Қазақстан Республикасы Заңнама Институтының Жаршысы

ғылыми-құқықтық журнал

№ 4 (40)
2015

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары www.iz.adilet.gov.kz сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне енгізілген (ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж. №894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
А.Қ. Қанатов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігі Ақпарат және мұрағат комитетінің БАҚ есепке қою туралы куәлігі № 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Конституциялық кеңесінің 20 жылдығына арналған салтанаттық жиналыстағы ҚР Әділет министрі Б.М. Имашевтың сөйлеген сөзі 7

Конституциялық және әкімшілік құқық 11

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Президенттің Жүз қадамын жүзеге асыру аясындағы Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті жетілдірудің негізгі бағыттары 11

З.К. АЮПОВА, Д.Ө. ҚҰСАЙЫНОВ Заңды процестер қазіргі құқықтық интеграцияның негізгі құрамдас бөлігі ретінде 18

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 25

В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы мен шет мемлекеттердегі банк омбудсманы 25

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ШӘМШЕКБАЕВ Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша рента шартын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 33

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шарттық міндеметтемелер бөлігіндегі азаматтық заңнаманы жетілдіру (жалпы ережелер және мүлікті беру туралы шарттық міндеттемелер) 39

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 44

А.Қ. ҚАНАТОВ Қылмыстық жолмен алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлікті заңдастыруды (жылыстатуды) жіктеу проблемасы (жаңашылдықты мониторингілеу) 44

Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Сыбайлас жемқорлық қылмыстарын тергеу барысында Қылмыстық және Қылмыстық іс жүргізу кодексін қолданудың кейбір мәселелері 49

А.К. КҰРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ Кепілдегі мүлікке тыйым салудан босату, оның ішінде қылмыстық процесте тыйым салудан босату туралы, азаматтық талап қоюды қараудың құқықтық аспектілері 54

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану 61

М.А. СӘРСЕМБАЕВ, Қ.М. СӘРСЕМБАЕВ, Д.М. СӘРСЕМБАЕВ The theme of terrorism in international law documents: proposals for their perfection (Халықаралық құқықтық құжаттардағы терроризм тақырыбы: оларды жетілдіру бойынша ұсыныстар) 61

Ж.И. ИБРАГИМОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА Еуропалық Одақтағы шешімдер қабылдау тетіктерінің өзекті ережелері 71
Е.А. ОМАРОВ, Б.О. БЕРЕМКУЛОВ Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек көрсетудің құқықтық базасын жетілдіру мәселелері 77
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Қосарланған салық салудан жалтарудың кейбір мәселелері туралы 84

Құқықтық мониторинг 88

Т.С. САФАРОВА Құқықтық мониторинг Қазақстан Республикасының құқықтық саясаты тұрғысынан: теориялық-талдау аспект 88
С.Б. АЙСИН, З.Ғ. ҚАЗИЕВ Заңнама тиімділігін зерттеудің шетелдік тәжірибесі 92
Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге қоғамдық мониторингінің теоретикалық аспектілері 96
Е.А. ДҮЙСЕНОВ, О.Қ. ҚАРАҚОЖАЕВ Қазақстан Республикасында қоғамдық ұйымдардың құқықтық мониторинг жүргізуге қатысуы 101

Мемлекетік тілде заң шығару тәжірибесінен 105

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Т.Е. МҰШАНОВ Ұлттық заңнамадағы терминология мәселелері 105
Е. САФУАНИ, А. КАДИРОВА Заңнамада терминнің атқаратын рөлі 110
А.А. МЕДИНАЕВА Қолданыстағы заңнаманың тілдік кемшіліктері 114
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Халықаралық шарт мәтінінің теңтүпнұсқалылығы мәселелері 119
Г.М. ЖЕТЕПОВА Аударма тіліндегі терминдер мәселелері 123

Шетелдік тәжірибе 127

О.В. БЕЛОУСОВА (Мәскеу қ.) Еуропалық Одақтың Латын Америка мемлекеттерімен халықаралық экономикалық қарым-қатынасы 127

Жас ғалым мінбері 134

Д.М. ТҰРЛЫБЕК Тиімді салық саясаты және шағын бизнесті дамыту – өзара әрекеттесудің баламалы жолдары 134
Е.К. АХМЕТОВ Нормативтік құқықтық актілерге қоғамдық мониторинг туралы 139
А.С. ӘБДІКӘРІМОВА Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлықтың қазіргі жай-күйі және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды тергеудің проблемалары 144
Ә. ЖҰМАБЕКОВА Еуропалық Одақтағы халықаралық шарттарды әзірлеу мен жасау және Ұлыбританияның Одаққа қатысты «ерекше рөлі» 149
Ж.А. МАМИТОВА Халықаралық сыбайлас жемқорлыққа қарсы құжаттарды жіктеу туралы 155
Ж.Б. УӘЛИЕВА Заманауи қылмыстық құқықтық саясат қағидаларына сай отандық заңнамада кінә ұғымын бекіту мәселелері 161
Ә.Қ. ҚАПЫШЕВА Мемлекеттік-жеке меншік әріптестік реформалау халықаралық тәжірибесі 167
А.М. БЫТЫМБАЕВ Шаруашылық немесе өзге де қызметке қойылатын экологиялық талаптарды бұзудың мазмұны мен жалпы сипаттамасы 172
Ж. МУСИНА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасындағы мүлікті тәркілеу: құқықтық реттеудегі жаңа ұстанымдар 177
Д.Б. БАЙСАҒАТОВА Қазақстан Республикасының халықаралық терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимылдағы рөлі 183
Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ Су қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласындағы халықаралық ұйымдар және олардың қызметі. Құқықтық аспектілер 189
А.М. МАТЫШОВА Жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық реттелу мәселелері 193
Б.Н. ТӘЖІБАЕВ Медициналық қылмыстық құқық бұзушылықтардың объективтік белгілері 199

Ақпараттық хабарламалар 207

2015 ж. 5-6 қарашада Астана қ. өткізілген «Әкімшілік акт: шығару, мазмұны және дау айту» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша алтыншы халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама 207

Даналық ойлар 213

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

№ 4 (40) 2015

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на сайте www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 11219-Ж от 15.11.2010 г. Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Министра юстиции РК Б.М. Имашева на торжественном собрании, посвященном 20-летию Конституционного Совета Республики Казахстан..... 9

Конституционное и административное право 11

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Основные направления совершенствования государственной службы в Республике Казахстан в свете реализации 100 шагов Президента 11
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ Юридические процессы как составляющая основа современной правовой интеграции 18

Гражданское и гражданско-процессуальное право 25

В.Т. КОНУСОВА Банковский омбудсман в Республике Казахстан и в зарубежных странах 25
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ШАМШЕКБАЕВ Некоторые вопросы правового регулирования договора ренты по законодательству Республики Казахстан 33
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Совершенствование гражданского законодательства в части договорных обязательств (общие положения и договорные обязательства о передаче имущества) 39

Уголовное право и уголовный процесс 44

А.К. КАНАТОВ Проблема квалификации отмывания денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем (мониторинг нововведений) 44
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Некоторые вопросы применения норм УК и УПК при расследовании преступлений коррупционной направленности 49
А.К. КУРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАГУЛОВ Правовые аспекты рассмотрения гражданских исков об освобождении имущества, находящегося в залоге, от ареста, в том числе и в уголовном процессе 54

Международное право и сравнительное правоведение 61

М.А. САРСЕМБАЕВ, К.М. САРСЕМБАЕВ, Д.М. САРСЕМБАЕВ The theme of terrorism in international law documents: proposals for their perfection (Тема о терроризме в международно-правовых документах: предложения по их усовершенствованию) 61

Ж.И. ИБРАГИМОВ, Ж.С. ДАИРОВА Актуальные положения механизмов принятия решений в ЕС 71
Е.А. ОМАРОВ, Б.О. БЕРЕМКУЛОВ Вопросы совершенствования правовой базы оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам 77
Д.Х. ПЕРНЕЕВ О некоторых вопросах избежания двойного налогообложения 84

Правовой мониторинг 88

Т.С. САФАРОВА Правовой мониторинг в контексте правовой политики Республики Казахстан: теоретико-аналитический аспект 88
С.Б. АЙСИН, З.Г. КАЗИЕВ Опыт зарубежных стран по изучению эффективности законодательства 92
А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты общественного мониторинга нормативных правовых актов 96
Е.А. ДЮСЕНОВ, О.К. КАРАКОЖАЕВ Участие общественных организаций в проведении правового мониторинга в Республике Казахстан 101

Из практики законотворчества на государственном языке 105

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Т.Е. МУШАНОВ Вопросы терминологии в национальном законодательстве 105
Е. САФУАНИ, А. КАДИРОВА Роль термина в законодательстве 110
А.А. МЕДИНАЕВА Языковые недочеты действующего законодательства 114
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Вопросы аутентичности текстов международных договоров 119
Г.М. ЖЕТЕПОВА Проблемы терминологии в переводческом деле 123

Зарубежный опыт 127

О.В. БЕЛОУСОВА (г. Москва) Международное экономическое сотрудничество ЕС с государствами Латинской Америки 127

Трибуна молодого ученого 134

Д.М. ТҰРЛЫБЕК Эффективная налоговая политика и развитие малого бизнеса – альтернативные пути взаимодействия 134
Е.К. АХМЕТОВ Об общественном мониторинге нормативных правовых актов 139
А.С. АБДИКАРИМОВА Современное состояние коррупции и проблема расследования коррупционных правонарушений в Республике Казахстан 144
А. ЖУМАБЕКОВА Разработка и заключение международных договоров в Европейском Союзе и «особая роль» Великобритании по отношению к союзу 149
Ж.А. МАМИТОВА К вопросу о классификации международных антикоррупционных документов 155
Ж.Б. УАЛИЕВА Проблемы определения вины в отечественном законодательстве, соответствующей принципам современной уголовно-правовой политики 161
А.К. КАПЫШЕВА Международный опыт реформирования государственно-частного партнерства 167
А.М. БЫТЫМБАЕВ Содержание и общая характеристика нарушения экологических требований к хозяйственной или иной деятельности 172
Ж. МУСИНА Конфискация имущества в уголовном законодательстве республики казахстан: новые подходы в правовом регулировании 177
Д.Б. БАЙСАГАТОВА Роль Республики Казахстан в противодействии международному терроризму и экстремизму 183
Т.Б. ЖУМАГУЛОВ Международные организации и их деятельность в области обеспечения безопасности воды. Правовые аспекты 189
А.М. МАТЫШОВА Вопросы правового регулирования негласных следственных действий 193
Б.Н. ТАЖИБАЕВ Объективные признаки медицинских уголовных правонарушений 199

Информационные сообщения 208

Информационное сообщение о шестой международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Административный акт: издание, содержание и оспаривание» 5-6 ноября 2015 года в г. Астана 208

Мудрые мысли 213

Абдыкаримова Алма Сагындыковна,
младший научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства РК

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИИ И ПРОБЛЕМА РАССЛЕДОВАНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

«Дающий взятку и берущий взятку оба окажутся в адском пламени».
(Хадис Пророка Мухаммада, Сборник «Сады благонравных» имама Ан-Навави) [1]

Важнейшей задачей многих государств и непосредственно нашего является минимизирование коррупции. Так в Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева к народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» народу Казахстана говорится о необходимости «…продолжить формирование и реализацию новой антикоррупционной стратегии. Административная реформа не должна превращаться в громоздкий процесс ненужного бумаготворчества и документооборота. Надо дать больше самостоятельности органам управления на местах, одновременно усиливая их ответственность за результаты, повышая их подотчетность перед населением» [2].

Согласно отчету организации Transparency International Казахстан в 2014 занял 126-е место в Индексе восприятия коррупции. Индекс восприятия коррупции формируется на основе оценок ситуации с коррупционными правонарушениями страны, которые делают аналитики и предприниматели. Каждое из государств в нем получает оценку от 0 - максимальный уровень коррупции, до 100 - отсутствие коррупции.

Казахстан в 2014 году получил 28 баллов и поднялся на 14 строчек по сравнению с 2013 годом. В 2013 году в индексе восприятия коррупции страна занимала 140-е место. В 2014 году рейтинг для Казахстана оказался более благоприятным, чем для ряда постсоветских стран. В частности, республика опередила Россию, которая оказалась на 136-м месте. Среди стран бывшего СССР (за исключением Прибалтики), наивысший балл набрала Грузия (52), наименьший - Туркменистан (17 баллов). Армения получила 37 баллов, Молдова - 35, Беларусь - 31, Кыргызстан - 27, Украина - 26, Таджикистан - 23, Узбекистан - 18. Отметим, Азербайджан наравне с Казахстаном набрал 28 баллов и также занял 126-е место. Первые три позиции в рейтинге заняли Дания, Новая Зеландия и Финляндия (92, 91 и 89 баллов соответственно), Северная Корея и Сомали набрали по восемь баллов, заняв последнее место [3].

Согласно социологическому онлайн-опросу Антикоррупционного комитета при ОО «Казпотребнадзор», средняя доля респондентов, дававших взятки сотрудникам дорожной полиции по различным нарушениям ПДД почти в 5 раз превышает процент водителей, оплативших официальные штрафы за эти же нарушения. Таким образом, если бы в органах дорожной полиции не было коррупции, сумма сбора штрафов увеличилась бы примерно в 5 раз. В 2014 году сумма наложенных административных штрафов за нарушения ПДД составила 14,1 млрд. тенге. Следовательно, если бы сотрудники дорожной полиции не брали взяток, а по всем нарушениям выписывали бы штрафы, сумма дополнительных сборов в казну государства составила бы около 60 млрд. тенге (около 319 млн. долларов) [4].

В своем телевыступлении бывший председатель Национального Банка РК Григорий Марченко с сожалением утверждал, что у нас за

бешбармаком можно, не ставя это себе целью, спокойно узнать, кто какую должность и за сколько получил [5].

Серьёзность ситуации с коррупцией в Казахстане признают не только международные организации, но и сами власти. Так председатель республиканского общественного совета по борьбе с коррупцией при НДП «Нур Отан» Оралбай Абдыкаримов, назвал коррупцию одной из главных угроз национальной безопасности [6].

Для эффективного противодействия коррупции в настоящее время приняты и действуют Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией», Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан и др., а органом по борьбе с ней является Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее АДГСПК), образованное Указом Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года. Оно занимается своевременным раскрытием и расследованием разного рода коррупционных проявлений, обеспечением неотвратимости наказания за совершение таких преступлений.

У них, как и во многих правоохранительных органах, существуют проблемы, возникающие при выполнении оперативно-розыскных мероприятий.

Перед разработкой преступного лица играет оценка факта информированности им об утечке информации его преступной деятельности. Это может произойти в связи с дружескими отношениями, они считают это долгом предупредить человека, о намерениях, проводимых в отношении него. В таких случаях он может принять меры по сокрытию следов преступления, уничтожению имеющейся доказательственной информации. Скрываются, прежде всего, действия по получению незаконной материальной и иной выгоды, утаиваются факты материальной и иной заинтересованности, а также действия по ее удовлетворению. В этой ситуации промедление с началом досудебного расследования может повлечь за собой затруднения в дальнейшем расследовании.

Проблема разоблачения преступников также существует. Получение взятки проводится в уединенных местах, в отсутствии лиц, которые могут раскрыть их истинный характер совершаемых действий. Должностные лица предполагают, какими способами могут быть пойманы, тем самым с осторожностью совершают преступления.

Коррупционные преступления являются одними из наиболее латентных. Именно этим объясняется огромное количество проводимых оперативно-розыскных мероприятий для выявления преступления. Среди таких мероприятий можно назвать: прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи т.д. Эти мероприятия могут производиться без санкции прокурора, если они не терпят отлагательств, но с последующим уведомлением.

Коррупционные преступления, будучи социально-правовым явлением, представляют собой общественно опасные посягательства на охраняемые уголовным законодательством общественные отношения. Общественная опасность таких преступлений определяет их социальную природу. Они опасны, потому что причиняют огромный вред обществу и членам общества, наносят как политический, материальный и пр. вред, а также вредят социальным ценностям и устоям общества.

За последние три года наблюдается рост коррупционной преступности. Количество уголовных дел, возбужденных в отношении лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним, возросло на 23,8% (с 922 до 1141).

По данным АДГСПК, среди отдельных видов преступлений, отнесенных к разряду коррупционных, возросла выявляемость фактов взяточничества на 8,3% (с 302 до 327), присвоений или растраты вверенного чужого имущества - на 33,3% (с 99 до 132), превышения власти или должностных полномочий - на 5,3% (с 57 до 60), бездействия по службе - в 2,1 раза (с 17 до 36), служебного подлога - на 27,6% (с 453 до 578).

Сравнительный анализ показывает, что в Казахстане рост коррупционной преступности в основном допущен среди судей (с 0 до 22), сотрудников органов внутренних дел - на 79,7% (с 59 до 106), юстиции - на 13,6% (с 22 до 25%), Министерства обороны - в 3,5 раз (с 2 до 7), акимов сельских округов и районов на 22,9% (с 83 до 102) [4].

Взяточничество остается наиболее распространенным проявлением коррупции практически во всех государственных органах. Среди других видов коррупционных преступлений, совершаемых чиновниками, доминирующее положение занимают факты служебного подлога, удельный вес которых составляет 42,6%. Необходимо отметить,

что наиболее уязвимыми для коррупции по-прежнему являются государственные закупки, сфера предоставления государственных услуг, инвестиционные и приватизационные процессы, разрешительные и лицензионные системы, перераспределение бюджетных средств и земли, сбор налогов, назначение на руководящие посты и получение работы.

В Уголовном кодексе 2014 года также предусматривается исключение сроков давности для лиц, совершивших коррупционных правонарушения.

На суды возлагаются обязанности при осуждении за коррупционные преступления вносить представления на лишение званий и государственных наград. Также предусмотрена конфискация доходов от легализации и инструментов легализации без обвинительного приговора суда.

В этой связи в УПК в числе обстоятельств, подлежащих доказыванию, указывается обстоятельства, подтверждающие, что имущество, подлежащее конфискации, получено в результате преступления, или является доходом, или использовалось в качестве орудия преступления, либо для финансирования терроризма преступной группой.

УК дополнен перечнем имущества, подлежащим конфискации по приговору либо иному решению суда.

Нередко коррупционные преступления, нарушая уголовный закон, нарушают одновременно законодательные нормы других отраслей права. Например, при злоупотреблении должностными полномочиями должностные лица принимают решения в пользу определенных юридических и физических лиц и при этом нарушают антимонопольное законодательство, закон о лицензировании, гражданско-правовые нормы, закрепляющие право граждан владеть, пользоваться и распоряжаться собственным имуществом.

При этом необходимо подчеркнуть, что нарушение норм других отраслей права, а тем более нарушение норм морали недостаточно для признания общественно опасного деяния преступным. Обязательно требуется, чтобы это деяние являлось уголовно-противоправным, т.е. было предусмотрено уголовным законом.

Косвенный ущерб от коррупции для общества более ощутим, чем непосредственный. Влияя на сознание людей, коррупция искажает основные общепринятые нормы морали и нравственности, что негативно сказывается на общем уровне правосознания населения.

Необходимо брать пример со стран, которые выработали успешную стратегию борьбы с коррупцией. Взять, к примеру, Сингапур, у них также действовал орган по борьбе с коррупцией, который не приносил ощутимых результатов, но после принятия «Акта о предотвращении коррупции» ему развязали руки: оно получило разрешение задерживать потенциальных взяточников, проводить обыск у них в домах и на работе, проверять банковские счета и т.д. Так, ст. 18 гласит, что Бюро вправе проверять банковские книжки государственных служащих, а согласно ст.19 – также их жен, детей и агента, если это необходимо. Бюро уполномочено производить аресты, обыски, проверять банковские счета и имущество подозреваемых в коррупционных преступлениях [7].

Считаем, что государственным служащим необходимо соблюдать неподкупность, а руководству увольнять запятнавших свою репутацию государственных служащих. Как говорил бывший премьер-министр Сингапура Ли Куан Ю: «… пресса играет важную роль в предании гласности случаев коррупции и деталей наказания, чтобы информировать общественность относительно последствий коррупции. Это помогает создать атмосферу честности и доверия к государственной службе, а также закрепить принцип наказания коррупции, т.к. борьба с коррупцией зависит от системы ценностей политических лидеров, государственной службы и общества» [8].

Депутаты лишены иммунитета, чтоб не было исключений ни для кого при расследовании коррупционных правонарушений. За ними должен вестись наиболее тщательный мониторинг, в связи их занимаемым положением. Преступление совершенное ими гораздо значительнее, чем рядового служащего.

Почему то наших должностных лиц не пугает наказание за совершение коррупционных преступлений или они думают, что их это не затронет. Для них видимо не представляет угрозы или такого авторитета наш нынешний орган по борьбе с коррупцией. В связи с этим нужно чтобы АДГСПК внушало страх всем, начиная от рядового служащего до первых лиц государства. Совершенствование антикоррупционного законодательства – объект постоянного внимания Парламента.

Закон «О противодействии коррупции», «Об общественном контроле в Республике Казахстан» и «О доступе к информации» – в совокупности

должны образовать единое антикоррупционное правовое поле, при этом охватывая три самостоятельные системы правовых отношений. Закон «О противодействии коррупции» как бы продолжает дело действующего закона «О борьбе с коррупцией», то законы об общественном контроле и доступе к информации будут приняты в стране впервые.

Противодействие коррупции должно являться не только постоянной функцией государства, но и заботой всего общества, что требует создания стабильных общенациональных основ ограничения, распространения и самовоспроизведения коррупции. Поскольку коррупция представляет собой явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием, разработка мер борьбы с ней предполагает комплексный подход, а также активное привлечение к процессу противодействия коррупции представителей всех заинтересованных сторон, в том числе населения и общественных институтов. Особенностью настоящего этапа противодействия коррупции должен стать его общенародный характер, базирование на принципах партнерства субъектов антикоррупционной политики, приоритета мер предупреждения коррупции и нравственных начал в борьбе ней. Основные направления современной антикоррупционной стратегии должны определяться мерами превентивного характера, ставящими целью эффективную нейтрализацию коррупционной активности в стране, таким образом, значительный результат принесет всеобщая борьба, государственных служащих и общество.

В связи с этим законопроект, включает новые правовые механизмы и информационные возможности.

Разработчики Закона «Об общественном контроле» считают, что казахстанское общество должно располагать современными и эффективными инструментами независимого контроля, что позволит существенно подкрепить закрепленные на уровне Конституции принципы разделения властей, верховенства права, народовластия, приоритета прав человека, повысить доверие между властью и обществом, являющегося необходимым условием для полноценного функционирования общественно-политической и социально-экономической систем. Цель данного проекта – создание правовых условий для выполнения задач в области усиления общественного контроля, поставленных Главой нашего государства в послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», а также для расширения возможностей реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства. При этом общественный контроль рассматривается как совокупная деятельность граждан Республики Казахстан и их объединений, направленная на поддержание прозрачности и учета общественных интересов в деятельности объектов общественного контроля, повышение эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, усиление их ответственности перед обществом. В то же время уровень и характер влияния общественного контроля на эффективность деятельности государственных институтов и органов местного самоуправления еще не соответствуют требованиям времени и принятым в международной практике стандартам.

Законопроект «Об общественном контроле в Республике Казахстан» прежде всего, создаст правовую основу функционирования целостной системы общественного контроля, с регламентированными правилами и нормами осуществления данного контроля. Данный проект будет способствовать повышению открытости, прозрачности и эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, формированию и развитию гражданского правосознания, реализации гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов и противодействию коррупции. Поспособствует обеспечению обратной связи между обществом и государством по вопросам предупреждения и разрешения социальных конфликтов, снижению рисков принятия и реализации противоправных и противоречащих общественным интересам решений.

Список литературы

1. Сборник имама Ан-Навави «Сады благонравных». Хадис Пророка Мухаммада. Бейрут: ар-Рисаля, 2000. Т. 1. С. 486
2. Официальный сайт Президента Республики Казахстан: www.akorda.kz.
3. www.cpi.transparency.org
4. www.zakon.kz
5. www.kapital.kz
6. www.total.kz: Оралбай Абдыкаримов
7. www.sud.kz
8. www.sud.kz: Ли Куан Ю

Берілген мақалада біздің еліміздің бүкіл әлемдегі сыбайлас жемқорлық деңгейі бойынша жағдайы және өз республикамыздағы оның жай-күйі туралы айтылған. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды тергеудің проблемалары қарастырылған. Сондай-ақ сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендетуге ықпал ететін ұсыныстар да бар.

Түйін сөздер: *сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлық қылмыстар, қылмыстық заңнама, қылмыстық сот ісін жүргізу.*

В данной статье изложено положение нашего государства по уровню коррупции в мире и ее состоянии в самой республике. Рассмотрены проблемы расследования коррупционных правонарушений. Также имеются предложения, которые могли бы поспособствовать понижению коррупции.

Ключевые слова: *коррупция, коррупционные преступления, уголовное законодательство, уголовное судопроизводство.*

This article described the position of our country in terms of corruption in the world and its state in the republic. The problems of investigation of corruption offenses. Also, there are offers which can contribute to a decrease in corruption

Keywords: *corruption, corruption offenses, criminal legislation, criminal proceedings.*

Алма Сағындыққызы Әбдікәрімова,
ҚР Заңнама институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің кіші ғылыми қызметкері

Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлықтың қазіргі жай-күйі және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды тергеудің проблемалары

Абдыкаримова Алма Сагындыковна,
младший научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства РК

Современное состояние коррупции и проблема расследования коррупционных правонарушений в Республике Казахстан

Abdykarimova Alma Sagyndykovna,
Jr. researcher of the department of criminal, criminal-processual, criminal - law en cementand forensic of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan.

The current state of the problem of corruption and investigation of corruption offenses in the Republic of Kazakhstan