



**№ 1 (33)
2014**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің әділет органдарының 2013 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша кеңейтілген алқа отырысына баспасөз релизі, Астана қ., 2014 жылғы 20 ақпан.....	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 193-бабын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	16
Л.А. ҚҰСАЙЫНОВА Мемлекеттік қызметтегі заңнама нормалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы.....	21
А.С. ҚОСЖАНОВ Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде нарықтық экономика функцияларын жүзеге асыру әдістері.....	25
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы.....	30
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері.....	30
А.Е. ДӘУІТБАЕВА-МҰХТАРОВА Трансплантологияда адамның ағзалары мен ұлпаларын азаматтық құқықтың ерекше объектілері ретінде пайдалану.....	35
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу.....	40
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің жаңа редакциясы жобасы жетілдіруді қажет етеді.....	40
Н.А. САРТАЕВА Бала құқығын қылмыстық-құқықтық қорғау: Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен оның жобасының жаңа редакциясына салыстырмалы-құқықтық талдау.....	47

М.Н. БАРАНОВ Бала бақытсыздығының себептері.....	57
Е.Т. НҰРМАҒАНБЕТ, А.Қ. ЖӘНІБЕКОВ Адвокат-қорғаушының дәлелдемелерді жинау құқығын иелену мәселесі.....	63
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	69
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Қазақстан заңнамасына енгізілетін КО (БЭК) нормаларының құқықтық табиғаты.....	69
А.Ж. САҒИДАН, Э.Т. КӘРІБАЕВА Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Интеграциялық процестердің қалыптасуындағы еуразиялық идеялардың рөлі.....	81
Құқықтық мониторинг.....	86
Т.Т. ҒАЛИЕВ Құқықтық мониторинг туралы.....	86
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....	90
Н.М. ПРИМАСШЕВ Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалауды ресімдеудің кейбір құқықтық-лингвистикалық мәселелері.....	90
С.Х. ЖҰБАНИЯЗОВА Заңнаманы үндестіру: лингвистикалық-құқықтық аспект.....	94
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Нормативті құқықтық актілердің қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалығы мәселелері.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі бірізділік мәселелері.....	102
Ж.С. НҰРҒАЛИЕВА Тіл және терминдер әлемі.....	106
М. ӘБДІРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Заң шығармашылығындағы аударма мәселелері.....	109
А.Т. БЕКЕН Радмиссия туралы келісімдерді іске асырудағы кейбір мәселелер.....	112
Шетелдік тәжірибе.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (Киев қ.) Құқықтық жүйені дамытудың нысаналы детерминациясы...	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (Мәскеу қ.) Интерэкоқұқық және экологиялылық.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Әкімшілік регламент Украинада әкімшілік қызметтерді ұсыну құралы ретінде.....	130
В.В. ГАРКУША (Днепропетровск қ.) Украинада жол жүру ережелерінің бұзылуын автоматты түрде тіркеу.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (Киев қ.) Құқықтық білім берудің әлеуметтік құндылығы.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (Баку қ.) Францияда әкімшілік сот өндірісін ұйымдастыру және оның ерекшеліктері.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (Днепропетровск қ.) АИТВ-инфекция немесе басқа жазылмайтын жұқпалы немесе соз ауруларын жұқтыруға байланысты қылмыс жасау жағдайы.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (Днепропетровск қ.) Украинада жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу бойынша әкімшілік қызметтерді ұсынуды жүргізуді белгілеуге қатысты.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (Бишкек қ.) Пәтер ұрлықтарын жасайтын тұлғалар туралы деректер...	160

Жас ғалым мінбері.....	164
Г.К. ТӨЛЕНОВА Тұрғын үй құрылысы қатынастарын зәңі рәсімдеу мәселелері.....	164
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Модельдік заңнама актілері интеграциялық бірлестіктерге мүше- мемлекеттердің ұлттық заңнамасын жақындату аспабы ретінде.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА ЕО корпоративтік заңнамасы интеграциялық процестердің даму факторы ретінде.....	172
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы.....	176
С.М. ШӘМШІНҰРОВА Тәуелсіз сот: тарихы және қазіргі заманғы жағдайы.....	182
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Салықтарды төлеуден жалтарушы тұлғаның демографиялық, әлеу- меттік жағдайы.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Қылмыстық істер бойынша қорғау жағдайының тактикалық шешу алгоритмінің ұғымы.....	193
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Польша елі қылмыстық құқығының кейбір ерекшеліктері.....	197
Т.М. БАЙМАҒАМБЕТОВ Киберқылмыстылық: ақпарат көлемінің жаһандық өсуінің салдары ретінде қылмыстардың кейбір түрлері.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Сот сараптамасының қылмыстық іс жүргізудегі маңыздылығы..	208
М.Е. ТҰРҒЫМБАЕВ Мұсылман құқығындағы қылмыс ұғымы мен белгілері мәселелері.....	212
Д.Қ. АХМЕТОВА Кейбір шетелдік заңнамаларда қылмыс жасаған тұлғаның өзінің кінәсін мойындауының реттелуі.....	217
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Жеке сот орындаушысы институты әрекет етуде.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Қылмыстық іс жүргізудегі азаматтық талап: негізгі мәселелер және келешекте дамуы.....	227
М.О. САРИМОВА Бала асырап алу туралы азаматтық істерді прокурордың қатысуымен қарау.....	232
Ақпараттық хабарламалар	237
2013 ж. 7 қарашада Астана қ. өткізілген «Кеден одағы мен Бірыңғай экономикалық кеңістікке мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	237
2013 ж. 15-16 қарашада Алматы қ. өткізілген Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік рәсімдердің жалпы құқығы және оның жария құқықтың арнайы салалары үшін маңызы» атты IV халықаралық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	241
2014 ж. 5 наурызда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің жобасы: қазіргі жағдайы және перспективалары» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	243
Даналық ойлар	245
Мерейтой	246
ҚР Парламенті Мәжіліс аппаратының редакциялау және аударма бөлімінің меңгерушісі, Мемлекеттік терминология комиссиясының мүшесі Дәуітәлі Омашұлына - 55 жыл.....	246
З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың туғанына 60 жыл.....	248
З.ғ.д., профессор М.С. Бейбітовтің туғанына 60 жыл.....	250



**№ 1 (33)
2014**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172) 74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Пресс-релиз к расширенному заседанию коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан по итогам работы органов юстиции за 2013 год, г. Астана, 20 февраля 2014 года.....	7
А.А. СМАГУЛОВ Некоторые вопросы совершенствования статьи 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан.....	16
Л.А. КУСАИНОВА О соотношении норм законодатель- ства и принципов меритократии на государственной службе.....	21
А.С. КОСЖАНОВ Методы осуществления функций рыноч- ной экономики в Республике Казахстан как правовом государстве.....	25
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право.....</i>	30
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства	30
А.Е. ДАУТБАЕВА-МУХТАРОВА Использование органов и тканей человека в трансплантологии, как особых объектов гражданского права.....	35
<i>Уголовное право и уголовный процесс.....</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан нуждается в совершенство- вании.....	40
Н.А. САРТАЕВА Уголовно-правовая охрана прав детей: сравнительно-правовой анализ Уголовного кодекса Республики Казахстан и проекта его новой редакции.....	47

М.Н. БАРАНОВ Причины детского несчастья.....	57
Е.Т. НУРМАГАНБЕТ, А.К. ЖАНИБЕКОВ Проблемы правообладания в собирании доказательств адвоката-защитника.....	63
<i>Международное право и сравнительное правоведение.....</i>	<i>69</i>
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовая природа норм ТС (ЕЭП), инкорпорируемых в законодательство Казахстана.....	69
А.Ж. САГИДАН, Э.Т. КАРИБАЕВА Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Роль евразийских идей в становлении интеграционных процессов.....	81
<i>Правовой мониторинг.....</i>	<i>86</i>
Т.Т. ГАЛИЕВ О правовом мониторинге.....	86
<i>Из практики законотворчества на государственном языке.....</i>	<i>90</i>
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые юридико-лингвистические проблемы регламентации государственного контроля и надзора в Республике Казахстан.....	90
С.Х. ЖУБАНИЯЗОВА Гармонизация законодательства: лингвистическо-правовые аспекты.....	94
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Проблемы аутентичности текстов нормативно-правовых актов на казахском и русском языках.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Вопросы единообразия Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	102
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Мир языка и терминов.....	106
М. АБДРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Вопросы перевода в законотворчестве.....	109
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы реализации соглашений о реадмиссии.....	112
<i>Зарубежный опыт.....</i>	<i>116</i>
Б.В. МАЛЫШЕВ (г. Киев) Целевая детерминация развития правовой системы.....	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (г. Москва) Интерэкоправо и экологичность.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепропетровск) Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине.....	130
В.В. ГАРКУША (г. Днепропетровск) Автоматическая фиксация нарушений правил дорожного движения Украины.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (г. Киев) Социальная ценность правового образования.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (г. Баку) Организация и особенности административного судопроизводства во Франции.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (г. Днепропетровск) Обстановка совершения преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией, или другой неизлечимой инфекционной болезнью, или венерическими болезнями.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (г. Днепропетровск) Относительно определения производства предоставления административных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Украине.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (г. Бишкек) Данные о лицах, совершающих квартирные кражи.....	160

Трибуна молодого ученого.....	164
Г.К. ТУЛЕНОВА Вопросы юридического оформления отношений по строительству жилых домов.....	164
М.Е. ЖУМАБАЕВА Модельные законодательные акты как инструмент сближения национального законодательства государств-членов интеграционных объединений.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАИРОВА Корпоративное законодательство ЕС как фактор развития интеграционных процессов.....	172
Р.Е. ЖАКУПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ О минимальных социальных стандартах и гарантиях....	176
С.М. ШАМШИНУРОВА Независимый суд: история и современность.....	182
Г.Б. КАРЖАСОВА Социально-демографическое состояние личности преступника, уклоняющегося от уплаты налогов.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Понятие алгоритма тактического разрешения ситуации защиты по уголовным делам.....	193
Д.Ш. ТОКЕЕВ Некоторые особенности уголовного права Польши.....	197
Т.М. БАЙМАГАМБЕТОВ Киберпреступность: некоторые виды преступлений, как следствие глобального роста объема информации.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Важность судебной экспертизы в уголовном процессе.....	208
М.Е. ТУРГУМБАЕВ Проблемы понятия и признаков преступления в мусульманском праве.....	212
Д.К. АХМЕТОВА Урегулирование признания лицом своей вины в совершении преступления в некоторых зарубежных законодательствах.....	217
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Институт частного судебного исполнителя в действии.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Гражданский иск в уголовном деле: проблемы и перспективы развития.....	227
М.О. САРИМОВА Рассмотрение гражданских дел об усыновлении (удочерении) с участием прокурора.....	232
Информационные сообщения	237
Информационное сообщение о круглом столе «Гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», г. Астана, 7 ноября 2013 г.....	239
Информационное сообщение о IV-й Международной конференции по административному праву «Общее право административных процедур и его значение для специальных отраслей публичного права» г. Алматы, 15-16 ноября 2013 г.....	242
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: состояние и перспективы», г. Астана, 5 марта 2014 г.....	244
Мудрые мысли	245
Юбилей	246
Зав.отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента РК, члену Государственной терминологической комиссии Дәуітәлі Омашұлы – 55 лет.....	246
Д.ю.н., профессору Елюбаеву Ж.С. – 60 лет.....	248
Д.ю.н., профессору Бейбитову М.С. – 60 лет.....	250

Галиев Темир Тлекович,

ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга

Института законодательства РК,

доктор педагогических наук, профессор

О ПРАВОВОМ МОНИТОРИНГЕ

Правовой мониторинг, имеющий системный характер его организации и осуществления, является весьма сложным видом деятельности. Для того чтобы целостно познать правовой мониторинг и развить его теоретико-методологические, методические, технологические и иные основы и средства, необходим системный подход. Вместе с тем, реализация системного подхода требует разработки необходимых для этого системных методов и технологий. Но для этого, как минимум, нужны специалисты, обладающие системными представлениями и навыками системного подхода и системного мышления. Современная система образования пока еще не реализует соответствующие образовательные программы.

Как системный объект, правовой мониторинг (рассматриваемый в качестве разновидности контроля) в определенном смысле является функцией управления. Обеспечивая соответствующее представление о состоянии всех этапов, процедур, звеньев, рассматриваемых объектов и т.д., включенных в общий процесс достижения целей и решения поставленных задач, мониторинг, вместе с тем, является актуальной составляющей обратной связи. Благодаря именно обратной связи изучаемые системы функционируют, совершенствуются и развиваются.

Мониторинг позволяет уловить и отобразить динамику изменения состояния изучаемого нормативного правового акта в рамках отрасли законодательства, системы законодательства в целом и правового регулирования отношений в прошлом, настоящем и будущем.

Основу содержания правового мониторинга составляет «наблюдение» (в широком понимании), как совокупность процедур слежения за состоянием и поведением изучаемых объектов, соответствующего анализа, оценки, требуемого представления и т.д. полученной информации. В дальнейшем, по нашему мнению, исследование процессов использования подобной инфор-

мации различными пользователями позволит более точно оценить эффективность самого правового мониторинга и реализуемых им функций.

По мнению Ю.А. Тихомирова, правовой мониторинг представляет собой динамичный организационный и правовой институт информационно-оценочного характера, движущийся по всем стадиям функционирования управления, хозяйствования и т.п., проявляющийся на всех этапах возникновения и действия права. Правовой мониторинг должен занять высокое место в системе правового обеспечения государственных и общественных процессов и в механизме управления [1, с. 385].

В работе [2, с. 30] предлагается понятие правового мониторинга, как системы информационных наблюдений, дающей возможность анализировать и оценивать: 1) результаты законопроектной деятельности (правотворческий процесс); 2) качество нормативных правовых актов, принятых тем или иным правотворческим органом в соответствии с предоставленной ему правотворческой компетенцией; 3) эффективность их практического действия, реализации (правоприменительный процесс).

Как явление, правовой мониторинг должен охватывать всю правовую действительность, включая мониторинг нормативных правовых актов. С точки зрения системного подхода правовой мониторинг является системой более высокого порядка, чем система мониторинга нормативных правовых актов. При этом обе указанные системы по отношению к процессам построения правового государства, реализации правовой политики государства и т.д. выступают в роли обеспечивающих подсистем. Таким образом, системный подход может существенно изменить уже сложившиеся представления о правовом мониторинге.

Правовой мониторинг позволяет уловить и отобразить динамику изменения состояния изучаемого нормативного правового акта в рамках

отрасли законодательства, системы законодательства в целом, результатов правового регулирования отношений в прошлом, настоящем и будущем, изменения состояния общества и т.д. В таком случае экспертиза нормативных правовых актов, а также научная экспертиза проекта нормативного правового акта могут рассматриваться в качестве инструмента правового мониторинга.

Определяя принадлежность правового мониторинга к государственному управлению и обратной связи, необходимо иметь в виду наличие у него своих собственных функций, в том числе, познавательной, аналитической, прогностической и т.д. Наличие тех или иных функций определяется в первую очередь совокупностью включенных в его состав различных видов мониторинга.

Как интегрированный объект правовой действительности, правовой мониторинг является весьма сложной информационной системой, для обращения с которой нужны специально подготовленные специалисты. При этом осуществляемый ими мониторинг может включать в себя разнообразные виды деятельности и действий (анализ, синтез, сравнение, исследование и т.д.), требующие их усвоения, совершенствования и развития.

Актуальными для субъектов правового мониторинга являются проблемы его интенсификации и информационного опережения. В этой связи информация прямой (в рамках правового мониторинга как функции контроля) и обратной связи должна содержать в себе опережающую составляющую. Это позволит в определенной степени повышать опережающий смысл государственного управления, нормативных правовых актов и законодательства.

Правовой мониторинг рассматривается нами как целостная система мониторингов законодательного процесса, нормативных правовых актов и законодательства, правоприменения, а также состояния объектов (в широком смысле) сферы правового регулирования.

В контексте государственного управления правовой мониторинг (как разновидность контроля) может быть представлен как совокупность целенаправленной деятельности субъектов мониторинга по выявлению, анализу, аналитическому и статистическому обобщению, пред-

варительной оценке и передаче объективной информации о процессе, динамике, результатах и последствиях правотворчества, правового регулирования и планируемого изменения состояния объектов, явлений и процессов правовой действительности.

Как компонент обратной связи, правовой мониторинг, объединяя в себе потоки указанной выше информации, служит обеспечению устойчивого функционирования и развития системы государственного управления и государства в целом. При этом рассматриваемая информация должна быть не только объективной и своевременной, но и при необходимости носить упреждающий характер.

Основными целями правового мониторинга являются повышение эффективности и качества нормативно-правового обеспечения политики и стратегии государства, совершенствование и развитие правовой политики, государственного управления, законодательства и т.д.

Рассмотрение правового мониторинга как целостной системы позволит более обоснованно подойти к формированию единой системы правового мониторинга, включающего также такие виды «предметного» мониторинга, как финансовый мониторинг, образовательный мониторинг, экологический мониторинг.

Учитывая, что в законодательстве существуют такие понятия государственного контроля как, например, государственный экологический контроль, государственный контроль за проведением процедуры внешнего наблюдения, реабилитационной процедуры, конкурсного производства и т.д., может возникнуть вопрос о необходимости введения такого понятия, как правовой государственный контроль.

Представление системы правового мониторинга в контексте контроля будет способствовать развитию методологических и теоретических основ не только государственного контроля, но и связанного с контролем мониторинга [3, с. 48]. Здесь следует заметить, что в действующем Законе Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» [4] ничего не сказано о мониторинге. Вместе с тем, в пункте 4 статьи 10-3 Закона Республики Казахстан «О банкротстве» впервые в законодательстве указывается мониторинг как форма государственного контроля [5].

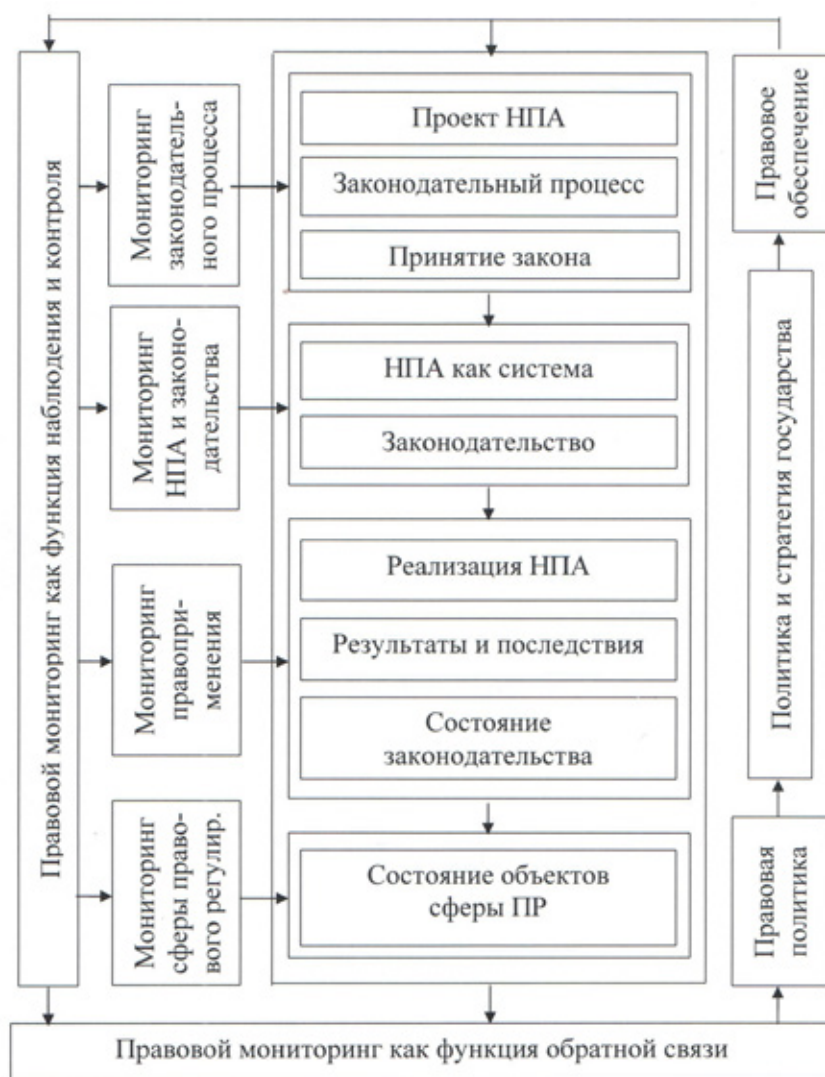


Рис. 1 Концептуальная модель правового мониторинга

Общие представления о правовом мониторинге, как целостной системе, представлены на рисунке 1, где правовой мониторинг рассматривается как функция наблюдения (в широком смысле) и контроля, а также в качестве функции обратной связи. К компонентам правового мониторинга в данном случае относятся:

- мониторинг законодательного процесса;
- мониторинг НПА и законодательства;
- мониторинг правоприменения;
- мониторинг состояния объектов сферы правового регулирования.

От результатов правового мониторинга во многом зависит устойчивое функционирование системы государственного управления, поддержание необходимой эффективности правовой политики, надлежащее нормативно-правовое

обеспечение процессов реализации целей и задач преобразования и развития общества, экономики и государства.

Таким образом, правовой мониторинг рассматривается нами как целостная система, функционирование которой обусловливается систематической деятельностью субъектов различных (относящихся к данной системе) видов мониторинга по целенаправленному выявлению, анализу, аналитическому и статистическому обобщению, предварительной оценке и передаче (в том числе в целях обеспечения обратной связи) объективной информации о динамике, результатах и последствиях государственного управления, правового регулирования и планируемого изменения состояния объектов, явлений и процессов правовой действительности.

Список литературы

1. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. – М.: Формула права, 2007. – 485 с.
2. Горохов Д.Б., Спектор Е.И., Глазкова М.Е. Правовой мониторинг: концепция и организация // Журнал российского права. – 2007. - № 5. – С. 25-38.
3. Галиев Т.Т., Тлеухан Н.Т. Правовой мониторинг: теоретико-методологический аспект. – Астана: Изд-во Парламента РК, 2008. – 234 с.
4. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года, № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2011 г. - № 1 (2578). - ст. 1.
5. Закон Республики Казахстан от 21 января 1997 года №67-І // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1997 г. - №1-2. - ст. 7.



Мақалада құқықтық мониторинг мониторингтің алуан түрінің жиынтығы ретінде қарастырылған: заңнама процесінің мониторингі, нормативтік құқықтық актілердің мониторингі, құқықты қолдану мониторингі және құқықтық реттеу саласы объектілері жағдайының мониторингі.

Түйін сөздер: құқықтық мониторинг, заңнама процесінің мониторингі, нормативтік-құқықтық актілер және заңнама мониторингі, құқықты қолдану мониторингі, құқықтық реттеу саласы объектілері жағдайының мониторингі.

В статье рассмотрен правовой мониторинг, как совокупность различных видов мониторинга: мониторинга законодательного процесса, мониторинга нормативных правовых актов, мониторинга правоприменения и мониторинга состояния объектов сферы правового регулирования.

Ключевые слова: правовой мониторинг, мониторинг законодательного процесса, мониторинг нормативного правового акта и законодательства, мониторинг правоприменения, мониторинг состояния объектов сферы правового регулирования.

The article describes the legal monitoring, as a complex of different types of monitoring: monitoring of the legislative process, monitoring of regulations, monitoring of enforcement and monitoring of the objects in the sphere of legal regulation.

Keywords: legal monitoring, monitoring of the legislative process, monitoring of regulations and legislation, monitoring of enforcement, monitoring of the objects in the sphere of legal regulation.

Темір Тілекұлы Ғалиев,

ҚР Заң шығару институты Құқықтық мониторинг орталығының жетекші ғылыми қызметкері,
пед.ғыл.докт., профессор

Құқықтық мониторинг туралы

Галиев Темир Тлекович,

ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга Института законодательства РК,
докт.пед.наук, профессор

О правовом мониторинге

Galiyev Temir Tlekovich,

senior research fellow of the Legal Monitoring Center of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, doctor of education, professor

About the legal monitoring