



**№ 1 (33)
2014**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің әділет органдарының 2013 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша кеңейтілген алқа отырысына баспасөз релизі, Астана қ., 2014 жылғы 20 ақпан.....	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 193-бабын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	16
Л.А. ҚҰСАЙЫНОВА Мемлекеттік қызметтегі заңнама нормалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы.....	21
А.С. ҚОСЖАНОВ Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде нарықтық экономика функцияларын жүзеге асыру әдістері.....	25
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы.....	30
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері.....	30
А.Е. ДӘУІТБАЕВА-МҰХТАРОВА Трансплантологияда адамның ағзалары мен ұлпаларын азаматтық құқықтың ерекше объектілері ретінде пайдалану.....	35
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу.....	40
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің жаңа редакциясы жобасы жетілдіруді қажет етеді.....	40
Н.А. САРТАЕВА Бала құқығын қылмыстық-құқықтық қорғау: Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен оның жобасының жаңа редакциясына салыстырмалы-құқықтық талдау.....	47

М.Н. БАРАНОВ Бала бақытсыздығының себептері.....	57
Е.Т. НҰРМАҒАНБЕТ, А.Қ. ЖӘНІБЕКОВ Адвокат-қорғаушының дәлелдемелерді жинау құқығын иелену мәселесі.....	63
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	69
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Қазақстан заңнамасына енгізілетін КО (БЭК) нормаларының құқықтық табиғаты.....	69
А.Ж. САҒИДАН, Э.Т. КӘРІБАЕВА Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Интеграциялық процестердің қалыптасуындағы еуразиялық идеялардың рөлі.....	81
Құқықтық мониторинг.....	86
Т.Т. ҒАЛИЕВ Құқықтық мониторинг туралы.....	86
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....	90
Н.М. ПРИМАСШЕВ Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалауды ресімдеудің кейбір құқықтық-лингвистикалық мәселелері.....	90
С.Х. ЖҰБАНИЯЗОВА Заңнаманы үндестіру: лингвистикалық-құқықтық аспект.....	94
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Нормативті құқықтық актілердің қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалығы мәселелері.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі бірізділік мәселелері.....	102
Ж.С. НҰРҒАЛИЕВА Тіл және терминдер әлемі.....	106
М. ӘБДІРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Заң шығармашылығындағы аударма мәселелері.....	109
А.Т. БЕКЕН Радмиссия туралы келісімдерді іске асырудағы кейбір мәселелер.....	112
Шетелдік тәжірибе.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (Киев қ.) Құқықтық жүйені дамытудың нысаналы детерминациясы...	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (Мәскеу қ.) Интерэкоқұқық және экологиялылық.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Әкімшілік регламент Украинада әкімшілік қызметтерді ұсыну құралы ретінде.....	130
В.В. ГАРКУША (Днепропетровск қ.) Украинада жол жүру ережелерінің бұзылуын автоматты түрде тіркеу.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (Киев қ.) Құқықтық білім берудің әлеуметтік құндылығы.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (Баку қ.) Францияда әкімшілік сот өндірісін ұйымдастыру және оның ерекшеліктері.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (Днепропетровск қ.) АИТВ-инфекция немесе басқа жазылмайтын жұқпалы немесе соз ауруларын жұқтыруға байланысты қылмыс жасау жағдайы.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (Днепропетровск қ.) Украинада жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу бойынша әкімшілік қызметтерді ұсынуды жүргізуді белгілеуге қатысты.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (Бишкек қ.) Пәтер ұрлықтарын жасайтын тұлғалар туралы деректер...	160

Жас ғалым мінбері.....	164
Г.К. ТӨЛЕНОВА Тұрғын үй құрылысы қатынастарын зәңі рәсімдеу мәселелері.....	164
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Модельдік заңнама актілері интеграциялық бірлестіктерге мүше- мемлекеттердің ұлттық заңнамасын жақындату аспабы ретінде.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА ЕО корпоративтік заңнамасы интеграциялық процестердің даму факторы ретінде.....	172
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы.....	176
С.М. ШӘМШІНҰРОВА Тәуелсіз сот: тарихы және қазіргі заманғы жағдайы.....	182
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Салықтарды төлеуден жалтарушы тұлғаның демографиялық, әлеу- меттік жағдайы.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Қылмыстық істер бойынша қорғау жағдайының тактикалық шешу алгоритмінің ұғымы.....	193
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Польша елі қылмыстық құқығының кейбір ерекшеліктері.....	197
Т.М. БАЙМАҒАМБЕТОВ Киберқылмыстылық: ақпарат көлемінің жаһандық өсуінің салдары ретінде қылмыстардың кейбір түрлері.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Сот сараптамасының қылмыстық іс жүргізудегі маңыздылығы..	208
М.Е. ТҰРҒЫМБАЕВ Мұсылман құқығындағы қылмыс ұғымы мен белгілері мәселелері.....	212
Д.Қ. АХМЕТОВА Кейбір шетелдік заңнамаларда қылмыс жасаған тұлғаның өзінің кінәсін мойындауының реттелуі.....	217
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Жеке сот орындаушысы институты әрекет етуде.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Қылмыстық іс жүргізудегі азаматтық талап: негізгі мәселелер және келешекте дамуы.....	227
М.О. САРИМОВА Бала асырап алу туралы азаматтық істерді прокурордың қатысуымен қарау.....	232
Ақпараттық хабарламалар	237
2013 ж. 7 қарашада Астана қ. өткізілген «Кеден одағы мен Бірыңғай экономикалық кеңістікке мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	237
2013 ж. 15-16 қарашада Алматы қ. өткізілген Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік рәсімдердің жалпы құқығы және оның жария құқықтың арнайы салалары үшін маңызы» атты IV халықаралық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	241
2014 ж. 5 наурызда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің жобасы: қазіргі жағдайы және перспективалары» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	243
Даналық ойлар	245
Мерейтой	246
ҚР Парламенті Мәжіліс аппаратының редакциялау және аударма бөлімінің меңгерушісі, Мемлекеттік терминология комиссиясының мүшесі Дәуітәлі Омашұлына - 55 жыл.....	246
З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың туғанына 60 жыл.....	248
З.ғ.д., профессор М.С. Бейбітовтің туғанына 60 жыл.....	250



**№ 1 (33)
2014**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izr.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izr.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Пресс-релиз к расширенному заседанию коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан по итогам работы органов юстиции за 2013 год, г. Астана, 20 февраля 2014 года.....	7
А.А. СМАГУЛОВ Некоторые вопросы совершенствования статьи 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан.....	16
Л.А. КУСАИНОВА О соотношении норм законодатель- ства и принципов меритократии на государственной службе.....	21
А.С. КОСЖАНОВ Методы осуществления функций рыноч- ной экономики в Республике Казахстан как правовом государстве.....	25
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право.....</i>	30
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства	30
А.Е. ДАУТБАЕВА-МУХТАРОВА Использование органов и тканей человека в трансплантологии, как особых объектов гражданского права.....	35
<i>Уголовное право и уголовный процесс.....</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан нуждается в совершенство- вании.....	40
Н.А. САРТАЕВА Уголовно-правовая охрана прав детей: сравнительно-правовой анализ Уголовного кодекса Республики Казахстан и проекта его новой редакции.....	47

М.Н. БАРАНОВ Причины детского несчастья.....	57
Е.Т. НУРМАГАНБЕТ, А.К. ЖАНИБЕКОВ Проблемы правообладания в собирании доказательств адвоката-защитника.....	63
<i>Международное право и сравнительное правоведение.....</i>	<i>69</i>
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовая природа норм ТС (ЕЭП), инкорпорируемых в законодательство Казахстана.....	69
А.Ж. САГИДАН, Э.Т. КАРИБАЕВА Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Роль евразийских идей в становлении интеграционных процессов.....	81
<i>Правовой мониторинг.....</i>	<i>86</i>
Т.Т. ГАЛИЕВ О правовом мониторинге.....	86
<i>Из практики законотворчества на государственном языке.....</i>	<i>90</i>
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые юридико-лингвистические проблемы регламентации государственного контроля и надзора в Республике Казахстан.....	90
С.Х. ЖУБАНИЯЗОВА Гармонизация законодательства: лингвистическо-правовые аспекты.....	94
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Проблемы аутентичности текстов нормативно-правовых актов на казахском и русском языках.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Вопросы единообразия Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	102
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Мир языка и терминов.....	106
М. АБДРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Вопросы перевода в законотворчестве.....	109
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы реализации соглашений о реадмиссии.....	112
<i>Зарубежный опыт.....</i>	<i>116</i>
Б.В. МАЛЫШЕВ (г. Киев) Целевая детерминация развития правовой системы.....	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (г. Москва) Интерэкоправо и экологичность.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепропетровск) Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине.....	130
В.В. ГАРКУША (г. Днепропетровск) Автоматическая фиксация нарушений правил дорожного движения Украины.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (г. Киев) Социальная ценность правового образования.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (г. Баку) Организация и особенности административного судопроизводства во Франции.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (г. Днепропетровск) Обстановка совершения преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией, или другой неизлечимой инфекционной болезнью, или венерическими болезнями.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (г. Днепропетровск) Относительно определения производства предоставления административных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Украине.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (г. Бишкек) Данные о лицах, совершающих квартирные кражи.....	160

Трибуна молодого ученого.....	164
Г.К. ТУЛЕНОВА Вопросы юридического оформления отношений по строительству жилых домов.....	164
М.Е. ЖУМАБАЕВА Модельные законодательные акты как инструмент сближения национального законодательства государств-членов интеграционных объединений.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАИРОВА Корпоративное законодательство ЕС как фактор развития интеграционных процессов.....	172
Р.Е. ЖАКУПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ О минимальных социальных стандартах и гарантиях....	176
С.М. ШАМШИНУРОВА Независимый суд: история и современность.....	182
Г.Б. КАРЖАСОВА Социально-демографическое состояние личности преступника, уклоняющегося от уплаты налогов.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Понятие алгоритма тактического разрешения ситуации защиты по уголовным делам.....	193
Д.Ш. ТОКЕЕВ Некоторые особенности уголовного права Польши.....	197
Т.М. БАЙМАГАМБЕТОВ Киберпреступность: некоторые виды преступлений, как следствие глобального роста объема информации.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Важность судебной экспертизы в уголовном процессе.....	208
М.Е. ТУРГУМБАЕВ Проблемы понятия и признаков преступления в мусульманском праве.....	212
Д.К. АХМЕТОВА Урегулирование признания лицом своей вины в совершении преступления в некоторых зарубежных законодательствах.....	217
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Институт частного судебного исполнителя в действии.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Гражданский иск в уголовном деле: проблемы и перспективы развития.....	227
М.О. САРИМОВА Рассмотрение гражданских дел об усыновлении (удочерении) с участием прокурора.....	232
Информационные сообщения	237
Информационное сообщение о круглом столе «Гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», г. Астана, 7 ноября 2013 г.....	239
Информационное сообщение о IV-й Международной конференции по административному праву «Общее право административных процедур и его значение для специальных отраслей публичного права» г. Алматы, 15-16 ноября 2013 г.....	242
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: состояние и перспективы», г. Астана, 5 марта 2014 г.....	244
Мудрые мысли	245
Юбилей	246
Зав.отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента РК, члену Государственной терминологической комиссии Дәуітәлі Омашұлы – 55 лет.....	246
Д.ю.н., профессору Елюбаеву Ж.С. – 60 лет.....	248
Д.ю.н., профессору Бейбитову М.С. – 60 лет.....	250



*Нургалиева Енлик Нургалиевна,
профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
доктор юридических наук*

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

«Развитие малого и среднего бизнеса – главный инструмент индустриальной и социальной модернизации Казахстана в XXI веке. Чем больше доля малого и среднего бизнеса в нашей экономике – тем более устойчивей будет развитие Казахстана. У нас действует более 800 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, в них работает 2,4 млн. казахстанцев. Объем продукции этого сектора вырос за четыре года в 1,6 раза и составляет более 8,3 млрд. тенге», – отметил Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана 17 января 2014 года [1].

Согласно п.п. 5, 6, 7, 8, 9 ст. 6 Закона РК «О частном предпринимательстве» от 31 ян-варя 2006 года № 124, субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более пятидесяти человек и среднегодовым доходом не свыше шестидесятитысячекратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

Для целей государственной поддержки и применения иных норм законодательства Республики Казахстан субъектами малого предпринимательства не могут быть признаны индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие:

- деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- производство и (или) оптовую реализацию подакцизной продукции;
- деятельность по хранению зерна на хлебоприемных пунктах;
- проведение лотерей;

- деятельность в сфере игорного бизнеса;
- деятельность по добыче, переработке и реализации нефти, нефтепродуктов, газа, электрической и тепловой энергии;
- деятельность, связанную с оборотом радиоактивных материалов;
- банковскую деятельность (либо отдельные виды банковских операций) и деятельность на страховом рынке (кроме деятельности страхового агента);
- аудиторскую деятельность;
- профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг;
- деятельность кредитных бюро;
- охранную деятельность;
- деятельность, связанную с оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность, указанную в пункте 6 ст. 6 настоящего Закона, относятся к субъектам среднего предпринимательства, а в случае соответствия критериям, установленным пунктом 9 статьи, 6 - к субъектам крупного предпринимательства.

Субъекты малого предпринимательства могут заключать трудовые договоры с работниками на определенный срок не менее одного года без ограничения, кроме работ, выполняемых на определенное время; на время замещения отсутствующего работника; на время выполнения сезонной работы.

Субъекты малого предпринимательства от своего имени заключают трудовые договоры и оформляют прием на работу, сами осуществляют дисциплинарные полномочия и увольняют работников.

Заключение трудового договора имеет свои особенности, хотя требования к форме трудового договора и общие правила приема на работу такие

же, как и у юридических лиц. Так, в трудовом договоре достаточно перечислить виды работ, которые будут поручаться работнику, причем эти работы могут составлять содержание разных профессий и должностей. Правила внутреннего трудового распорядка могут отсутствовать и тогда обязательным условием трудового договора становится условие о режиме труда и отдыха.

Правила внутреннего трудового распорядка утверждаются субъектом малого предпринимательства самостоятельно. Это значит, что в разработке и утверждении этих правил наемные работники не участвуют, хотя согласно ст.69 ТК РК правила трудового распорядка утверждаются работодателем по согласованию с представителями работников. Однако это не значит, что правила трудового распорядка могут ущемлять права работников по сравнению с правилами трудового распорядка, заключаемыми в организациях. То обстоятельство, что работникам, занятым на работах у субъектов малого предпринимательства, посвящена в ТК РК целая глава 26, говорит о том, что государство усиливает гарантии обеспечения трудовых прав данной категории работников.

Правило, содержащееся в статье 244 ТК РК, предоставляет право работодателю – субъекту малого предпринимательства самому определять режим работы, а также порядок использования выходных и праздничных дней, суммированного учета рабочего времени или разделения рабочего дня на части с соблюдением общей продолжительности рабочего времени, установленного законодательными актами.

Условия оплаты труда устанавливаются и изменяются работодателем без согласования с работниками (либо его представителями) и оговариваются при заключении трудового договора. Если условия оплаты не утверждены либо меняются по каким-либо причинам, то они должны быть доведены до работников не позднее чем за месяц до их утверждения. Общее правило о невозможности изменения работодателем условия трудового договора в части оплаты труда в одностороннем порядке распространяется и на субъектов малого предпринимательства.

Различные соглашения в рамках социального партнерства распространяются на трудовые отношения с участием субъектов малого предпринимательства при условии, если работодатели и работники объединились в соответствующие организации для ведения переговоров и подписания таких соглашений.

В случаях, когда выполнены требования статьи 246 ТК РК, утверждение правил внутреннего трудового распорядка, режим работы, условия оплаты труда должны происходить с участием полномочных представителей работников.

Поскольку субъекты малого предпринимательства не могут самостоятельно содержать квалифицированных лиц, обеспечивающих безопасность и охрану труда, закон разрешает им на договорной основе с физическими и юридическими лицами привлекать сторонних лиц для исполнения этих функций (аутсорсинг).

Нынешнее казахстанское трудовое законодательство, к сожалению, не смогло преодолеть углубляющегося противоречия между необходимостью гибкого регулирования трудовых отношений, стимулирования работодателей (как крупных, средних и мелких) к развитию предпринимательства и стремлением максимально сохранить имеющиеся рабочие места. Сохранение в Трудовом кодексе Республики Казахстан (далее - ТК РК) норм трудового законодательства, рассчитанных на крупные предприятия страны, может рассматриваться как сдерживающий фактор для дальнейшего развития рынка труда, появления новых рабочих мест, создания эффективной занятости. «Постсоциалистический» характер этого кодекса не может не затруднять использование механизмов правового регулирования трудовых отношений применительно рыночных условий.

Привлекательность инвестиционного климата Казахстана также зависит от состояния казахстанского трудового законодательства, поскольку работодатель должен оперативно реагировать на требования рыночной конъюнктуры, в короткие сроки перестроить производство и бизнес процессы, не затрагивая при этом значительные средства на поддержание неэффективных рабочих мест. А ведь капитал вкладывается главным образом, туда, где больше гибкости, привлекательности и рентабельности. Следовательно, конкуренция за рабочие места – это главный фактор конкуренции за инвестиции.

В настоящее время большинство процессов изменения трудового договора требуют дополнительных обоснований, значительного времени и дополнительных затрат, затрудняя внедрение работодателем гибких форм занятости; любые изменения режима труда и других условий трудового договора по инициативе работодателя ограничены изменениями в организации производства.

В книге Европейской комиссии «Модерни-

зация трудового права для решения проблем XXI» (2006), подчеркивается необходимость развития гибких трудовых отношений и реформирования трудового права таким образом, чтобы оно способствовало экономическому росту страны. В качестве одного из механизмов достижения этой цели в законодательство предлагается внедрить систему защищенной гибкости, через которую можно повысить адаптационные способности работников и работодателей, а также достичь гибкости рынка труда. Основная идея документа состоит в том, чтобы достичь мобильной рабочей силы в сочетании с сильной системой защиты доходов, при которых государство осуществляет гибкую политику рынка труда в сочетании с жизнеспособными системами социальной защиты.

И в этих новых условиях каждый из социальных партнеров должен изменить свою традиционную роль в социальном государстве. Возможные риски по обучению и содержанию неэффективных работников должны перераспределяться между не только работодателями, но и работодателями и государством, которое, в свою очередь, должно играть определенную роль в создании жизнеспособной системы социальной защиты на принципах частно-государственного партнерства.

В настоящее время наиболее общими направлениями реформы в европейских странах являются: расширение возможностей для введения гибких графиков рабочего времени; расширение оснований для заключения срочных трудовых договоров; упрощение процедур изменения условий трудового договора; изменение подходов к основаниям прекращения трудового договора; возложение на государство солидарных с работодателем обязательств по защите доходов работников в случае окончания трудового договора и потери работы при сокращении численности или штата работников и т.п. В связи с этим и учитывая международный опыт, можно ст. 48 «Изменение условий труда» изложить в новой редакции:

«Статья 48 Изменение условий труда

1. В связи с изменениями в организации производства, в том числе при реорганизации, и (или) сокращением объема работ у работодателя, а также изменениями технологических условий труда (изменения в технике и технологии, производства внедрение инновационных способов работы, спад производства, снижение спроса на продукцию, экономический кризис

и т.п.) допускается изменение по инициативе работодателя условий труда работника при продолжении им работы по должности, специальности или профессии соответствующей квалификации, обусловленной трудовым договором.

4. В случае, если обстоятельства, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут повлечь сокращение численности или штата работников, работодатель в целях сохранения рабочих мест имеет право временно вводить режим неполного рабочего времени.

- часть вторую п. 4 ст. 48 ТК РК исключить».

Под изменением трудового договора, как обязательства, понимают предусмотренные нормативно-правовыми актами или договором изменения (временные, постоянные) условий, определенных сторонами трудового договора и правового статуса работодателя (замена работодателя), повлекших трудовое правопреемство трудового договора [2]. В действующем казахстанском трудовом законодательстве отсутствует легальное определение понятия «изменение трудового договора». В то же время квалифицирующим признаком изменений трудового договора является сохранение юридической сущности прежнего правоотношения, несмотря на изменение либо содержания договора, либо субъекта договора – работодателя.

Изменение трудового договора в форме замены работодателя происходит только в случае реорганизации юридического лица. При этом все права и обязанности работодателя переходят к новому работодателю.

В предлагаемой статье о полном сохранении юридической сущности прежнего правоотношения говорить не приходится, так как появляются новые основания для изменения трудового договора, продиктованные объективными обстоятельствами (изменениями в организации производства, технологических условий и т.п.).

Ввиду отсутствия либо приостановки работы по причинам производственного характера работодателю следовало бы дать право приостанавливать действие трудового договора с работником на срок до одного года с отменой выплаты заработной платы за это время. В течение приостановления действия трудового договора работник должен числиться в штате у своего работодателя с сохранением трудового стажа. При невозможности вновь обеспечить работника трудовой функцией трудовой договор

можно прекратить в соответствии с подпунктом 2) п. 1 ст. 54 ТК РК.

По просьбе работника и на основания его письменного заявления работодателю можно дать право разрешить работнику работу по той же профессии, специальности или должности за пределами нормальной продолжительности рабочего времени без оформления внутреннего совместительства. При этом общая продолжительность рабочего времени не может превышать 50 часов в неделю и десяти часов в день. Данная работа не является сверхурочной и оплачивается в размере, установленном в трудовом договоре.

Требуется также пересмотреть главу 26 «Особенности регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства». В частности, ст. 243-1 ТК РК необходимо дополнить и изложить в следующей редакции:

«Статья 243-1 «Изменение условий трудового договора субъектом малого предпринимательства».

Об изменении определенных сторонами условий трудового договора по причинам, связанным с изменениями организационных и технологических условий труда работодатель-субъект малого предпринимательства предупреждает в письменной форме работника не менее чем за две недели.

Дополнить статьей 244-1 ТК РК следующего содержания:

«Статья 244-1 «Прекращение трудового договора».

1. Помимо оснований, предусмотренных настоящим Кодексом, трудовой договор с работником, работающим у работодателя-субъекта малого предпринимательства, может быть прекращен по основаниям, предусмотренным трудовым договором.

2. Сроки предупреждения об увольнении, размеры выплачиваемого при прекращении трудового договора выходного пособия и других компенсационных выплат определяется трудовым договором.

Дополнить статьей 244-2 следующего содержания:

«244-2 «Порядок расторжения трудового договора по инициативе работодателя – субъекта малого предпринимательства».

Положения ст. 56 ТК РК настоящего кодекса (кроме п. 2 ст. 56 ТК РК) полностью распространяются на работодателей – субъектов малого предпринимательства с учетом следующих особенностей:

1. Работодатель – субъект малого

предпринимательства – по основаниям, предусмотренным подпунктами 1) и 2) пункта 1 ст. 54 настоящего кодекса, обязан письменно предупредить работника о расторжении трудового договора за две недели. С письменного согласия работника расторжение трудового договора может быть произведено до истечения срока предупреждения.

2. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя- субъекта малого предпринимательства из-за несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе, вследствие недостаточной квалификации, в соответствии с подпунктом 3) пункта 1 ст. 54 настоящего кодекса, должно основываться на решении комиссии, создаваемой работодателем совместно с представителем работников.

Порядок, условия и периодичность работы комиссии определяются актом работодателя.

Дополнить статьей 244-3.

«Статья 244-3 Компенсационные выплаты в связи с потерей работы».

1. Работодатель – субъект малого предпринимательства производит компенсационные выплаты в связи с потерей работы в размере тарифной ставки или должностного оклада в следующих случаях:

1) при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в случае ликвидации работодателя – юридического лица либо прекращения деятельности работодателя – физического лица;

2) при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в случае сокращения численности или штата работников.

2. Работодателем производится компенсационная выплата работнику в связи с потерей работы в размере средней заработной платы за два месяца при расторжении трудового договора по инициативе работника в случае сообщения работодателем недостоверной информации об условиях труда при заключении трудового договора либо нарушения работодателем трудового законодательства Республики Казахстан, условий трудового, коллективного договоров.

3. В трудовом договоре может предусматриваться более высокий размер компенсационной выплаты в связи с потерей работы».

Дополнить статьей 244-4 «Расторжение трудового договора по инициативе работодателя».

1. Положения ст. 57 ТК РК полностью

распространяются на работников субъектов малого предпринимательства с учетом особенностей, установленных в настоящей статье.

2. Работник вправе по своей инициативе расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя письменно не менее чем за две недели, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 ст. 57 ТК РК».

Дополнить статьей 244-5 «Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий».

Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий в отношении работника субъекта малого предпринимательства определяется трудовым договором.

Таким образом, указанные новеллы в правовом регулировании труда наемных работников у работодателей – субъектов малого предпринимательства окажут содействие в установлении гибких форм трудоустройства, решении ряда экономических и социальных проблем в стране.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее // Казахстанская правда от 17 января 2014 года.

2. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права. Том 2. - М., 2009. - С. 335.



Мақалада шағын кәсіпкерлік субъектілерінің жалдамалы қызметкерлері еңбегін құқықтық реттеудің өзекті мәселелері қарастырылған. Еңбек шарты жағдайларын өзгерту мен оны тоқтату сұрақтары бойынша нақты ұсыныстар берілген.

Түйін сөздер: шағын кәсіпкерлік, еңбек, мемлекеттік қолдау.

В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования труда наемных работников субъектов малого предпринимательства. Даются конкретные предложения по вопросам изменений условий трудового договора и его прекращения.

Ключевые слова: малое предпринимательство, труд, государственная поддержка.

In the article author considers urgent legal problems of small entrepreneurship employees. There are proposed certain recommendations in order to change the conditions of labor contract and its termination.

Keywords: small entrepreneurship, labor, state support.

Еңлік Нұрғалиқызы Нұрғалиева,

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық университеті азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры, з.ғ.д.

Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері

Нургалиева Енлик Нургалиевна,

профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, д.ю.н.

Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства

Nurgaliyeva Enlik Nurgaliyevna,

professor Chair of civil law disciplines L.N. Gumilyev Eurasian National University, Doctor of Law Problems of legal regulation of labor of small entrepreneurship employees