



№5 (63)
2020

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпқов Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сұлы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama
jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.М. ЖАНҒАРАШЕВ Құқықтық емес факторлардың сот шешім-
деріне әсерін талдау 13

Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, А.А. КАРАЕВ Мемле-
кеттік көрсетілетін қызметтер жеке және заңды тұлғалардың құқықтары
мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету мемлекеттік функцияларын іске
асыру нысаны ретінде 17

Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ Сот төрелігінің жалпы конституциялық қағи-
даттарының Қазақстан Республикасындағы әкімшілік рәсімдер мен
әкімшілік сот ісін жүргізу қағидаттарымен арақатынасы (проблемалық
мәселелер) 27

Д. ДОСМЫРЗА, Х. МАНЕЙ Қазақстан Республикасындағы кеден-
дік әкімшілік жүргізудің даму перспективалары 37

Н. СӘУЛЕН, Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, А.Н. ОСПАНОВА Қазақстан
Республикасындағы әкімшілік рәсімдер мен әкімшілік сот ісін жүргізу
қағидаттарын теориялық талдау 45

Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Х. БАЖАЙ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Қазақстан
Республикасы Конституциясының қолданысы: құқықтық, құндылықтық
және функционалдық мазмұны 57

А. САЛИМГЕРЕЙ Қазақстан Республикасында адам өмірін ұзар-
тудың жаңа тәсілдері (медициналық және құқықтық аспектілер) 68

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Қазақстан Республикасын-
да «жасыл экономиканы» құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 76

В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА Сән индустриясындағы дизайн зияткер-
лік меншік объектісі ретінде 83

Е.В. НЕСТЕРОВА Тапсырыс берушінің мердігерге құрылыс мерді-
герлігі шарты бойынша жұмысты орындау үшін қажетті жағдайлар жа-
сау міндеті туралы 90

К.К. САБИРОВ Қателікке мүмкіндік жоқ: Қазақстан Республика-
сының заңнамасында жылжымайтын мүлікке құқықтың ауысуының да-
улы мәселелерін шешу перспективалары 97

Ұ.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының Азаматтық ко-
дексіндегі адалдық, парасаттылық, әділеттілік қағидаттарын түсіндіру
туралы мәселеге орай 106

Г.Э. АБДРАСУЛОВА Азаматтық заңнаманың ашылмаған ақпарат
туралы нормаларын қолдану: теория және практика мәселелері 111

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Мемлекеттік университеттердің басқару ор-
гандарын жетілдірудегі құқықтық және ұйымдастырушылық реформа-
лар 118

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасының отбасылық және
тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын
жетілдіру мәселелері 127

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Салықтық қылмыстық құқық бұзушылықтар
профилактикасының жалпы мәселелері 135

Д.А. ФИНК Өтініш беруші әйелдердің және қылмыстық құқық
бұзушылықтан зардап шеккендердің сот төрелігіне қылмыстық құқық
бұзушылықтан келтірілген залалды өтеу шарты ретінде қол жеткізуі 142

Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА, А.А. ТЫНЫШБАЕВА Кәмелетке толмағандар арасында суицидтің алдын алу проблемаларына ықпал ететін негізгі факторлар.....	149
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесінде Қазақстан Республикасының инвестициялық қолдаудың құқықтық тетігі.....	159
Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА Халықаралық және еуропалық құқықта жеке деректерді қорғау.....	168
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, А.Е. БЕКТЕНОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл тиімділігінің (тиімсіздігінің) проблемалық аспектілері (сала-лық заңнаманы талдау).....	175
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
А.А. МЕДИНАЕВА Мемлекеттік тілдегі халықаралық шарттардың тілі мен стилі: ғылы-ми лингвистикалық талдау.....	182
А.Р. ҚҰЛБАТЫРОВА Халықаралық тәжірибе негізінде екі тілді заңнаманы әзірлеудегі өзекті мәселелер.....	186
С.К. БӘКІР Мемлекеттік тілді түлетудің үш қағидаты.....	191
Жас ғалым мінбері	
А. АРЫСТАН Зияткерлік меншік құқықтарының сауда аспектілері жөніндегі келісімде-гі (ЗМҚСА) коммерциялық құпияның құқықтық режимі.....	196
Л.Е. НҮРЛҰМБАЕВА Германияның қылмыстық процесіндегі бұйрық өндірісі.....	207
Т.К. МАКЕНОВ Карантин кезеңінде азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мемлекеттік қамтамасыз ету.....	213
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Азаматтардың мемлекеттік басқаруға қатысу нысандары.....	218
Ж.Б. УМБЕТБАЕВА Атмосфералық ауа Қазақстан Республикасының Экологиялық ко-дексі бойынша құқықтық қорғау объектісі ретінде.....	224
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің 2020 жылдың қорытындысы бойынша отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2020 жылғы 21 желтоқсан.....	232
«Жаршының» архивтік беттері	
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА Еңбек заңнамасын жетілдіру мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы №1(25)-2012 ж. – 61-65 бб.).....	236
Р. АНАРОВА З. ғ. д., профессор Е.Н. Нұрғалиеваның «Еңбек заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жарияланымна қайтып оралғанда.....	241
Есімнама	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директорын жоғары марапатпен құттықтау.....	245
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.к., доцент А.А. Караев – 55 жаста.....	246
Библиография	
Заң ғылымдарының докторы, профессор М.Ч. Қоғамовтың Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексіне түсініктемесіне рецензия 1-том. Жалпы бөлім. 3-басылым, толықтырылған және қайта өңделген. – Алматы.: «Жеті жарғы», 2020. — 751 б.....	247
Даналық ойлар	248



**№5 (63)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпиев Р.К. – Заслуженный деятель Ка-
захстана (Нур-Султан, Казахстан) – (прео-
седатель)

Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)

Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)

Киязова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)

Примаев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камен-
огорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.

Колтубаева Г.Б.

Ердашева Д.Т.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке

на учет СМН № 17761-Ж

от 25.06.2019 г. Комитета информации

Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан

(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,

г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1

БЦ «На Водно-зеленом бульваре»

тел.: 8(7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

**Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан**

научно-правовой журнал

Колонка редакции.....9

Конституционное и административное право

Р.М. ДЖАНГАРАШЕВ Анализ влияния неправовых факторов на су-
дебные решения.....13

Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, А.А. КАРАЕВ Государ-
ственные услуги как форма реализации государственных функций обе-
спечения прав и законных интересов физических и юридических лиц.....17

Б.К. НУРГАЗИНОВ Соотношение общих конституционных прин-
ципов правосудия с принципами административных процедур и адми-
нистративного судопроизводства в Республике Казахстан (проблемные
вопросы).....27

Д. ДОСМЫРЗА, Х. МАНЕЙ Перспективы развития таможенного
администрирования в Республике Казахстан.....37

Н. САУЛЕН, Г.А. КУАНАЛИЕВА, А.Н.ОСПАНОВА Теоретиче-
ский анализ административных процедур и принципов административ-
ного судопроизводства в Республике Казахстан.....45

Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Х. БАЖАЙ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Действие
Конституции Республики Казахстан: правовое, ценностное и функцио-
нальное содержание.....57

А. САЛИМГЕРЕЙ Новые подходы по продлению человеческой
жизни в Республике Казахстан(медицинские и правовые аспекты) Граж-
данское и гражданско-процессуальное право.....68

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Некоторые вопросы правового
регулирувания «зеленой экономики» в Республике Казахстан.....76

В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА Дизайн в индустрии моды как объект ин-
теллектуальной собственности.....83

Е.В. НЕСТЕРОВА Об обязанности заказчика создать подрядчику
необходимые условия для выполнения работы по договору строительного
подряда.....90

К.К. САБИРОВ Без права на ошибку: перспективы разрешения
спорных вопросов перехода прав на недвижимое имущество в законода-
тельстве Республики Казахстан.....97

У.Е. КУДИЯРОВА К вопросу о разъяснении принципов добросо-
вестности, разумности, справедливости, содержащихся в Гражданском
кодексе Республики Казахстан.....106

Г.Э. АБДРАСУЛОВА Применение норм гражданского законодатель-
ства о нераскрытой информации: вопросы теории и практики.....111

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Правовые и организационные реформы со-
вершенствования органов управления государственных университетов.....118

Уголовное право и уголовный процесс

С.М. РАХМЕТОВ Проблемы совершенствования законодательства
Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию.....127

С.С. КАРЖАУБАЕВ Общие вопросы профилактики налоговых уго-
ловных правонарушений.....135

Д.А. ФИНК Доступ женщин-заявителей и пострадавших от уголов-
ного правонарушения к правосудию как условие компенсации ущерба,
причиненного уголовным правонарушением.....142

Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА, А.А. ТЫНЫШБАЕВА Основные факторы, влияющие на проблемы предупреждения суицидов среди несовершеннолетних	149
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Правовой механизм инвестиционной поддержки Республики Казахстан в системе обеспечения экономической безопасности	159
Л.К. КАИРБАЕВА Защита персональных данных в международном и европейском праве	168
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, А.Е. БЕКТЕНОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ Проблемные аспекты эффективности (неэффективности) противодействия коррупции в Казахстане (анализ отраслевого законодательства)	175
Из практики законотворчества на государственном языке	
А.А. МЕДИНАЕВА Язык и стиль международных договоров на государственном языке: научный лингвистический анализ	182
А.Р. КУЛЬБАТЫРОВА Актуальные вопросы разработки двуязычного законодательства на основе международного опыта	186
С.К. БАКИРОВ Три принципа ренессанса государственного языка	191
Трибуна молодого ученого	
А. АРЫСТАН Правовой режим коммерческой тайны в соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)	196
Л.Е. НУРЛУМБАЕВА Приказное производство в уголовном процессе Германии	207
Т.К. МАКЕНОВ Государственное обеспечение конституционных прав и свобод граждан в период карантина	213
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Формы участия граждан в государственном управлении	218
Ж.Б. УМБЕТБАЕВА Атмосферный воздух как объект правовой охраны по экологическому кодексу Республики Казахстан	224
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по итогам 2020 года, г. Нур-Султан, 21 декабря 2020 года	233
Архивные страницы «Вестника»	
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Вопросы совершенствования трудового законодательства (статья в Вестнике ИЗ РК №1(25)-2012 г. – С. 61-65)	236
Р. АНАРОВА Возвращаясь к научной публикации д.ю.н., профессора Е.Н. Нурғалиевой «Вопросы совершенствования трудового законодательства»	241
Персоналии	
Поздравление директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан с высокой наградой	245
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н., доценту А.А. Караеву – 55 лет	246
Библиография	
Рецензия на Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан доктора юридических наук, профессора Когамова М.Ч., том 1. Общая часть. 3-е изд., доп. и перераб. – Алматы, «ЖетіЖарғы», 2020. – 751 с.	247
Мудрые мысли	248



№5 (63)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – Honored Personality of Ka-
zakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyusenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiybetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

- R.M. DZHANGARASHEV** Analysis of the influence of non-legal
factors on court decisions 13
- B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA, A.A. KARAYEV**
Public services as a form of implementation of state functions, ensuring the
rights and legitimate interests of individuals and legal entities 17
- B.K. NURGAZINOV** Correlation of general constitutional principles
of justice with the principles of administrative procedures and administrative
proceedings in the Republic of Kazakhstan (problematic issue) 27
- D. DOSMYRZA, KH. MANEY** Prospects for the development of
customs administration in the Republic of Kazakhstan 37
- N. SAULEN, G.A. KUINALIYEVA, A.N. OSPANOVA** Theoretical
analysis of administrative procedures and principles of administrative court
proceedings in the Republic of Kazakhstan 45
- E.B. ABDRASULOV, K. BAZHAY, A.E. ABDRASULOVA**
Application of the constitution of the Republic of Kazakhstan: legal, value
and functional content 57
- A. SALINGEREY** New approaches the human life-extension in the
Republic of Kazakhstan (medical and legal aspects) 68

Civil and Civil Procedure Law

- E.A. DYUSENOV, A.K. LYAMBEKOVA** Some issues of legal
regulation of «green economy» in the Republic of Kazakhstan 76
- V. SINELNIKOVA** Design in the fashion industry as an object of
intellectual property 83
- E.V. NESTEROVA** The obligation of the customer to create the
necessary conditions for the contractor to perform works under contraction
project contract 90
- K. SABIROV** No room for error: perspectives of resolving issues of the
transfer of rights to real estate in the legislation of the Republic of Kazakhstan 97
- U.E. KUDIYAROVA** Explanation of the principles of fairness,
intelligence and justice found in the Civil code of the Republic of Kazakhstan 106
- G.E. ABDASSULOVA** Application of the standards of civil legislation
on non-disclosed information: issues of theory and practice 111
- B.O. ALTYNBASOV** Legal and organizational reforms in the
improvement of the governance bodies of public universities 118

Criminal law and Criminal procedure

- S.M. RAKHMETOV** Issues of improving the legislation of the Republic
of Kazakhstan on combating domestic and domestic violence 127
- S.S. KARZHAUBAYEV** General issues of prevention of tax criminal
offenses 135
- D.A. FINK** Access of women applicants and victims of a criminal
offense to justice as a condition of compensation for damage caused by a
criminal offense 142
- R. KOZHAKHMETOVA, A.A. TYNYSHBAYEVA** The main factors
influencing the problems of suicide prevention among minors 149

International law and Comparative law	
Zh. KULZHABAYEVA Legal mechanism of investment support of the Republic of Kazakhstan in the economic security system.....	159
L.K. KAIRBAYEVA Personal data protection in international and european law.....	168
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, A.E. BEKTENOV, O.S. KARAKHOZHAYEV Problematic aspects of efficiency (inefficiency).of anti-corruption measures in Kazakhstan (analysis of industry legislation).....	175
From the lawmaking practice in the official language	
A.A. MEDINAYEVA The language and style of international treaties in the national language: a scientific linguistic analysis.....	182
A.R. KULBATYROVA Current issues of developing bilingual legislation based on international experience.....	186
S. BAKIR Three principles of the state language renaissance.....	191
Young researchers' tribune	
A. ARYSTAN Legal regime of trade secrets in the agreement on trade aspects of intellectual property rights (TRIPS).....	196
L.E. NURLUMBAYEVA Writ proceeding in the criminal process of Germany.....	207
T.K. MAKENOV State support of constitutional rights and freedoms of citizens during the quarantine period.....	213
A.M. NEMEREBAYEVA Forms of participation of citizens in public administration.....	218
Zh.B. UMBETBAYEVA Atmospheric air as an object of legal protection according to the Environmental code of the Republic of Kazakhstan.....	224
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the meeting of the Academic Council of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan on the results of 2020,Nur-Sultan,December 21, 2020.....	234
The archive pages of the«Bulletin»	
E.N. NURGALIYEVA Issues of improving labor legislation(article in the Bulletin of the IL RK No. 1 (25) -2012 - P. 61-65).....	236
R. ANAROVA Back to the article of the Doctor of Law, Professor E.N. Nurgaliyeva «Issues of improving labor legislation».....	241
Personalities	
Congratulation of the Director of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstanwith a high award.....	245
Chief Researcher of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Law, Associate Professor A.A. Karayev is 55 years old.....	246
Bibliography	
Review of the Commentary on the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Law, Professor M.Ch. Kogamov, Volume 1. General part. 3rd ed., Added and revised - Almaty, «ZhetiZhargy», 2020. - 751 p.....	247
Wise thoughts	248

УДК 341

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кулжабаева Жанат Орынбековна

Кандидат юридических наук, доцент, советник директора Института
законодательства и правовой информации Республики Казахстан,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: kulzhabai@mail.ru

Ключевые слова: инвестиция, экономическая безопасность, инвестиционная безопасность, инвестиционная деятельность, инвестиционный климат, инвестор, угроза, национальный интерес, защита прав инвесторов.

Аннотация. Представленная статья посвящена вопросам совершенствования правового механизма инвестиционной поддержки в Республике Казахстан. В статье обозначены основные проблемы, связанные с правовым обеспечением инвестиционной безопасности. Важность инвестиций, ориентированных на повышение эффективности экономики для достижения целей развития государства в современных условиях, очевидна. В современных реалиях, «государство выступает одновременно и как инвестор, и как инициатор и регулятор инвестиционной деятельности». Государство стремится обеспечить экономическую безопасность посредством защиты национальных интересов с соблюдением гарантий для иностранных инвесторов и обеспечения благоприятного инвестиционного климата. Приведен анализ международного опыта по доступу иностранцев к государственным секторам мировой практики по привлечению иностранных инвестиций. Рассматривается тезис о необходимости использования иностранных инвестиций в самых разных отраслях экономики с установлением его целесообразности и эффективности. По мнению автора, на эти два критерия необходимо опираться при разработке политики использования иностранного капитала. Представляется, что имеется три блока отраслей, во-первых, предполагающих запрет вливания иностранного капитала; во-вторых, ограничение использования иностранного капитала получением лицензии; в-третьих, равноценность условий образования компаний с иностранными и отечественными инвестициями. Обозначен организационно-правовой механизм совершенствования инвестиционного законодательства Республики Казахстан.

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ЖҮЙЕСІНДЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚОЛДАУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТЕТІГІ

Жанат Орынбекқызы Күлжабаева

Заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық ақпарат институты директорының кеңесшісі,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ., e-mail: kulzhabai@mail.ru

Түйін сөздер: инвестиция, экономикалық қауіпсіздік, инвестициялық қауіпсіздік, инвестициялық қызмет, инвестициялық климат, инвестор, қауіп, ұлттық мүдде, инвесторлардың құқықтарын қорғау.

Аннотация. Ұсынылған мақала Қазақстан Республикасында инвестициялық қолдаудың құқықтық тетігін жетілдіру мәселелеріне арналған. Мақалада инвестициялық қауіпсіздікті құқықтық қамтамасыз етумен байланысты негізгі проблемалар көрсетілген. Қазіргі жағдайда мемлекеттің даму мақсаттарына қол жеткізу үшін экономиканың тиімділікті арттыруға бағытталған инвестициялардың маңыздылығы айқын. Қазіргі таңда «мемлекет бір мезгілде инвестор ретінде де, инвестициялық қызметтің бастамашысы және реттеушісі ретінде де әрекет етеді». Мемлекет шетелдік инвесторлар үшін кепілдіктерді сақтай отырып, ұлттық мүдделерді қорғау және қолайлы инвестициялық ахуалды қамтамасыз ету арқылы экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге ұмтылады. Шетелдік инвестицияларды тарту бойынша әлемдік практиканың мемлекеттік секторларына шетелдіктердің қолжетімділігі бойынша халықаралық тәжірибеге талдау ұсынылған. Экономиканың әртүрлі салаларында шетелдік инвестицияларды пайдалану қажеттілігі туралы тезис оның орын-

дылығы мен тиімділігін анықтай отырып қарастырылады. Автордың пікірінше шетелдік капиталды пайдалану саясатын жасау кезінде аталған екі өлшемге сүйену керек. Біріншіден, шетелдік капиталды құюға тыйым салуды көздейтін салалардың үш блогы бар; екіншіден, лицензия алу арқылы шетелдік капиталды пайдалануды шектеу; үшіншіден, шетелдік және отандық инвестициялары бар компанияларды құру жағдайларының теңдігі. Қазақстан Республикасының инвестициялық заңнамасын жетілдірудің ұйымдастырушылық-құқықтық тетігі белгіленген.

LEGAL MECHANISM OF INVESTMENT SUPPORT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE ECONOMIC SECURITY SYSTEM

Kulzhabayeva Zhanat

*PhD in law, associate Professor, adviser to the Director
of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan,
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: kulzhabai@mail.ru*

Keywords: investment, economic security, investment security, investment activity, investment climate, investor, threat, national interest, protection of investors' rights.

Abstract. The article is devoted to the issues of improvement of the legal mechanism of investment support in the Republic of Kazakhstan. The article identifies the main problems associated with the legal support of investment security. The importance of investments aimed at increasing the efficiency of the economy for achievement of the development goals of the state in modern conditions is obvious. In modern realities, "the state acts both as an investor and as an initiator and regulator of investment activity". The state seeks to ensure economic security by protection of the national interests while observing guarantees for foreign investors and ensuring a favorable investment climate. The analysis of international experience in foreigners' access to public sectors of the world practice in attraction of the foreign investment is presented. The thesis on the need to use foreign investment in various sectors of the economy is considered, with the establishment of its feasibility and efficiency. According to the author, it is necessary to rely on these two criteria when developing the policy for the use of foreign capital. It appears that there are three blocks of industries, firstly, those that prohibit the infusion of foreign capital; secondly, limiting the use of foreign capital by obtaining a license; third, the equivalence of the conditions for the formation of companies with foreign and domestic investments. The organizational and legal mechanism for improvement of the investment legislation of the Republic of Kazakhstan is outlined.

Одной из основных угроз национальной безопасности любого государства является нанесение ущерба экономической безопасности государства. К таким действиям относятся использование стратегических ресурсов без учета национальных интересов государства, неконтролируемый вывоз капитала и товаров за пределы страны, рост теневой экономики, игнорирование принципов инновационного развития и препятствование росту инвестиционной активности.

Важность инвестиций, ориентированных на повышение эффективности экономики для достижения целей развития государства в современных условиях, очевидна. Более того, в современных реалиях, «государство выступает одновременно и как инвестор, и как инициатор и регулятор инвестиционной деятельности» [1, с. 144].

В контексте данной статьи отмечу, что в научных исследованиях по вопросу видов эко-

номической безопасности наряду с понятием «инвестиционная безопасность» встречается термин «экономическая безопасность в инвестиционной сфере»¹. На наш взгляд, это отражает стремление государства в обеспечении экономической безопасности посредством защиты национальных интересов с соблюдением гарантий для иностранных инвесторов и обеспечения благоприятного инвестиционного климата.

Анализ международного опыта по доступу иностранцев к государственным секторам экономики показал, что наибольшее количество ограничений на осуществление иностранных инвестиций среди стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в данный момент имеется в Исландии, Канаде, Турции, Мексике, Австрии, Австралии, Южной Корее и в Японии. Так, в Китае и Японии длительное время существовал запрет на приобретение иностран-

¹ Разработка теоретических основ инвестиционно-экономической безопасности представлена в трудах: В.А. Богомолова, Г.С. Вечканова, С.Ю. Глазьева, А.Г. Гранберга, Е.А. Олейникова, В.К. Сенчагова, С.В. Степашина, В.И. Ярочкина и др.

ными инвесторами акций телекоммуникационных компаний. В Исландии иностранным инвесторам закрыт доступ в рыболовство и энергетический сектор, в Мексике - к акциям национальных нефтяных компаний. В качестве примера государств, вводящих отраслевые ограничения на объекты инвестирования экономического характера, можно привести ряд стран Латинской Америки. Так, в Чили ограничены иностранные инвестиции в морской транспорт и АЭС. В Аргентине имеются ограничения на иностранные инвестиции в финансовые услуги, страхование, радио и телевидение. В Бразилии ограниченными для иностранных инвестиций являются финансовый сектор, железнодорожный транспорт, горное дело и связь. Так, в Венгрии и России существуют ограничения на иностранные инвестиции в стратегические предприятия – преимущественно в те, которые связаны с оборонной промышленностью, а также в отношении национальной авиакомпании «Малев». В Польше для осуществления инвестиций в государственные предприятия следует получить одобрение соответствующих государственных органов. В Индии запрещается привлечение прямых иностранных инвестиций в следующих секторах экономики: игровой бизнес, лотерея, производство атомной энергии, розничную торговлю, сельское хозяйство. Южная Корея запрещает иностранные инвестиции в сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, распределение электроэнергии, распространение информации и коммуникации, транспорт и образование. Также только граждане Кореи могут инвестировать в производство риса и ячменя. Существуют ограничения по праву владения в компаниях Korea Electric Power Company и Korea Gas. Ни один иностранец не может быть держателем акций компаний, связанных с производством ядерной энергии. Строительство железной дороги является прерогативой правительства Кореи и компаний Korea National Railroad или Korea Rail Network Authority. В секторе распространения информации и коммуникационной отрасли есть ограничения по владению печатными изданиями и телекоммуникационными компаниями. Нерезидентам не разрешается иметь радиостанции в собственности. Как и в Чили запрещены инвестиции в национальное телевидение, выпуск программ или обеспечение новостных программ. Однако иностранным инвесторам допускается максимально на 33% владеть операторами кабельного телевидения и вещания. Примечательно, что ограничения в данном секторе Кореи не распространяются на Сингапур. Нерезидентам запрещено быть редакторами любых газет или работать в национальной службе новостей Korea Yonhap News. Более того, су-

ществуют строгие ограничения на создание образовательных учреждений, в частности в мегаполисе, в Сеуле. В большинстве секторов Корея сохраняет за собой право адаптировать и изменять правила в будущем относительно доступа на рынок и других ограничений на иностранное владение.

Интересен пример Чили в ограничении доступа иностранных инвесторов на рынок. Ограничения присутствуют практически во всех сферах, особенно они сильны в добывающей промышленности, в сфере транспорта, распространения информации и коммуникационной отрасли. Правительство Чили считает, что любая деятельность, связанная с разведкой и эксплуатацией жидких или газообразных гидрокарбонатов и их залежами, классифицируются как важная составляющая национальной безопасности и является предметом верховного постановления президента. Также присутствуют запреты в секторе транспортных услуг. Также есть требование, что президент, менеджер, большинство директоров и администраторов юридического лица в секторе авиаперевозок должны быть лицами чилийской национальности. Такое же требование предъявляется в секторе телевидения. Чили имеет высокую степень ограничений в трудовом законодательстве для иностранцев, например, предприятию с более чем 25 штатными единицами необходимо обеспечить такой состав, где 85% нанятых будут резиденты Чили. Однако, исключения составляют эксперты, технический персонал, который невозможно заменить местными кадрами как определено в законе *Dirección General del Trabajo*.

Соединенные Штаты достаточно открытая для инвестиций страна в первичные сектора экономики, обрабатывающую промышленность и большинство видов услуг. В то же время США имеет много ограничивающих мер в финансовом секторе. Например, создание кредитных союзов, сберегательных банков или сберегательных ассоциаций через представительства корпораций, организованных по законодательству другой страны, запрещено. В некоторых штатах не разрешается создавать филиалы или агентства иностранными банками. В сфере транспорта также существуют определенные требования и ограничения к иностранным инвесторам. В общем, в США действует достаточно благоприятный режим для инвестиций. Хотя по некоторым исследованиям были выявлены случаи, когда предпринимались меры дискриминационного характера к некоторым мелким иностранным компаниям. К тому же требуя взаимной договоренности с другими странами, США не открывает ни один сектор экономики, если страна инвестора имеет на своей территории ограничения на интересы американского биз-

неса. В США насчитывается 42 вида деятельности, которые считаются стратегическими. Совет безопасности США может наложить вето на любую сделку, в которой усмотрит угрозу безопасности и национальным интересам страны.

Другой пример относительно открытой для инвестиций страны - Сингапур. Однако и там есть ограничения для иностранного владения. К примеру это в государственных компаниях, таких как PSA, Singapore Power, Power Grid, Power Supply, Power Gas, Singapore Technologies Engineering и Singapore Airlines. Также установлены барьеры в секторе жилищного строительства. Только Sentosa Development Corporation имеет право управлять и разрабатывать район Sentosa и Southern Islands. Определенные преграды для иностранного капитала присутствуют и на рынке финансовых услуг. В дополнение Сингапур требует, чтобы иностранцы, желающие зарегистрировать бизнес, имели в качестве менеджера местного специалиста, резидента. Все филиалы иностранных компаний должны иметь минимум два местных агентства. Вопреки расхожему мнению, Япония имеет не такие сильные ограничительные меры для прямых иностранных инвестиций, как Корея или Мексика. В основном закрыт для иностранцев добывающий сектор, транспортный и коммуникационный NTT. В КНР также действует режим разграничения привлекаемых иностранных инвестиций, он делится по критериям на поощряемые, ограниченные и запрещенные. Так, 1 декабря 2007 г. был опубликован Каталог отраслей, рекомендованных для инвестирования иностранного капитала в китайскую экономику. Согласно этому документу к отраслям и видам деятельности, запрещенным для иностранных инвестиций (всего более 35 направлений) относятся: сектор недвижимости; банки, финансовые и лизинговые компании; разведка, добыча, обогащение радиоактивных и редкоземельных руд; плавка и обработка радиоактивных руд; переработка китайских традиционных чайных культур и медицинских препаратов; производство оружия и боеприпасов; производство новых строительных материалов и др.

В целом, из списка поощряемых видов деятельности были исключены большинство ресурсных и энергоемких производств, а также многие производства, ориентированные на экспорт продукции. Ранее в КНР с этой же целью был принят «Каталог товаров, запрещенных к торговле с внешней переработкой». По ряду отраслей и видов деятельности иностранные инвестиции могут осуществляться только в форме совместных предприятий, причем в некоторых случаях доля иностранного участия в них ограничивается. Такие

ограничения существуют по 75 позициям, в том числе выращивание зерна, картофеля, хлопка, масличных культур, переработка древесины редких пород, добыче полезных ископаемых, включая вольфрам, молибден, золото, олово, сурьма, флюорит, электролиз алюминия, меди, свинца, цинка, серебро, металлы платиновой группы и др. Под действие ограничений попадают также отдельные виды продукции пищевой промышленности, табачной промышленности, выпуск периодических изданий; строительство нефтеперерабатывающих и коксующихся производств; выпуск ряда медикаментов; производство химических волокон, резины, контейнеров, малых и средних подшипников и т.д.

Если раньше китайское правительство стремилось привлекать иностранные инвестиции любой ценой, то теперь оно больше обеспокоено качеством инвестиций. По данным New York Times, американская Carlyle Group на протяжении трех лет пыталась получить разрешение китайского правительства на покупку производителя строительного оборудования, и получила отказ в интересах национальной безопасности.

Таким образом, использование иностранного капитала не приветствуется в большинстве развитых странах, которые разрабатывают мощную систему защиты своих внутренних рынков от слишком массового вливания иностранных инвестиций в экономическое развитие. Развитые страны разработали целую концепцию, которая ограничивает методы привлечения иностранного капитала и их внедрение в развитие экономики государства.

Использование иностранных инвестиций в самых разных отраслях экономики нуждается в установлении его целесообразности и эффективности, на эти два критерия необходимо опираться при разработке политики использования иностранного капитала. Представляется, что имеется три блока отраслей, во-первых, предполагающих запрет вливания иностранного капитала; во-вторых, ограничение использования иностранного капитала получением лицензии; в-третьих, равноценность условий образования компаний с иностранными и отечественными инвестициями.

При определении целесообразности применения иностранного капитала необходимо учитывать государственные интересы в первую очередь и осуществлять решение таких проблем, как:

1. Отрасли стратегического назначения не должны развиваться за счет иностранного капитала;
2. Для поддержки и развития отечественных производителей уместно ограничить доступ иностранных инвестиций в отрасли, где применяются протекционистские меры;

3. Стимулировать развитие сельского хозяйства, арктической зоны и других отсталых отраслей;

4. Крупные проекты, которые не могут обойтись без инвестиционных вложений, будут эффективнее развиваться благодаря высоким технологиям, деловым качествам и значительным вложениям зарубежных компаний.

На следующей ступени формирования политики внедрения иностранного капитала необходимо определить его долю в экономике конкретного региона за отдельно взятый период времени. Эта доля должна зависеть либо от объема внутреннего регионального продукта, либо от объема валовых инвестиций. Приоритет должен отдаваться модернизации и развитию традиционной промышленной отрасли и планированию новых производств и технологий, которые будут способны разрешить многие структурные проблемы региональной экономики. Вмешательство государства в процесс использования иностранного капитала в каждом регионе должно быть очень четко разграничено и определено финансовой заинтересованностью государства в инвестиционном проекте. Контроль над деятельностью должен осуществляться как правительством, так и региональной властью. Государство обязано беспокоиться о своей экономической безопасности, а поэтому должно строго ограничить поступление инвестиций в стратегически значимые проекты. Между тем, методы привлечения иностранного капитала способны увеличить приток достижений в экономику страны, но влекут за собой появление структурной безработицы, ухудшение экологической ситуации района, рост социального неравенства и непропорциональное развитие производящих и добывающих отраслей экономики.

Например, важность инвестиций в достижении целей развития Республики Казахстан, повышении уровня диверсификации экономики, росте производительности, экспорта и создании рабочих мест отмечена в ряде документов Системы государственного планирования: Казахстан 2050, Стратегический план

развития Республики Казахстан до 2020 года, Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы, План нации «100 конкретных шагов», Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы, Государственная программа развития агропромышленного комплекса, «Модернизация 3.0.».

Инвестиционная безопасность обеспечивается следующими международно-правовыми актами: Декларация ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям 1976 года² (в июне 2017 года Республика Казахстан официально присоединилась к Декларации); Руководящие принципы Всемирного Банка по прямым иностранным инвестициям 1992 г. (World Bank Guidelines on the Treatment of Foreign Direct Investment)³; Конвенция о защите прав инвестора 1997 года (Казахстан ратифицировал данный международный договор в 1999 году)⁴; Поддерживаемые ООН Принципы ответственного инвестирования (The United Nations-supported Principles for Responsible Investment (PRI) 2006 года⁵; Рамочная политика для инвестирования (The Policy Framework for Investment (PFI)). ОЭСР, 2015⁶. Достаточно объемна база двусторонних договоров Республики Казахстан с другими государствами о поощрении и взаимной защите инвестиций.

Законодательство Казахстана в сфере регулирования инвестиционной деятельности представлено тремя группами правовых актов:

1 группа: Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года №438-V «О Международном финансовом центре «Астана»⁷; Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК (Глава 25. Государственная поддержка инвестиционной деятельности, статьи 273-296)⁸; Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗРК «О недрах и недропользовании» (ст.82, 103, 129, 242, 243, 244, 245, 278 Кодекса)⁹; Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 года №469-IV «О специальных экономических

² OECD Declaration on International Investment and Multinational Enterprises // <http://www.oecd.org/daf/inv/investment-policy/oecddeclarationoninternationalinvestmentandmultinationalenterprises.htm>

³ <https://www.italaw.com/documents/WorldBank.pdf>

⁴ Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о защите прав инвестора» от 30 декабря 1999 года N 24 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000024>

⁵ What are the Principles for Responsible Investment? // <https://www.unpri.org/pri/what-are-the-principles-for-responsible-investment>

⁶ <https://www.italaw.com/documents/WorldBank.pdf>

⁷ Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года № 438-V «О Международном финансовом центре «Астана» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000438>

⁸ Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375>

⁹ Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗРК «О недрах и недропользовании» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125>

зонах в Республике Казахстан»¹⁰; Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы и о внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ»¹¹.

2 группа - Постановления Правительства Республики Казахстан: от 25 апреля 2015 года № 296 «Об установлении квот на привлечение иностранной рабочей силы по приоритетным проектам и утверждении условий выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы для реализации приоритетных проектов»¹²; от 26 декабря 2015 года № 1069 «Об утверждении Положения о деятельности инвестиционного омбудсмена»¹³; от 29 декабря 2015 года № 1120 «Об утверждении Правил предоставления инвестиционной субсидии»¹⁴; от 22 августа 2017 года № 498 «Об утверждении Программы по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия» и внесении дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1136 «Об утверждении перечня правительственных программ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан»¹⁵; от 6 ок-

тября 2017 года №624 «О некоторых вопросах специальных экономических зон»¹⁶.

3 группа - Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования»¹⁷; Приказы Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 21 апреля 2015 года № 478 «Об утверждении стандарта государственной услуги «Заключение инвестиционного контракта на реализацию инвестиционного проекта, предусматривающего осуществление инвестиций и предоставление инвестиционных преференций»¹⁸; от 30 ноября 2015 года № 1133 «О некоторых вопросах государственной поддержки инвестиций»¹⁹; от 15 июня 2016 года № 489 «Об утверждении Регламента государственной услуги «Выдача ходатайства на получение инвесторской визы для лиц, являющихся нерезидентами Республики Казахстан и осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Казахстан»²⁰; от 7 февраля 2017 года №75 «Об утверждении типового специально-

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 469-IV «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000469>

¹¹ Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы и о внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000874>

¹² Постановление Правительства Республики Казахстан: от 25 апреля 2015 года № 296 «Об установлении квот на привлечение иностранной рабочей силы по приоритетным проектам и утверждении условий выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы для реализации приоритетных проектов» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000296>

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2015 года № 1069 «Об утверждении Положения о деятельности инвестиционного омбудсмена» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001069>

¹⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1120 «Об утверждении Правил предоставления инвестиционной субсидии» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001120>

¹⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 августа 2017 года № 498 «Об утверждении Программы по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия» и внесении дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1136 «Об утверждении перечня правительственных программ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000498>

¹⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 624 «О некоторых вопросах специальных экономических зон» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000624>

¹⁷ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009938>

¹⁸ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 21 апреля 2015 года № 478 «Об утверждении стандарта государственной услуги «Заключение инвестиционного контракта на реализацию инвестиционного проекта, предусматривающего осуществление инвестиций и предоставление инвестиционных преференций» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011216>

¹⁹ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 1133 «О некоторых вопросах государственной поддержки инвестиций» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012572>

²⁰ Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 15 июня 2016 года № 489 «Об утверждении Регламента государственной услуги «Выдача ходатайства на получение инвесторской визы для лиц, являющихся нерезидентами Республики Казахстан и осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013946>

го инвестиционного контракта»²¹; от 8 февраля 2017 года № 85 «Об утверждении Правил и условий заключения и расторжения специального инвестиционного контракта»²²; от 27 февраля 2018 года № 142 «Об утверждении перечня приоритетных видов деятельности в разрезе специальных экономических зон, соответствующих целям создания специальной экономической зоны, а также Правил включения приоритетных видов деятельности в перечень приоритетных видов деятельности в разрезе специальных экономических зон, соответствующих целям создания специальной экономической зоны»²³.

Нормы международного инвестиционного права не имеют единых материально-правовых, процессуальных правил. Кроме того, отсутствует единый орган по разрешению инвестиционных споров. Результатом является непредсказуемость в применении и толковании норм международного инвестиционного права. Некоторую ясность в этот вопрос вносит практика международных инвестиционных арбитражей. При рассмотрении международных инвестиционных споров по существу арбитраж акцентирует внимание на возникшем международном минимальном стандарте обращения; стандарте справедливого и равноправного обращения, возможный вариант отказа в правосудии; практика реализации принципа экспроприации; полной защиты и безопасности участников инвестиционного проекта; сфера действия «зонтичной оговорки»; режим наибольшего благоприятствования; отмена арбитражных решений по правилам МЦУИС; пересмотр арбитражных решений национальными судами. Данные вопросы не являются исчерпывающим, так как рассматриваются с точки зрения разных аспектов. Например, стандарт справедливого и равноправного обращения включает в себя концепцию законных ожиданий иностранного инвестора. Однако эти законные ожидания нередко сталкиваются с публичными интересами, поскольку на государстве лежит обязанность поддерживать всеобщее благополучие. Примером может служить принятие государством мер в сфере здравоохранения: результатом может стать фактическая утрата иностранным инвестором его инвестиций. Поэтому принимающему государству важно

понимать, в какой степени оно может менять свою правовую базу, чтобы не создавать питательную среду для исков от иностранных инвесторов. Несоблюдение договорных обязательств государством также может быть квалифицировано как нарушение стандарта справедливого и равноправного обращения. В современных реалиях прямая экспроприация стала довольно редким явлением. Когда как косвенная экспроприация имеет разные аспекты, например: соотношение с правом государства на регулирование (доктрина властных полномочий); косвенная экспроприация дискретного права или актива; отсутствие предложения компенсации со стороны государства; отсутствие надлежащего поведения со стороны государства как критерий неправомерной экспроприации [2, с.95].

Современные международные инвестиционные соглашения редко обходятся без положений о «performance requirements» (PRs). Данное понятие для специальных инвестиционных мер использовалось в двусторонних договорах для обозначения тех инструментов государственной политики, от которых государства готовы отказаться ради обеспечения более благоприятного инвестиционного режима. Поэтому приблизительное представление о «PRs» как о самостоятельном понятии основано на фрагментарных знаниях их отдельных видов: от требований местного содержания и торгового баланса до требований передачи технологий и подготовки кадров. Характерные черты «PRs» в международных соглашениях обеспечивают защиту государства от необоснованных ожиданий со стороны инвесторов. Как инструмент государственной инвестиционной политики эти меры могут быть обеспечены властеприменением, но представляют собой тот редкий механизм, эффективность которого зависит в первую очередь от соблюдения равновесия интересов государства и инвестора. Механизм «PRs» построен на гибкости применения, разнообразии форм, нацеленности на конкретный измеримый результат, глубинном влиянии на инвестиционную деятельность, соизмеримости потенциала и возможностей [3, с.114].

Анализ решений арбитражей позволяет сделать некоторые прогнозы. Кроме того, при помощи анализа можно выявить системные

²¹ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 7 февраля 2017 года № 75 Об утверждении типового специального инвестиционного контракта // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014806>

²² Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 8 февраля 2017 года № 85 «Об утверждении Правил и условий заключения и расторжения специального инвестиционного контракта» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014801>

²³ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 27 февраля 2018 года № 142 «Об утверждении перечня приоритетных видов деятельности в разрезе специальных экономических зон, соответствующих целям создания специальной экономической зоны, а также Правил включения приоритетных видов деятельности в перечень приоритетных видов деятельности в разрезе специальных экономических зон, соответствующих целям создания специальной экономической зоны» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016588>

проблемы международного инвестиционного права и международного инвестиционного арбитража с целью реформировать их. Ответчики – государства, принимающие иностранные инвестиции, – используют все средства, чтобы не допустить рассмотрения исков по существу, для чего оспаривают, прежде всего, компетенцию (она же – юрисдикция) арбитража и приемлемость иска. По статистике Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), по состоянию на январь 2019 года 230 из 647 публично известных споров были решены в пользу государств, 191 спор – в пользу ответчиков, по 140 спорам стороны заключили мировые соглашения (содержание которых, как правило, непублично), производство по 72 спорам было прекращено без вынесения решения по существу и 14 споров были решены без явного преимущества для той или иной стороны (то есть арбитраж признал, что государство несёт ответственность по международному праву за свои деяния по отношению к иностранному инвестору, но не присудил инвестору никакой компенсации). По остальным 332 спорам разбирательство продолжается. Однако общая тенденция вполне ясная: в 70 % споров (456 споров из 647) государство не может сказать, что арбитраж вынес решение против него. Именно на первой стадии рассмотрения спора в арбитраже (вопросы юрисдикции и приемлемости иска) шансы, что спор будет решён в пользу государства-ответчика, наиболее высоки. Государства прекрасно знают об этом и поэтому заявляют возражения против юрисдикции арбитража и/или приемлемости иска. В этом случае, как правило, арбитражи проводят бифуркацию, то есть сначала рассматривают поднятые государством-ответчиком вопросы своей юрисдикции и приемлемости иска, и лишь после того как эти вопросы решены, арбитраж приступает к рассмотрению иска по существу [4, 129-130].

Современные реалии экономической политики таковы, что государство одновременно, с одной стороны, является инвестором, с другой – непосредственным организатором инвестиционной деятельности. При этом, в процессе реализации поставленных задач возникает объективная необходимость совершенствования инвестиционного законодательства, которое бы гарантировала соответствующую государственную поддержку. Инвестиционная политика любого государства направлена на устойчивый рост и стратегическую конкурентоспособность экономики. Постоянно увеличивая привлекаемые инвестиции, государство заинтересовано направить эти вложения в высокотехнологические отрасли.

Казахстан проводит организационно-правовые преобразования для создания инвестиционного климата в соответствии с лучшими

стандартами и практиками стран ОЭСР. В соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан, для инвесторов в приоритетных отраслях экономики предусмотрены определенные инвестиционные льготы и преференции. С целью оперативного решения проблемных вопросов иностранных инвесторов, возникающих в ходе инвестиционной деятельности в Казахстане, созданы и успешно функционируют диалоговые площадки: Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан, Совет по улучшению инвестиционного климата при Премьер-Министре Республики Казахстан. В целях обеспечения защиты прав и законных интересов инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность, в Республике Казахстан создан институт Инвестиционного омбудсмена, который служит платформой взаимодействия инвесторов и государства для решения текущих проблем инвесторов во внесудебном и досудебном порядке. В Казахстане функционируют 10 специальных экономических зон (СЭЗ), где также предоставляются налоговые и таможенные льготы (освобождение от КПН, земельного налога, налога на имущество, НДС для товаров, потребляемых на территории СЭЗ, аренда земельного участка-бесплатно на 10 лет). Правительством РК прорабатываются меры по отходу от узкой отраслевой направленности СЭЗ для более гибкого реагирования на запросы инвесторов и наполнения СЭЗ новыми проектами. Упрощается механизм предоставления льгот участникам СЭЗ, а также процедура выдачи земельных участков. С начала 2016 года во всех регионах Казахстана запущен новый механизм взаимодействия всех категорий инвесторов с государственными органами по принципу «Одного окна», что значительно упростило процедуру получения ими государственных услуг. Вместе с тем, Правительством РК рассматривается вопрос о ребрендинге социально-предпринимательских корпораций (СПК), преобразовав их в региональные компании по привлечению инвестиций. Предполагается, что в задачи данных компаний будут входить функции по привлечению инвестиций в регионы, развитие и управление индустриально-инновационной инфраструктуры (СЭЗ, ИЗ), реализация инвестпроектов с применением механизмов государственно-частного партнерства, формирование инвестпроектов по международным стандартам. В целях улучшения взаимодействия инвесторов и заинтересованных ведомств и организаций, создана специализированная национальная компания по инвестициям «Kazakh Invest», которая наделена широкими полномочиями и функциями операционного и технического характера, в том числе, по оказанию соответствующих

государственных услуг. Данная компания выступает в качестве «единого переговорщика» с ТНК и крупными инвесторами от имени Правительства и работать с инвесторами по принципу «одного окна», включая сопровождение при взаимодействии с государственными органами и решение возникающих вопросов на местах. Кроме того, создана национальная компания по продвижению казахстанских товаров и услуг на зарубежные рынки «Kazakh Export». В соответствии с Указом Президента РК от 26 декабря 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» были переданы функции и полномочия в сфере формирования государственной политики по привлечению Министерству национальной экономики Республики Казахстан; в

сфере реализации государственной политики по привлечению Министерству иностранных дел Республики Казахстан. Для удобства взаимодействия иностранных инвесторов с ответственными государственными органами и заинтересованными организациями РК принято решение о назначении в 10 казахстанских дипломатических представительствах специальных советников по инвестициям. \$ 24,1 МЛРД. \$ млрд составил валовой приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан в 2019 году, 25 место в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» занимает Казахстан среди 190 стран мира²⁴.

Казахстану необходимо активно поддерживать инновационный путь развития, использовать инновационные технологии в национальной экономике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Симаева Е.П. Проблемы правового обеспечения инвестиционной безопасности в условиях финансовой нестабильности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5, Юриспруденция. 2012. №2(17). – 336 с.
2. Рачков И. Тенденции развития международного инвестиционного арбитража: вопросы по существу споров // Международное правосудие. 2019. №1(29). С. 93–117.
3. Магомедова О. Инвестиционным мерам рознь? Суть концепции «performance requirements» // Международное правосудие. 2019. №3(31). С. 114–129.
4. Рачков И. Обзор решений международных инвестиционных арбитражей за 2017–2018 годы: вопросы компетенции (юрисдикции) и приемлемости иска // Международное правосудие. 2019. № 4 (32). С. 111–132.

REFERENCES

1. Simaeva E.P. Problemy pravovogo obespecheniya investicionnoj bezopasnosti v usloviyah finansovoj nestabil'nosti // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija 5, Jurisprudencija. 2012. №2(17). – 336 s.
2. Rachkov I. Tendencii razvitija mezhdunarodnogo investicionnogo arbitrazha: voprosy po sushhestvu sporov // Mezhdunarodnoe pravosudie. 2019. №1(29). S. 93–117.
3. Magomedova O. Investicionnym meram rozn'? Sut' koncepcii «performance requirements» // Mezhdunarodnoe pravosudie. 2019. №3(31). S. 114–129.
4. Rachkov I. Obzor reshenij mezhdunarodnyh investicionnyh arbitrazhej za 2017–2018 gody: voprosy kompetencii (jurisdikcii) i priemlemosti iska // Mezhdunarodnoe pravosudie. 2019. № 4 (32). S. 111–132.

²⁴ <https://www.invest.gov.kz/>