Erkinbaeva L.K., Өзенбаева А.Т., Қалымбек В. *Қазақстан Республикасының аграрлық қысқарту қатынастары: теориясы мен тәжірибесі: Оқи қыралы.* - Taldyқорған: «Palitra», 2019. - 257s.
8. Парцов А.Г. *Gosudarstvennaya podderzhka sel'skogo hozyajstva v Finlyandii // APK: ekonomika, upravlenie.* - 2011. - №6. - S. 61-64.

