



**№ 3 (39)  
2015**

**Меншік иесі және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ

**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары  
www.iz.adilet.gov.kz сайтында  
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес:**

Б.М. Имашев (Төраға)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смағұлов  
И.Ш. Борчашвили

**Редакциялық алқа:**

Н.М. Әбдіров  
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)  
С.Ф. Бычкова  
Д. Досмырза  
Е.А. Дүйсенов  
А.Д. Жүсіпов  
Д.Ж. Игембаев  
А.Қ. Қанатов  
Т.Е. Қауыров  
В.Т. Қоныс  
Ж.О. Құлжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сағидан  
Ә.Г. Сақтағанов  
Т.С. Сафарова  
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі  
Ақпарат және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ.,  
Орынбор к., 8 үй  
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: instzak-kz@mail.ru  
www.iz.adilet.gov.kz

# Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

**ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ**

**МАЗМҰНЫ**

«Конституция: халықтың бірлігі, тұрақтылық, көркею» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға Қазақстан Республикасы Әділет Министрі Б. ИМАШЕВТЫҢ баяндамасы, Астана қаласы, 2015 жылғы 28 тамыз.....	7
Р.Т. НҰРТАЕВ Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың өзекті мәселелері.....	13
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Отбасы құқығы мәселелері бойынша Еуропалық конвенциялар: Қазақстан көзқарасы .....	21
<i>Конституциялық және әкімшілік құқық .....</i>	<i>28</i>
А.С. ҚОСЖАНОВ Нарықтық жағдайдағы құқықтық мемлекеттің экономикалық бағыттары.....	28
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты .....	31
Л.Т. НАЗАРҚҰЛОВА Заң шығару технологиясы нормативтік құқықтық актілердің сапасын арттырудағы маңызды шарт ретінде: проблеманың қойылуы.....	34
А.С. АХМЕТОВ Құқықтық нигилизм туралы мәселесіне.....	40
А.А. ІДІРСОВ Конституцияның іргелі құндылықтары.....	45
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Мемлекеттік қаржылық бақылаудан мемлекеттік аудитке көшу мәселесі бойынша шетелдік тәжірибе .....	50
<i>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы .....</i>	<i>55</i>
Л.К. ЕРКІНБАЕВА Energy law of the Republic of Kazakhstan: problems and perspectives (Қазақстан Республикасының энергетикалық заңдары: проблемалары мен перспективалары)	55
Н.Ш. ШЕРІМОВА Қазақстандағы су ресурстарының жағдайы мен және құқықтық реттелуінің кейбір мәселелері.....	62
<i>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу .....</i>	<i>67</i>
М.Д. ҚАРАЖАНОВ, А.К. ҚАНАТОВ Абай Құнанбайұлының «Қарамола ережесіндегі» қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасының негіздері – қазіргі жаңа қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасын жетілдіру шарты ретінде .....	67
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Азаматтық қоғам институттарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметі.....	72

О.Б. ФИЛИПЕЦ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша кәмелетке толмағандарға тағайындалатын жазалар жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері ..... 76

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану** ..... 81

Қ.С. МӘУЛЕНОВ Bilateral investment treaties Republic of Kazakhstan with foreign states (Қазақстан Республикасының шет мемлекеттермен екі жақты инвестициялық шарттары) ... 81

А.Ж. САҒИДАН Еуразиялық экономикалық одақтың халықаралық шарттар жобалары мен шешімдерінің сараптамасын жүргізу қажеттілігі мәселесіне ..... 89

Ж.И. ИБРАГИМОВ Еуропалық Одақ тәжірибесі ауқымында нормативтік құқықтық актілерге сараптама жүргізудің жалпы тәсілдері..... 93

Ж.К. ОРЫНТАЕВ Legal Regulation of Waste Treatment in Kazakhstan and Russia (Қазақстан мен Ресейде қалдықтарды қайта өңдеуді құқықтық реттеу)..... 99

**Құқықтық мониторинг** ..... 103

Е.З. БЕКБАЕВ Құқықтық мониторинг нормативтік құқықтық актілердің заңдылығын қамтамасыз ету шарасы ретінде..... 103

З.Г. ҚАЗИЕВ, С.Б. АЙСИН Құқықтық мониторинг барысында нормативтік құқықтық актінің және құқықты қолданудың тиімділігін анықтау (әдіснамалық және қолданбалы аспектілер) 109

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Нормативтік құқықтық актілердің қоғамдық мониторингі туралы мәселеге 116

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Қ. ҚАНАТОВ Жекелеген алдын алу нормаларының сипаттамасына (ҚК-ның жаңашылдықтарын мониторингілеу) ..... 120

**Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен** ..... 125

ПРИМАСШЕВ Н.М. Конституциялық заңнама лексикасы: салыстырмалы контент-талдау..... 125

АҚЫЛБЕКОВА Г.К. Азаматтық заңнама: қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалылығы мәселелері ..... 129

**Шетелдік тәжірибе** ..... 133

Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (Минск қ.) Сот актілерін орындау кезінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің келісімдері мен ұлттық заңнама арақатынасының маңызы (ТМД Экономикалық Сотының құқық қолдану практикасының мысалдарында) (жалғасы) ..... 133

И.Э. МАРТЫНЕНКО (Беларусь Республикасы, Гродно қ.) Беларусь Республикасының, Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының кедендік шекарасы арқылы мәдени құндылықтарды заңсыз өткізу үшін қылмыстық жауаптылық ерекшеліктері ..... 138

В.А. НОВИКОВ (Мәскеу қ.) Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша жеке өмірге қол сұқпаушылықты бұзғаны үшін қылмыстық жауаптылық ..... 145

Т.В. РОГОЖКИНА (Минск қ.) Беларусь Республикасында қоршаған орта сапасы нормативтерін жіктеу туралы..... 150

Р.А. КАЗАК (Украина, Харьков қ.) 1992 жылғы Биологиялық әр алуандылық туралы конвенцияны қабылдау мәселесіне: тарихи-құқықтық аспект ..... 155

**Жас ғалым мінбері** ..... 162

Р.Қ. ҚАНАТОВ Бағалы қағаздарды сатып алу-сату шарты мәнінің ерекшеліктері..... 162

Н.Н. ОМАРОВА Мемлекеттік органдардың құқықтық мониторинг жүргізудегі жауапкершілігі туралы..... 168

Т.Р. БОТАНБАЕВ Қазақстанда сыбайлас жемқорлықтың туындау тарихына қатысты кейбір мәселелер..... 171

С.О. БОРОВИКОВ Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің халықаралық шарттар әзірлеу тәжірибесі ..... 176

И.Е. АҚАТОВ Борыштар мұрагерлігі туралы мәселеге ..... 182

<i>Ақпараттық хабарламалар</i> .....	188
V Петербург халықаралық заң форумы жұмысына шолу, Ресей, Санкт-Петербург қ., 188 2015 жылғы 27-30 мамыр.....	
<i>Даналық ойлар</i> .....	206



№ (39)  
2015

**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала  
размещаются на сайте  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Включен в перечень изданий  
для публикации основных  
научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Редакционный совет:**  
Б.М. Имашев (Председатель)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смагулов  
И.Ш. Борчашвили

**Редакционная коллегия:**  
Н.М. Абдиров  
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)  
С.Ф. Бычкова  
Д. Досмырза  
Е.А. Дюсенов  
А.Д. Жусупов  
Д.Ж. Игембаев  
А.К. Канатов  
Т.Е. Каудыров  
В.Т. Конусова  
Ж.О. Кулжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сагидан  
А.Г. Сактаганов  
М.А. Сарсембаев  
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан

**Адрес:**  
Республика Казахстан,  
010000, г. Астана,  
ул. Орынбор, д. 8,  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

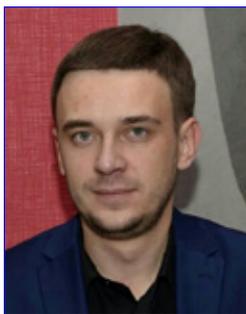
# Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

## СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на международной научно-практической конференции «Конституция: единство народа, стабильность, процветание», г. Астана, 28 августа 2015 года.....	7
Р.Т. НУРТАЕВ Актуальные проблемы дальнейшего противодействия коррупции в Казахстане.....	13
М.А. САРСЕМБАЕВ Европейские конвенции по вопросам семейного права: взгляд из Казахстана.....	21
<i>Конституционное и административное право</i> .....	28
А.С. КОСЖАНОВ Экономические направления правового государства в рыночных условиях.....	28
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Институт уполномоченного по правам человека.....	31
Л.Т. НАЗАРКУЛОВА Правотворческая технология как важнейшее условие повышения качества правовых актов: постановка проблемы.....	34
А.С. АХМЕТОВ К вопросу о правовом нигилизме.....	40
А.А. ИДРИСОВ Фундаментальные ценности конституции... ..	45
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт по вопросу перехода от государственного финансового контроля к государственному аудиту.....	50
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i> .....	55
Л.К. ЕРКИНБАЕВА Energy law of the Republic of Kazakhstan: problems and perspectives (Энергетические законы Респу- блики Казахстан: проблемы и перспективы).....	55
Н.Ш. ШЕРИМОВА Некоторые вопросы состояния и правового регулирования водных ресурсов в Казахстане.....	62
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i> .....	67
М.Д. КАРАЖАНОВ, А.К. КАНАТОВ Основы уголовного и уголовно-процессуального законодательства в «Положении Карамола» Абая Кунанбаева - как условие совершенство- вания нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства.....	67
К.Е. ИСМАГУЛОВ Анतिकоррупционная деятельность институтов гражданского общества.....	72

О.Б. ФИЛИПЕЦ Некоторые вопросы совершенствования системы и видов наказаний в отношении несовершеннолетних по уголовному законодательству Республики Казахстан...	76
<b><i>Международное право и сравнительное правоведение</i></b> .....	81
К.С. МАУЛЕНОВ Bilateral investment treaties Republic of Kazakhstan with foreign states (Двусторонние инвестиционные договоры Республики Казахстан с зарубежными государствами).....	81
А.Ж. САГИДАН К вопросу о необходимости проведения экспертизы проектов международных договоров и решений Евразийского экономического союза.....	89
Ж.И. ИБРАГИМОВ Общие подходы проведения экспертизы нормативных правовых актов в рамках опыта Европейского Союза.....	93
Ж.К. ОРЫНТАЕВ Legal Regulation of Waste Treatment in Kazakhstan and Russia (Правовое регулирование обращения с отходами в Казахстане и России).....	99
<b><i>Правовой мониторинг</i></b> .....	103
Е.З. БЕКБАЕВ Правовой мониторинг как мера обеспечения законности нормативных правовых актов.....	103
З.Г. КАЗИЕВ, С.Б. АЙСИН Определение эффективности нормативного правового акта и правоприменения в ходе правового мониторинга (методологические и прикладные аспекты)	109
А.Г. КАЗБАЕВА К вопросу об общественном мониторинге нормативных правовых актов...	116
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.К. КАНАТОВ К характеристике отдельных превентивных норм (мониторинг нововведений УК) .....	120
<b><i>Из практики законодательства на государственном языке</i></b> .....	125
ПРИМАШЕВ Н.М. Лексика конституционного законодательства: сравнительный контент-анализ.....	125
АКЫЛБЕКОВА Г.К. Гражданское законодательство: проблемы аутентичности текстов на казахском и русском языках.....	129
<b><i>Зарубежный опыт</i></b> .....	133
Э.Н. НАГОРНАЯ, Т.Н. ЗАЦЕПИНА (г. Минск) Значение соотношения соглашений государств-участников СНГ и национального законодательства при исполнении судебных актов (на примерах правоприменительной практики Экономического Суда СНГ) (продолжение).....	133
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно, Республика Беларусь) Особенности уголовной ответственности за нелегальное перемещение культурных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.....	138
В.А. НОВИКОВ (г. Москва) Уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан.....	145
Т.В. РОГОЖКИНА (г. Минск) О классификации нормативов качества окружающей среды в Республике Беларусь.....	150
Р.А. КАЗАК (г. Харьков, Украина) К вопросу о принятии Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г.: историко-правовой аспект.....	155
<b><i>Трибуна молодого ученого</i></b> .....	162
Р.К. КАНАТОВ Особенности предмета договора купли-продажи ценных бумаг.....	162
Н.Н. ОМАРОВА Об ответственности государственных органов в проведении правового мониторинга.....	168
Т.Р. БУТАНБАЕВ Некоторые вопросы об истории возникновения коррупции в Казахстане	171
С.О. БОРОВИКОВ Опыт подготовки международных договоров государств-членов Евразийского экономического союза.....	176
И.Е. АКАТОВ К вопросу о наследовании долгов.....	182

<b><i>Информационные сообщения</i></b> .....	188
Обзор работы V Петербургского международного юридического форума 27-30 мая 2015 года, г. Санкт-Петербург, Россия.....	188
<b><i>Мудрые мысли</i></b> .....	206



**Боровиков Сергей Олегович,**

*научный сотрудник отдела международного законодательства  
и сравнительного правоведения Института законодательства РК*

## **ОПЫТ ПОДГОТОВКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Основой функционирования Евразийского экономического союза является Договор, подписанный 29 мая 2014 года в г. Астана главами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В настоящее время после вступления в союз Республики Армения и Кыргызской Республики членство в интеграционном объединении расширилось до пяти участников. Все вопросы сотрудничества и реализации идей в рамках ЕАЭС, как и в других интеграционных объединениях, после длительных процедур обретают форму международных договоров, от качества подготовки которых во многом зависит достижение конечных целей.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок заключения, исполнения, приостановления и денонсации международных договоров, рассматриваемых государствами являются: Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54 «О международных договорах Республики Казахстан» (далее-Закон РК), Федеральный Закон Российской Федерации от 16 июня 1995 года «О международных договорах Российской Федерации» (далее-Закон РФ), Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь» (далее-Закон РБ), Закон Республики Армения от 29 июля 2000 года «О международных договорах Республики Армения» (далее-Закон РА), Закон Кыргызской Республики от 24 апреля 2014 года № 64 «О международных договорах Кыргызской Республики» (далее-Закон КР).

В соответствии со статей 4 Закона РБ (подготовка проектов международных договоров) государственные органы Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся

вопросы, составляющие объект будущего международного договора, могут проводить по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь консультации с соответствующим органом иностранного государства или с международной организацией в целях определения возможности заключения международного договора, уточнения намерений сторон относительно объекта, цели и содержания международного договора, а также определения предварительного порядка и сроков работы по подготовке проекта международного договора.

Предложения о проведении переговоров по проектам международных договоров и (или) подписании последних, после согласования с Министерством иностранных дел, Министерством юстиции и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь, вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров.

Когда проект международного договора представлен иностранным государством или международной организацией, предложения о подписании такого международного договора могут быть внесены одновременно с предложениями о проведении переговоров по проекту данного международного договора в определенном порядке, который установлен законодательством РБ.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает внесенные предложения и принимает решение о проведении переговоров по проекту соответствующего международного договора и (или) подписании такого международного договора и вносит

предложение Президенту Республики Беларусь для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

Подготовка текста договора к подписанию осуществляется государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в проекте межгосударственного или межправительственного договора.

Координирующим государственным органом по вопросам связанным с международными договорами в РБ является Министерство иностранных дел [1].

В законодательстве РБ нашло свое отражение Положение о процедурных вопросах заключения международных договоров Республики Беларусь, которое определяет процедуру подготовки проектов межгосударственных и межправительственных договоров, проведение переговоров, выражение согласия на обязательность договоров, вступление в силу международных договоров, контроль за их выполнением [2].

Рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации могут представляться в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента или Правительства Российской Федерации, каждой из палат Федерального Собрания, субъектами РФ в лице их органов государственной власти, Верховным Судом, Генеральной прокуратурой, Центральным банком и Уполномоченным по правам человека по вопросам их ведения.

Другие федеральные органы и уполномоченные организации представляют Президенту РФ предложения о заключении международных договоров совместно с Министерством иностранных дел или по согласованию с ним.

В целях подготовки проектов международных договоров федеральные органы и уполномоченные организации вправе проводить консультации с соответствующими органами иностранных государств, международных организаций только по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации [3].

Особый интерес для изучения вызывают Рекомендации о порядке подготовки материалов, относящихся к заключению и прекращению международных договоров Российской Федерации, разработанные правовым департаментом Министерства иностранных дел

РФ.

Данный документ содержит исчерпывающий поэтапный материал начинающийся с оценки целесообразности заключения международного договора и заканчивающийся приостановлением последнего.

В Республике Казахстан Министерством иностранных дел разрабатываются проекты текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан на основании концепций заключения международных договоров, представленных центральными государственными органами.

Центральные государственные органы ежегодно вносят в МИД РК концепции по международным договорам, которые предполагается заключить в следующем календарном году либо последующие за ним три года для включения в проекты соответственно текущего или перспективного планов.

При разработке проектов планов МИДом РК учитываются договоренности, достигнутые в ходе международных мероприятий на высшем уровне, графики международных мероприятий с участием Президента и Премьер-Министра Республики Казахстан.

Проекты планов ежегодно выносятся на рассмотрение Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров Республики Казахстан при Правительстве Республики Казахстан

Текущий и перспективный планы, согласованные с Президентом Республики Казахстан, в течение десяти рабочих дней направляются в Парламент Республики Казахстан.

Общий контроль за выполнением центральными государственными органами текущего и перспективного планов и информационное обеспечение осуществляются МИДом РК [4].

Представленные Президенту или Правительству предложения о подписании, ратификации, утверждении, принятии международных договоров и о присоединении к ним от имени Республики Казахстан либо от имени Правительства Республики Казахстан должны содержать полный пакет документов определенный Законом РК. Такие предложения в обязательном порядке согласовываются с заинтересованными центральными государственными органами Республики Казахстан, а также с Министерством иностранных дел Республики Казахстан [5].

С инициативой заключения международного договора Республики Армения могут выступить Президент Республики Армения, Правительство Республики Армения, Премьер-министр Республики Армения, ведомства - по вопросам, относящимся к сфере их деятельности или к их компетенции, иностранные государства и иные субъекты международного права.

Министерство иностранных дел Республики Армения также может выступить с инициативой заключения международного договора по вопросам, отнесенным к компетенции другого ведомства, посредством представления последнему соответствующего предложения.

Поручение о заключении международного договора Республики Армения могут дать Президент Республики Армения, Правительство Республики Армения, а также Премьер-министр Республики в отношении заключения межправительственного и межведомственного договоров, за исключением межведомственного договора, заключаемого от имени Центрального банка и Генеральной прокуратуры.

Министерство иностранных дел после получения предложений или отзывов соответствующих ведомств изучает их, и все документы о заключении данного международного договора представляет их вместе со своим отзывом Президенту или в Правительство Республики Армения.

Президент или Правительство Республики Армения могут одновременно с согласием дать определенные поручения по вопросам, связанным с заключением данного договора.

Заинтересованные ведомства после получения проекта международного договора обязаны представить в компетентный орган свои отзывы, замечания и предложения в определенный Законом РА срок.

При наличии в проекте договора, представленного для согласования, положений, противоречащих Конституции Республики Армения, Министерство юстиции РА предлагает составителю проекта исключить их, а при наличии положений, противоречащих законам Республики Армения, обращает внимание составителя проекта на целесообразность сохранения таких положений.

Министерство иностранных дел РА после получения из компетентного ведомства проекта международного договора представляет его другой стороне договора.

Далее следует организация работы по ведению переговоров, парафированию, подписанию,

внесению на ратификацию или утверждение международного договора Республики Армения [6].

Предложения о заключении межгосударственных международных договоров вносятся Президенту Кыргызской Республики заинтересованными министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, а также иными соответствующими государственными органами Кыргызской Республики, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые такими международными договорами по согласованию с Премьер-министром Кыргызской Республики.

Предложения о заключении межпарламентских международных договоров вносятся в Жогорку Кенеш депутатами Жогорку Кенеша, заинтересованными министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, а также иными соответствующими государственными органами Кыргызской Республики.

Жогорку Кенеш и органы судебной власти в лице Верховного суда Кыргызской Республики могут рекомендовать Президенту либо Премьер-Министру Кыргызской Республики рассмотреть вопрос о заключении межгосударственного или, соответственно, межправительственного международного договора.

Проекты международных договоров и предложения об их заключении до внесения Президенту, в Правительство согласовываются компетентным государственным органом с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, а также с иными государственными органами по вопросам, входящим в их компетенцию.

Государственные органы Кыргызской Республики могут проводить, по согласованию с Министерством иностранных дел КР, консультации с соответствующими органами иностранных государств или международных организаций по подготовке проектов международных договоров [7].

Подготовка международных договоров в рамках Евразийского экономического союза.

В соответствии со статьей 6 Договора о Евразийском экономическом союзе право Союза составляют:

- настоящий Договор;
- международные договоры в рамках Союза;
- международные договоры Союза с третьей стороной;

- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза [8].

Как и в мировой практике, процесс заключения международного договора в Евразийском экономическом сообществе представляет собой ряд последовательных действий (стадий) - от проявления инициативы заключения договора до вступления его в силу. Сложность и длительность процесса заключения договора определяется такими факторами, как степень заинтересованности и стремления участников идти на уступки и компромиссы.

Инициатива заключения договора исходит от одного или нескольких государств-членов, а также от органов интеграционного объединения, как правило, Евразийской экономической комиссии, которая и осуществляет координирующую роль в организации процесса заключения международного договора.

Текст договора разрабатывается и обсуждается на переговорах, рабочих группах, совещаниях экспертов (непосредственных или по дипломатическим каналам), на видео/конференциях или в рамках органа международного объединения.

Государства через уполномоченных лиц доводят до сведения друг друга свои позиции по обсуждаемой проблеме (или представляют конкретные проекты договора). Затем на основе их тщательного изучения и оценки они предлагают для согласования возможные изменения, уточнения позиций и соответственно проект договора. Путем взаимных уступок и компромиссов проект подвергается изменениям до тех пор, пока он не станет приемлемым для всех участников. Иногда для подготовки договора по сложной проблеме используются и дипломатические каналы, и переговоры на уровне делегаций, и встречи министров иностранных дел, и встречи на высшем уровне, к примеру, переговоры на уровне глав Правительств и их заместителей, курирующих интеграционные процессы.

В целях более глубокого и всестороннего изучения сложная проблема разбивается на отдельные вопросы, которые рассматриваются специальными комитетами и комиссиями, входящими в структуру конференций или организаций, к примеру – Договор о Евразийском

экономическом союзе. Для разработки и согласования данного Договора были сформированы несколько групп и подгрупп из представителей государств-членов, работавших над определенными структурными частями проекта. Согласованный проект обсуждается уполномоченными и заинтересованными органами в государствах-членах в ходе внутрисоюзного согласования. После чего по итогам полученных предложений и замечаний проект вновь обсуждается и корректируется в международной рабочей группе. В случае достижения всеми сторонами согласованности по разрабатываемому проекту, итоговый проект направляется на согласование в Правовой департамент Евразийской экономической комиссии. После согласования Правовым департаментом, проект считается готовым к подписанию.

Изучение национального законодательства рассматриваемых государств в области подготовки международных договоров показывает его сходство (координирующий государственный орган, стадии согласования, документы и др.).

Положительным моментом для государств-членов ЕАЭС может послужить разработка единого документа, который послужит основой для установления единообразного подхода к решению юридических и технических вопросов по аналогии с Рекомендациями о порядке подготовки материалов, относящихся к заключению и прекращению международных договоров Российской Федерации, а также разработка текущего и перспективного планов заключения международных договоров в рамках союза по примеру Республики Казахстан.

Резюмируя изложенное, отмечаем, что в Евразийском экономическом союзе, как и в других интеграционных объединениях, международные договоры, являясь правовой основой функционирования, требуют паритетного, взвешенного и скоординированного подхода как к процессу подготовки и заключения, так и к непосредственной их реализации. Иными словами, проработанность, последовательность международных договоров, а также четкое отражение в них заложенных идей и подходов государств-членов с учетом расширяющегося членства являются залогом успешного функционирования союза государств и дальнейшего углубления интеграции их экономик во благо хозяйствующих субъектов и населения стран-участниц.

## Список литературы

1. Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»//<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H108004-21>.
2. Положение о процедурных вопросах заключения международных договоров Республики Беларусь утвержденное указом Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 г. № 261// [http://ncpi.gov.by/sbornik/sb\\_text.asp?NR=P39900261](http://ncpi.gov.by/sbornik/sb_text.asp?NR=P39900261).
3. Федеральный Закон Российской Федерации от 16 июня 1995 года «О международных договорах Российской Федерации»//<http://pravo.gov.ru/pro-xu/ips/?docbody=&nd=102036504&rdk=&backlink=1>.
4. Правила разработки текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 года № 1082// [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31617739](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31617739).
5. Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54 «О международных договорах Республики Казахстан»// [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000054\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000054_).
6. Закон Республики Армения от 29 июля 2000 года «О международных договорах Республики Армения»// <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1492&la-ng=rus>.
7. Закон Кыргызской Республики от 24 апреля 2014 года № 64 «О международных договорах Кыргызской Республики»// <http://www.mfa.gov.kg/contents/view/id/213>.
8. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астана 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015).



*Мақала Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердегі халықаралық шарттарды әзірлеу тәжірибесі мәселелеріне арналған. Шарттарды дайындау бойынша мүше мемлекеттердің ұлттық заңнамасы қолданылуының негізгі тәсілдері көрсетілген. ЕАЭО шеңберінде халықаралық шарттарды дайындаудың негізгі қырлары баяндалған.*

**Түйін сөздер:** Интеграция, халықаралық шарттар, әзірлеу, ЕАЭО.

*Статья посвящена вопросам опыта подготовки международных договоров государств-членов Евразийского экономического союза. Освещены основные подходы национального законодательства государств-членов по подготовке договоров. Изложены основные аспекты подготовки международных договоров в рамках ЕАЭС.*

**Ключевые слова:** Интеграция, международные договоры, подготовка, ЕАЭС.

*Article is devoted to the experience of the preparation of international treaties of the Member States of the Eurasian Economic Union. Shown the main approaches of the national legislation of the Member States on the preparation of the treaties. Stated the basic aspects of the preparation of international treaties in the framework of the EAEC.*

**Keywords:** Integration, international treaties, preparation, EAEC.

**Сергей Олегович Боровиков,**

ҚР Заңнама институты халықаралық заңнама және салыстырмалы құқықтану бөлімінің ғылыми қызметкері

**Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің халықаралық шарттар дайындау тәжірибесі**

**Боровиков Сергей Олегович,**  
научный сотрудник отдела международного законодательства и сравнительного правоведения  
Института законодательства РК

**Опыт подготовки международных договоров государств-членов Евразийского  
экономического союза**

**Borovikov Sergey Olegovich,**  
Research Fellow, Department of International Legislation and Comparative Law of the Institute of  
Legislation of the Republic of Kazakhstan

**Experience of the preparation of international treaties of the Member States of the Eurasian  
Economic Union**

