



**№ 1 (33)
2014**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің әділет органдарының 2013 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша кеңейтілген алқа отырысына баспасөз релизі, Астана қ., 2014 жылғы 20 ақпан.....	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 193-бабын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	16
Л.А. ҚҰСАЙЫНОВА Мемлекеттік қызметтегі заңнама нормалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы.....	21
А.С. ҚОСЖАНОВ Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде нарықтық экономика функцияларын жүзеге асыру әдістері.....	25
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы.....	30
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері.....	30
А.Е. ДӘУІТБАЕВА-МҰХТАРОВА Трансплантологияда адамның ағзалары мен ұлпаларын азаматтық құқықтың ерекше объектілері ретінде пайдалану.....	35
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу.....	40
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің жаңа редакциясы жобасы жетілдіруді қажет етеді.....	40
Н.А. САРТАЕВА Бала құқығын қылмыстық-құқықтық қорғау: Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен оның жобасының жаңа редакциясына салыстырмалы-құқықтық талдау.....	47

М.Н. БАРАНОВ Бала бақытсыздығының себептері.....	57
Е.Т. НҰРМАҒАНБЕТ, А.Қ. ЖӘНІБЕКОВ Адвокат-қорғаушының дәлелдемелерді жинау құқығын иелену мәселесі.....	63
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	69
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Қазақстан заңнамасына енгізілетін КО (БЭК) нормаларының құқықтық табиғаты.....	69
А.Ж. САҒИДАН, Э.Т. КӘРІБАЕВА Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Интеграциялық процестердің қалыптасуындағы еуразиялық идеялардың рөлі.....	81
Құқықтық мониторинг.....	86
Т.Т. ҒАЛИЕВ Құқықтық мониторинг туралы.....	86
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....	90
Н.М. ПРИМАСШЕВ Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалауды ресімдеудің кейбір құқықтық-лингвистикалық мәселелері.....	90
С.Х. ЖҰБАНИЯЗОВА Заңнаманы үндестіру: лингвистикалық-құқықтық аспект.....	94
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Нормативті құқықтық актілердің қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалығы мәселелері.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі бірізділік мәселелері.....	102
Ж.С. НҰРҒАЛИЕВА Тіл және терминдер әлемі.....	106
М. ӘБДІРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Заң шығармашылығындағы аударма мәселелері.....	109
А.Т. БЕКЕН Радмиссия туралы келісімдерді іске асырудағы кейбір мәселелер.....	112
Шетелдік тәжірибе.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (Киев қ.) Құқықтық жүйені дамытудың нысаналы детерминациясы...	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (Мәскеу қ.) Интерэкоқұқық және экологиялылық.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Әкімшілік регламент Украинада әкімшілік қызметтерді ұсыну құралы ретінде.....	130
В.В. ГАРКУША (Днепропетровск қ.) Украинада жол жүру ережелерінің бұзылуын автоматты түрде тіркеу.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (Киев қ.) Құқықтық білім берудің әлеуметтік құндылығы.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (Баку қ.) Францияда әкімшілік сот өндірісін ұйымдастыру және оның ерекшеліктері.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (Днепропетровск қ.) АИТВ-инфекция немесе басқа жазылмайтын жұқпалы немесе соз ауруларын жұқтыруға байланысты қылмыс жасау жағдайы.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (Днепропетровск қ.) Украинада жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу бойынша әкімшілік қызметтерді ұсынуды жүргізуді белгілеуге қатысты.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (Бишкек қ.) Пәтер ұрлықтарын жасайтын тұлғалар туралы деректер...	160

Жас ғалым мінбері.....	164
Г.К. ТӨЛЕНОВА Тұрғын үй құрылысы қатынастарын зәңі рәсімдеу мәселелері.....	164
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Модельдік заңнама актілері интеграциялық бірлестіктерге мүше- мемлекеттердің ұлттық заңнамасын жақындату аспабы ретінде.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА ЕО корпоративтік заңнамасы интеграциялық процестердің даму факторы ретінде.....	172
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы.....	176
С.М. ШӘМШІНҰРОВА Тәуелсіз сот: тарихы және қазіргі заманғы жағдайы.....	182
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Салықтарды төлеуден жалтарушы тұлғаның демографиялық, әлеу- меттік жағдайы.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Қылмыстық істер бойынша қорғау жағдайының тактикалық шешу алгоритмінің ұғымы.....	193
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Польша елі қылмыстық құқығының кейбір ерекшеліктері.....	197
Т.М. БАЙМАҒАМБЕТОВ Киберқылмыстылық: ақпарат көлемінің жаһандық өсуінің салдары ретінде қылмыстардың кейбір түрлері.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Сот сараптамасының қылмыстық іс жүргізудегі маңыздылығы..	208
М.Е. ТҰРҒЫМБАЕВ Мұсылман құқығындағы қылмыс ұғымы мен белгілері мәселелері.....	212
Д.Қ. АХМЕТОВА Кейбір шетелдік заңнамаларда қылмыс жасаған тұлғаның өзінің кінәсін мойындауының реттелуі.....	217
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Жеке сот орындаушысы институты әрекет етуде.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Қылмыстық іс жүргізудегі азаматтық талап: негізгі мәселелер және келешекте дамуы.....	227
М.О. САРИМОВА Бала асырап алу туралы азаматтық істерді прокурордың қатысуымен қарау.....	232
Ақпараттық хабарламалар	237
2013 ж. 7 қарашада Астана қ. өткізілген «Кеден одағы мен Бірыңғай экономикалық кеңістікке мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	237
2013 ж. 15-16 қарашада Алматы қ. өткізілген Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік рәсімдердің жалпы құқығы және оның жария құқықтың арнайы салалары үшін маңызы» атты IV халықаралық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	241
2014 ж. 5 наурызда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің жобасы: қазіргі жағдайы және перспективалары» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	243
Даналық ойлар	245
Мерейтой	246
ҚР Парламенті Мәжіліс аппаратының редакциялау және аударма бөлімінің меңгерушісі, Мемлекеттік терминология комиссиясының мүшесі Дәуітәлі Омашұлына - 55 жыл.....	246
З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың туғанына 60 жыл.....	248
З.ғ.д., профессор М.С. Бейбітовтің туғанына 60 жыл.....	250



**№ 1 (33)
2014**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172) 74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Пресс-релиз к расширенному заседанию коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан по итогам работы органов юстиции за 2013 год, г. Астана, 20 февраля 2014 года.....	7
А.А. СМАГУЛОВ Некоторые вопросы совершенствования статьи 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан.....	16
Л.А. КУСАИНОВА О соотношении норм законодатель- ства и принципов меритократии на государственной службе.....	21
А.С. КОСЖАНОВ Методы осуществления функций рыноч- ной экономики в Республике Казахстан как правовом государстве.....	25
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право.....</i>	30
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства	30
А.Е. ДАУТБАЕВА-МУХТАРОВА Использование органов и тканей человека в трансплантологии, как особых объектов гражданского права.....	35
<i>Уголовное право и уголовный процесс.....</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан нуждается в совершенство- вании.....	40
Н.А. САРТАЕВА Уголовно-правовая охрана прав детей: сравнительно-правовой анализ Уголовного кодекса Республики Казахстан и проекта его новой редакции.....	47

М.Н. БАРАНОВ Причины детского несчастья.....	57
Е.Т. НУРМАГАНБЕТ, А.К. ЖАНИБЕКОВ Проблемы правообладания в собирании доказательств адвоката-защитника.....	63
<i>Международное право и сравнительное правоведение.....</i>	<i>69</i>
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовая природа норм ТС (ЕЭП), инкорпорируемых в законодательство Казахстана.....	69
А.Ж. САГИДАН, Э.Т. КАРИБАЕВА Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Роль евразийских идей в становлении интеграционных процессов.....	81
<i>Правовой мониторинг.....</i>	<i>86</i>
Т.Т. ГАЛИЕВ О правовом мониторинге.....	86
<i>Из практики законотворчества на государственном языке.....</i>	<i>90</i>
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые юридико-лингвистические проблемы регламентации государственного контроля и надзора в Республике Казахстан.....	90
С.Х. ЖУБАНИЯЗОВА Гармонизация законодательства: лингвистическо-правовые аспекты.....	94
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Проблемы аутентичности текстов нормативно-правовых актов на казахском и русском языках.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Вопросы единообразия Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	102
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Мир языка и терминов.....	106
М. АБДРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Вопросы перевода в законотворчестве.....	109
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы реализации соглашений о реадмиссии.....	112
<i>Зарубежный опыт.....</i>	<i>116</i>
Б.В. МАЛЫШЕВ (г. Киев) Целевая детерминация развития правовой системы.....	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (г. Москва) Интерэкоправо и экологичность.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепропетровск) Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине.....	130
В.В. ГАРКУША (г. Днепропетровск) Автоматическая фиксация нарушений правил дорожного движения Украины.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (г. Киев) Социальная ценность правового образования.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (г. Баку) Организация и особенности административного судопроизводства во Франции.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (г. Днепропетровск) Обстановка совершения преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией, или другой неизлечимой инфекционной болезнью, или венерическими болезнями.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (г. Днепропетровск) Относительно определения производства предоставления административных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Украине.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (г. Бишкек) Данные о лицах, совершающих квартирные кражи.....	160

Трибуна молодого ученого.....	164
Г.К. ТУЛЕНОВА Вопросы юридического оформления отношений по строительству жилых домов.....	164
М.Е. ЖУМАБАЕВА Модельные законодательные акты как инструмент сближения национального законодательства государств-членов интеграционных объединений.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАИРОВА Корпоративное законодательство ЕС как фактор развития интеграционных процессов.....	172
Р.Е. ЖАКУПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ О минимальных социальных стандартах и гарантиях....	176
С.М. ШАМШИНУРОВА Независимый суд: история и современность.....	182
Г.Б. КАРЖАСОВА Социально-демографическое состояние личности преступника, уклоняющегося от уплаты налогов.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Понятие алгоритма тактического разрешения ситуации защиты по уголовным делам.....	193
Д.Ш. ТОКЕЕВ Некоторые особенности уголовного права Польши.....	197
Т.М. БАЙМАГАМБЕТОВ Киберпреступность: некоторые виды преступлений, как следствие глобального роста объема информации.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Важность судебной экспертизы в уголовном процессе.....	208
М.Е. ТУРГУМБАЕВ Проблемы понятия и признаков преступления в мусульманском праве.....	212
Д.К. АХМЕТОВА Урегулирование признания лицом своей вины в совершении преступления в некоторых зарубежных законодательствах.....	217
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Институт частного судебного исполнителя в действии.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Гражданский иск в уголовном деле: проблемы и перспективы развития.....	227
М.О. САРИМОВА Рассмотрение гражданских дел об усыновлении (удочерении) с участием прокурора.....	232
Информационные сообщения	237
Информационное сообщение о круглом столе «Гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», г. Астана, 7 ноября 2013 г.....	239
Информационное сообщение о IV-й Международной конференции по административному праву «Общее право административных процедур и его значение для специальных отраслей публичного права» г. Алматы, 15-16 ноября 2013 г.....	242
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: состояние и перспективы», г. Астана, 5 марта 2014 г.....	244
Мудрые мысли	245
Юбилей	246
Зав.отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента РК, члену Государственной терминологической комиссии Дәуітәлі Омашұлы – 55 лет.....	246
Д.ю.н., профессору Елюбаеву Ж.С. – 60 лет.....	248
Д.ю.н., профессору Бейбитову М.С. – 60 лет.....	250



*Кусаинова Лаззат Абаевна,
кандидат юридических наук, магистр политологии*

О СООТНОШЕНИИ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРИНЦИПОВ МЕРИТОКРАТИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

С момента принятия Закона Республики Казахстан «О государственной службе» в июле 1999 года казахстанская государственная служба превратилась в действенный аппарат профессиональных служащих, призванных обеспечивать эффективное выполнение возложенных на них функций государства. Сформировано так называемое «профессиональное правительство». Государство, возлагая обширный круг полномочий на государственный аппарат, в лице политических и административных государственных служащих, определило четко регламентированный перечень их прав и обязанностей.

Государственные служащие, наряду с законодательством в области государственной службы, в своей деятельности руководствуются и иными законодательными и нормативными правовыми актами. При этом государственные служащие наиболее защищены в соблюдении их конституционных прав, нежели акторы, такие как студенты, пенсионеры, общественные объединения или другие слои населения.

Динамично развивающиеся в условиях современного общества правоотношения требуют систематического внесения различных изменений в действующее законодательство. Вместе с тем, выявляются противоречия норм различных по иерархии правовых актов.

Так, например, рассмотрим соотношение норм Трудового кодекса и законодательства в области государственной службы.

Пунктом 41 Положения о порядке прохождения государственной службы, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 10 марта 2000 года № 357 (далее – Положение), установлено, что в случае изменения структуры управления, переименования должностей, сокращения штата государственного органа

без фактического сокращения численности и (или) существенного изменения условий труда, административные государственные служащие продолжают работу на должностях по новому штатному расписанию, соответствующих (полностью или в значительной части) условиям труда на ранее существовавшей должности.

Понятие существенного изменения условий труда регламентировано Трудовым кодексом Республики Казахстан (далее – ТК).

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 ТК РК работодатель обязан в письменной форме предложить работнику при наличии иную работу, соответствующую его квалификации и состоянию здоровья, а при отсутствии такой работы – вакантную нижестоящую должность, которую работник может выполнять с учетом его квалификации и состояния здоровья.

Законодательство в области государственной службы процедуру и условия назначения административного государственного служащего при изменении условий труда, например, в результате реорганизации государственного органа, не регламентирует.

Согласно пункту 2 статьи 15-1 Закона Республики Казахстан «О государственной службе» (далее – Закон), занятие административной государственной должности корпуса «Б» внутри государственного органа осуществляется в порядке перевода. При этом согласно пункту 1 статьи 15-1 Закона, занятие административной государственной должности корпуса «Б» в порядке перевода может быть произведено только при условии согласия административного государственного служащего.

Здесь также следует принимать во внимание, что согласование по назначению в порядке перевода административного государственного

служащего осуществляется уполномоченным государственным органом по делам государственной службы только на основании заявления административного государственного служащего на занятие вакантной должности. То есть при отсутствии письменного согласия (заявления) Службы управления персоналом государственных органов не могут произвести процедуру согласования и впоследствии назначения административного государственного служащего на имеющуюся вакантную государственную должность.

Вместе с тем, и ТК РК установлено, что с работником может быть прекращен трудовой договор только в случае его письменного отказа от продолжения трудовых отношений.

Таким образом, нормы ТК РК ставят условие письменного отказа от предложенной должности, а нормы Закона о государственной службе требуют наличия письменного согласия на занятие предложенной должности. В обоих случаях законодатель требует от работника (государственного служащего) письменного выражения своей позиции. Но вместе с тем, не регламентируется, а что последует в случае, если работник не напишет такой отказ либо не напишет и согласие. Коллизия норм права создает условие для проявления недобросовестности со стороны работника (государственного служащего).

В этой связи возникает необходимость законодательного регламентирования обязательств государственных служащих, в части необходимости письменного выражения (согласие/отказ) о переводе на вакантную административную государственную должность. В противном случае, их действия должны расцениваться как основание для прекращения государственной службы.

Необходимость разрешения данного вопроса также обусловлена и тем, что у государственных органов отсутствует какой-либо механизм по принуждению к волеизъявлению той или иной позиции государственным служащим. При этом ни законодательство о государственной службе, ни ТК РК не содержат оснований по отстранению таких государственных служащих от работы.

Статья 50 ТК РК имеет исчерпывающий перечень оснований по отстранению от работы. Полагаем, что следует рассмотреть возможность дополнения данной статьи нормой следующего содержания: «Работодатель имеет право отстранить от работы работника, не выразившего письменного согласия либо письменного отказа на занятие предложенной

вакантной (административной государственной) должности». Полагаем, данная норма будет иметь свой эффект, так как пунктом 3 данной статьи предусмотрено, что на период отстранения от работы работнику не сохраняется заработная плата и не выплачивается за счет работодателя пособие по временной нетрудоспособности.

Также предлагается дополнить абзац второй пункта 41 нормой в следующей редакции: «В этом случае занятие административных государственных должностей корпуса «Б», осуществляется в порядке перевода административных государственных служащих по новому штатному расписанию, соответствующих (полностью или в значительной части) условиям труда на ранее существовавшей должности.

В случае письменного отказа административного государственного служащего от предложенной вакантной административной государственной должности по новому штатному расписанию, он подлежит увольнению.

В случае непредставления административным государственным служащим письменного согласия или письменного отказа о переводе на предложенную вакантную административную государственную должность, государственный орган по согласованию с уполномоченным органом по делам государственной службы или его территориальным подразделением принимает решение о прекращении им государственной службы. На данный период административный государственный служащий подлежит отстранению от работы.

На период отстранения от работы административному государственному служащему не сохраняется заработная плата и не выплачивается пособие по временной нетрудоспособности».

Кроме того, является необходимой потребностью развитие солидарной ответственности сторон в процессе подготовки и переподготовки государственных служащих, обучающихся за счет средств государственного бюджета. Предлагаемые меры обусловлены тем, что реализация права государственных служащих на переподготовку и повышение квалификации осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, за ними сохраняется место работы (должность), а также предусмотрено условие об отработке на государственной службе. Полагаем, что принцип солидарной ответственности (государственный орган – слушатель – учебное заведение)

способствует обеспечению качественного образовательного процесса на всех стадиях обучения, а также послужит действенным механизмом, повышающим качественное содержание административных государственных служащих.

Исходя из развития принципов меритократии, пунктом 30 Положения о порядке прохождения государственной службы предусмотрено назначение выпускников Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан (далее – НШГП) на вакантную вышестоящую административную государственную должность корпуса «Б» в государственном органе.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 7 марта 2013 года №523 «Реестр должностей государственных служащих», к должностям корпуса «Б» группы категории «С» отнесены центральные исполнительные органы, а к должностям категории С-1 отнесены должности заместителей председателей комитетов, директора департаментов центральных исполнительных органов.

В этой связи, наблюдается некорректность в отношении правового положения лиц, направленных на обучение в НШГП с должностей заместителей председателя комитета, директоров департамента центрального исполнительного органа, так как в имеющейся иерархии должностей вышестоящими для них должностями являются должности, входящие в корпус «А».

Принимая во внимание поставленные Главой государства задачи о необходимости подготовки профессиональных политических служащих, решением данной задачи призвана заниматься НШГП, а в настоящее время и ОАО «Назарбаев университет». В этой связи корректным решением может стать внесение изменений в указанный пункт Положения.

Развитие принципов правового государства в последние годы отчасти приводит к либерализации норм, связанных с обеспечением

конституционных прав граждан. В частности, при рассмотрении заявлений, обращений и жалоб заявителей, обеспечивая права граждан, государственными органами, как правило, не принимаются во внимание несоблюдение заявителями законодательно установленных обязанностей. Таким образом, происходит нарушение баланса правомочий сторон. Сложившаяся в последние годы практика неукоснительности соблюдения прав граждан порождает новый социальный слой населения – профессиональных жалобщиков. Профессиональные жалобщики – это люди, имеющие высокий уровень образованности, но не высокие морально-этические нормы, преследующие личные, нередко корыстные интересы. При этом профессиональные жалобщики, используя государственные механизмы воздействия, оказывают давление на принятие выгодного для них решения. В число профессиональных жалобщиков, как правило, попадают лица, имеющие субъективное отношение к происходящим процессам, в той или иной мере нарушающие личные интересы заявителя, либо не удовлетворенные принятыми должностными лицами, государственными и правоохранительными органами решениями. Полученные навыки в результате многолетних переписок с различными государственными органами и инстанциями становятся своего рода образом жизни данной категории людей.

Не оспаривая конституционных прав граждан на обращение, вместе с тем, следует более внимательно изучить законодательное регламентирование процессов рассмотрения жалоб граждан, с учетом соблюдения ими установленных законом обязанностей, выработки этапов принятия по их жалобам исчерпывающих решений, и регламентирования их ответственности, в случае установления злоупотреблением конституционным правом.

Предложения по консолидации норм законодательства в области государственной службы и Трудового кодекса выносятся для обсуждения в рамках усиления принципа меритократии на государственной службе.



Заманауи қоғам жағдайында серпінді түрде дамып келе жатқан құқықтық қатынастар қолданыстағы заңнамаға жүйелі түрде өзгерістер енгізуді қажет етеді.

Осы мақалада Еңбек кодексі мен Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет саласындағы заңнама нормаларының тәжірибелік қолданысы қарастырылады.

Еңбек шарттары елеулі түрде өзгерген жағдайда Еңбек кодексінде қызметкерлерді ауыстыру және тағайындау механизмдері қарастырылған. Алайда, аталған механизмдер мемлекеттік қызмет саласындағы заңнамада толыққанды жүзеге аспайды. Бұл өз кезегінде құқық қағидаларын қолдануда қайшылық тудырады.

Автор мемлекеттік қызмет саласындағы заңнама мен Еңбек кодексі нормаларын шоғырландыру бойынша ұсыныстар жасаған.

Түйін сөздер: құқықты асыра пайдалану, меритократия, мемлекеттік қызмет, еңбек шарттарының өзгеруі, кәсіби шағымданушы.

Динамично развивающиеся в условиях современного общества правоотношения требуют систематического внесения изменений в действующее законодательство.

В настоящей статье рассматривается практическое применение норм трудового кодекса и законодательства в области государственной службы Республики Казахстан.

Трудовым законодательством установлены механизмы назначения и перемещения работников в случае существенных изменений условий труда. Однако данные механизмы не достаточно имплементированы в законодательстве в области государственной службы. В свою очередь это порождает коллизии в применении норм права.

Автором выработаны предложения по консолидации норм законодательства в области государственной службы и Трудового кодекса.

Ключевые слова: злоупотребление правом, меритократия, государственная служба, изменение условий труда, профессиональный жалобщик.

Dynamic in contemporary society relationship requires systematic changes in the current legislation .

This article discusses the practical application of labor law and legislation in the public service of the Republic of Kazakhstan .

Labor legislation establishes mechanisms destination and movement of workers in the event of significant changes in working conditions. However, these mechanisms are not sufficiently implemented in legislation in the field of public service. In turn, this creates a conflict in the application of the law.

The author has developed proposals for the consolidation of the legislation in the field of Public Service and Labour Code.

Keywords: abuse of rights, meritocracy, public service, changing working conditions, professional plaintiff.

Ләззат Абайқызы Құсайынова,

з.ғ.к., саясаттану магистрі

Мемлекеттік қызметте заңнама қағидалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы

Кусаинова Лаззат Абаевна,

к.ю.н., магистр политологии

О соотношении норм законодательства и принципов меритократии на государственной службе

Kusainova Lazzat Abayevna,

c.j.s.master of political science

On the relation between legal norms and principles of meritocracy in the civil service