



**№ 1 (33)
2014**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің әділет органдарының 2013 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша кеңейтілген алқа отырысына баспасөз релизі, Астана қ., 2014 жылғы 20 ақпан.....	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 193-бабын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	16
Л.А. ҚҰСАЙЫНОВА Мемлекеттік қызметтегі заңнама нормалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы.....	21
А.С. ҚОСЖАНОВ Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде нарықтық экономика функцияларын жүзеге асыру әдістері.....	25
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы.....	30
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері.....	30
А.Е. ДӘУІТБАЕВА-МҰХТАРОВА Трансплантологияда адамның ағзалары мен ұлпаларын азаматтық құқықтың ерекше объектілері ретінде пайдалану.....	35
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу.....	40
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің жаңа редакциясы жобасы жетілдіруді қажет етеді.....	40
Н.А. САРТАЕВА Бала құқығын қылмыстық-құқықтық қорғау: Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен оның жобасының жаңа редакциясына салыстырмалы-құқықтық талдау.....	47

М.Н. БАРАНОВ Бала бақытсыздығының себептері.....	57
Е.Т. НҰРМАҒАНБЕТ, А.Қ. ЖӘНІБЕКОВ Адвокат-қорғаушының дәлелдемелерді жинау құқығын иелену мәселесі.....	63
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	69
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Қазақстан заңнамасына енгізілетін КО (БЭК) нормаларының құқықтық табиғаты.....	69
А.Ж. САҒИДАН, Э.Т. КӘРІБАЕВА Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Интеграциялық процестердің қалыптасуындағы еуразиялық идеялардың рөлі.....	81
Құқықтық мониторинг.....	86
Т.Т. ҒАЛИЕВ Құқықтық мониторинг туралы.....	86
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....	90
Н.М. ПРИМАСШЕВ Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалауды ресімдеудің кейбір құқықтық-лингвистикалық мәселелері.....	90
С.Х. ЖҰБАНИЯЗОВА Заңнаманы үндестіру: лингвистикалық-құқықтық аспект.....	94
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Нормативті құқықтық актілердің қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалығы мәселелері.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі бірізділік мәселелері.....	102
Ж.С. НҰРҒАЛИЕВА Тіл және терминдер әлемі.....	106
М. ӘБДІРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Заң шығармашылығындағы аударма мәселелері.....	109
А.Т. БЕКЕН Радмиссия туралы келісімдерді іске асырудағы кейбір мәселелер.....	112
Шетелдік тәжірибе.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (Киев қ.) Құқықтық жүйені дамытудың нысаналы детерминациясы...	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (Мәскеу қ.) Интерэкоқұқық және экологиялылық.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Әкімшілік регламент Украинада әкімшілік қызметтерді ұсыну құралы ретінде.....	130
В.В. ГАРКУША (Днепропетровск қ.) Украинада жол жүру ережелерінің бұзылуын автоматты түрде тіркеу.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (Киев қ.) Құқықтық білім берудің әлеуметтік құндылығы.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (Баку қ.) Францияда әкімшілік сот өндірісін ұйымдастыру және оның ерекшеліктері.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (Днепропетровск қ.) АИТВ-инфекция немесе басқа жазылмайтын жұқпалы немесе соз ауруларын жұқтыруға байланысты қылмыс жасау жағдайы.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (Днепропетровск қ.) Украинада жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу бойынша әкімшілік қызметтерді ұсынуды жүргізуді белгілеуге қатысты.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (Бишкек қ.) Пәтер ұрлықтарын жасайтын тұлғалар туралы деректер...	160

Жас ғалым мінбері.....	164
Г.К. ТӨЛЕНОВА Тұрғын үй құрылысы қатынастарын зәңі рәсімдеу мәселелері.....	164
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Модельдік заңнама актілері интеграциялық бірлестіктерге мүше- мемлекеттердің ұлттық заңнамасын жақындату аспабы ретінде.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА ЕО корпоративтік заңнамасы интеграциялық процестердің даму факторы ретінде.....	172
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы.....	176
С.М. ШӘМШИНҰРОВА Тәуелсіз сот: тарихы және қазіргі заманғы жағдайы.....	182
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Салықтарды төлеуден жалтарушы тұлғаның демографиялық, әлеу- меттік жағдайы.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Қылмыстық істер бойынша қорғау жағдайының тактикалық шешу алгоритмінің ұғымы.....	193
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Польша елі қылмыстық құқығының кейбір ерекшеліктері.....	197
Т.М. БАЙМАҒАМБЕТОВ Киберқылмыстылық: ақпарат көлемінің жаһандық өсуінің салдары ретінде қылмыстардың кейбір түрлері.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Сот сараптамасының қылмыстық іс жүргізудегі маңыздылығы..	208
М.Е. ТҰРҒЫМБАЕВ Мұсылман құқығындағы қылмыс ұғымы мен белгілері мәселелері.....	212
Д.Қ. АХМЕТОВА Кейбір шетелдік заңнамаларда қылмыс жасаған тұлғаның өзінің кінәсін мойындауының реттелуі.....	217
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Жеке сот орындаушысы институты әрекет етуде.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Қылмыстық іс жүргізудегі азаматтық талап: негізгі мәселелер және келешекте дамуы.....	227
М.О. САРИМОВА Бала асырап алу туралы азаматтық істерді прокурордың қатысуымен қарау.....	232
Ақпараттық хабарламалар	237
2013 ж. 7 қарашада Астана қ. өткізілген «Кеден одағы мен Бірыңғай экономикалық кеңістікке мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	237
2013 ж. 15-16 қарашада Алматы қ. өткізілген Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік рәсімдердің жалпы құқығы және оның жария құқықтың арнайы салалары үшін маңызы» атты IV халықаралық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	241
2014 ж. 5 наурызда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің жобасы: қазіргі жағдайы және перспективалары» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	243
Даналық ойлар	245
Мерейтой	246
ҚР Парламенті Мәжіліс аппаратының редакциялау және аударма бөлімінің меңгерушісі, Мемлекеттік терминология комиссиясының мүшесі Дәуітәлі Омашұлына - 55 жыл.....	246
З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың туғанына 60 жыл.....	248
З.ғ.д., профессор М.С. Бейбітовтің туғанына 60 жыл.....	250



**№ 1 (33)
2014**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izr.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izr.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Пресс-релиз к расширенному заседанию коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан по итогам работы органов юстиции за 2013 год, г. Астана, 20 февраля 2014 года.....	7
А.А. СМАГУЛОВ Некоторые вопросы совершенствования статьи 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан.....	16
Л.А. КУСАИНОВА О соотношении норм законодатель- ства и принципов меритократии на государственной службе.....	21
А.С. КОСЖАНОВ Методы осуществления функций рыноч- ной экономики в Республике Казахстан как правовом государстве.....	25
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право.....</i>	30
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства	30
А.Е. ДАУТБАЕВА-МУХТАРОВА Использование органов и тканей человека в трансплантологии, как особых объектов гражданского права.....	35
<i>Уголовное право и уголовный процесс.....</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан нуждается в совершенство- вании.....	40
Н.А. САРТАЕВА Уголовно-правовая охрана прав детей: сравнительно-правовой анализ Уголовного кодекса Республики Казахстан и проекта его новой редакции.....	47

М.Н. БАРАНОВ Причины детского несчастья.....	57
Е.Т. НУРМАГАНБЕТ, А.К. ЖАНИБЕКОВ Проблемы правообладания в собирании доказательств адвоката-защитника.....	63
Международное право и сравнительное правоведение.....	69
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовая природа норм ТС (ЕЭП), инкорпорируемых в законодательство Казахстана.....	69
А.Ж. САГИДАН, Э.Т. КАРИБАЕВА Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Роль евразийских идей в становлении интеграционных процессов.....	81
Правовой мониторинг.....	86
Т.Т. ГАЛИЕВ О правовом мониторинге.....	86
Из практики законотворчества на государственном языке.....	90
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые юридико-лингвистические проблемы регламентации государственного контроля и надзора в Республике Казахстан.....	90
С.Х. ЖУБАНИЯЗОВА Гармонизация законодательства: лингвистическо-правовые аспекты.....	94
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Проблемы аутентичности текстов нормативно-правовых актов на казахском и русском языках.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Вопросы единообразия Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	102
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Мир языка и терминов.....	106
М. АБДРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Вопросы перевода в законотворчестве.....	109
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы реализации соглашений о реадмиссии.....	112
Зарубежный опыт.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (г. Киев) Целевая детерминация развития правовой системы.....	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (г. Москва) Интерэкоправо и экологичность.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепропетровск) Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине.....	130
В.В. ГАРКУША (г. Днепропетровск) Автоматическая фиксация нарушений правил дорожного движения Украины.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (г. Киев) Социальная ценность правового образования.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (г. Баку) Организация и особенности административного судопроизводства во Франции.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (г. Днепропетровск) Обстановка совершения преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией, или другой неизлечимой инфекционной болезнью, или венерическими болезнями.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (г. Днепропетровск) Относительно определения производства предоставления административных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Украине.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (г. Бишкек) Данные о лицах, совершающих квартирные кражи.....	160

Трибуна молодого ученого.....	164
Г.К. ТУЛЕНОВА Вопросы юридического оформления отношений по строительству жилых домов.....	164
М.Е. ЖУМАБАЕВА Модельные законодательные акты как инструмент сближения национального законодательства государств-членов интеграционных объединений.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАИРОВА Корпоративное законодательство ЕС как фактор развития интеграционных процессов.....	172
Р.Е. ЖАКУПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ О минимальных социальных стандартах и гарантиях....	176
С.М. ШАМШИНУРОВА Независимый суд: история и современность.....	182
Г.Б. КАРЖАСОВА Социально-демографическое состояние личности преступника, уклоняющегося от уплаты налогов.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Понятие алгоритма тактического разрешения ситуации защиты по уголовным делам.....	193
Д.Ш. ТОКЕЕВ Некоторые особенности уголовного права Польши.....	197
Т.М. БАЙМАГАМБЕТОВ Киберпреступность: некоторые виды преступлений, как следствие глобального роста объема информации.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Важность судебной экспертизы в уголовном процессе.....	208
М.Е. ТУРГУМБАЕВ Проблемы понятия и признаков преступления в мусульманском праве.....	212
Д.К. АХМЕТОВА Урегулирование признания лицом своей вины в совершении преступления в некоторых зарубежных законодательствах.....	217
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Институт частного судебного исполнителя в действии.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Гражданский иск в уголовном деле: проблемы и перспективы развития.....	227
М.О. САРИМОВА Рассмотрение гражданских дел об усыновлении (удочерении) с участием прокурора.....	232
Информационные сообщения	237
Информационное сообщение о круглом столе «Гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», г. Астана, 7 ноября 2013 г.....	239
Информационное сообщение о IV-й Международной конференции по административному праву «Общее право административных процедур и его значение для специальных отраслей публичного права» г. Алматы, 15-16 ноября 2013 г.....	242
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: состояние и перспективы», г. Астана, 5 марта 2014 г.....	244
Мудрые мысли	245
Юбилей	246
Зав.отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента РК, члену Государственной терминологической комиссии Дәуітәлі Омашұлы – 55 лет.....	246
Д.ю.н., профессору Елюбаеву Ж.С. – 60 лет.....	248
Д.ю.н., профессору Бейбитову М.С. – 60 лет.....	250



Биекенов Нурлан Амангелдинович,
главный научный сотрудник отдела конституционного,
административного законодательства и государственного
управления Института законодательства РК,
доктор юридических наук, доцент

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Высокие темпы развития в Казахстане информационно-коммуникационных технологий актуализируют вопросы защиты соответствующей инфраструктуры. Поскольку ее повреждение или разрушение может иметь значительные последствия для безопасности страны.

По оценкам экспертов, Казахстан занимает 18-е место в мире по количеству получаемого спама и 7-е по опасности веб-серфинга. Почти половина пользователей Интернета в 2010 году становились объектами атак со стороны хакеров, и эта цифра в 2011 году увеличилась на 47% [1]. По данным KasperskySecurityNetwork, Казахстан стал объектом 85% интернет-атак в Центральной Азии [2]. При этом за последние три года наблюдается тенденция их роста пропорционально развитию цифровой инфраструктуры.

Кроме того, увеличение числа пользователей интернета и расширение предоставляемых онлайн услуг привели к росту киберпреступности, в основном в финансовой сфере.

К наиболее существенным особенностям этого вида преступлений обычно относят особую сложность их раскрытия и расследования, чрезвычайно высокую их латентность, прозрачность национальных границ для преступников и отсутствие единой правовой базы для борьбы с ними, нередко особо крупные размеры ущерба, высокопрофессиональный состав лиц, совершающих подобные преступления.

В наше время по всему миру насчитывается более тридцати тысяч сайтов, которые ориентированы на взлом и обучение этим приемам. За небольшие деньги любой подросток может позволить себе такую книгу, которая обучит его элементарным методам атаки на информационные системы, что лишний раз подтверждает актуальность исследуемой

проблемы и необходимость серьезного подхода к ее решению.

Имеются факты нападения на сайты правительственных учреждений. В частности, летом 2011 года, сотни компьютеров в государственных органах, главным образом, в дипломатических представительствах за рубежом, были заражены вирусом, который позволял хакерам получить контроль над компьютером и конфиденциальные данные.

До настоящего времени государственные информационные сети не подвергались политически мотивированным кибератакам, сходным с теми, что происходили в Эстонии в 2007 году или в Грузии в 2008 году. Хотя такие атаки остаются возможной угрозой, но актуальность приобретают проблемы, связанные с информационной безопасностью в стратегически важных секторах экономики - энергетике и транспорте, которые могут стать главными жертвами кибератак.

Так, национальная компания «Қазақстан темір жолы» поэтапно переводит в цифровой формат свои сложные операции, «KEGOC» нуждается в фазовой информации от своих сетей, чтобы лучше управлять потоками энергии.

Реализуется космическая программа, где большое значение играет контроль за спутниками связи. Вооруженные силы планируют развивать массовые электронные решения в аэрокосмической отрасли. Аналогичные технологии используются для мониторинга морских месторождений, судоходных путей нефтяных танкеров, экологических рисков и контрабанды на Каспии [3].

Наряду с этим оцифровывается сфера внутренней безопасности: документы, удостоверяющие личность, камеры видеонаблюдения, электронные запросы по уголовным делам, перехват сообщений сотовой связи, системы мониторинга и сбора информации и т.д.

Все это не только актуализирует проблему защиты информации, но и делает возможным использование IT-коммуникаций в организации общественных протестов или террористических актов, а также управлении возможными конфликтами.

Именно поэтому общество нуждается в твердых гарантиях ее устойчивости к кибератакам и другим критическим ситуациям, независимо от того, направлены ли такие атаки против коммерческих предприятий или государственных органов.

Для организации киберзащиты создан ряд структур (Управление «К» Комитета криминальной полиции МВД, аналогичное специализированное подразделение в КНБ, государственная служба технической защиты информации Министерства транспорта и коммуникаций), принимающих участие в обеспечении информационной безопасности государства. Они занимаются совершенствованием законодательства, изучением и сертификацией технических средств, обеспечением информационной защиты систем органов государственной власти, расследованием преступлений и обнаруженных кибератак, а также принятием мер по их пресечению.

Анализ работы указанных структур показал, что она зачастую не сбалансирована и не синхронизирована. Реализуемая защита киберпространства неодинаково эффективна во всех направлениях.

При этом в методологическом плане принимаемые меры ориентированы на сдерживание объективно развивающихся процессов, поэтому баланс безопасности может быть нарушен при относительно скромных ресурсах.

Изучение зарубежного опыта (в том числе с выездом в США, Эстонию, Китай и Южную Корею) организации кибербезопасности свидетельствует о значительной диспропорции уровня готовности к противодействию киберугрозам на национальном уровне, а также возможности использования передовых наработок в Казахстане.

В области государственной политики

На сегодня только 10 из 27 стран ЕС отработали стратегии кибербезопасности. Наиболее защищенными странами являются Дания, Великобритания, Финляндия, Швеция и Нидерланды. С целью устранения указанных недостатков 7 февраля 2013 года Европейская комиссия представила «Стратегию кибербезопасности ЕС».

Основные положения проекта документа предусматривают:

- разработку всеми странами-членами Евросоюза национальных стратегий кибербезопасности;

- обязательную ратификацию всеми участниками политической организации «Конвенции Совета Европы о киберпреступности» от 2001 года, как основного международного правового инструмента противодействия преступности в кибер-пространстве. Справочно: в мире действуют «Европейская Конвенция по киберпреступлениям» (подписан 43 странами, 39 из которых входят в Совет Европы, а оставшиеся – Япония, США, Канада и Южная Африка). В ней указаны определения терминов, связанных с проблемой классификации, и необходимые санкции по борьбе с кибертерроризмом. «Окинавская хартия глобального информационного общества» рассматривает аналогичную проблему, но распространяется только на США, Великобританию, Канаду, Германию, Францию, Италию, Японию и Россию;

- введение единого перечня стандартов готовности стран к противодействию киберугрозам;

- обязательное информирование европейскими компаниями определенного национального органа о выявленных киберинцидентах;

- улучшение синергии между гражданским и оборонным секторами в сфере кибербезопасности и т.д.

С 1 января 2013 года в составе Европола начал функционировать «Европейский центр по киберпреступности», основная цель которого состоит в увеличении защищенности граждан стран-членов ЕС от растущего уровня киберпреступности.

Аналогичные акты на политическом уровне приняты в России (Указ Президента РФ от 15.01.2013 года №31с «О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации») [4], Республике Корея (июль 2013 года), США (февраль 2013 года) [5] и Украине (Доктрина информационной безопасности, 2009 год) [6].

Поэтому представляется необходимым разработать и принять государственную программу (концепцию, стратегию) киберзащиты информационного пространства, предусматривающую:

- создание системы постоянного мониторинга

киберугроз;

- развитие национальных систем оперативного обнаружения кибератак и противодействия им;

- совершенствование системы взаимодействия государственных силовых структур, отвечающих за кибербезопасность, и общественных организаций, работающих в области информационной безопасности;

- организацию программы научно-технических работ по проблемам кибербезопасности.

В области национальной безопасности

Казахстан становится частью более широкого киберпространства, в котором два главных соседа - Россия и Китай - особенно известны своим высоким уровнем киберпреступности. В 2011 году более трети мировых киберпреступлений, причинивших ущерб на \$12,5 млрд., осуществлялись выходцами из русскоговорящего мира. Группы, вовлеченные в эту деятельность, все больше контролируются организованными преступными элементами. Китай также является убежищем для киберпреступников, особенно для тех, кто участвует в экономических преступлениях. Доклад США раскритиковал обе страны за использование высокотехнологичного шпионажа для своего собственного развития, а Китай назвал местом, где проживают «наиболее активные и стойкие преступники экономического шпионажа» [7].

Поэтому развитие мер по укреплению кибербезопасности должно осуществляться на отличной от соседей базе, а в идеале следует формировать собственную программную платформу, поскольку в стране используется импортное сетевое оборудование, которое, возможно, обслуживается зарубежными вендорами дистанционно и может быть в нужный момент отключено.

В частности, вся информация смартфонов, планшетников и компьютеров Apple посредством специальных программ доступна разведывательным службам США.

В 2009 году в Южной Корее были задержаны трое киберпреступников, которые промышляли сбытом не подлежащих огласке сведений более 20 миллионов соотечественников. Это является крупнейшей утечкой персональных данных в истории страны.

Используя решения иностранных разработчиков, государство получило, по сути, черный ящик, готовое техническое решение, выполняющее заложенные функции, но контролируемое иностранной компанией.

Государственные органы и электронное правительство пользуются иностранными антивирусными продуктами, что также не способствует обеспечению безопасности. Кроме того, следует разрабатывать собственные криптографические программы.

Партнерские же отношения с местными разработчиками дали бы государству непосредственно технологии, знания, специалистов, возможность создания собственных, контролируемых решений. Во всех развитых странах существуют компании по разработке антивирусных программ и других решений в области защиты информации.

В плане организации защиты интересен опыт Китая, где действует программа «Золотой щит» которая фильтрует содержание интернет-сайтов. Программа получила неофициальное название «Великий китайский фаервол». Так, данные от интернет-провайдера в этой стране передаются не напрямую к пользователю, а на специальный «сервер защиты», который, в свою очередь, решает, что именно можно показать потребителю. Так, в Китае в разное время попадали под запрет Google, Wikipedia и Youtube [8].

Создание средств защиты в стране на уровне государства неизбежно ведет к изучению средств нападения. Совершенствование защиты - это постоянно растущая квалификация кадров, изучение существующего кибероружия, отработка технологии атак для тестирования собственной защиты.

Кибероружие уже существует в мире как отдельный класс вооружения. Ведущие IT-державы открыто заявляют о создании собственного кибервооружения и подразделений для ведения кибервойн. В настоящее время практически каждый политический или военный конфликт сопровождается противостоянием в сети Интернет.

Согласно открытой информации, технологиями для проведения кибератак сейчас обладают единицы государств (между которыми уже возникают открытые противостояния в киберпространстве), но исследования в этой отрасли ведутся множеством стран.

Создание кибероружия в Казахстане является лишь вопросом времени. Формировать отрасль кибервооружения необходимо уже сейчас или в ближайшем будущем, как одну из задач государственной программы киберзащиты.

В области взаимодействия с частным сектором

Развитие информационных технологий

- многообещающий бизнес. К примеру, в Корею объем системы E-learning (обучение с помощью Интернет и мультимедиа. Работают 18 виртуальных университетов) ежегодно растет на 8,2%.

Вместе с тем, существует очень мало систематизированной информации о безопасности в киберпространстве, поданной в доступной форме. Есть острая необходимость запуска программы обучения населения. Она должна быть рассчитана не только на узкоспециализированные структуры, но и на изучение основ кибербезопасности в школах и институтах, а также обучение людей, вышедших из школьного и студенческого возраста.

Для информирования и обучения необходимо, в том числе, создать информационно-консультационный центр, где пользователи смогут получать ответы на вопросы, связанные с

киберугрозами и киберзащитой.

В Украине уже создана такая информационная площадка (Antivirus.ua), миссией которого является создание условий для обмена квалифицированной информацией между рядовыми пользователями, экспертами, представителями правоохранительных структур, СМИ, учебных заведений.

Таким образом, быстрая информатизация, масштабы потенциальных последствий преступлений в киберпространстве требуют от государства серьезного внимания к развитию национальной системы кибербезопасности. Первоочередные шаги в этом направлении должны предусматривать разработку необходимой нормативно-правовой базы и повышение эффективности работы соответствующих институциональных структур с учетом зарубежного опыта в этой сфере.

Список литературы

1. «На долю Казахстана приходится 95,19% спама Центральной Азии», Kursiv.kz, 26 августа 2011 г., <http://www.kursiv.kz/novosti/v-kazakhstane/1195213705-na-dolyu-kazakhstana-prihoditsya-9519-spama-ca.html>; «Казахстан занял 18-е место в мировом рейтинге стран-распространителей спама», Kursiv.kz, 19 июля 2011г., <http://www.kursiv.kz/novosti/v-kazakhstane/1195212413-kazakhstan-zanyal-18-e-mesto-v-mirovom-rejtinge-stran-rasprostranitelej-spama.html/>
2. Екатерина Исакова, «Хакеры выбирают Казахстан», Kursiv.kz, 21 октября 2010 г, <http://www.kursiv.kz/hi-tech/hitech-weekly/1195205432-hakery-vybirayut-kazakhstan.html>.
3. Аналитический обзор по Центральной Азии [//www.centralasiaprogram.org/images/Policy_Brief_2-RUS.pdf](http://www.centralasiaprogram.org/images/Policy_Brief_2-RUS.pdf).
4. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140909/
5. <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/02/12/executive-order-improving-critical-infrastructure-cybersecurity>
6. Азаров одобрил законопроект о кибербезопасности <http://inukr.net/economy/158871-azarov-odobril-zakonoproekt-o-kiberbezopasnosti.html>
7. Пентагон обвиняет Китай в кибератаках <http://www.golos-ameriki.ru/content/us-china-cyber/1655652.html>
8. Путин «загрузил» ФСБ интернетом. <http://digest.subscribe.ru/inet/protection/n985077559.html>



Мақалада шетелдік тәжірибені ескере отырып, киберқорғаудың ұлттық жүйесін ұйымдастырудың және дамытудың тұжырымдамалық аспектілері қарастырылған. Хакерлік шабуылдардың негізгі құрбандары болуы ықтимал экономика мен қауіпсіздік салалары айқындалған. Ақпараттық кеңістікті қорғау стратегиясының басым бағыттары ұсынылған.

Түйін сөздер: киберқорғау, киберқылмыстылық, ұлттық қауіпсіздік, ақпараттық кеңістік, ақпаратты қорғау.

В статье рассматриваются концептуальные аспекты организации и развития национальной системы киберзащиты с учетом зарубежного опыта. Определены сферы экономики и безопасности,

которые могут стать главными жертвами хакерских атак. Предложены приоритетные направления стратегии защиты информационного пространства.

Ключевые слова: киберзащита, киберпреступность, национальная безопасность, информационное пространство, защита информации.

The article discusses conceptual aspects of organisation and development of the national cyber security system based on international experience. The sectors of economy and security, that could be the main victims of hacker attacks are defined. Priority directions of the strategy of information space security are proposed.

Keywords: cyber security, cyber crime, national security, information space, information protection.

Нұрлан Амангелдіұлы Биекенов,

ҚР Заң шығару институты конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., доцент

Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері

Биекенов Нурлан Амангелдинович,

главный научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства РК, д.ю.н., доцент

Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан

Biyeckenov Nurlan Amangeldinovich,

chief research fellow of Department of the constitutional, administrative legislation and public administration of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, d.j.s., docent

Some problems of cyber security in the Republic of Kazakhstan

