



**№ 1 (33)
2014**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің әділет органдарының 2013 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша кеңейтілген алқа отырысына баспасөз релизі, Астана қ., 2014 жылғы 20 ақпан.....	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 193-бабын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасындағы киберқауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	16
Л.А. ҚҰСАЙЫНОВА Мемлекеттік қызметтегі заңнама нормалары мен меритократия қағидаттарының арақатынасы туралы.....	21
А.С. ҚОСЖАНОВ Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде нарықтық экономика функцияларын жүзеге асыру әдістері.....	25
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы.....	30
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Шағын кәсіпкерлік субъектілері қызметкерлерінің еңбегін құқықтық реттеу мәселелері.....	30
А.Е. ДӘУІТБАЕВА-МҰХТАРОВА Трансплантологияда адамның ағзалары мен ұлпаларын азаматтық құқықтың ерекше объектілері ретінде пайдалану.....	35
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу.....	40
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің жаңа редакциясы жобасы жетілдіруді қажет етеді.....	40
Н.А. САРТАЕВА Бала құқығын қылмыстық-құқықтық қорғау: Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен оның жобасының жаңа редакциясына салыстырмалы-құқықтық талдау.....	47

М.Н. БАРАНОВ Бала бақытсыздығының себептері.....	57
Е.Т. НҰРМАҒАНБЕТ, А.Қ. ЖӘНІБЕКОВ Адвокат-қорғаушының дәлелдемелерді жинау құқығын иелену мәселесі.....	63
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	69
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Қазақстан заңнамасына енгізілетін КО (БЭК) нормаларының құқықтық табиғаты.....	69
А.Ж. САҒИДАН, Э.Т. КӘРІБАЕВА Халықаралық дамуға жәрдемдесудің қазақстандық стратегиясын қалыптастыру.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Интеграциялық процестердің қалыптасуындағы еуразиялық идеялардың рөлі.....	81
Құқықтық мониторинг.....	86
Т.Т. ҒАЛИЕВ Құқықтық мониторинг туралы.....	86
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....	90
Н.М. ПРИМАШЕВ Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалауды ресімдеудің кейбір құқықтық-лингвистикалық мәселелері.....	90
С.Х. ЖҰБАНИЯЗОВА Заңнаманы үндестіру: лингвистикалық-құқықтық аспект.....	94
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Нормативті құқықтық актілердің қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің тең түпнұсқалығы мәселелері.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі бірізділік мәселелері.....	102
Ж.С. НҰРҒАЛИЕВА Тіл және терминдер әлемі.....	106
М. ӘБДІРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Заң шығармашылығындағы аударма мәселелері.....	109
А.Т. БЕКЕН Радмиссия туралы келісімдерді іске асырудағы кейбір мәселелер.....	112
Шетелдік тәжірибе.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (Киев қ.) Құқықтық жүйені дамытудың нысаналы детерминациясы...	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (Мәскеу қ.) Интерэкоқұқық және экологиялылық.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Әкімшілік регламент Украинада әкімшілік қызметтерді ұсыну құралы ретінде.....	130
В.В. ГАРКУША (Днепропетровск қ.) Украинада жол жүру ережелерінің бұзылуын автоматты түрде тіркеу.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (Киев қ.) Құқықтық білім берудің әлеуметтік құндылығы.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (Баку қ.) Францияда әкімшілік сот өндірісін ұйымдастыру және оның ерекшеліктері.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (Днепропетровск қ.) АИТВ-инфекция немесе басқа жазылмайтын жұқпалы немесе соз ауруларын жұқтыруға байланысты қылмыс жасау жағдайы.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (Днепропетровск қ.) Украинада жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу бойынша әкімшілік қызметтерді ұсынуды жүргізуді белгілеуге қатысты.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (Бишкек қ.) Пәтер ұрлықтарын жасайтын тұлғалар туралы деректер...	160

Жас ғалым мінбері.....	164
Г.К. ТӨЛЕНОВА Тұрғын үй құрылысы қатынастарын зәңі рәсімдеу мәселелері.....	164
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Модельдік заңнама актілері интеграциялық бірлестіктерге мүше- мемлекеттердің ұлттық заңнамасын жақындату аспабы ретінде.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАЙЫРОВА ЕО корпоративтік заңнамасы интеграциялық процестердің даму факторы ретінде.....	172
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы.....	176
С.М. ШӘМШИНҰРОВА Тәуелсіз сот: тарихы және қазіргі заманғы жағдайы.....	182
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Салықтарды төлеуден жалтарушы тұлғаның демографиялық, әлеу- меттік жағдайы.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Қылмыстық істер бойынша қорғау жағдайының тактикалық шешу алгоритмінің ұғымы.....	193
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Польша елі қылмыстық құқығының кейбір ерекшеліктері.....	197
Т.М. БАЙМАҒАМБЕТОВ Киберқылмыстылық: ақпарат көлемінің жаһандық өсуінің салдары ретінде қылмыстардың кейбір түрлері.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Сот сараптамасының қылмыстық іс жүргізудегі маңыздылығы..	208
М.Е. ТҰРҒЫМБАЕВ Мұсылман құқығындағы қылмыс ұғымы мен белгілері мәселелері.....	212
Д.Қ. АХМЕТОВА Кейбір шетелдік заңнамаларда қылмыс жасаған тұлғаның өзінің кінәсін мойындауының реттелуі.....	217
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Жеке сот орындаушысы институты әрекет етуде.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Қылмыстық іс жүргізудегі азаматтық талап: негізгі мәселелер және келешекте дамуы.....	227
М.О. САРИМОВА Бала асырап алу туралы азаматтық істерді прокурордың қатысуымен қарау.....	232
Ақпараттық хабарламалар	237
2013 ж. 7 қарашада Астана қ. өткізілген «Кеден одағы мен Бірыңғай экономикалық кеңістікке мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	237
2013 ж. 15-16 қарашада Алматы қ. өткізілген Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік рәсімдердің жалпы құқығы және оның жария құқықтың арнайы салалары үшін маңызы» атты IV халықаралық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	241
2014 ж. 5 наурызда Астана қ. өткізілген «Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің жобасы: қазіргі жағдайы және перспективалары» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	243
Даналық ойлар	245
Мерейтой	246
ҚР Парламенті Мәжіліс аппаратының редакциялау және аударма бөлімінің меңгерушісі, Мемлекеттік терминология комиссиясының мүшесі Дәуітәлі Омашұлына - 55 жыл.....	246
З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың туғанына 60 жыл.....	248
З.ғ.д., профессор М.С. Бейбітовтің туғанына 60 жыл.....	250



**№ 1 (33)
2014**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izr.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izr.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Пресс-релиз к расширенному заседанию коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан по итогам работы органов юстиции за 2013 год, г. Астана, 20 февраля 2014 года.....	7
А.А. СМАГУЛОВ Некоторые вопросы совершенствования статьи 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	16
Н.А. БИЕКЕНОВ Некоторые проблемы обеспечения кибербезопасности в Республике Казахстан.....	16
Л.А. КУСАИНОВА О соотношении норм законодатель- ства и принципов меритократии на государственной службе.....	21
А.С. КОСЖАНОВ Методы осуществления функций рыноч- ной экономики в Республике Казахстан как правовом государстве.....	25
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право.....</i>	30
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Проблемы правового регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства	30
А.Е. ДАУТБАЕВА-МУХТАРОВА Использование органов и тканей человека в трансплантологии, как особых объектов гражданского права.....	35
<i>Уголовное право и уголовный процесс.....</i>	40
С.М. РАХМЕТОВ Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан нуждается в совершенство- вании.....	40
Н.А. САРТАЕВА Уголовно-правовая охрана прав детей: сравнительно-правовой анализ Уголовного кодекса Республики Казахстан и проекта его новой редакции.....	47

М.Н. БАРАНОВ Причины детского несчастья.....	57
Е.Т. НУРМАГАНБЕТ, А.К. ЖАНИБЕКОВ Проблемы правообладания в собирании доказательств адвоката-защитника.....	63
Международное право и сравнительное правоведение.....	69
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовая природа норм ТС (ЕЭП), инкорпорируемых в законодательство Казахстана.....	69
А.Ж. САГИДАН, Э.Т. КАРИБАЕВА Формирование казахстанской стратегии содействия международному развитию.....	76
Ж.И. ИБРАГИМОВ Роль евразийских идей в становлении интеграционных процессов.....	81
Правовой мониторинг.....	86
Т.Т. ГАЛИЕВ О правовом мониторинге.....	86
Из практики законотворчества на государственном языке.....	90
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые юридико-лингвистические проблемы регламентации государственного контроля и надзора в Республике Казахстан.....	90
С.Х. ЖУБАНИЯЗОВА Гармонизация законодательства: лингвистическо-правовые аспекты.....	94
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Проблемы аутентичности текстов нормативно-правовых актов на казахском и русском языках.....	98
А.А. МЕДИНАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Вопросы единообразия Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	102
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Мир языка и терминов.....	106
М. АБДРЕЕВА, А.Т. БЕКЕН Вопросы перевода в законотворчестве.....	109
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы реализации соглашений о реадмиссии.....	112
Зарубежный опыт.....	116
Б.В. МАЛЫШЕВ (г. Киев) Целевая детерминация развития правовой системы.....	116
Е.А. ВЫСТОРОБЕЦ (г. Москва) Интерэкоправо и экологичность.....	123
Е.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепропетровск) Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине.....	130
В.В. ГАРКУША (г. Днепропетровск) Автоматическая фиксация нарушений правил дорожного движения Украины.....	136
Н.А. ПОТАПЕНКО (г. Киев) Социальная ценность правового образования.....	140
Н.А. БАХШИЕВА (г. Баку) Организация и особенности административного судопроизводства во Франции.....	146
Л.Ю. МАНУКОВА (г. Днепропетровск) Обстановка совершения преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией, или другой неизлечимой инфекционной болезнью, или венерическими болезнями.....	150
М.А. КОЛЕСНИКОВ (г. Днепропетровск) Относительно определения производства предоставления административных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Украине.....	155
Ж.Т. МУСАЕВА (г. Бишкек) Данные о лицах, совершающих квартирные кражи.....	160

Трибуна молодого ученого.....	164
Г.К. ТУЛЕНОВА Вопросы юридического оформления отношений по строительству жилых домов.....	164
М.Е. ЖУМАБАЕВА Модельные законодательные акты как инструмент сближения национального законодательства государств-членов интеграционных объединений.....	169
К.К. АХМЕТОВ, Ж.С. ДАИРОВА Корпоративное законодательство ЕС как фактор развития интеграционных процессов.....	172
Р.Е. ЖАКУПОВ, М.Х. ХАСЕНОВ О минимальных социальных стандартах и гарантиях....	176
С.М. ШАМШИНУРОВА Независимый суд: история и современность.....	182
Г.Б. КАРЖАСОВА Социально-демографическое состояние личности преступника, уклоняющегося от уплаты налогов.....	188
О.С. БЕКТИБАЕВА Понятие алгоритма тактического разрешения ситуации защиты по уголовным делам.....	193
Д.Ш. ТОКЕЕВ Некоторые особенности уголовного права Польши.....	197
Т.М. БАЙМАГАМБЕТОВ Киберпреступность: некоторые виды преступлений, как следствие глобального роста объема информации.....	202
А.К. МАХАМБЕТОВА Важность судебной экспертизы в уголовном процессе.....	208
М.Е. ТУРГУМБАЕВ Проблемы понятия и признаков преступления в мусульманском праве.....	212
Д.К. АХМЕТОВА Урегулирование признания лицом своей вины в совершении преступления в некоторых зарубежных законодательствах.....	217
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Институт частного судебного исполнителя в действии.....	223
А.С. МЕЙРМАНОВА Гражданский иск в уголовном деле: проблемы и перспективы развития.....	227
М.О. САРИМОВА Рассмотрение гражданских дел об усыновлении (удочерении) с участием прокурора.....	232
Информационные сообщения	237
Информационное сообщение о круглом столе «Гармонизация законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», г. Астана, 7 ноября 2013 г.....	239
Информационное сообщение о IV-й Международной конференции по административному праву «Общее право административных процедур и его значение для специальных отраслей публичного права» г. Алматы, 15-16 ноября 2013 г.....	242
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: состояние и перспективы», г. Астана, 5 марта 2014 г.....	244
Мудрые мысли	245
Юбилей	246
Зав.отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента РК, члену Государственной терминологической комиссии Дәуітәлі Омашұлы – 55 лет.....	246
Д.ю.н., профессору Елюбаеву Ж.С. – 60 лет.....	248
Д.ю.н., профессору Бейбитову М.С. – 60 лет.....	250



Жакупов Руслан Елюбаевич,
научный сотрудник отдела гражданского,
гражданско-процессуального законодательства
и исполнительного производства
Института законодательства РК, магистр
юридических наук



Хасенов Муслим Ханатович,
докторант Евразийского национального
университета им. Л.Н. Гумилева, магистр
юридических наук

О МИНИМАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ И ГАРАНТИЯХ

В Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия - 2050» - новый политический курс состоявшегося государства» Правительству было поручено установить для граждан минимальные социальные стандарты и гарантии, которые должны прямо зависеть от роста экономики и бюджета, а также разработать соответствующий закон.

Работа по изучению и внедрению государственных социальных стандартов активно стала осуществляться во исполнение поручений Главы государства, данных в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда», но была заложена Программой дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2004 года № 1241, в целях реализации Послания от 19 марта 2004 года «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации».

На международном уровне инициативу по внедрению минимальных норм социальной защиты выдвинул Координационный совет руководителей ООН, как решающую роль политики в области социальной защиты в процессе выхода из кризиса и внедрены во всех странах Организации экономического сотрудничества и развития.

Минимальные нормы социального обеспечения также приняты Конвенцией

Международной организации труда № 102 в 1952 году в Женеве. Согласно определению МОТ минимальные нормы социальной защиты представляют собой установленную в национальных масштабах систему основных социальных гарантий, которые обеспечивают защиту, нацеленную на предотвращение или сокращение масштабов бедности, незащищенности и социальной изоляции.

Парламент Республики Казахстан в настоящее время работает над законопроектом «О минимальных социальных стандартах и гарантиях».

Основные требования к минимальным социальным стандартам и гарантиям предлагается определить в паспорте минимальных социальных стандартов, типовая форма которого будет закреплена законом.

Законопроектом определены сферы применения минимальных социальных стандартов и периодичность их пересмотра в целях обеспечения их уровню социально-экономического развития страны.

Законопроект нацелен на определение правовых основ применения государственных минимальных социальных стандартов и гарантий, обеспечивающих реализацию прав граждан на жилье, жилищную помощь, образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, квалифицированную юридическую помощь, труд и занятость, доступ к услугам государственных организаций культуры и спорта.

Сопутствующие поправки направлены на обеспечение действия норм основного законопроекта «О минимальных социальных стандартах и гарантиях», а также на закрепление минимальных социальных стандартов в отраслевых законах соответствующими дополнениями.

Важным в разработке законопроекта является учет опыта стран ближнего зарубежья. Так, в отличие от Казахстана, в Беларуси принят Закон от 11 ноября 1999 года «О государственных минимальных социальных стандартах». На Украине действует Закон «О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях» от 5 октября 2000 года, в Кыргызстане - Закон «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 3 апреля 2009 года, в Таджикистане - «О государственных социальных стандартах» от 19 мая 2009 года. Заслуживает внимания и Модельный закон СНГ «О государственных социальных стандартах» от 19 февраля 2001 года.

Все указанные законы являются рамочными и охватывают регулирование применения минимальных социальных стандартов и гарантий, не допуская дублирование норм Закона с действующим законодательством и возможность кодификации законодательства в сфере социального обеспечения.

Главой государства в Послании народу Казахстана «Стратегия-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» особо подчеркнуто, что в минимальные социальные стандарты и гарантии должны включаться:

а) расширенный список потребностей индивида и включение в него статей на образование и здравоохранение (в том числе для безработных и нетрудоспособных с целью их большей социализации), здоровое питание и здоровый образ жизни, удовлетворение интеллектуальных и информационных запросов и т.д.

б) расчет стоимости потребностей индивида по реальным ценам (следовательно, необходимо совершенствование статистики в стране).

в) поэтапное качественное повышение стандартов качества жизни, увязанное с ростом экономики.

Соблюдение этих стандартов должно определять объемы бюджетного финансирования всей социальной сферы. Это повысит прозрачность бюджетных процессов и усилит адресность выделяемых средств.

С юридической точки зрения понятийный аппарат имеет определяющее значение для эффективного функционирования механизма правового регулирования при упорядочении тех или иных общественных отношений.

«Легальные определения понятий в отличие от научных должны подчиняться не только правилам логики, но и правилам законодательной техники» [1].

Думается, концептуальный подход к минимальным социальным стандартам и гарантиям, как инструментам социальной политики, является первостепенным, поскольку позволит однозначно определить их основные (общие) составляющие.

Поддерживаем утверждение о том, что в казахстанском научном и экспертном сообществе назрела необходимость обсудить методологию вопросов социальной стандартизации [2].

Понятия «гарантия» и «стандарт» широко распространены в сферах деятельности человека. При этом они зачастую несут различную смысловую нагрузку и не только в строгом юридическом их значении.

Конституционным Советом Республики Казахстан в постановлении от 12 марта 1999 года № 3/2 установлено, что возведение конкретной разновидности прав или свобод до уровня конституционного и объявление в Конституции об ее гарантированности означает, что государство возлагает на себя обязанность через создаваемые им системы и структуры обеспечить реализацию этих прав и свобод. В этой связи полагаем, что государственные социальные гарантии представляют собой средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод, которые предоставлены человеку и гражданину в социальной сфере.

Социальные стандарты не тождественны стандартам, регламентирующим технические требования к безопасности и качеству продукции (товаров), работ и услуг, стандартам государственных услуг, государственным общеобязательным стандартам образования, стандартам ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности и т.п.

Алексеев С.С. отмечает, что минимальные социальные стандарты появляются только в тех ситуациях, когда возникает отношение между той или иной группой населения и институтами, ответственными за удовлетворение ее социальных потребностей. В качестве примеров названы отношение ветеранов и государства по

поводу обеспечения социальной защиты данной категории граждан, отношение жителей данной территории и органов местного самоуправления и т.п. [3].

В настоящее время используются такие минимальные социальные стандарты, как: прожиточный минимум, минимальные размеры заработной платы и пенсий, стандарты условий и оплаты труда и др.

Что касается понятия «минимальные социальные стандарты», то только Законом Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345 «О правах ребенка в Республике Казахстан» им дано легальное определение «основные показатели обеспечения качества жизни детей, включающие в себя установленный государством минимальный объем социальных услуг, норм и нормативов».

Данным законодательным актом минимальные социальные стандарты именуются государственными.

Несмотря на различия используемой в литературе терминологии, закрепленные в законодательстве социальные стандарты всегда выступают как государственные стандарты, поскольку в них сформулированы обязательства государства перед гражданами – обеспечить названный в них уровень реализации их прав в социальной сфере [4].

Однако в законодательстве вообще не раскрыто понятие социальных услуг, на которые в данном случае имеется ссылка [5]. Ни в теории, ни в законодательстве нет единого понимания относительно природы социальных услуг [6].

На наш взгляд, при определении минимальных социальных стандартов необходимо делать акцент на установленный государством минимальный объем государственных социальных гарантий.

Как указывается в постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 21 декабря 2001 года № 18/2 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан», положение об утверждении Республикой Казахстан себя социальным государством означает, что Казахстан намерен развиваться как государство, которое берет на себя обязательство смягчать социальное неравенство путем создания условий для достойной жизни своим гражданам и свободного развития личности, адекватных возможностям государства.

Обозначенная адекватность объясняется тем, что государство – это источник финансирования

системы социальной защиты.

Трудно не согласиться с тем, что необходимо устанавливать научно обоснованные размеры социальных стандартов, используя в первую очередь экономические расчеты и учитывая правовое решение того или иного вопроса в историческом разрезе [7].

Например, главное достижение государства в пенсионном законодательстве – это гарантирование Конституцией минимального размера пенсии. Если минимальный размер пенсионных выплат устанавливается законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, то, следовательно, его установление напрямую зависит от экономических возможностей государства.

Усматривается отсутствие выверенного расчета минимального размера пенсии. Так, для назначения пенсий по солидарной системе учитывается трудовой стаж исключительно по состоянию на 1 января 1998 года. Причем пенсионные выплаты по возрасту в полном объеме из Государственного центра по выплате пенсий назначаются по достижении установленного возраста. Это и есть минимальный размер пенсии.

В то же время пенсионные выплаты по возрасту в неполном объеме рассчитываются как доля от полной пенсии пропорционально имеющемуся трудовому стажу на 1 января 1998 года. Это означает, что в данном случае выплаты уже будут начисляться ниже минимального размера пенсии.

Таким образом, через определенное время те или иные лица будут иметь стаж работы гораздо меньший, чем сейчас установлен для расчета. Тем самым лицам, которые впервые выйдут на пенсию, государство вынужденно назначит пенсии в размере ниже того, что предназначено для минимального размера пенсии. А накопительная пенсионная система? Для этой системы, которая в будущем будет действовать без учета солидарной системы, сегодняшний порядок выплаты минимальной пенсии теряет всякий смысл [8].

Приведем еще один пример, который в недавнем времени вызвал острую социальную реакцию.

Согласно статье 194-1 Трудового кодекса Республики Казахстан работодатель оплачивает отпуск по беременности и родам, отпуск работникам, усыновившим (удочерившим) новорожденного ребенка (детей), с сохранением средней заработной платы, если это

предусмотрено условиями трудового и (или) коллективного договора, актом работодателя, за вычетом суммы социальной выплаты на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) в соответствии с трудовым законодательством РК.

Работодатель в данном случае сохраняет среднюю заработную плату по своему усмотрению. Это, по нашему мнению, предполагает потенциальное отсутствие интереса со стороны работодателя во включении в трудовой (или) коллективный договор, акт работодателя данного необязательного условия.

Помимо этого, при внесении этих поправок не учтено, что в государственных юридических лицах, а именно в государственных учреждениях, недопустимо предусмотреть сохранение средней заработной платы в трудовом и (или) коллективном договоре, акте работодателя. А ведь государственные учреждения – это государственные органы, школы, музеи, детские сады, то есть те организации, где преимущественно работают женщины.

В чем заключается трудность? Бюджетные средства подлежат планированию. Случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) заранее никак не поддается планированию в силу вероятностного характера.

В данном случае неприменим Налоговый кодекс Республики Казахстан, который установил порядок исчисления социального налога и в статье 359 оговаривает, что сумма социального налога, подлежащая уплате в бюджет, определяется как разница между исчисленным социальным налогом и суммой социальных отчислений, исчисленных в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании». При превышении суммы исчисленных социальных отчислений в Государственный фонд социального страхования над суммой исчисленного социального налога сумма социального налога, подлежащая уплате в бюджет, считается равной нулю.

Однако, как видно, здесь речь идет только о социальных отчислениях, но не об иных каких-либо выплатах. Тогда как сохраненная средняя заработная плата не относится и к

социальным отчислениям, и к социальным пособиям. Таким образом, у работодателя (государственного учреждения) есть право предусмотреть сохранение средней заработной платы, но отсутствует легально обусловленная возможность выделить денежные средства.

То есть установление каких-либо завышенных социальных стандартов не имеет практического значения. Они не будут действовать из-за недостатка бюджетных средств. Поэтому, конечно, при формировании и применении государственных минимальных социальных стандартов должна предоставляться всесторонняя обоснованность их установления и применения исходя из экономических возможностей государства.

Законодательное установление минимальных социальных стандартов в первую очередь говорит о том, что определен низший предел удовлетворения тех или иных социально-экономических прав [8].

При этом минимальный социальный стандарт должен быть направлен на улучшение жизни граждан с учетом региональных особенностей в условиях их проживания, а также должен быть доступным.

Резюмируя вышеизложенное, предлагаем законодательно закрепить следующие дефиниции:

минимальный социальный стандарт - установленный законодательными актами минимально необходимый уровень государственных социальных гарантий;

государственные социальные гарантии - средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод, которые предоставлены человеку и гражданину в социальной сфере.

На основании данных дефиниций законодательное установление содержания минимальных социальных стандартов и гарантий, являющихся исходной точкой для социальной политики, представляется оптимальным и эффективным, без чего государству невозможно реализовать задачи по развитию в целом человеческого потенциала.

Список литературы

1. Диденко А.Г. Гражданское право. Общая часть. Курс лекций. Алматы: Нур-Пресс, 2006.
2. Алпысбаева С.Н. Социальные гарантии и социальные стандарты – необходимые условия социальной модернизации // Республиканская ежедневная общественно-политическая газета «Известия-Казахстан». 2013. 22 мая.
3. Алексеев С.С. Право: азбука-теория-философия. - М., 1999. - С. 370-371.
4. Бондарева Э.С. Социальные стандарты по трудовому праву и праву социального обеспечения. Автореф. дисс... канд.юрид.наук. - М., 2008.
5. Кошиков А.Б. К вопросу о систематизации законодательства о социальных услугах // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2011. № 2 (22). - С. 56-59.
6. Жанузакова Л.Т., Сафарова Т.С., Аубакирова И.У. Мониторинг законодательства Республики Казахстан в сфере государственных и социальных услуг: проблемы теории и практики. Монография. Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2013. С. 6, 148, 198.
7. Бондарева Э.С. К вопросу о понятии и значении социальных стандартов в сфере труда и социального обеспечения // Вопросы управления. - 2013. - №1 // <http://vestnik.uapa.ru/ru-ru/issue/2013/01/35/>.
8. Жакупов Р.Е. О минимальном размере пенсионных выплат // Кадры. Труд. Управление в организациях. - 2013. № 4. - С. 31-32.



Осы мақалада ең төменгі әлеуметтік стандарттар мен кепілдіктердің мазмұнын тиімді және оңтайлы заңнамалық белгілеу мақсатында тұжырымдамалық ұстаным қарастырылған.

Түйін сөздер: ең төменгі әлеуметтік стандарттар, кепілдіктер, әлеуметтік қызметтер.

В настоящей статье рассмотрен концептуальный подход к минимальным социальным стандартам и гарантиям в целях оптимального и эффективного законодательного установления их содержания.

Ключевые слова: минимальные социальные стандарты, гарантии, социальные услуги.

The present article is devoted to conceptual approach to minimal social standards and guarantees in order to optimal and effective legislative enforcing of their substance.

Keywords: minimal social standards, guarantees, social service.

Руслан Елубайұлы Жақыпов,

ҚР Заң шығару институтының азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі

Мүслім Қанатұлы Хасенов,

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің докторанты, заң ғылымдарының магистрі

Ең төменгі әлеуметтік стандарттар және кепілдіктер туралы

Жакупов Руслан Елюбаевич,

научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства РК, магистр юридических наук

Хасенов Муслим Ханатович,

докторант Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, магистр юридических наук

О минимальных социальных стандартах и гарантиях

Zhakupov Ruslan Elyubayevich,

research fellow of Department of the civil, civil-proceeding legislation and execution of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, master of law

Khasenov Muslim Knanatovich,

PhD student of L.N.Gumilyov Eurasian National university, master of law

Issues of minimal social standards and guarantees

