



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (72)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Қазақстан)
Исмағұлов К.Е. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Ишеев К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев Қ.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салыкова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Финик Д.А. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – Қолтубаева Г.Б.
Беттеуші – Тасирова А.С.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
101000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Мемлекет және құқық теориясы

В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалистік
теория бойынша құқықтың мүмкіндіктен ақиқатқа
өту механизмі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

А.Б. БЕКМАҒАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА,
А.Т. ИСМАҒҰЛОВА Қазақстан Республикасының
еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардан
міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасын
жетілдірудің өзекті мәселелері 24
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. ҚҰРМАНОВА Заңдылық
пен құқықтық тәртіп - ұлттық мемлекеттілікті
дамытудың заманауи маңызды құқықтық
факторлары 33

Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, С. ӘДІЛҒАЗЫ,
М.Н. ӘБШЕВА Жаңа Қазақстанның құқықтық
жүйесіндегі Әлеуметтік кодекстің орны мен маңызы 43

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.М. НҰРМАҒАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН
Жаңа Қазақстан және әділетті еңбек..... 52
С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Коммерциялық
емес ұйымдар корпоративтік қатынастардың
субъектілері ретінде 60
А.А. АМАНГЕЛДІ Зияткерлік меншік саласындағы
құқықтарды беру 72
В.Т. КОНУСОВА Қазақстан Республикасының
азаматтық іс жүргізу заңнамасындағы әділеттілік
санаты..... 81

Л.Қ. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ,
Б. ҚАЛЫМБЕК Экологиялық ақпарат және оның
Қазақстан Республикасының халықаралық
экологиялық-құқықтық ынтымақтастығын жүзеге
асырудағы маңызы 91

Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ,
А.Б. БИДАЙШИЕВА Блокчейн мен крипто-
валюталарды құқықтық реттеу: Қазақстан Респуб-
ликасының аумағында токендер шығарудың мәселелері
мен болашағы және олардың айналымы 98

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.К. СӘРПЕКОВ Судьяның, алқабилердің тәуелсіз-
дігін қамтамасыз етудің және сот қызметінің тиімділігін
арттырудың жекелеген кепілдіктері 108
А.Н. АҚПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА Мүліктік
кепілгерлік дербес қылмыстық іс жүргізу бұлтартпау
шарасы ретінде 122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Қылмыстық сот ісін жүргізуде жәбірленушілерді қорғау (Қазақстан Республикасы және Ұлыбритания)	132
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ, А.Қ. ОРАЗБЕКОВА Көлеңкелі экономикаға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шараларын күшейту туралы мәселеге.....	140
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
В.Х. СЕЙТИМОВА Халықаралық процессуалды стандарттарының үйлесімділігі құқықтық жетістік немесе қол жетпес идеал (ЕАЭО сотының үлгісі негізінде).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. СӨТБАЕВА Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін халықаралық құқықтық реттеу: инфекциялық аурулар пандемиясындағы трансформация туралы дискурс	158
К.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА Сыртқы экономикалық мәмілелер ұғымы және оның ерекшеліктері.....	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Қытай мен Қазақстан арасындағы арбитраждық механизмдерді салыстырмалы зерттеу	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Медициналық қалдықтарды өңдеу мен кәдеге жаратуды құқықтық реттеу: Қытай тәжірибесі және оны Қазақстанда қолдану мүмкіндігі	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Тарифтер мен сауда-саттық туралы Бас келісімнің ХХ-бабы тұрғысынан көміртегі тарифтерін құқықтық талдау	196
Құқықтық мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Қылмыстық-процестік кодексінің тиімділігінің мәселелері	205
А.Ж. КИЯЗОВА Қазақстан Республикасындағы бағалау қызметін өзін-өзі реттеудің құқықтық негіздері.....	214
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Салалық терминология және терминжасам қағидаттары	224
Жас ғалым мінбері	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Халықаралық университет: түсінігі, ғылыми доктринадағы даму тенденциялары және құқықтық реттеу механизмі	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА «Төтенше жағдай» түсінігінің мәселелері.....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Жаңа Қазақстан: конституциялық реформаның негізгі бағыттары	250
Э.С. ҚУАНДЫҚОВА Қазіргі тандағы ауыл шаруашылығы саласындағы мемлекеттік қолдау: құқықтық мәселелер мен перспективалар.....	258
«Жаршының» архивтегі беттері	
А.М. АЙТУАРОВА PhD М.Ж. Куликпаеваның «Цифрлық технологияларды дамыту тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-құқықтық негіздері» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	267
Библиография	
К.Х. РАХИМБЕРДИН Қылмыстық құқық: проблемалар және даму парадигмасы (М.Р. Гетаның «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России» атты монографиясына рецензия. – Мәскеу: НОРМА, 2016. – 316 б.).....	276



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (72)-2023

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылиев Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Казахстан)
Исмагулов К.Е. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Ишсков А.Ж. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Кулжабаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Астана, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,
Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции	9
Теория государства и права В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалистическая теория права о механизме перевода права из возможности в действительность	13
Конституционное и административное право А.Б. БЕКМАГАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью	24
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Законность и правопорядок - важнейшие правовые факторы развития национальной государственности в условиях современности	33
Г.А. КУАНАЛИЕВА, С. АДИЛГАЗЫ, М.Н. АБИШЕВА Место и значение Социального кодекса в правовой системе нового Казахстана.....	43
Гражданское и гражданско-процессуальное право А.М. НУРМАГАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН Новый Казахстан и справедливый труд	52
С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Некоммерческие организации как субъекты корпоративных отношений	60
А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Оборотоспособность прав в сфере интеллектуальной собственности.....	72
В.Т. КОНУСОВА Категория справедливости в гражданском процессуальном законодательстве Республики Казахстан	81
Л.К. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Б. КАЛЫМБЕК Экологическая информация и ее значение в осуществлении международного эколого-правового сотрудничества Республики Казахстан.....	91
Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ, А.Б. БИДАЙШИЕВА Правовое регулирование блокчейн и криптовалют: проблемы и перспективы выпуска токенов и их оборот на территории Республики Казахстан	98
Уголовное право и уголовный процесс Р.К. САРПЕКОВ Отдельные гарантии обеспечения независимости судьи, присяжных заседателей и повышения эффективности судебной деятельности	108
А.Н. АХПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА Имущественное поручительство как самостоятельная мера уголовно-процессуального пресечения	122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита потерпевших в уголовном судопроизводстве (Республика Казахстан и Великобритания).....	132
С.С. КАРЖАУБАЕВ, А.К. ОРАЗБЕКОВА К вопросу об усилении уголовно-правовых мер противодействия теневой экономике.....	140
Международное право и сравнительное правоведение	
В.Х. СЕЙТИМОВА Гармонизация международных процессуальных стандартов: идея правовых достижений или недостижимый идеал (на примере суда ЕАЭС).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. САТПАЕВА Международно-правовое регулирование национальных систем здравоохранения: дискурс трансформации в условиях пандемии инфекционных болезней	158
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Понятие и особенности внешнеэкономических сделок	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Сравнительное исследование арбитражных механизмов между Китаем и Казахстаном.....	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Правовое регулирование обращения и утилизации медицинских отходов: опыт Китая и возможности его применения в Казахстане	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Правовой анализ углеродных тарифов с точки зрения статьи XX Генерального соглашения по тарифам и торговле.....	196
Правовой мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Проблемы эффективности Уголовно-процессуального кодекса	205
А.Ж. КИЯЗОВА Правовые основы саморегулирования оценочной деятельности в Республике Казахстан	214
Из практики законотворчества на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Отраслевая терминология и принципы терминообразования.....	224
Трибуна молодого ученого	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Международный университет: понятие, тенденции развития в научной доктрине и механизме правового регулирования	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА Проблемы понятия «чрезвычайное положение».....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Новый Казахстан: основные направления конституционной реформы	250
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственная поддержка в сфере сельского хозяйства в современных условиях: правовые проблемы и перспективы	258
Архивные страницы «Вестника»	
А.М. АЙТУАРОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Ж. Куликпаевой «Международно-правовые основы обеспечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых технологий»	267
Библиография	
РАХИМБЕРДИН К.Х. Уголовное право: проблемы и парадигма развития (Рецензия на монографию М.Р. Гета «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России». – Москва: НОРМА, 2016. – 316 с.).....	276



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (72)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ismagulov K.Y. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashvili K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmaganbetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashvili N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial11

Theory of State and law

V.M. SYRYKH, B.O. ALTYNBASSOV Materialistic theory of law about the mechanism of translation of law from possibility into reality..... 13

Constitutional and Administrative Law

A.B. BEKMAGAMBETOV, A.R. YENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA Current issues of improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan on compulsory social insurance against work-related accidents.....24

K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA The rule of law and order being the most important legal factor of the development of a national statehood in current reality33

G.A. KUANALIYEVA, S. ADILGAZY, M.N. ABISHEVA The place and significance of the Social code in the legal system of new Kazakhstan43

Civil and Civil Procedure Law

A.M. NURMAGAMBETOV, A.O. MAKRUISHIN New Kazakhstan and fair work.....52

S.K. IDRYSHEVA, T.V. KLIMOVA Non-profit organizations as subjects of corporate relations.....60

A. AMANGELDY Transferability of rights in the sphere of intellectual property72

V.T. KONUSOVA The category of fairness in the civil procedural legislation of the Republic of Kazakhstan81

L.K. YERKINBAYEVA, D.N. BEKEZHANOV, B. KALYMBEK Environmental information and its importance in the implementation of international environmental and legal cooperation of the Republic of Kazakhstan.....91

K. KOISHYBAIULY, D.Z. KOPBAYEV, A.B. BIDAYSHIYEVA Legal regulation of blockchain and cryptocurrency: challenges and prospects of token buying and their turnover in the Republic of Kazakhstan98

Criminal law and Criminal procedure

R.K. SARPEKOV Separate guarantees of ensuring the independence of judges, jurors and improving the efficiency of judicial activity108

A.N. AKHPANOV, L.K. KUSAINOVA Property surety as an independent criminal procedural measure of restraint.....122

E.N. KALIAKPEROVA Victim protection in criminal proceedings (Republic of Kazakhstan and UK).....132

S.S. KARZHAUBAYEV, A.K. ORAZBEKOVA On the issue of strengthening criminal law countermeasures shadow economy.....140

International law and Comparative law

V.KH. SEITIMOVA Harmonization of international procedure standards: the idea of legal achievements or an unreachable ideal (by the example of the EAEU court)	148
L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, A.M. SATPAYEVA International legal regulation of national health systems: the discourse of transformation in the conditions of the pandemic of infectious diseases	158
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Concept and features of foreign economic transactions	168
R. MARHABA, ZH.T. SAIRAMBAEVA Comparative research on the arbitration mechanisms between China and Kazakhstan	177
A.A. NUKUSHEVA, G.T. BAYSALOVA, M.T. BEISENBAYEVA Legal regulation of the circulation and disposal of medical waste: China's experience and the possibility of its application in Kazakhstan	168
FU TING, K.ZH. ALTAYEVA Legal analysis of carbon tariffs – in terms of the article XX of the General tariffs and trade agreement in international trade	196

Legal monitoring

K.E. ISMAGULOV, K.A. ISAEVA, ZH.Z. ZIYATOVA Problems of the efficiency of the Criminal procedure code	205
A.Zh. KIYAZOVA Legal bases of self-regulation of valuation activity in the Republic of Kazakhstan	214

From the lawmaking practice in the official language

G.K. AKYLBKOVA, Z.K. ZHANGABYLOVA Industry terminology and terminology principles	224
---	-----

Young researchers' tribune

N.M. BERDYBAEV International university: concept, classification, development trends in scientific doctrine and mechanism of legal regulation	233
Z.N. AMANZHOLVA Problems of the concept of «state of emergency»	243
A.R. KUMARBKOVA New Kazakhstan: main directions of constitutional reform	250
E.S. KUANDYKOVA State support in the field of agriculture in modern conditions: legal problems and prospects	258

The archive pages of the «Bulletin»

A. M. AITUAROVA Returning to the scientific publication of PhD M.Zh. Kulikpaeva «International legal foundations of ensuring the right to privacy in the context of the development of digital technologies»	267
--	-----

Bibliography

RAKHIMBERDIN K.H. Criminal law: problems and paradigm of development (Review of M.R. Geta's monograph «Criminal Law: limits, objects and means of influence in the fight against crime in modern Russia». – Moscow: NORMA, 2016. – 316 p.)	276
--	-----

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, СВЯЗАННЫХ С ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Бекмагамбетов Алимжан Бауржанович¹

Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, руководитель отдела социально-правовых исследований, и.о. заместителя Генерального директора РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК», г. Астана, Республика Казахстан, e-mail: adilet1979@mail.ru.

Енсебаева Анель Рахметжановна

Кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела социально-правовых исследований РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК», г. Астана, Республика Казахстан, e-mail: nel1212kz@gmail.com

Исмагулова Айгуль Турехановна

Кандидат юридических наук, доцент кафедры «Национальное и международное право» Университета «Туран –Астана», г. Астана, Республика Казахстан e-mail: 7aigul7@mail.ru

Аннотация. Настоящая публикация посвящена вопросам совершенствования законодательства об обязательном социальном страховании несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью (исполнением служебных/трудовых обязанностей) в контексте выполнения стандартов Международной организации труда и реализации Плана действий по обеспечению безопасного труда до 2025 года.

МОТ продвигает проактивную парадигму, предлагающую трансформировать действующие неэффективные программы страхования, которые только реагируют на уже произошедшие несчастные случаи и профессиональные заболевания, в упреждающие программы, играющие свою роль в обеспечении безопасных условий труда.

Авторами акцентируется внимание на том, что действующий механизм страхования несчастных случаев на производстве, во-первых с точки зрения международных стандартов является неполноценным (в нем отсутствует превентивная функция, а всего таких функций три, включая компенсаторную и реабилитационную), во-вторых, нынешняя институциональная инфраструктура не является эффективной в плане социально-значимого эффекта (снижения производственного травматизма, увеличения охвата социальным страхованием) поскольку исключительно фокусируется на коммерческой деятельности.

Кроме того, в статье выявлены определенные недочеты юридико-технического характера Закона РК «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей» (ссылка на несуществующие нормы трудового законодательства), отсутствие унифицированного подхода при изложении (дефинировании) основополагающих терминов (несчастный случай при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в вышеуказанном законе или несчастный случай, связанный с трудовой деятельностью).

Научно-практическая значимость данной статьи заключается в разработке ряда новых идей и подходов по совершенствованию действующего законодательства в сфере социального страхования от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью и модернизации соответствующей институциональной инфраструктуры с акцентом на реализацию триединого функционала (компенсаторного, реабилитационного, превентивного) страховых программ.

Ключевые слова: несчастный случай, работник, работодатель, трудовые отношения, производственный травматизм, превентивные страховые программы.

¹ Автор для корреспонденции

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕК ҚЫЗМЕТІНЕ БАЙЛАНЫСТЫ ЖАЗАТАЙЫМ ОҚИҒАЛАРДАН МІНДЕТТІ ӘЛЕУМЕТТІК САҚТАНДЫРУ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАСЫН ЖЕТІЛДІРУДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Әлімжан Бауыржанұлы Бекмағамбетов

Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, әлеуметтік-құқықтық зерттеулер бөлімінің басшысы, «ҚР Еңбекмині Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК
Бас директорының орынбасарының м.а., e-mail: adilet1979@mail.ru.

Анель Рахметжанқызы Енсебаева

Заң ғылымдарының кандидаты, «ҚР Еңбекмині еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК Әлеуметтік-құқықтық зерттеулер бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері,
Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: nell212kz@gmail.com

Айгүл Төреханқызы Исмагулова

Заң ғылымдарының кандидаты, «Тұран-Астана» университетінің
«Ұлттық және халықаралық құқық» кафедрасының доценті,
Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: 7aigul7@mail.ru

Аннотация. Осы жарияланым Халықаралық еңбек ұйымының стандарттарын орындау және 2025 жылға дейін қауіпсіз еңбекті қамтамасыз ету жөніндегі іс-қимыл Жоспарын іске асыру контекстінде еңбек қызметіне (қызметтік/еңбек міндеттерін орындауға) байланысты жазатайым оқиғаларды міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнаманы жетілдіру мәселелеріне арналған.

ХЕҰ қазірдің өзінде орын алған жазатайым оқиғалар мен кәсіптік ауруларға ғана жауап беретін қолданыстағы тиімсіз сақтандыру бағдарламаларын қауіпсіз еңбек жағдайларын қамтамасыз етуде өз рөлін атқаратын белсенді бағдарламаларға айналдыруды ұсынатын белсенді парадигманы алға тартады.

Авторлар өндірістегі жазатайым оқиғаларды сақтандырудың қолданыстағы тетігі, біріншіден, халықаралық стандарттар тұрғысынан төмен екендігіне назар аударады (оның алдын алу функциясы жоқ ал үшеуі, соның ішінде компенсаторлық және оңалту функциялары), екіншіден, қазіргі институционалдық инфрақұрылым әлеуметтік маңызды әсер тұрғысынан тиімді емес (өндірістік жарақаттануды азайту, әлеуметтік сақтандыруды ұлғайту) өйткені ол тек коммерциялық қызметке бағытталған.

Бұдан басқа, мақалада «Қызметкер еңбек (қызметтік) міндеттерін атқарған кезде оны жазатайым оқиғалардан міндетті сақтандыру туралы» ҚР Заңының заң-техникалық сипатындағы белгілі бір кемшіліктер (еңбек заңнамасының қолданыстағы нормаларына сілтеме), негізгі терминдерді (қызметтік (Еңбек) міндеттерін орындау кезінде жазатайым оқиға) баяндау (дефинациялау) кезінде біріздендірілген тәсілдің болмауы анықталды жоғарыда аталған Заңда немесе еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиға).

Бұл мақаланың ғылыми-практикалық маңыздылығы еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардан әлеуметтік сақтандыру саласындағы қолданыстағы заңнаманы жетілдіру және сақтандыру бағдарламаларының үштұғырлы функционалын (компенсаторлық, оңалту, алдын алу) іске асыруға баса назар аудара отырып, тиісті институционалдық инфрақұрылымды жаңғырту бойынша бірқатар жаңа идеялар мен тәсілдерді әзірлеу болып табылады.

Түйінді сөздер: жазатайым оқиға, қызметкер, жұмыс беруші, еңбек қатынастары, өндірістік жарақаттану, профилактикалық сақтандыру бағдарламалары.

CURRENT ISSUES OF IMPROVEMENT OF THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON COMPULSORY SOCIAL INSURANCE AGAINST WORK-RELATED ACCIDENTS

Bekmagambetov Alimzhan Baurzhanovich

PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Social and Legal Research, Acting Deputy General Director of the RSE on REM “Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Kazakhstan”, Astana, Republic of Kazakhstan, e-mail: adilet1979@mail.ru.

Yensebayeva Anel Rakhmetzhanovna

PhD in Law, Leading Researcher of the Department of Social and Legal Research of the RSE on REM “Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Kazakhstan”, Astana, Republic of Kazakhstan, e-mail: nel1212kz@gmail.com

Ismagulova Aigul Turekhanovna

PhD in Law, Associate Professor of the Department of National and International Law, Turan-Astana University, Astana, Republic of Kazakhstan e-mail: 7aigul7@mail.ru

Abstract. *This publication is devoted to the issues of improving the legislation on compulsory social insurance of accidents related to labor activity (performance of official / labor duties) in the context of the implementation of the standards of the International Labor Organization and the implementation of the Action Plan to ensure safe work until 2025.*

The ILO is promoting a proactive paradigm that proposes to transform existing ineffective insurance programs that only respond to accidents and occupational diseases that have already occurred, into proactive programs that play their part in ensuring safe working conditions.

The authors focus on the fact that the current mechanism for insurance of accidents at work, firstly, from the point of view of international standards, is inferior (it lacks a preventive function, and there are three such functions in total, including compensatory and rehabilitation), and secondly, the current institutional the infrastructure is not effective in terms of socially significant effect (reducing industrial injuries, increasing social insurance coverage) because it focuses exclusively on commercial activities.

In addition, the article revealed certain shortcomings of the legal and technical nature of the Law of the Republic of Kazakhstan “On Compulsory Social Insurance against Accidents in the Performance of Official (Labor) Duties” (reference to non-existent labor legislation), the lack of a unified approach in the presentation (definition) of fundamental terms (an accident in the performance of official (labor) duties in the above-mentioned law or an accident related to labor activity).

The scientific and practical significance of this article lies in the development of several new ideas and approaches to improve the current legislation in the field of social insurance against accidents related to work and the modernization of the relevant institutional infrastructure with an emphasis on the implementation of the triune functionality (compensatory, rehabilitation, preventive) insurance programs.

Key words: *accident, employee, employer, labor relations, industrial injuries, preventive insurance programs.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_72_1_24

Введение

Выполнение международных стандартов и опыт непрерывного реформирования национальной системы управления охраной труда и обязательного страхования несчастных случаев на производстве обуславливают необходимость выработки инновационных

подходов и решений накопившихся системных проблем. В современных условиях, действующая система обязательного страхования от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, прежде всего, должна рассматриваться не как коммерческая деятельность, а как социальная ответ-

ственность страхового бизнеса, нацеленная на повышение эффективности предупреждения производственного травматизма.

Материалы и методы

Сбор, анализ и изучение, предоставленных министерством и подведомственными организациями материалов, имеющих непосредственное отношение к оценке эффективности действующей системы обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, ее проблем (включая, корпоративные проблемы конкретного оператора – АО «Компания страхования жизни «Государственная аннуитетная компания», а также предложений, представленных данной организацией и АО «Государственный фонд социального страхования» направленных на развитие и (или) реформирование системы обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью в Казахстане, подтверждают многоаспектность, сложность и актуальность настоящего исследования.

Обзорный анализ специальной литературы также свидетельствует об актуальности научной темы.

Научные методы отражают специфику общей исследовательской стратегия Программы, предусматривающей последовательное прохождение в течение всего периода выполнения (36 месяцев) информационно-поискового, описательного и экспериментального этапа разработок. Данная статья выполнена на информационно-поисковом этапе с использованием успешно апробированных методов ретроспективного, компаративистского, формально-логического анализов.

Основные положения

Новейший период истории политико-правового развития страны неразрывно связан с реализацией государственной программы правовой реформы (1994-1998 гг), а затем концепций правовой политики (с 2002 года по настоящее время), которые четко очерчивают горизонты, обозначают приоритетные задачи всех отраслей законодательства, начиная с конституционного.

Так, если в государственной программе правовой реформы лаконично был сделан акцент на том, что «трудовое право концептуально должно быть переосмыслено с точки зрения полноценных отношений работника и работодателя»², то уже в Концепции правовой политики РК от 2002 года ставилась четкая задача «создать правовую базу для дальнейшего совершенствования системы обязательного социального страхования в целях обеспечения дополнительной социальной защиты населения в случаях потери трудоспособности, потери кормильца или потери работы»³.

Как ответ на современные вызовы в Казахстане состоялось несколько конституционных реформ, появился ряд кодифицированных актов, совершенствуется правоприменительная практика, формируется новое правосознание граждан.

Наряду с кардинальными изменениями, неизменной константой является положение о том, что высшими ценностями государства выступают жизнь и здоровье каждого человека и гражданина.

Кроме того, п. 2 ст. 24 Конституции РК закреплено неотъемлемое право человека на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы⁴.

В Национальном плане развития до 2025 года предлагается четкий алгоритм, основанный на риск-ориентированном подходе: «оценка рисков позволит выявить вредное воздействие производственных факторов на каждом конкретном рабочем месте и снизить риск возникновения несчастных случаев и профессиональных заболеваний»⁵.

В целом, социальная защита граждан, в том числе социальное обеспечение, социальная поддержка – это ключевые направления социальной политики государства.

В настоящий период новая социальная политика во главу угла ставит социальную справедливость, социальное благополучие, которые в свою очередь в значительной мере зависят от трудолюбия, активного экономического поведения и ответственности за

² Постановление Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года N 1569 «О Государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001569/> Дата обращения: 23.10.2022 г.

³ Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года №949 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан»// https://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949_ Дата обращения: 23.10.2022 г.

⁴ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636#z1357>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

свою судьбу каждого казахстанца.

Государство в рамках нового социального контракта (общественного договора) путем разработки различных программ, инструментов создает условия для открытия работодателями новых рабочих мест.

Работодатели согласно положениям данного общественного договора помимо так называемого соцпакета, берут еще на себя ответственность за обеспечение безопасных условий труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Осуществляется это посредством механизма обязательного социального страхования от несчастных случаев, который стал результатом целенаправленной деятельности по имплементации основополагающих принципов, схем, моделей и программ Международной организации труда и наиболее передовых зарубежных стран и организаций.

Страхование как сегмент финансового сектора имеет свою экономическую сущность, особенности становления и закономерности развития, а также влияния на регуляторные функции ряда отраслей законодательства.

Результаты, обсуждение

Страхование несчастных случаев на производстве (общепринятое в зарубежной практике обозначение) или обязательного социального страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью (связанных с исполнением служебных или трудовых обязанностей) нуждается в дальнейшей модернизации.

Несмотря на то, что в контексте выполнения задач правовой политики по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами, на сегодняшний день, все еще остаются коллизионные вопросы, актуализировалась проблема недостаточной эффективности нынешней системы обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью в части усиления профилактики производственного травматизма, возмещение ущерба в связи с увечьем на производстве или профессиональным заболеванием. В данный момент, существуют проблемные вопросы, связанные с невысоким охватом страхованием (не более 33%

заключили соответствующие договоры обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью), социальной несправедливости возмещения страховых случаев из-за института «смешанной» ответственности при установлении степени утраты профессиональной трудоспособности, отсутствия единой достоверной страховой статистики. Кроме того, нет персонифицированного учета по пострадавшим от производственного травматизма, существуют расхождения между общегосударственной и ведомственной статистикой несчастным случаям на производстве, нет четкой выстроенной интегрированной системы базы данных государственных органов и организаций.

В конечном счете, на передний план выдвигается главный вопрос об эффективности действующей институциональной инфраструктуры, а именно операторов системы обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью в лице Компаний по страхованию жизни. Здесь важен баланс между их финансовой устойчивостью и выполнением своей социальной миссии. Поскольку в данный момент наблюдается перекос в сторону коммерческой деятельности, а в их терминологическом обороте не значатся программы страхования, которые в мировой практике выполняют триединую функцию.

Ретроспективный анализ показывает, что в мировой практике, Программы страхования от несчастных случаев на производстве в наиболее развитых странах прочно укоренились и подтвердили свою эффективность и общественную значимость.

Программы страхования от несчастных случаев на производстве появились в XIX веке в Европе. Первый закон о создании национальной программы был принят в Германии под руководством канцлера Бисмарка в 1884 году⁶.

В некоторых странах программы страхования от несчастных случаев на производстве основаны на профилактике, то есть стимулировании улучшения условий и охраны труда для снижения числа несчастных случаев. Это достигается за счет установления зависимости размера страховых взносов работодателей от степени риска или активности поддержки и финансирования мероприятий, направленных на повышение осве-

⁶ Усиление роли программ страхования в предотвращении несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: ILO, 2016. -56 с.// <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/--->

домленности и профилактику (повышение страховой культуры).

Отдельные общемировые тенденции дополнительно повышают актуальность реформирования систем страхования профессионального травматизма. К подобным тенденциям относятся:

- изменения самой сущности профессиональных рисков по причине появления и развития новых технологий, новых возможностей в сфере предотвращения риска, развития профессиональной медицины и реабилитации;

- изменения в экономике, вызванные глобальной конкуренцией, сдвигами в структуре занятости (перераспределение рабочей силы от доминирующего ранее промышленного производства к сфере услуг);

- изменения в организации рабочих мест, которые выражаются в появлении нестандартных форм занятости (работа в течение неполного рабочего дня, временная работа, контрактная работа), росте индивидуального предпринимательства, развитии новых технологий, приводящих к снижению потребности в физическом труде;

- изменение качественных характеристик самой рабочей силы, произошедшее в результате повышения уровня образования населения: увеличения числа женщин среди работающих, старения рабочей силы из-за роста продолжительности жизни и снижения рождаемости.

Исходя из международной практики развития страхования от несчастных случаев на производстве в экономически развитых странах, дальнейшую модернизацию функционирования национальной системы страхования от несчастных случаев на производстве следует рассматривать через призму совершенствовании правового регулирования мер, обеспечивающих повышение заинтересованности работодателя в снижении уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках внедрения системы действенных

профилактических мероприятий по профессиональным заболеваниям, эффективной реабилитационной политики по смягчению последствий утраты трудоспособности и восстановлению утраченной трудовой активности, а также снижению селективной смертности⁷.

Международная организация труда акцентирует внимание на необходимости целостного подхода к совершенствованию системы обязательного страхования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний посредством реализации функций профилактики, реабилитации, компенсации.

Анализ норм действующего законодательства показал следующее. В целом национальные нормы соответствуют международным стандартам, однако имеются ряд недочетов, пробелов и коллизий.

Различия в определениях терминологической базы.

Так, п.27 ст. 1 Трудового кодекса РК определяет несчастный случай, связанный с трудовой деятельностью, как воздействие на работника, работника направляющей стороны вредного и (или) опасного производственного фактора при выполнении им трудовых (служебных) обязанностей или заданий работодателя либо принимающей стороны, в результате которого произошли производственная травма, внезапное ухудшение здоровья или отравление работника, работника направляющей стороны, приведшие их к временной или стойкой утрате трудоспособности либо смерти⁸.

В то время как Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» дает определение несчастного случая как страхового случая, произошедшего с работником (работниками) при исполнении им (ими) трудовых (служебных) обязанностей в результате воздействия вредного и (или) опасного производственного фактора, вследствие которого

-sro-moscow/documents/publication/wcms_492746.pdf. Дата обращения: 23.10.2022 г.

⁷ См.: Конвенция 17 «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве»//https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c017_ru.htm дату обращения; Конвенция 18 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях»//https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c018_ru.htm дату обращения; Конвенция 19 «О равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях»// https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c019_ru.htm дату обращения; Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) «Построение систем социальной защиты: международные нормы и документы о правах человека». Публикации Международного бюро труда. Женева, 2020//<https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=56874> дату обращения; Конвенция 121 Об обеспечении в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием// https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c121_ru.pdf. Дата обращения: 23.10.2022 г.

⁸ Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗПК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>.

произошли производственная травма, внезапное ухудшение здоровья или отравление работника, приведшие его к установлению ему степени утраты профессиональной трудоспособности, профессиональному заболеванию либо смерти, при обстоятельствах, предусмотренных статьями 16-1 Закона⁹.

При этом, следует принять во внимание, что Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» дает ссылку на нормы ТК РК отсутствующие в действующей редакции¹⁰.

Анализ истории изменения и дополнений, вносимых в Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»¹¹ показал, что с момента принятия и вступления Трудового кодекса РК в силу, а именно с 23 ноября 2015 года и 1 января 2016 года соответственно, в Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» было внесено 18 поправок, последние из которых датируются 12.09.2022, однако, ни в одной из них не учтена необходимость внесения поправок в статьи 16-1 и 22.



Кроме того, проводимое РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК» научное исследование в рамках программно-целевого финансирования «Экономические проблемы безопасного труда и институциональных преобразований механизма страхования в Республике Казахстан» (ИРН BR1965728) позволил выявить *несоответствие статистических показателей* об ус-

ловиях труда и производственном травматизме *различных органов и организаций, что в существенной мере затрудняет государственный мониторинг данной сферы.*

Имеющаяся статистика не отражает в полной мере точное число застрахованных работников поскольку в соответствии с особенностями национального законодательства страхованию подлежат не сами работники, а рабочие места. *Также установлено, что в Казахстане, несмотря на реализацию международных актов МОТ, слабо используются превентивные механизмы.*

Выводы

Все вышеприведенные проблемные аспекты несомненно имеют негативное влияние на комплексное развитие данной сферы страхования. И пути решения на наш взгляд следующие:

1. Приведение понятийного аппарата к единому определению несчастного случая на производстве (унификация).

2. В целях повышения эффективности системы обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей необходима проработка о совершенствовании институциональной инфраструктуры, в том числе (возможно) путем создания единого оператора (фонда) социального страхования несчастных случаев, реализующего триединый функционал: компенсаторный, реабилитационный, превентивный. В этой связи, в Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» необходимо ввести понятия «функции программ страхования».

Комплекс мер должен также включать: создание единой системы учета несчастных случаев, персонифицированной базы данных, интеграции всех информационных систем государственных органов и других заинтересованных организаций.

При этом, доступ к регистрации производственного травматизма должны иметь все работники. Что позволит в значительной мере снизить, а в дальнейшем и исключить латентность производственных травм.

Дата обращения: 23.10.2022 г.

⁹ Закон Республики Казахстан Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей от 7 февраля 2005 года № 30 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000030>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

¹⁰ Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000251>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

¹¹ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000030/history> Дата обращения: 23.10.2022 г.

Более того, единая база позволит сформировать и вести единый республиканский реестр выданных страховыми компаниями страховых полисов. Что соответствует приоритетам и задачам Концепции правовой политики до 2030 года¹², Плана действий по обеспечению безопасного труда в Республике Казахстан до 2025 года¹³, Концепции безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года¹⁴.

3. В свете выполнения требований Международной организации труда необходимо усилить применение превентивных механизмов страховых программ. Причем, в реализации данного инструмента особую ответственность необходимо возложить на страховщиков.

Это в свою очередь, соответствует экспертным мнениям об особой природе обязательного страхования несчастных случаев на производстве.

Несомненно, представленные нами аспекты являются лишь малой частью существующих вопросов, связанных с повышением эффективности действующей системы обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью.

Однако, они являются фундаментальными и их разрешение в значительной степени позволят повысить эффективность предупреждения производственного травматизма.

В целом, на наш взгляд, при осуществлении институционального реформирования системы обязательного страхования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью следует исходить, из того, что данный вид страхования следует рассматривать не как вид коммерческой деятельности,

а как специфическую форму социальной защиты в рамках реализации функции социального государства, закрепленной в Конституции РК.

Это верно, поскольку как подчеркивается в специальных исследованиях «именно социальные факторы, социальные стимулы, социальные механизмы поведения человека в обществе являются основой любой государственности» [1, с.3].

Поэтому закономерно, что в рамках модели социальной защиты «страховые технологии в этом направлении ориентировано в большей степени на трудовые отношения и отношения социального обеспечения, чем на страховые» [2, с.3].

Кроме того, правы и другие специалисты в том, что «защита трудящихся от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выступает как один из основных способов реализации конституционных прав граждан на достойную жизнь и труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены [3, с.3].

Информация о финансировании

Научная статья подготовлена в рамках научно-технической программы «Экономические проблемы безопасного труда и институциональных преобразований механизма страхования в Республике Казахстан» (ИРН BR1965728), реализуемой на базе РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК».

¹² Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Плана действий по обеспечению безопасного труда в Республике Казахстан до 2025 года» от 17 июня 2021 года № 419// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000419>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

¹⁴ Концепции безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года// <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/285862?lang=ru>. Дата обращения: 23.10.2022 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бурдыгина Е.А. Развитие социального страхования в России в период трансформации социально-экономической системы (на материалах Оренбургской области). Автореферат дисс...к.э.н. – Самара: Самарский государственный экономический университет, 2007. – 23 с.
2. Сливка А.В. Развитие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Автореферат дисс...к.э.н. – Волгоград: Волгоградский государственный университет, 2008. – 27 с.
3. Синьков С.Н. Возмещение вреда в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (правовой аспект). Автореферат дисс...к.ю.н. – Москва: Московская государственная юридическая академия, 2006. – 33 с.

REFERENCES

1. Burdygina E.A. Razvitie social'nogo strahovaniya v Rossii v period transformacii social'no-jekonomicheskoy sistemy (na materialah Orenburgskoj oblasti). Avtofererat diss...k.e.n. Samara: Samarskij gosudarstvennyj ekonomicheskij universitet, 2007– 23 s.
2. Slivka A.V. Razvitie objazatel'nogo social'nogo strahovaniya ot neschastnyh sluchaev na proizvodstve i profzabolevanij. Avtofererat diss...k.e.n. Volgograd: Volgogradskij gosudarstvennyj universitet, 2008– 27 s.
3. Sin'kov S.N. Vozmeshhenie vreda v porjadke objazatel'nogo social'nogo strahovaniya ot neschastnyh sluchaev na proizvodstve i professional'nyh zabolevanij (pravovoj aspekt). Avtofererat diss...k.ju.n. Moskva: Moskovskaya gosudarstvennaya yuridicheskaya akademiya, 2006– 33 s.

