



Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

№ 1 (33)
2014

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:

Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов к., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің әділет органдарының 2013 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша кеңейтілген алқа отырысына баспасөз релизін, Астана қ., 2014 жылғы 20 ақпан.....	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 193-бабын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	12
<i>Конституциялық және әкімшілік құқық</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	16
Л.А. ҚҰСАЙЫНОВА Мемлекеттік қызметтегі заңнама нормалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы.....	21
А.С. ҚОСЖАНОВ Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде нарықтық экономика функцияларын жүзеге асыру әдістері.....	25
<i>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы</i>	30
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері.....	30
А.Е. ДӘУІТБАЕВА-МҰХТАРОВА Трансплантологияда адамның ағзалары мен ұлпаларын азаматтық құқықтың ерекше объектілері ретінде пайдалану.....	35
<i>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің жаңа редакциясы жобасы жетілдіруді қажет етеді.....	40
Н.А. САРТАЕВА Бала құқығын қылмыстық-құқықтық қорғау: Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен оның жобасының жаңа редакциясына салыстырмалы-құқықтық талдау.....	47

М.Н. БАРАНОВ Бала бақытсыздығының себептері.....	57
Е.Т. НҰРМАҒАНБЕТ, А.Қ. ЖӘНІБЕКОВ Адвокат-қорғаушының дәлелдемелерді жинау құқығын иелену мәселесі.....	63
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	69
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Қазақстан заңнамасына енгізілетін КО (БЭК) нормаларының құқықтық табиғаты.....	69
А.Ж. САҒИДАН, Э.Т. КӘРІБАЕВА Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Интеграциялық процестердің қалыптасуындағы еуразиялық идеялардың рөлі.....	81
Құқықтық мониторинг.....	86
Т.Т. ҒАЛИЕВ Құқықтық мониторинг туралы.....	86
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....	90
Н.М. ПРИМАСШЕВ Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалауды ресімдеудің кейбір құқықтық-лингвистикалық мәселелері.....	90
С.Х. ЖҰБАНИЯЗОВА Заңнаманы үндестіру: лингвистикалық-құқықтық аспект.....	94
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Нормативті құқықтық актілердің қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалығы мәселелері.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі бірзділік мәселелері.....	102
Ж.С. НҰРҒАЛИЕВА Тіл және терминдер әлемі.....	106
М. ӘБДІРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Заң шығармашылығындағы аударма мәселелері.....	109
А.Т. БЕКЕН Радмиссия туралы келісімдерді іске асырудағы кейбір мәселелер.....	112
Шетелдік тәжірибе.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (Киев қ.) Құқықтық жүйені дамытудың нысаналы детерминациясы... 116	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (Мәскеу қ.) Интерэкоқұқық және экологиялылық.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Әкімшілік регламент Украинада әкімшілік қызметтерді ұсыну құралы ретінде.....	130
В.В. ГАРКУША (Днепропетровск қ.) Украинада жол жүру ережелерінің бұзылуын автоматты түрде тіркеу.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (Киев қ.) Құқықтық білім берудің әлеуметтік құндылығы.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (Баку қ.) Францияда әкімшілік сот өндірісін ұйымдастыру және оның ерекшеліктері.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (Днепропетровск қ.) АИТВ-инфекция немесе басқа жазылмайтын жұқпалы немесе соз ауруларын жұқтыруға байланысты қылмыс жасау жағдайы.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (Днепропетровск қ.) Украинада жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу бойынша әкімшілік қызметтерді ұсынуды жүргізуді белгілеуге қатысты.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (Бишкек қ.) Пәтер ұрлықтарын жасайтын тұлғалар туралы деректер... 160	160

Жас ғалым мінбері.....	164
Г.К. ТӨЛЕНОВА Тұрғын үй құрылысы қатынастарын зани рәсімдеу мәселелері.....	164
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Модельдік заңнама актілері интеграциялық бірлестіктерге мүше- мемлекеттердің ұлттық заңнамасын жақындату аспабы ретінде.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА ЕО корпоративтік заңнамасы интеграциялық процестердің даму факторы ретінде.....	172
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы.....	176
С.М. ШӘМШІНҰРОВА Тәуелсіз сот: тарихы және қазіргі заманғы жағдайы.....	182
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Салықтарды төлеуден жалтарушы тұлғаның демографиялық, әлеу- меттік жағдайы.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Қылмыстық істер бойынша қорғау жағдайының тактикалық шешу алгоритмінің ұғымы.....	193
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Польша елі қылмыстық құқығының кейбір ерекшеліктері.....	197
Т.М. БАЙМАҒАМБЕТОВ Киберқылмыстылық: ақпарат көлемінің жаһандық өсуінің салдары ретінде қылмыстардың кейбір түрлері.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Сот сараптамасының қылмыстық іс жүргізудегі маңыздылығы..	208
М.Е. ТҰРҒЫМБАЕВ Мұсылман құқығындағы қылмыс ұғымы мен белгілері мәселелері.....	212
Д.Қ. АХМЕТОВА Кейбір шетелдік заңнамаларда қылмыс жасаған тұлғаның өзінің кінәсін мойындауының реттелуі.....	217
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Жеке сот орындаушысы институты әрекет етуде.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Қылмыстық іс жүргізудегі азаматтық талап: негізгі мәселелер және келешекте дамуы.....	227
М.О. САРИМОВА Бала асырап алу туралы азаматтық істерді прокурордың қатысуымен қарау.....	232
Ақпараттық хабарламалар	237
2013 ж. 7 қарашада Астана қ. өткізілген «Кеден одағы мен Бірыңғай экономикалық кеңістікке мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	237
2013 ж. 15-16 қарашада Алматы қ. өткізілген Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік рәсімдердің жалпы құқығы және оның жария құқықтың арнайы салалары үшін маңызы» атты IV халықаралық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	241
2014 ж. 5 наурызда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің жобасы: қазіргі жағдайы және перспективалары» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	243
Даналық ойлар	245
Мерейтой	246
ҚР Парламенті Мәжіліс аппаратының редакциялау және аударма бөлімінің меңгерушісі, Мемлекеттік терминология комиссиясының мүшесі Дәуітәлі Омашұлына - 55 жыл.....	246
З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың туғанына 60 жыл.....	248
З.ғ.д., профессор М.С. Бейбітовтің туғанына 60 жыл.....	250



**№ 1 (33)
2014**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izr.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. КAUDЫРОВ
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izr.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

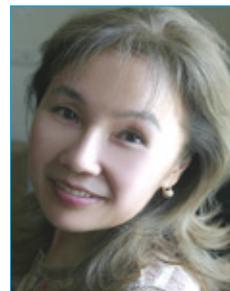
Пресс-релиз к расширенному заседанию коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан по итогам работы органов юстиции за 2013 год, г. Астана, 20 февраля 2014 года.....	7
А.А. СМАГУЛОВ Некоторые вопросы совершенствования статьи 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан.....	16
Л.А. КУСАИНОВА О соотношении норм законодатель- ства и принципов меритократии на государственной службе.....	21
А.С. КОСЖАНОВ Методы осуществления функций рыноч- ной экономики в Республике Казахстан как правовом государстве.....	25
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	30
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства	30
А.Е. ДАУТБАЕВА-МУХТАРОВА Использование органов и тканей человека в трансплантологии, как особых объектов гражданского права.....	35
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан нуждается в совершенство- вании.....	40
Н.А. САРТАЕВА Уголовно-правовая охрана прав детей: сравнительно-правовой анализ Уголовного кодекса Республики Казахстан и проекта его новой редакции.....	47

М.Н. БАРАНОВ Причины детского несчастья.....	57
Е.Т. НУРМАГАНБЕТ, А.К. ЖАНИБЕКОВ Проблемы правообладания в собирании доказательств адвоката-защитника.....	63
<i>Международное право и сравнительное правоведение.....</i>	69
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовая природа норм ТС (ЕЭП), инкорпорируемых в законодательство Казахстана.....	69
А.Ж. САГИДАН, Э.Т. КАРИБАЕВА Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Роль евразийских идей в становлении интеграционных процессов.....	81
<i>Правовой мониторинг.....</i>	86
Т.Т. ГАЛИЕВ О правовом мониторинге.....	86
<i>Из практики законотворчества на государственном языке.....</i>	90
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые юридико-лингвистические проблемы регламентации государственного контроля и надзора в Республике Казахстан.....	90
С.Х. ЖУБАНИЯЗОВА Гармонизация законодательства: лингвистическо-правовые аспекты.....	94
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Проблемы аутентичности текстов нормативно-правовых актов на казахском и русском языках.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Вопросы единообразия Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	102
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Мир языка и терминов.....	106
М. АБДРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Вопросы перевода в законотворчестве.....	109
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы реализации соглашений о реадмиссии.....	112
<i>Зарубежный опыт.....</i>	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (г. Киев) Целевая детерминация развития правовой системы.....	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (г. Москва) Интерэкоправо и экологичность.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепрпетровск) Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине.....	130
В.В. ГАРКУША (г. Днепрпетровск) Автоматическая фиксация нарушений правил дорожного движения Украины.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (г. Киев) Социальная ценность правового образования.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (г. Баку) Организация и особенности административного судопроизводства во Франции.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (г. Днепрпетровск) Обстановка совершения преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией, или другой неизлечимой инфекционной болезнью, или венерическими болезнями.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (г. Днепрпетровск) Относительно определения производства предоставления административных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Украине.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (г. Бишкек) Данные о лицах, совершающих квартирные кражи.....	160

<i>Трибуна молодого ученого</i>	164
Г.К. ТУЛЕНОВА Вопросы юридического оформления отношений по строительству жилых домов.....	164
М.Е. ЖУМАБАЕВА Модельные законодательные акты как инструмент сближения национального законодательства государств-членов интеграционных объединений.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАИРОВА Корпоративное законодательство ЕС как фактор развития интеграционных процессов.....	172
Р.Е. ЖАКУПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ О минимальных социальных стандартах и гарантиях....	176
С.М. ШАМШИНУРОВА Независимый суд: история и современность.....	182
Г.Б. КАРЖАСОВА Социально-демографическое состояние личности преступника, уклоняющегося от уплаты налогов.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Понятие алгоритма тактического разрешения ситуации защиты по уголовным делам.....	193
Д.Ш. ТОКЕЕВ Некоторые особенности уголовного права Польши.....	197
Т.М. БАЙМАГАМБЕТОВ Киберпреступность: некоторые виды преступлений, как следствие глобального роста объема информации.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Важность судебной экспертизы в уголовном процессе.....	208
М.Е. ТУРГУМБАЕВ Проблемы понятия и признаков преступления в мусульманском праве.....	212
Д.К. АХМЕТОВА Урегулирование признания лицом своей вины в совершении преступления в некоторых зарубежных законодательствах.....	217
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Институт частного судебного исполнителя в действии.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Гражданский иск в уголовном деле: проблемы и перспективы развития.....	227
М.О. САРИМОВА Рассмотрение гражданских дел об усыновлении (удочерении) с участием прокурора.....	232
<i>Информационные сообщения</i>	237
Информационное сообщение о круглом столе «Гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», г. Астана, 7 ноября 2013 г.....	239
Информационное сообщение о IV-й Международной конференции по административному праву «Общее право административных процедур и его значение для специальных отраслей публичного права» г. Алматы, 15-16 ноября 2013 г.....	242
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: состояние и перспективы», г. Астана, 5 марта 2014 г.....	244
<i>Мудрые мысли</i>	245
<i>Юбилеи</i>	246
Зав.отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента РК, члену Государственной терминологической комиссии Дәуітәлі Омашұлы – 55 лет.....	246
Д.ю.н., профессору Елюбаеву Ж.С. – 60 лет.....	248
Д.ю.н., профессору Бейбитову М.С. – 60 лет.....	250



*Сагидан Анар Жарылкасынқызы,
главный эксперт-начальник отдела
международного законодательства
и сравнительного правоведения
Института законодательства РК,
кандидат юридических наук*



*Карибаева Эльмира Толегеновна,
старший научный сотрудник отдела
международного законодательства
и сравнительного правоведения
Института законодательства РК,
магистр юриспруденции, М.В.А.*

ФОРМИРОВАНИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ СТРАТЕГИИ СОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОМУ РАЗВИТИЮ

Официальная помощь в целях развития (Official Development Assistance) (далее - ОПР) направлена на содействие социально-экономическому развитию развивающихся стран и определяется Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (далее - КСР ОЭСР) как транзакции, осуществляемые с целью содействия социальному развитию развивающихся стран, а также содержащие финансовые условия грантовой поддержки, которые должны предоставляться на концессионной основе.

ОПР предоставляется странам-партнерам, определенным в качестве получателей ОПР в списке КСР ОЭСР либо международным многосторонним институтам с целью финансирования имизтих государств. При этом должны соблюдаться следующие условия:

1. Ресурсы должны предоставляться официальными органами, включая центральные правительства и региональные власти.

2. Основной целью каждой операции является ее направленность на содействие социально-экономическому развитию и повышению благосостояния развивающихся стран.

3. Помощь должна иметь льготный характер, который подразумевает наличие в помощи грант-элемента в размере не менее 25% (при расчете по фиксированной ставке дисконтирования в 10%) [1].

Осуществление политики содействия международному развитию (далее - СМР)

является совместной ответственностью всего международного сообщества, в связи с чем правительства ряда зарубежных стран приняли на себя обязательства осуществлять необходимые действия в рамках достижения целей, обозначенных в таких международных соглашениях как Декларация тысячелетия ООН и Цели развития тысячелетия (в т.ч. Монтеррейский консенсус Международной конференции по вопросам финансирования развития и Планы действий, представленные на саммитах по содействию развитию в Мехико и Йоханнесбурге), а также обязательства Парижской Декларации по вопросам повышения эффективности внешней помощи.

ОПР осуществляется правительствами государств в рамках принятого законодательства, либо согласно принципам и обязательствам, определенным в международных соглашениях в интересах содействия развитию. Так, к основным нормативным правовым актам, регулирующим политику содействия развитию, следует отнести: в Великобритании – 1) Закон о международном развитии (2002), который определяет цели финансирования программ в сфере содействия международному развитию, обязанности и ответственность уполномоченных органов, процедуры их взаимодействия с международными финансовыми институтами; 2) Закон об отчетности и прозрачности международного развития (2006) определяет процедуры и параметры ежегодной отчетности

перед парламентом;

в Италии – 1) Закон № 49(1987), который предусматривает необходимость создания Генеральной дирекции по содействию развитию; 2) постановление Президента Республики от 12 апреля 1988 г. № 177 и постановления Совета Генеральной дирекции и специальные нормативные документы по отдельным вопросам;

в США – 1) Закон о внешней помощи (1961); 2) отдельные законодательные акты по конкретным приоритетам (Закон о лидерстве в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией 2008 г., Закон о поддержке восточно-европейской демократии 1989 г. и др.);

в Канаде – Закон об ответственности оказания официальной помощи развитию (2008).

В зарубежных странах, где отсутствуют нормативное регулирование в области СМР, правительства принимают необходимые меры по легитимизации отношений в области СМР и руководствуются при этом стратегическими документами, определяющими приоритеты политики сотрудничества в СМР: заявления и перекрестные документы, приложенные к законам (Франция); принципы (Германия), заявления, доклады и отчеты (Норвегия, Нидерланды, Франция), хартии (Япония) и конвенции (Российская Федерация) [2].

На современном этапе в сфере СМР увеличиваются объемы ОПР, расширяется круг участников и соответственно появляются «новые» страны-доноры и страны-партнеры.

Республика Казахстан оказывает ОПР в рамках принятых международных обязательств, тем самым, увеличивая свое влияние как нового партнера в СМР (нового донора).

Важно отметить, что в настоящий момент Казахстан находится на этапе формирования легитимной основы ОПР. В частности, ведется работа по разработке проекта Закона Республики Казахстан «Об официальной помощи развитию» на основе утвержденной 9 апреля 2013 г. Указом Президента Республики Казахстан

Концепции в сфере официальной помощи развитию, определившей цели и принципы национальной политики в области СМР. Уполномоченным государственным органом, ответственным за политику в сфере СМР, является Министерство иностранных дел Республики Казахстан.

Указанная Концепция принята в целях четкого регламентирования механизма ОПР, принципов финансового планирования, определения требо-

ваний к ее оказанию, порядка технического сопровождения и последующего мониторинга.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 4 Постановления Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2003 года №840 «Об утверждении Правил организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан» проект названного законодательного акта должен разрабатываться согласно Концепции.

Вместе с тем, одной законодательной основы недостаточно для реализации эффективной политики СМР, поскольку в системе содействия развитию особая роль отводится механизмам построения эффективного взаимодействия с многосторонними организациями (некоммерческими и неправительственными организациями, местными органами власти, образовательными и исследовательскими учреждениями, частными организациями), странами-донорами и странами-партнерами по глобальному развитию.

В законопроекте целесообразно предусмотреть процедуры взаимодействия Министерства иностранных дел в режиме централизации и более высокой координации с другими участниками (Министерство финансов, Министерство экономики и бюджетного планирования), ответственными за реализацию национальной политики в сфере ОПР, и четко определить их обязанности.

Прежде всего, основными органами и структурами, ответственными за реализацию политики в сфере СМР и предоставление официальной помощи развитию зарубежных странах, являются:

Франция: Французское агентство развития (AFD) при содействии с Министерством иностранных и европейских дел, Министерством экономики, промышленности и занятости, Министерством иммиграции, интеграции, национальной идентичности и развития партнерства.

Япония: Министерство иностранных дел, Агентство Международного сотрудничества и Международный фонд экономического сотрудничества.

США: Президент (общее руководство), Государственный департамент, Агентство США по международному развитию (USAID), Государственный секретарь, Совет национальной безопасности, ведомства (Министерство обороны, Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения и социальных

услуг, Министерство внутренних дел, Корпус мира), а также специализированные учреждения, созданные в форме государственных корпораций (Корпорация «Вызовы тысячелетия»), временные и постоянные межведомственные комитеты.

Нидерланды: Генеральный директорат по международному сотрудничеству и соответствующий отдел при Министерстве иностранных дел Нидерландов.

Канада: Премьер-министр, парламентские секретари, специализированные министерства (и иностранных дел и международной торговли, финансов, гражданства и иммиграции, обороны, здравоохранения, охраны окружающей среды, труда, промышленности) и ведомства (Канадское агентство международного развития, Исследовательский центр по международному развитию, Королевская канадская конная полиция, Парки Канады).

Италия: министерства иностранных дел, экономики и финансов.

Великобритания: Министерство международного развития.

Германия: Правительство, Федеральное министерство по сотрудничеству и развитию, исполнительные организации (Германская служба развития, Германское общество инвестиций и развития, Банк развития, Германское общество научно-технического сотрудничества, Организация международного повышения квалификации и развития, Центр международной миграции и развития, Германская служба академических обменов, церковные институты, политические и иные частные фонды, а также организации, общества и инициативы, которые частично или полностью поддерживаются государством.

Австралия: Австралийское агентство по международному развитию (AusAID), Министерство иностранных дел и внешней торговли.

Российская Федерация: Президент (общее руководство), Правительство и министерства иностранных дел и финансов.

Китай: Коммунистическая партия Китая (координация), группа Государственного Совета по международным отношениям, возглавляемая Премьер-министром Китая, министерства торговли, иностранных дел, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, транспорта и массовых коммуникаций, науки и технологий.

Индия: министерства иностранных дел, финансов и торговли, Индийский совет по культурным отношениям, индийские

официальные исследовательские институты и государственные учреждения.

Бразилия: Министерство иностранных дел и его подведомственное учреждение - Агентство по сотрудничеству, круг государственных учреждений (Координационное учреждение по развитию и продвижению человеческих ресурсов, Национальный совет по развитию науки и техники), исследовательские институты, подведомственные министерствам здравоохранения, сельского хозяйства, науки и технологий, федеральные университеты и институты, а также Бразильская исследовательская корпорация в области сельского хозяйства и Национальная служба производственного обучения.

ЮАР: Фонд возрождения Африки; правительственные департаменты (обороны, образования, охраны и безопасности, полезных ископаемых и энергетики, торговли и промышленности, юстиции и конституционного развития, искусства и культуры, государственной службы и управления, государственных предприятий, по общественным работам, науки и технологий, сельского хозяйства), полугосударственные структуры и другие официальные учреждения (Банк развития Южной Африки, Независимая избирательная комиссия, Корпорация промышленного развития, Научный совет по гуманитарным наукам, Национальный научный фонд, Южноафриканский институт управления содействием развитию) [2].

Полагаем также, в названии проекта закона «Об официальной помощи развитию» следует указать на международный характер оказываемой помощи. В качестве варианта предлагаем следующее название законопроекта: «Об официальной помощи международному развитию».

Безусловно, ОПР является одним из основных институтов предоставления помощи развивающимся странам международной политики содействия развитию. В соответствии с казахстанской Концепцией в сфере ОПР под «официальной помощью развитию» понимается «предоставление государством финансовых ресурсов в целях, прежде всего, экономического развития и повышения благосостояния развивающихся стран, льготных по своей природе, с содержанием безвозмездного элемента не менее 25%». Исходя из данного определения, отличительной особенностью ОПР является:

а) направленность на содействие социально-

экономическому развитию и повышению благосостояния развивающихся стран и б) льготный характер (наличие в помощи грант-элемента в размере не менее 25%).

Из приведенного определения ясно, что формулировка «официальной помощи развитию» в Концепции соответствует терминологии КСР ОЭСР.

Наряду с финансовыми ресурсами, переданными развивающимся странам для содействия их развитию, официальная помощь предполагает и другие составляющие (торговля, капиталовложения, окружающая среда, безопасность, техническое сотрудничество и др.).

В соответствии со сложившейся международной практикой в сфере ОПР в законопроекте следует четко выделить секторальные и региональные приоритеты в таких областях, как:

1) социальная сфера (образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария, государственное управление и развитие институтов гражданского общества, преодоление бедности, урегулирование конфликтов, поддержка мира и безопасности);

2) поддержание роста производства (обеспечение продовольственной безопасности и борьба с голодом, развитие торговли, развитие аграрного сектора),

3) защита окружающей среды;

4) инфраструктура (развитие государственно-частных партнерств (ГЧП), транспортных систем и энергетики, привлечение прямых иностранных инвестиций).

Немаловажными аспектами ОПР являются вопросы управления, финансирования, мониторинга, оценки эффективности помощи, а также наличие механизмов планирования программ оказания помощи на двусторонней и многосторонней основе и учета финансовых ресурсов для реализации программ СМР.

Управление финансированием для ОПР должно являться частью широкого спектра сотрудничества Министерства иностранных дел Республики Казахстан с другими ключевыми министерствами Республики Казахстан в сфере финансов, стратегического и бюджетного планирования, налоговой и бюджетной политики, а также политики в области государственного и гарантированного государством заимствования и долга, государственной инвестиционной политики. Указанное позволит коллегиально решать министерствам иностранных дел, финансов, стратегического и бюджетного плани-

рования, налоговой и бюджетной политики, а также политики в области государственного и гарантированного государством заимствования и долга, государственной инвестиционной политики и др.

В законопроекте следует предусмотреть принципы, определенные в международных соглашениях и в законодательстве зарубежных стран в интересах СМР, такие как:

- принцип подотчетности (accountability) - в целях обеспечения прозрачности деятельности вовлеченных систем, создание эффективных систем контроля и защиты от коррупции;

- принцип последовательности политики (policy coherence), в соответствии с которым управление финансированием для СМР является частью широкого спектра сотрудничества Министерства иностранных дел и других министерств в сфере ОПР.

Как правило, ОПР осуществляется в различных формах:

1) выделением целевых финансовых грантов или осуществлением безвозмездных поставок товаров и/или оказанием услуг;

2) предоставлением кредитов по льготным процентным ставкам, соответствующим «официальной помощи развитию» по классификации ОЭСР;

3) оказанием технического содействия;

4) предоставлением развивающимся странам тарифных преференций и иных льгот в целях облегчения доступа производимых ими товаров и услуг на рынки и иным формам, не противоречащим законодательству страны.

Согласно КСР ОЭСР, гранты, займы и кредиты для военных целей не рассматриваются в качестве ОПР. Финансовая поддержка частным лицам (пенсии, компенсации, страховые выплаты и пр.) также не учитывается в ОПР.

Таким образом, требуется тщательная проработка законопроекта «Об официальной помощи развитию» в соответствие с наиболее эффективными моделями содействия международному развитию, с участием научного и академического сообщества, общественности и бизнеса. При этом важно учитывать геополитические и национальные интересы, экономические возможности, накопленный международный опыт для достижения стратегических целей в области СМР и результативности деятельности на международном уровне, а также обеспечения прозрачности, подотчетности и нацеленности на результат программ ОПР.

Список литературы

1. Содействие международному развитию. Курс лекций / Под редакцией В.И. Бартенева и Е.Н. Глазуновой. 2012. – 408 с. URL: <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/eca/ODA-lectures.pdf>
2. Международные институты в глобальной архитектуре содействия развитию. Учеб.-темат. пособие. Отв. ред. М.В. Ларионова. URL: file:///C:/Users/karibaeva.e.ADILET/Desktop/multilateral_international_institutions_toolkit.pdf



Мақалада халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру мәселелері қарастырылған.

Түйін сөздер: дамуға ресми көмек, халықаралық даму, заң жобасы.

В данной статье рассматриваются вопросы формирования казахстанской стратегии содействия международному развитию.

Ключевые слова: официальная помощь развитию, международное развитие, законопроект.

This article considers the problem of Kazakhstan's strategy of the International Development Assistance.

Keywords: Official Development Assistance, the International Development, the draft of Law.

Анар Жарылкасынқызы Сагидан,

ҚР Заң шығару институты халықаралық заңнама және салыстырмалы құқықтану бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к.

Эльмира Төлегенқызы Кәрібаева,

ҚР Заң шығару институты халықаралық заңнама және салыстырмалы құқықтану бөлімінің аға ғылыми қызметкері, заң магистрі

Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру

Сагидан Анар Жарылкасынқызы,

главный эксперт-начальник отдела международного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства РК, к.ю.н.

Карибаева Эльмира Төлегеновна,

старший научный сотрудник отдела международного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства РК, магистр юриспруденции, М.В.А.

Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию

SagidanAnar,

Head of the Department of International Legislation and Comparative Law of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Juridical Sciences

KaribayevaElmira,

Senior Researcher, Department of International Legislation and Comparative Law of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, LL.M., M.B.A.

The formation of Kazakhstan's strategy of the International Development Assistance