



**№ 4 (40)
2015**

Меншік несі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.Қ. Қанатов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Конституциялық кеңесінің 20 жылдығына арналған салтанаттық жиналыстағы ҚР Әділет министрі Б.М. Имашевтың сөйлеген сөзі	7
Конституциялық және әкімшілік құқық	11
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Президенттің Жүз қадамын жүзеге асыру аясындағы Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті жетілдірудің негізгі бағыттары	11
З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Заңды процестер қазіргі құқықтық интеграцияның негізгі құрамдас бөлігі ретінде.....	18
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	25
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы мен шет мемлекеттердегі банк омбудсманы.....	25
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ШӘМШЕКБАЕВ Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша рента шартын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері.....	33
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шарттық міндеттемелер бөлігіндегі азаматтық заңнаманы жетілдіру (жалпы ережелер және мүлікті беру туралы шарттық міндеттемелер)	39
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	44
А.Қ. ҚАНАТОВ Қылмыстық жолмен алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлікті заңдастыруды (жылыстатуды) жіктеу проблемасы (жаңашылдықты мониторингілеу)	44
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Сыбайлас жемқорлық қылмыстарын тергеу барысында Қылмыстық және Қылмыстық іс жүргізу кодексін қолданудың кейбір мәселелері	49
А.К. КҰРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ Кепілдегі мүлікке тыйым салудан босату, оның ішінде қылмыстық процесте тыйым салудан босату туралы, азаматтық талап қоюды қараудың құқықтық аспектілері	54
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	61
М.А. СӘРСЕМБАЕВ, Қ.М. СӘРСЕМБАЕВ, Д.М. СӘРСЕМБАЕВ The theme of terrorism in international law documents: proposals for their perfection (Халықаралық құқықтық құжаттардағы терроризм тақырыбы: оларды жетілдіру бойынша ұсыныстар).....	61

Ж.И. ИБРАГИМОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА Еуропалық Одақтағы шешімдер қабылдау тетіктерінің өзекті ережелері	71
Е.А. ОМАРОВ, Б.О. БЕРЕМКУЛОВ Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек көрсетудің құқықтық базасын жетілдіру мәселелері	77
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Қосарланған салық салудан жалтарудың кейбір мәселелері туралы	84
Құқықтық мониторинг	88
Т.С. САФАРОВА Құқықтық мониторинг Қазақстан Республикасының құқықтық саясаты тұрғысынан: теориялық-талдау аспект	88
С.Б. АЙСИН, З.Ғ. ҚАЗИЕВ Заңнама тиімділігін зерттеудің шетелдік тәжірибесі	92
Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге қоғамдық мониторингінің теоретикалық аспектілері	96
Е.А. ДҮЙСЕНОВ, О.Қ. ҚАРАҚОЖАЕВ Қазақстан Республикасында қоғамдық ұйымдардың құқықтық мониторинг жүргізуге қатысуы	101
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	105
Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Т.Е. МҮШАНОВ Ұлттық заңнамадағы терминология мәселелері	105
Е. САФУАНИ, А. КАДИРОВА Заңнамада терминнің атқаратын рөлі	110
А.А. МЕДИНАЕВА Қолданыстағы заңнаманың тілдік кемшіліктері	114
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Халықаралық шарт мәтінінің теңтүпнұсқалылығы мәселелері	119
Г.М. ЖЕТЕПОВА Аударма тіліндегі терминдер мәселелері	123
Шетелдік тәжірибе	127
О.В. БЕЛЮСОВА (Мәскеу қ.) Еуропалық Одақтың Латын Америка мемлекеттерімен халықаралық экономикалық қарым-қатынасы	127
Жас ғалым мінбері	134
Д.М. ТҰРЛЫБЕК Тиімді салық саясаты және шағын бизнесті дамыту – өзара әрекеттесудің баламалы жолдары	134
Е.К. АХМЕТОВ Нормативтік құқықтық актілерге қоғамдық мониторинг туралы	139
А.С. ӘБДІКӘРІМОВА Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлықтың қазіргі жай-күйі және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды тергеудің проблемалары.....	144
Ә. ЖҰМАБЕКОВА Еуропалық Одақтағы халықаралық шарттарды әзірлеу мен жасау және Ұлыбританияның Одаққа қатысты «ерекше рөлі»	149
Ж.А. МАМИТОВА Халықаралық сыбайлас жемқорлыққа қарсы құжаттарды жіктеу туралы	155
Ж.Б. УӘЛИЕВА Заманауи қылмыстық құқықтық саясат қағидаларына сай отандық заңнамада кінә ұғымын бекіту мәселелері	161
Ә.Қ. ҚАПЫШЕВА Мемлекеттік-жеке меншік әріптестік реформалау халықаралық тәжірибесі	167
А.М. БЫТЫМБАЕВ Шаруашылық немесе өзге де қызметке қойылатын экологиялық талаптарды бұзудың мазмұны мен жалпы сипаттамасы	172
Ж. МУСИНА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасындағы мүлікті тәркілеу: құқықтық реттеудегі жаңа ұстанымдар	177
Д.Б. БАЙСАҒАТОВА Қазақстан Республикасының халықаралық терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимылдағы рөлі	183
Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ Су қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласындағы халықаралық ұйымдар және олардың қызметі. Құқықтық аспектілер	189
А.М. МАТЫШОВА Жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық реттелу мәселелері	193
Б.Н. ТӘЖІБАЕВ Медициналық қылмыстық құқық бұзушылықтардың объективтік белгілері	199

<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	207
2015 ж. 5-6 қарашада Астана қ. өткізілген «Әкімшілік акт: шығару, мазмұны және дау айту» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша алтыншы халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	207
<i>Даналық ойлар</i>	213





**№ 4 (40)
2015**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Министра юстиции РК Б.М. Имашева на торжественном собрании, посвященном 20-летию Конституционного Совета Республики Казахстан.....	9
Конституционное и административное право	11
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Основные направления совершенствования государственной службы в Республике Казахстан в свете реализации 100 шагов Президента	11
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Юридические процессы как составляющая основа современной правовой интеграции	18
Гражданское и гражданско-процессуальное право	25
В.Т. КОНУСОВА Банковский омбудсман в Республике Казахстан и в зарубежных странах	25
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ШАМШЕКБАЕВ Некоторые вопросы правового регулирования договора ренты по законодательству Республики Казахстан	33
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Совершенствование гражданского законодательства в части договорных обязательств (общие положения и договорные обязательства о передаче имущества)	39
Уголовное право и уголовный процесс	44
А.К. КАНАТОВ Проблема квалификации отмыывания денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем (мониторинг нововведений)	44
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Некоторые вопросы применения норм УК и УПК при расследовании преступлений коррупционной направленности	49
А.К. КУРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАГУЛОВ Правовые аспекты рассмотрения гражданских исков об освобождении имущества, находящегося в залоге, от ареста, в том числе и в уголовном процессе	54
Международное право и сравнительное правоведение	61
М.А. САРСЕМБАЕВ, К.М. САРСЕМБАЕВ, Д.М. САРСЕМБАЕВ The theme of terrorism in international law documents: proposals for their perfection (Тема о терроризме в международно-правовых документах: предложения по их усовершенствованию)	61

Ж.И. ИБРАГИМОВ, Ж.С. ДАИРОВА Актуальные положения механизмов принятия решений в ЕС	71
Е.А. ОМАРОВ, Б.О. БЕРЕМКУЛОВ Вопросы совершенствования правовой базы оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам	77
Д.Х. ПЕРНЕЕВ О некоторых вопросах избежания двойного налогообложения	84
Правовой мониторинг	88
Т.С. САФАРОВА Правовой мониторинг в контексте правовой политики Республики Казахстан: теоретико-аналитический аспект	88
С.Б. АЙСИН, З.Г. КАЗИЕВ Опыт зарубежных стран по изучению эффективности законодательства	92
А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты общественного мониторинга нормативных правовых актов	96
Е.А. ДЮСЕНОВ, О.К. КАРАКОЖАЕВ Участие общественных организаций в проведении правового мониторинга в Республике Казахстан	101
Из практики законодательства на государственном языке	105
Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Т.Е. МУШАНОВ Вопросы терминологии в национальном законодательстве	105
Е. САФУАНИ, А. КАДИРОВА Роль термина в законодательстве	110
А.А. МЕДИНАЕВА Языковые недочеты действующего законодательства	114
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Вопросы аутентичности текстов международных договоров	119
Г.М. ЖЕТЕПОВА Проблемы терминологии в переводческом деле	123
Зарубежный опыт	127
О.В. БЕЛОУСОВА (г. Москва) Международное экономическое сотрудничество ЕС с государствами Латинской Америки	127
Трибуна молодого ученого	134
Д.М. ТҰРЛЫБЕК Эффективная налоговая политика и развитие малого бизнеса – альтернативные пути взаимодействия	134
Е.К. АХМЕТОВ Об общественном мониторинге нормативных правовых актов	139
А.С. АБДИКАРИМОВА Современное состояние коррупции и проблема расследования коррупционных правонарушений в Республике Казахстан	144
А. ЖУМАБЕКОВА Разработка и заключение международных договоров в Европейском Союзе и «особая роль» Великобритании по отношению к союзу	149
Ж.А. МАМИТОВА К вопросу о классификации международных антикоррупционных документов	155
Ж.Б. УАЛИЕВА Проблемы определения вины в отечественном законодательстве, соответствующей принципам современной уголовно-правовой политики	161
А.К. КАПЫШЕВА Международный опыт реформирования государственно-частного партнерства	167
А.М. БЫТЫМБАЕВ Содержание и общая характеристика нарушения экологических требований к хозяйственной или иной деятельности	172
Ж. МУСИНА Конфискация имущества в уголовном законодательстве республики казахстан: новые подходы в правовом регулировании	177
Д.Б. БАЙСАГАТОВА Роль Республики Казахстан в противодействии международному терроризму и экстремизму	183
Т.Б. ЖУМАГУЛОВ Международные организации и их деятельность в области обеспечения безопасности воды. Правовые аспекты	189
А.М. МАТЫШОВА Вопросы правового регулирования негласных следственных действий	193
Б.Н. ТАЖИБАЕВ Объективные признаки медицинских уголовных правонарушений	199

Информационные сообщения	208
Информационное сообщение о шестой международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Административный акт: издание, содержание и оспаривание» 5-6 ноября 2015 года в г. Астана	208
Мудрые мысли	213





Тұрлыбек Дана Манарқызы,
*стариший научный сотрудник отдела гражданского,
 гражданско-процессуального законодательства
 и исполнительного производства Института законодательства РК,
 докторант PhD Казахского гуманитарно-юридического университета*

ЭФФЕКТИВНАЯ НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА – АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПУТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Комплексная поддержка малого и среднего бизнеса (МСБ) – одно из ведущих направлений экономической политики развитых стран в последние десятилетия [1]. Достаточно указать на наличие и прогрессирование специализированных программ: 7(a) Loan Program в США [2], OSEO и Coface – во Франции [3], Фландерс инвестмент энд трейд в Бельгии [4]. Аналогичные проекты реализуются и в экономике приоритетного политико-экономического партнера Казахстана – Российской Федерации [5].

Однако экономическая целесообразность данного подхода во многом подвергается сомнению [6]. Действительно, инновационные стратегии в технологии, прикладной науке и бизнесе редко могут быть реализованы субъектами малого и среднего предпринимательства. Обычно их развитие осуществляется посредством деятельности государственного сектора экономики или наиболее крупных бизнес-структур.

Тем не менее, имеются весьма важные отрасли экономики, где вполне эффективной и даже более результативной, чем деятельность государства и крупного бизнеса, может быть роль МСБ.

Достаточно вспомнить, что фирма Microsoft начинала свою работу в секторе малого предпринимательства [7], а еще раньше, в конце II Мировой войны, боевые реактивные самолеты фашистской Германии собирали, главным образом, в условиях небольших мастерских.

Малый, и отчасти средний бизнес в существующих экономических условиях нуждается в поддержке. Это связано с его большей уязвимостью в сравнении с государственным сектором экономики и крупным, особенно монополистическим и субмонополистическим

бизнесом. Относительно малая финансовая база, ограниченные возможности кредитования, очень высокие риски, связанные с осуществлением только текущих проектов, без отчетливой перспективы, не позволяют реализовать приоритетные инновационные возможности МСБ даже при наличии компетентного руководства и квалифицированного персонала. Итогом в условиях отечественной экономики оказывается абсолютное преобладание предприятий МСБ, осуществляющих рутинные и малоэффективные мероприятия, связанные с розничной или мелкооптовой торговлей, сферой обслуживания, экстенсивным сельскохозяйственным или мелким промышленным (по сути – ремесленным) производством [8].

Преодоление данной ситуации возможно только при условии инфраструктурной государственной поддержки приоритетных направлений бизнес-процессов.

Государственная поддержка малого и среднего бизнеса может осуществляться в нескольких различных вариантах:

- непосредственная финансовая поддержка, осуществляемая в виде целевых программ, посредством льготного кредитования или безвозмездной помощи;
- обеспечение бесплатной или предоставляемой на льготных условиях информационной, правовой и прочей поддержки;
- использование льготных налоговых режимов (непосредственное снижение налоговой нагрузки в целом для МСБ или в рамках целевых программ); снижение косвенных затрат, связанных с оплатой налогов и прочих бюджетных обременений;
- стимуляция поддержки МСБ со стороны кредитных и прочих финансовых организаций, осуществляемая путем предоставления прямых

или косвенных льгот в общем, в отдельных секторах экономики или посредством целевых программ.

Преимуществом первого варианта является целевое назначение средств для конкретных предприятий МСБ, возможность контроля эффективности их использования. Недостатки – необходимость непосредственного использования бюджетных средств, высокий риск коррупции.

Второй вариант поддержки не требует непосредственных государственных расходов, кроме относительно небольших затрат на оплату труда и сопутствующие расходы. Однако он не предоставляет МСБ непосредственного финансирования, а снижение расходов предпринимателей в большинстве случаев оказывается весьма ограниченным.

Третий вариант в отечественной системе и в большинстве развитых стран реализуется в качестве основного похода к снижению налоговых затрат МСБ – в первую очередь, косвенных. В действующем законодательстве не предусмотрено прямых налоговых льгот для субъектов предпринимательства в зависимости от его уровня.

Наконец, четвертый вариант мог бы позволить улучшить условия кредитования конкретных экономических проектов предприятий МСБ. Указание на обязательность налоговых платежей для кредитующих субъектов в этом случае позволяет соблюсти интересы государства, льготы по срокам уплаты налогов – интересы кредитодателей, а баланс между последними и субъектами МСБ – снижение вклада коррупционной составляющей.

В большей части случаев ключевыми факторами развития МСБ, таким образом, оказываются инструменты налоговой политики.

Поддержка малого и среднего предпринимательства – одно из ключевых направлений экономической политики нашего государства, начиная с конца 1990-х годов. Главным образом процедуры поддержки заключались в проведении государственных программ по непосредственной стимуляции развития малого бизнеса [9]. Однако анализ их результативности показывает недостаточность как самих вложений, так и их результатов. В особенности обращают на себя внимание ситуации, когда ассигнованные государственные средства в рамках целевых программ не осваивались и были возвращены в бюджет.

Возможны два объяснения данного факта –

чрезмерная усложненность государственных процедур, связанных с финансированием и льготным кредитованием, с одной стороны, и негативное отношение к финансированию адекватных проектов без коррупционной составляющей со стороны финансирующих органов, а также инертность представителей малого и среднего бизнеса, считающих, что государственная поддержка неминуемо окажется «бесплатным сыром».

В этом плане представляется возможным использование альтернативной версии стимулирования малого и среднего бизнеса за счет уменьшения налогового бремени. Этот подход является одним из наиболее распространенных в развитых странах и отражен в Налоговом кодексе РК (раздел 18 «Специальные налоговые режимы»). Основой реализуемого подхода является снижение косвенных расходов, связанных с налогообложением. При обычном порядке предоставления налоговой отчетности субъектами МСБ имеют место значительные финансовые потери, связанные с необходимостью формирования большого объема документации, наличия квалифицированного персонала для взаимодействия с налоговой службой. Суть заключается в том, что относительные затраты субъектов крупного бизнеса и государственных предприятий/учреждений на обеспечение исполнения Налогового кодекса оказываются значительно меньше, чем в МСБ. Последний фактор снижает конкурентоспособность МСБ и его привлекательность для населения и инвесторов [10].

Имеются данные о значительном повышении экономической эффективности функционирования МСБ при наличии программ упрощенного предоставления налоговой отчетности [11].

Однако введение данных изменений в Налоговый кодекс в 2011 году, тем не менее, не обеспечило ожидаемого роста МСБ. Очевидно, что этих мер налоговой стимуляции недостаточно, и прямые государственные инвестиционные программы также показали неполную состоятельность.

Для субъектов малого бизнеса предусмотрены специальные налоговые режимы на основе патента и на основе упрощенной декларации. При этом патент предусматривает одновременно факт уплаты индивидуального подоходного налога, социального налога, обязательных социальных взносов и пенсионных отчислений, т.е. охватывает практически всю нагрузку по

отчислениям в бюджет. Данный подход является наиболее простым с точки зрения процесса оплаты и обеспечивает интересы самых мелких субъектов бизнеса – индивидуальных предпринимателей. Подобные формы оплаты являются весьма давними и принятыми во многих странах, начиная со средневековья.

Специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации охватывает также весь комплекс налоговой нагрузки, исключая налоги, удерживаемые у источника выплаты. По сравнению со стандартной декларацией он позволяет резко снизить трудоемкость процесса оценки налоговых платежей. Тем не менее, законодательство предусматривает все виды доходов налогоплательщиков для исчисления суммы налоговых платежей (ст.427 п.4). Статьей 7 предусмотрены льготы по налоговой базе для субъектов малого бизнеса, предусматривающие стоимость безвозмездно переданного имущества, реализацию активов, выкупаемых для государственных нужд, и возможность передачи налогоплательщику ограниченного объема товара для рекламных нужд. Связанные с данными компонентами налоговых льгот ограничения платежей являются достаточно умеренными, однако, могут играть позитивную роль в отдельных случаях. Также (ст.427 п.8) предусмотрена возможность корректировки дохода налогоплательщика.

Существуют значительные ограничения по применению как понятия «малый и средний бизнес», так и специальных налоговых режимов среди предприятий, отнесенных к МСБ. В частности, не подлежат налогообложению с учетом специальных налоговых режимов предприятия, получающие непроизводственную сверхприбыль и работающие в сфере оказания специфических, в т.ч. связанных с бухгалтером и налогообложением услуг. Ещё раз хочется констатировать, что в плане обеспечения сокращения косвенных расходов, связанных с налогообложением, законодательство нашей страны не уступает таковому в развитых странах. Однако уровень активности МСБ оказывается в результате значительно более низким, чем в США и, особенно, в Западной Европе [12]. Это может быть связано с недостаточной эффективностью программ государственной поддержки, о чем было уже сказано выше, и не в меньшей мере – с особенностями национальных бизнес-систем.

В результате необходимость развития отечественного МСБ упирается в проблему недостаточной эффективности функционирующих систем его поддержки. Далеко не достоверным оказывается то, что совершенствование непосредственного государственного стимулирования МСБ позволит существенно улучшить ситуацию. Поэтому важным моментом может оказаться предоставление субъектом МСБ реальных налоговых льгот, что в настоящее время не предусмотрено законодательно.

Ведущим негативным фактором, определяющим недостаточную эффективность мероприятий, направленных на экономический рост в нашей стране, считается наличие выраженной коррупционной составляющей в экономике. Данный факт является общепризнанным, на борьбу с коррупцией официально направлены усилия специализированных государственных структур и официальных программ. Это послужило одной из существенных причин отсутствия непосредственной поддержки малого бизнеса с использованием налоговых механизмов в нашей стране. Однако достаточно хорошо отработаны правовые и административные механизмы взаимодействия государства и крупного бизнеса, к числу подразделений которого относятся банковские кредитные структуры. Поэтому в ходе выполнения исследования было сделано предположение о возможности совершенствования системы кредитования МСБ за счет льготного налогообложения кредитных организаций, оказывающих соответствующие услуги.

Основанием для принятия льгот в данном случае может служить существенное повышение кредитного риска при кредитовании МСБ. Известно, что существенная часть субъектов МСБ обладает ограниченной ответственностью, что не позволяет в полной мере обеспечивать кредитные риски в случае отсутствия имущественных гарантий. Последние же, в свою очередь, могут быть предоставлены далеко не всегда, в особенности в начале становления субъектов МСБ. Вторым эшелон в данном случае может оказаться льготное налогообложение при страховании подобных рисков.

Список литературы

1. Тэпман Л.Н. Малый бизнес: опыт зарубежных стран. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.
2. Интернет-ресурс: <https://www.sba.gov/7a-loan-program>.
3. Малюгина А.А. Опыт государственной поддержки малого и среднего бизнеса во Франции: Автореф. дис. ... к.э.н. М., 2012.
4. Информация о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при экспорте промышленной продукции в отдельных зарубежных странах // <http://pandia.ru/text/77/472/2409.php>.
5. Федеральный закон №209-ФЗ от 24 июля 2007 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
6. Кунин В.А., Александрова Е.А. Анализ зарубежного опыта поддержки малого предпринимательства // Российское предпринимательство. — 2011. — № 1 Вып. 2 (176). – С.36-43.
7. Интернет-ресурс: История компании Microsoft // <http://business-history.ru/brands/825-istoriia-kompanii-microsoft>.
8. Нурмухаметов А.В. Значение малого и среднего бизнеса в экономике страны // Актуальные вопросы экономических наук: материалы III междунар. науч. конф. — Уфа: Лето, 2014. – С.16-19.
9. Бейсебаева С.Б., Билалиев Т.О. Развитие малого и среднего предпринимательства в Казахстане // European student scientific journal. – 2014. – №1.
10. Косолапов А.И. О совершенствовании субъектов малого предпринимательства // Налоговое планирование. - №2. - 2002. - С.4-11.
11. Горшков Д.А. О налоговых режимах для субъектов малого предпринимательства // Налоговый вестник. - 2001. - №6. - С.26-27.
12. Шестоперов А. Сектор повышенной опасности: малый и средний бизнес ожидает чистилище // Национальный банковский журнал. — 2009. — № 4 (61).



Мақалада шағын және орта бизнесті қолдау аясында салық жүйесінің мүмкіндіктерін сипаттайтын мәліметтер баяндалған. Шағын және орта бизнеске қолдау көрсету бойынша халықаралық тәжірибе, арнайы салық режимдерімен сипатталатын Қазақстан Республикасы салық саясатындағы тәсілдер туралы мағлұматтар келтірілген. Тікелей салықтық жеңілдіктер және кредиттік қаржы ұйымдарына оларды беру арқылы шағын және орта бизнесті қосымша салықтық ынталандыру мүмкіндігі көрсетілген.

Түйін сөздер: шағын және орта бизнесті қолдау, жеңілдікті несиелендіру, салық саясаты, салықтық жеңілдіктер.

В статье изложены данные, характеризующие возможности налоговой системы в плане поддержки малого и среднего бизнеса. Представлены сведения о международном опыте оказания поддержки малому и среднему бизнесу, подходах в налоговой политике Республики Казахстан, характеризующейся наличием специальных налоговых режимов. Указывается на возможность дополнительной налоговой стимуляции малого и среднего бизнеса путем непосредственных налоговых льгот и предоставления таковых кредитным финансовым организациям.

Ключевые слова: поддержка малого и среднего бизнеса, льготное кредитование, налоговая политика, налоговые льготы.

The article presents the data describing the possibility of the tax system in terms of support for small and medium businesses. The data on the international experience to support the small and medium business, approaches to tax policy of the Republic of Kazakhstan, which is characterized by the presence of special tax regimes is provided. The possibility of additional tax stimulation of small and medium businesses through direct tax incentives and the provision of them to credit financial institutions is indicated.

Keywords: support for small and medium businesses, preferential loans, tax policy, tax benefits.

Дана Манарқызы Тұрлыбек,

ҚР Заңнама институты азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің аға ғылыми қызметкері, Қазақ гуманитарлық-заң университетінің PhD докторанты

Тиімді салық саясаты және шағын бизнесті дамыту – өзара әрекеттесудің баламалы жолдары

Тұрлыбек Дана Манарқызы,

старший научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства РК, докторант PhD Казахского гуманитарно-юридического университета

Эффективная налоговая политика и развитие малого бизнеса – альтернативные пути взаимодействия

Turlybek Dana Manarkyzy,

Senior Researcher of civil, civil procedural legislation and executive proceedings department of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan PhD student of the Kazakh Humanitarian Law University

The effective tax policy and development of small business - alternative ways of interaction

