



**№5 (63)  
2020**

**Қурылтайшы және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрсеков Р.Қ.** - Қазақстанның еңбек сіңірген  
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) – (төраға)  
**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Бельих В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LLM (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазиев З.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LLM (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазиев Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

**Журнал редакциясы**

Джамбуршин К.А.  
Колтубаева Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1  
«Сұлы-жасыл желекжол» БО  
тел.: 8 (7172) 57-03-42  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama  
jáne quyqytyq aqparat institýtynyń**

**JARSHYSY**

**gylymi-quyqytyq jýrnal**

**Редакция бағанасы**

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

<b>Р.М. ЖАНҒАРАШЕВ</b> Құқықтық емес факторлардың сот шешім-деріне әсерін талдау.....	7
<b>Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, А.А. КАРАЕВ</b> Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету мемлекеттік функцияларын іске асыру нысаны ретінде.....	13
<b>Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ</b> Сот төрелігінің жалпы конституциялық қағида-датарының Қазақстан Республикасындағы әкімшілік рәсімдер мен әкімшілік сот ісін жүргізу қағидадарымен арақатынасы (проблемалық мәселелер).....	17
<b>Д. ДОСМЫРЗА, Х. МАНЕЙ</b> Қазақстан Республикасындағы кеден-дік әкімшілік жүргізудің даму перспективалары.....	27
<b>Н. СӘУЛЕН, Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, А.Н. ОСПАНОВА</b> Қазақстан Республикасындағы әкімшілік рәсімдер мен әкімшілік сот ісін жүргізу қағидадарын теориялық талдау.....	37
<b>Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Х. БАЖАЙ, А.Е. АБДРАСУЛОВА</b> Қазақстан Республикасы Конституциясының колданысы: құқықтық, құндылықтық және функционалдық мазмұны.....	45
<b>А. САЛИМГЕРЕЙ</b> Қазақстан Республикасында адам өмірін ұзар-тудың жаңа тәсілдері (медициналық және құқықтық аспектілер).....	57
<b>Азаматтық және азаматтық-процестік құқық</b>	
<b>Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА</b> Қазақстан Республикасын-да «жасыл экономиканы» құқықтық реттеудің кейбір мәселелері.....	68
<b>В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА</b> Сән индустриясындағы дизайн зияткер-лік меншік объектісі ретінде.....	76
<b>Е.В. НЕСТЕРОВА</b> Тапсырыс берушінің мердігерге құрылыс мерді-герлігі шарты бойынша жұмысты орындау үшін қажетті жағдайлар жа-сау міндеті туралы.....	83
<b>К.К. САБИРОВ</b> Қателікке мүмкіндік жоқ: Қазақстан Республика-сының заңнамасында жылжымайтын мүлікке құқықтың ауысуының да-улы мәселелерін шешу перспективалары.....	90
<b>Ұ.Е. КУДИЯРОВА</b> Қазақстан Республикасының Азаматтық ко-дексіндегі адалдық, парасаттылық, әділеттілік қағидадарын түсіндіру туралы мәселеге орай.....	97
<b>Г.Э. АБДРАСУЛОВА</b> Азаматтық заңнаманың ашылмаған ақпарат туралы нормаларын колдану: теория және практика мәселелері.....	106
<b>Б.О. АЛТЫНБАСОВ</b> Мемлекеттік университеттердің басқару ор-гандарын жетілдірудегі құқықтық және ұйымдастырушылық реформа-лар.....	111
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
<b>С.М. РАХМЕТОВ</b> Қазақстан Республикасының отбасылық және тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын жетілдіру мәселелері.....	118
<b>С.С. ҚАРЖАУБАЕВ</b> Салықтық қылмыстық құқық бұзушылықтар профилактикасының жалпы мәселелері.....	127
<b>Д.А. ФИНК</b> Өтініш беруші әйелдердің және қылмыстық құқық бұзушылықтан зардап шеккендердің сот төрелігіне қылмыстық құқық бұзушылықтан келтірілген залалды өтеу шарты ретінде кол жеткізуі.....	135

<b>Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА, А.А. ТЫНЫШБАЕВА</b> Кәмелетке толмағандар арасында суицидтің алдын алу проблемаларына ықпал ететін негізгі факторлар.....	149
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
<b>Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА</b> Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесінде Қазақстан Республикасының инвестициялық қолдаудың құқықтық тетігі.....	159
<b>Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА</b> Халықаралық және еуропалық құқықта жеке деректерді қорғау.....	168
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
<b>А.Қ. ҚАНАТОВ, А.Е. БЕКТЕНОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ</b> Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл тиімділігінің (тиімсіздігінің) проблемалық аспектілері (сала-лық заңнаманы талдау).....	175
<b>Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан</b>	
<b>А.А. МЕДИНАЕВА</b> Мемлекеттік тілдегі халықаралық шарттардың тілі мен стилі: ғылы-ми лингвистикалық талдау.....	182
<b>А.Р. ҚҰЛБАТЫРОВА</b> Халықаралық тәжірибе негізінде екі тілді заңнаманы әзірлеудегі өзекті мәселелер.....	186
<b>С.К. БӘКІР</b> Мемлекеттік тілді түлетудің үш қағидаты.....	191
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
<b>А. АРЫСТАН</b> Зияткерлік меншік құқықтарының сауда аспектілері жөніндегі келісімде-гі (ЗМҚСА) коммерциялық құпияның құқықтық режимі.....	196
<b>Л.Е. НҮРЛҰМБАЕВА</b> Германияның қылмыстық процесіндегі бұйрық өндірісі.....	207
<b>Т.К. МАКЕНОВ</b> Карантин кезеңінде азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мемлекеттік қамтамасыз ету.....	213
<b>А.М. НЕМЕРЕБАЕВА</b> Азаматтардың мемлекеттік басқаруға қатысу нысандары.....	218
<b>Ж.Б. УМБЕТБАЕВА</b> Атмосфералық ауа Қазақстан Республикасының Экологиялық ко-дексі бойынша құқықтық қорғау объектісі ретінде.....	224
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің 2020 жылдың қорытындысы бойынша отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2020 жылғы 21 желтоқсан.....	232
<b>«Жаршының» архивтік беттері</b>	
<b>Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА</b> Еңбек заңнамасын жетілдіру мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы №1(25)-2012 ж. – 61-65 бб.).....	236
<b>Р. АНАРОВА</b> З. ғ. д., профессор Е.Н. Нұрғалиеваның «Еңбек заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жарияланымына қайтып оралғанда.....	241
<b>Есімнама</b>	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директорын жоғары марапатпен құттықтау.....	245
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.к., доцент А.А. Караев – 55 жаста.....	246
<b>Библиография</b>	
Заң ғылымдарының докторы, профессор М.Ч. Қоғамовтың Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексіне түсініктемесіне рецензия 1-том. Жалпы бөлім. 3-басылым, толықтырылған және қайта өңделген. – Алматы.: «Жеті жарғы», 2020. — 751 б.....	247
<b>Даналық ойлар</b> .....	248



**№5 (63)  
2020**

**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации Республики  
Казахстан»

**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Сариев Р.К.** – Заслуженный деятель Ка-  
захстана (Нур-Султан, Казахстан) – (прео-  
седатель)

**Абайдылинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)

**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)

**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)

**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Главный редактор**

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)

**Айымбетов М.А.** – заслуженный деятель

культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)

**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)

**Джангарашев Р.М.** – LL.M. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

**Каирбаева Л.К.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Киязова А.Ж.** – LL.M. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Конузова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

**Кулабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)

**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменно-  
горск, Казахстан)

**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Редакция журнала**

Джамбуршин К.А.

Колтубаева Г.Б.

Ердешева Д.Т.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке

на учет СМН № 17761-Ж

от 25.06.2019 г. Комитета информации

Министерства информации и коммуникаций

Республики Казахстан

(Первичная постановка на учет

№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

**Адрес:**

Республика Казахстан, 010000,

г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1

БЦ «На Водно-зеленом бульваре»

тел.: 8(7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)

[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

**Института законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан**

**научно-правовой журнал**

**Колонка редакции**..... 9

## Конституционное и административное право

**Р.М. ДЖАНГАРАШЕВ** Анализ влияния неправовых факторов на су-  
дебные решения..... 13

**Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, А.А. КАРАЕВ** Государ-  
ственные услуги как форма реализации государственных функций обе-  
спечения прав и законных интересов физических и юридических лиц..... 17

**Б.К. НУРГАЗИНОВ** Соотношение общих конституционных прин-  
ципов правосудия с принципами административных процедур и адми-  
нистративного судопроизводства в Республике Казахстан (проблемные  
вопросы)..... 27

**Д. ДОСМЫРЗА, Х. МАНЕЙ** Перспективы развития таможенного  
администрирования в Республике Казахстан..... 37

**Н. САУЛЕН, Г.А. КУАНАЛИЕВА, А.Н. ОСПАНОВА** Теоретиче-  
ский анализ административных процедур и принципов административ-  
ного судопроизводства в Республике Казахстан..... 45

**Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Х. БАЖАЙ, А.Е. АБДРАСУЛОВА** Действие  
Конституции Республики Казахстан: правовое, ценностное и функцио-  
нальное содержание..... 57

**А. САЛИМГЕРЕЙ** Новые подходы по продлению человеческой  
жизни в Республике Казахстан (медицинские и правовые аспекты) Граж-  
данское и гражданско-процессуальное право..... 68

## Гражданское и гражданско-процессуальное право

**Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА** Некоторые вопросы правового  
регулирувания «зеленой экономики» в Республике Казахстан..... 76

**В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА** Дизайн в индустрии моды как объект ин-  
теллектуальной собственности..... 83

**Е.В. НЕСТЕРОВА** Об обязанности заказчика создать подрядчику  
необходимые условия для выполнения работы по договору строительного  
подряда..... 90

**К.К. САБИРОВ** Без права на ошибку: перспективы разрешения  
спорных вопросов перехода прав на недвижимое имущество в законода-  
тельстве Республики Казахстан..... 97

**У.Е. КУДИЯРОВА** К вопросу о разъяснении принципов добросо-  
вестности, разумности, справедливости, содержащихся в Гражданском  
кодексе Республики Казахстан..... 106

**Г.Э. АБДРАСУЛОВА** Применение норм гражданского законодатель-  
ства о нераскрытой информации: вопросы теории и практики..... 111

**Б.О. АЛТЫНБАСОВ** Правовые и организационные реформы со-  
вершенствования органов управления государственных университетов..... 118

## Уголовное право и уголовный процесс

**С.М. РАХМЕТОВ** Проблемы совершенствования законодательства  
Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию..... 127

**С.С. КАРЖАУБАЕВ** Общие вопросы профилактики налоговых уго-  
ловных правонарушений..... 135

**Д.А. ФИНК** Доступ женщин-заявителей и пострадавших от уголов-  
ного правонарушения к правосудию как условие компенсации ущерба,  
причиненного уголовным правонарушением..... 142

<b>Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА, А.А. ТЫНЫШБАЕВА</b> Основные факторы, влияющие на проблемы предупреждения суицидов среди несовершеннолетних.....	149
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>Ж.О. КУЛЖАБАЕВА</b> Правовой механизм инвестиционной поддержки Республики Казахстан в системе обеспечения экономической безопасности.....	159
<b>Л.К. КАИРБАЕВА</b> Защита персональных данных в международном и европейском праве.....	168
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>А.К. КАНАТОВ, А.Е. БЕКТЕНОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ</b> Проблемные аспекты эффективности (неэффективности) противодействия коррупции в Казахстане (анализ отраслевого законодательства).....	175
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>А.А. МЕДИНАЕВА</b> Язык и стиль международных договоров на государственном языке: научный лингвистический анализ.....	182
<b>А.Р. КУЛЬБАТЫРОВА</b> Актуальные вопросы разработки двуязычного законодательства на основе международного опыта.....	186
<b>С.К. БАКИРОВ</b> Три принципа ренессанса государственного языка.....	191
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>А. АРЫСТАН</b> Правовой режим коммерческой тайны в соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).....	196
<b>Л.Е. НУРЛУМБАЕВА</b> Приказное производство в уголовном процессе Германии.....	207
<b>Т.К. МАКЕНОВ</b> Государственное обеспечение конституционных прав и свобод граждан в период карантина.....	213
<b>А.М. НЕМЕРЕБАЕВА</b> Формы участия граждан в государственном управлении.....	218
<b>Ж.Б. УМБЕТБАЕВА</b> Атмосферный воздух как объект правовой охраны по экологическому кодексу Республики Казахстан.....	224
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение о заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по итогам 2020 года, г. Нур-Султан, 21 декабря 2020 года.....	233
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Е.Н. НУРГАЛИЕВА</b> Вопросы совершенствования трудового законодательства (статья в Вестнике ИЗ РК №1(25)-2012 г. – С. 61-65).....	236
<b>Р. АНАРОВА</b> Возвращаясь к научной публикации д.ю.н., профессора Е.Н. Нурғалиевой «Вопросы совершенствования трудового законодательства».....	241
<b>Персоналии</b>	
Поздравление директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан с высокой наградой.....	245
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н., доценту А.А. Караеву – 55 лет.....	246
<b>Библиография</b>	
Рецензия на Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан доктора юридических наук, профессора Когамова М.Ч., том 1. Общая часть. 3-е изд., доп. и перераб. – Алматы, «ЖетіЖарғы», 2020. – 751 с.....	247
<b>Мудрые мысли</b> .....	248



**№5 (63)**  
**2020**

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute  
of Legislation and Legal information  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894 from  
05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** – Honored Personality of Ka-  
zakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)

**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Unzila Shapak** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Chief Editor**

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

**Editorial Board members**

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiyembetov M.A.** – Honored Worker of Culture  
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)

**Dzhangarashev R.M.** – LLM (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Kairbaeva L.K.** – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Kiyazova A.Zh.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Nurgazinov B.K.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Nurmagambetov R.G.** – PhD  
(Chelyabinsk, Russian)

**Primashev N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,  
Kazakhstan)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyr-  
gystan)

**The editorial staff**

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media

№17761-G from 25.06.2019 from

the Information Committee of the Ministry

of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan

(Number and date of primary registration

№6592-Zh.07.09.2005.)

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,

010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1

BC «On the water-green boulevard»

tel.: 8 (7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

e-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal  
Information of the Republic of Kazakhstan**

**JARSHYSY**

**scientific and legal journal**

**Editorial**..... 11

**Constitutional and Administrative Law**

**R.M. DZHANGARASHEV** Analysis of the influence of non-legal  
factors on court decisions..... 13

**B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA, A.A. KARAYEV**  
Public services as a form of implementation of state functions, ensuring the  
rights and legitimate interests of individuals and legal entities..... 17

**B.K. NURGAZINOV** Correlation of general constitutional principles  
of justice with the principles of administrative procedures and administrative  
proceedings in the Republic of Kazakhstan (problematic issue)..... 27

**D. DOSMYRZA, KH. MANEY** Prospects for the development of  
customs administration in the Republic of Kazakhstan..... 37

**N. SAULEN, G.A. KUANALIYEVA, A.N. OSPANOVA** Theoretical  
analysis of administrative procedures and principles of administrative court  
proceedings in the Republic of Kazakhstan..... 45

**E.B. ABDRASULOV, K. BAZHAY, A.E. ABDRASULOVA**  
Application of the constitution of the Republic of Kazakhstan: legal, value  
and functional content..... 57

**A. SALINGEREY** New approaches the human life-extension in the  
Republic of Kazakhstan (medical and legal aspects)..... 68

**Civil and Civil Procedure Law**

**E.A. DYUSENOV, A.K. LYAMBEKOVA** Some issues of legal  
regulation of «green economy» in the Republic of Kazakhstan..... 76

**V. SINELNIKOVA** Design in the fashion industry as an object of  
intellectual property..... 83

**E.V. NESTEROVA** The obligation of the customer to create the  
necessary conditions for the contractor to perform works under contraction  
project contract..... 90

**K. SABIROV** No room for error: perspectives of resolving issues of the  
transfer of rights to real estate in the legislation of the Republic of Kazakhstan..... 97

**U.E. KUDIYAROVA** Explanation of the principles of fairness,  
intelligence and justice found in the Civil code of the Republic of Kazakhstan..... 106

**G.E. ABDRASSULOVA** Application of the standards of civil legislation  
on non-disclosed information: issues of theory and practice..... 111

**B.O. ALTYNBASSOV** Legal and organizational reforms in the  
improvement of the governance bodies of public universities..... 118

**Criminal law and Criminal procedure**

**S.M. RAKHMETOV** Issues of improving the legislation of the Republic  
of Kazakhstan on combating domestic and domestic violence..... 127

**S.S. KARZHAUBAYEV** General issues of prevention of tax criminal  
offenses..... 135

**D.A. FINK** Access of women applicants and victims of a criminal  
offense to justice as a condition of compensation for damage caused by a  
criminal offense..... 142

**R. KOZHAKHMETOVA, A.A. TYNYSHBAYEVA** The main factors  
influencing the problems of suicide prevention among minors..... 149

## CONTENT

<b>International law and Comparative law</b>	
<b>Zh. KULZHABAYEVA</b> Legal mechanism of investment support of the Republic of Kazakhstan in the economic security system.....	159
<b>L.K. KAIRBAYEVA</b> Personal data protection in international and european law.....	168
<b>Legal monitoring</b>	
<b>A.K. KANATOV, A.E. BEKTENOV, O.S. KARAKHOZHAYEV</b> Problematic aspects of efficiency (inefficiency).of anti-corruption measures in Kazakhstan (analysis of industry legislation).....	175
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>A.A. MEDINAYEVA</b> The language and style of international treaties in the national language: a scientific linguistic analysis.....	182
<b>A.R. KULBATYROVA</b> Current issues of developing bilingual legislation based on international experience.....	186
<b>S. BAKIR</b> Three principles of the state language renaissance.....	191
<b>Young researchers' tribune</b>	
<b>A. ARYSTAN</b> Legal regime of trade secrets in the agreement on trade aspects of intellectual property rights (TRIPS).....	196
<b>L.E. NURLUMBAYEVA</b> Writ proceeding in the criminal process of Germany.....	207
<b>T.K. MAKENOV</b> State support of constitutional rights and freedoms of citizens during the quarantine period.....	213
<b>A.M. NEMEREBAYEVA</b> Forms of participation of citizens in public administration.....	218
<b>Zh.B. UMBETBAYEVA</b> Atmospheric air as an object of legal protection according to the Environmental code of the Republic of Kazakhstan.....	224
<b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note on the meeting of the Academic Council of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan on the results of 2020,Nur-Sultan,December 21, 2020.....	234
<b>The archive pages of the«Bulletin»</b>	
<b>E.N. NURGALIYEVA</b> Issues of improving labor legislation(article in the Bulletin of the IL RK No. 1 (25) -2012 - P. 61-65).....	236
<b>R. ANAROVA</b> Back to the article of the Doctor of Law, Professor E.N. Nurgaliyeva «Issues of improving labor legislation».....	241
<b>Personalities</b>	
Congratulation of the Director of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan with a high award.....	245
Chief Researcher of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Law, Associate Professor A.A. Karayev is 55 years old.....	246
<b>Bibliography</b>	
Review of the Commentary on the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Law, Professor M.Ch. Kogamov, Volume 1. General part. 3rd ed., Added and revised - Almaty, «ZhetiZhargy», 2020. - 751 p.....	247
<b>Wise thoughts</b> .....	248

УДК 341.213.5

## ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В МЕЖДУНАРОДНОМ И ЕВРОПЕЙСКОМ ПРАВЕ

**Каирбаева Лэйла Копеновна**

*И.о. руководителя отдела международного права  
и сравнительного правоведения Института законодательства  
и правовой информации Республики Казахстан, PhD,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: kairbaeva.l@zqai.kz*

**Ключевые слова:** права человека, неприкосновенность частной жизни, защита персональных данных, цифровизация.

**Аннотация.** Статья посвящена защите права на неприкосновенность частной жизни в условиях цифровизации. Автор проводит анализ международных документов, регламентирующих право на защиту частной жизни, в том числе личную и семейную тайну, на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

В статье приведены международные инструменты, закрепляющие гарантии обеспечения и защиты права на неприкосновенность частной жизни в цифровой век, определены гарантии от невмешательства в жизнь, от наблюдения за жизнью и распространения информации о ней, а также затронуты вопросы правовой регламентации трансграничного перемещения информации персонального характера.

Автор освещает необходимость внедрения надлежащих мер для того, чтобы охранять персональные данные, накопленные в автоматизированных базах данных, от несанкционированного или случайного разрушения, или случайной потери, а равно и от изменения, несанкционированного доступа или последующего распространения.

В статье анализируются рекомендации Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по принятию правительствами государств-участников Организации Объединенных Наций таких законодательных актов в отношении обеспечения права на неприкосновенность личной жизни, которые бы соответствовали основным положениям, либо по приведению в соответствие с ними уже действующее национальное законодательство.

По итогам анализа международно-правовых актов и практики Европейского суда по правам человека сформирован ряд рекомендаций и предложений в отношении совершенствования национального законодательства, улучшения правоприменительной практики, институционального развития в отношении права на неприкосновенность частной жизни.

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖӘНЕ ЕУРОПАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТА ЖЕКЕ ДЕРЕКТЕРДІ ҚОРҒАУ

**Лэйлә Көпенқызы Қайырбаева**

*Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат  
институтының халықаралық құқық және салыстырмалы  
құқықтану бөлім басшысының м.а., PhD, Нұр-Султан қ.,  
Қазақстан Республикасы; e-mail: kairbaeva.l@zqai.kz*

**Түйін сөздер:** адам құқықтары, жеке өмірге қол сұғылмаушылық, жеке деректерді қорғау, цифрландыру.

**Аннотация.** Мақала цифрландыру жағдайында жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқығын қорғауға арналған. Автор жеке өмірді, оның ішінде жеке және отбасылық құпияны, жеке салымдар мен жинақ ақшалардың, хат жазысу, телефон арқылы сөйлесу, пошта, телеграф және өзге де хабарлардың құпиясын қорғау құқығын регламенттейтін халықаралық құжаттарға талдау жүргізеді.

Мақалада цифрлық ғасырда жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқығын қамтамасыз ету мен қорғаудың кепілдіктерін бекітетін халықаралық құралдар келтірілген, өмірге араласпаушылық, өмірді бақылаудан және ол туралы ақпаратты таратудан кепілдіктер анықталған, сондай-ақ жеке сипаттағы ақпараттың трансшекаралық қозғалысын құқықтық реттеу мәселелері қозғалған.

Автор автоматтандырылған деректер базасында жинақталған жеке деректерді рұқ-

сатсыз немесе кездейсоқ бұзылудан немесе жоғалудан, сондай-ақ өзгеруден, рұқсатсыз кіруден немесе кейіннен таратудан қорғау үшін тиісті шараларды енгізу қажеттілігін көрсетеді.

Мақалада Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясының Біріккен Ұлттар Ұйымына қатысушы мемлекет үкіметтерінің негізгі ережелерге сәйкес келетін немесе қолданыстағы ұлттық заңнаманы оларға сәйкес келтіру жөніндегі жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқығын қамтамасыз етуге қатысты осындай заңнамалық актілерді қабылдау бойынша ұсынымдар талданады.

Еуропалық соттың адам құқықтары жөніндегі халықаралық-құқықтық актілері мен тәжірибесін талдау қорытындылары бойынша ұлттық заңнаманы жетілдіруге, құқық қолдану тәжірибесін жақсартуға, жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқығына қатысты институционалдық дамуға қатысты бірқатар ұсынымдар мен ұсыныстар қалыптастырылды.

## PERSONAL DATA PROTECTION IN INTERNATIONAL AND EUROPEAN LAW

**Kairbayeva Leila Koponova**

*Acting Head of the Department of international and comparative law of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, PhD, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: kairbaeva.l@zqai.kz*

**Keywords:** human rights, privacy, personal data protection, digitalization.

**Abstract.** The article is devoted to the protection of the right to privacy in the context of digitalization. The author analyzes international documents that regulate the right to privacy, including personal and family secrets, the secrecy of personal deposits and savings, correspondence, telephone conversations, postal, Telegraph and other communications.

The article presents international instruments that provide guarantees for ensuring and protection of the right to privacy in the digital age, defines guarantees against non-interference in life, from monitoring life and dissemination of information about it, and addresses issues of legal regulation of cross-border movement of personal information.

The author highlights the need to implement appropriate measures to protect personal data accumulated in automated databases from unauthorized or accidental destruction, or accidental loss, as well as from modification, unauthorized access or subsequent distribution.

The article analyzes the recommendations of the General Assembly of the United Nations on the adoption by the government of the States parties to the United Nations of such legislative acts in relation to ensuring the right to privacy that would comply with the basic provisions or to bring into line with them already existing national legislation.

Based on the results of the analysis of international legal acts and the practice of the European court of human rights, a number of recommendations and proposals were formed for improvement of the national legislation, improvement of the law enforcement practice, and institutional development in relation to the right to privacy.

На сегодняшний день уровень развития информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) внёс существенные изменения положительного характера в процессы общения и обмена информацией в режиме реального времени. Упрощение информационного доступа и обеспечение возможности проведения дискуссий на глобальном уровне – стали теми благоприятными условиями, которые позволяют осуществлять дальнейшее устойчивое развитие нашего государства. В среднесрочной перспективе новейшие технологии обладают существенными потенциалом для улучшения института защиты прав чело-

века посредством расширения возможности граждан и общественных организаций по реализации права на выражение своего мнения.

Вместе с тем представляется очевидным, что использование подобных технологий чревато некоторыми рисками, к которым можно отнести осуществление электронного слежения и перехват сообщений третьими лицами. Как было отмечено в заявлениях действующей на тот момент Верховного комиссара ООН по правам человека г-жи Наванетхэм Пиллэй в сентябре 2013 года<sup>1</sup> и феврале 2014 года, «... такая слежка представляет угрозу для реализации индивидуальных прав человека, в том

<sup>1</sup> Вступительные замечания Верховного комиссара ООН по правам человека г-жи Нави Пиллэй на параллельном мероприятии в рамках 24-й сессии Совета по правам человека «Как защитить право на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий?» 20 сентября 2013 г., с 12:00 до 14:00 Зал XXI, Дворец Наций, Женева // <https://newsarchive.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13758&LangID=R>

числе для права на неприкосновенность частной жизни и для права на выражение своего мнения, и создаёт препятствие для свободного функционирования развитого гражданского общества».

К базовым правам человека первого поколения относится защита неприкосновенности частной жизни. Это право можно определить, как презумпцию того, что в жизни каждого должна быть область, свободная от незаконного вмешательства государства или иных лиц, которые не обладают соответствующим разрешением и которая касается независимо развития и свободы. Официальное толкование права на частную жизнь на региональном уровне было дано в Декларации Парламентской Ассамблеи Совета Европы (далее – ПАСЕ) «О СМИ и правах человека» 1970 года<sup>2</sup>. Согласно данному толкованию право на частную жизнь представляет собой «право на ведение собственной жизни по собственному усмотрению при минимальном постороннем вмешательстве».

Ввиду влияния научно-технического прогресса на ИКТ, который позволил осуществлять воспроизведение и хранение персональных сведений, возникла объективная необходимость дополнения данного толкования. Так, в 1998 году ПАСЕ была принята Резолюция № 1165 «О праве на неприкосновенность личной жизни»<sup>3</sup>, которая ввела «право на контроль за персональными сведениями».

Согласно позиции ПАСЕ, закреплённое в ст. 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года<sup>4</sup>, право на неприкосновенность личной жизни должно давать людям защиту от незаконного вмешательства государственных органов, частных организаций, в том числе СМИ и физических лиц в их жизнь.

В связи с этим, ПАСЕ призвала государства-члены принять соответствующие законодательные акты, которые позволили бы обеспечить гражданам их право на неприкосновенность личной жизни либо привести национальное законодательство в соответствии со следующими положениями:

- в случае имеющих в публикации посягательств на личную жизнь журналисты и редакторы должны нести ответственность в той же степени, как если бы это была клевета;
- потерпевший должен обладать возможностью требовать возмещение ущерба, по-

несённого в результате посягательств на его личную жизнь путём предъявления соответствующего гражданского иска;

- при публикации в СМИ сведений впоследствии оказавшихся недостоверными, соответствующий редактор обязан опубликовать опровержение после получения требований заинтересованных лиц;

- осуществление фото-, видеосъёмки и аудиозаписи, потенциально способных нарушить право на частную жизнь или нанести физический ущерб людям должны быть запрещены;

- к издательским группам, которые на регулярной основе нарушают право на частную жизнь должны быть применены соответствующие экономические санкции в виде штрафа;

- потерпевшему должно гарантироваться право на подачу гражданского иска против фотографа или того лица, вовлечённого в оспариваемое действие, когда «папарацци» осуществили вторжение в его частную собственность либо использовали специальную аппаратуру для увеличения/усиления записи (съёмки), осуществление которой невозможно было бы без вторжения в частную собственность;

- СМИ обязаны разрабатывать внутренние правила касающиеся публикации материалов, которые могут затрагивать право на частную жизнь и иметь специальное подразделение, предназначенное для работы с жалобами организаций и физических лиц на нарушение их частной жизни и требований об опубликовании соответствующих опровержений;

- должны быть предусмотрены положения, согласно которым частное лицо, обладающее сведениями о том, что кто-то намерен осуществить распространение фото-, видеосъёмки/аудиозаписи либо информации касающейся его личной жизни могло воспользоваться правом на ходатайство о возбуждении чрезвычайного судебного процесса, к примеру ускоренного судопроизводства о принятии временных мер по отсрочке публикации подобной информации до принятия судом постановления об имеющемся либо отсутствующем факте вторжения в частную жизнь.

Исходя из практики Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ), можно сделать вывод о том, что понятие «личная жизнь», которое охватывает моральные и физические аспекты жизни лица является достаточно ши-

<sup>2</sup> Декларация о средствах массовой информации и правах человека, принята Резолюцией Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 428 (1970) [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31620421](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31620421)

<sup>3</sup> Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 1165 (1998) «О праве на неприкосновенность личной жизни» [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30515547](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30515547)

<sup>4</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2004 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1007545#sub\\_id=80000](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1007545#sub_id=80000)

роким и не может поддаваться исчерпывающему определению. При этом, осуществляя толкование данного понятия ЕСПЧ рассматривает личную жизнь не столько относительно внутреннего мира индивида, который не может быть полностью контролирован и ограничен по объективным причинам, сколько через призму взаимоотношения индивида и внешней среды.

Представляется очевидным, что понятие «персональные данные» существенно уже понятия «информация о частной жизни». По мнению английского учёного-правоведа Рэймонда Уэйкса, под персональной информацией индивида следует понимать те сведения, которые находятся во взаимосвязи с данным лицом, а также относительно которых можно ожидать, что он относит их к конфиденциальным или интимным и соответственно хочет ограничить или даже остановить их обращение<sup>5</sup>.

При обзоре международных документов, можно отметить призыв к правительствам государств по принятию надлежащих мер для обеспечения защиты и охраны персональной информации, накопленной в базах данных от несанкционированной или непредумышленной потери, изменения или предоставления доступа с последующим незаконным распространением.

Таким образом на персональные данные, которые проходят через обработку автоматическими базами данных распространяются следующие требования:

- они должны собираться исключительно для законных целей и применяться в полном соответствии с ними;
- при получении, сборе и автоматической обработке должны применяться только законные и добросовестные методы;
- при сборе следует ограничиваться исключительно требуемыми сведениями, не выходя за адекватные пределы необходимых целей;
- сведения должны быть сохранены в форме, которая позволяет идентифицировать субъект данных только до предела заявленной цели, для которой они собираются;
- собираемые сведения должны быть точными и при хранении обновляться на регулярной основе.

Национальное законодательство должно содержать положения, касающиеся вопросов предоставления соответствующих надлежащих гарантий по сбору персональных данных. Персональные данные, которые затрагивают национальную принадлежность, политиче-

ские взгляды, религиозные и иные убеждения, равно как и сведения, затрагивающие сексуальную жизнь и здоровье, подвергаются автоматической обработке только в оговорённых случаях.

Генеральной Ассамблеей ООН в 2013 году были приняты Резолюция 68/167 «Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век»<sup>6</sup>, которая касалась влияния процессов цифровизации на правовое регулирование неприкосновенности частной жизни. В документе, в частности была выражена глубокая обеспокоенность тем фактом, что электронное отслеживание и перехват сообщений могут оказать негативное влияние на осуществление и реализацию прав человека. Вместе с тем Генеральной Ассамблеей ООН был подтверждён тезис о том, что права человека, которые имеются в реальности должны быть соблюдены и защищены и в виртуальном пространстве. В условиях глобальной и поступательной цифровизации государствам следует и дальше уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни. Также, Генеральная Ассамблея ООН призвала государства-члены ООН выполнить обзор национального законодательства, соответствующих внутренних процедур и правоприменительной практики, которые затрагивают отслеживание и перехват сообщений, а также автоматический сбор данных на предмет соответствия целям защиты неприкосновенности личной жизни и по обеспечению всеобъемлющего и эффективного выполнения добровольно взятых на себя обязательств по соблюдению прав человека.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что природа права на неприкосновенность частной жизни не является абсолютной, а любой случай вмешательства должен быть подвергнут тщательному анализу на предмет соответствия принципам соразмерности, законности и необходимости.

Согласно международным инструментам, которые закрепляют гарантии защиты права на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровизации, право на частную жизнь не только подтверждается, но также и подразумевается, что невмешательство в жизнь, гарантии от наблюдения и распространения о ней информации должны быть надлежащим способом обеспечены.

В вышеупомянутой резолюции 68/167 был сформулирован призыв к Верховному комиссару ООН по правам человека подготовить специальный доклад о соотношении права на частную жизнь и цифровой трансформации.

<sup>5</sup> Wakes R. *Protection of Privacy*. London. Sweet&Maxwell. 1980. P. 31.

<sup>6</sup> Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2013 года «Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век» // <http://undocs.org/ru/A/RES/68/167>

В июле 2014 года, Верховный комиссар ООН по правам человека выступила с таким докладом<sup>7</sup>. В данном докладе, в частности, было отмечено, что при недостаточной прозрачности государств в отношении принятых ими мер, которые могут воздействовать на реализации права на неприкосновенность частной жизни попытки по устранению пробелом и обеспечению конкретной ответственности требуют чрезвычайных усилий. Особое внимание в докладе было акцентировано на имеющейся необходимости проведения глобального диалога на регулярной основе и выполнения тщательного анализа по мере того, как информация, касающаяся данных мер, становится достоянием общественности.

Следует отметить, что генезис права на неприкосновенность частной жизни осуществлялся в отношении следующих направлений. Первым направлением, согласно универсальным правозащитным документам было направление негативного влияния реализации права на неприкосновенность частной жизни – запрет на любое произвольное вмешательство в личную жизнь и жилище, а также тайна корреспонденции. Во втором направлении акцентировалось внимание на позитивном аспекте – соблюдается право каждого лица на личное достоинство и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность его жилища и личной переписки<sup>8</sup>, а также уважение или признание доброй репутации. Несмотря на то, что право на неприкосновенность частной жизни не всегда отражено в национальных конституциях как отдельное право, государства, как правило признают данное право в форме одного из важнейших конституционных принципов. В некоторых государствах право на неприкосновенность частной жизни выражается путём толкования некоторых принципов обычного права. Примечательно, что в некоторых государствах право на неприкосновенность частной жизни относят к религиозным ценностям.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что право на неприкосновенность частной жизни не только относится к группе базовых прав человека, но и служит основой для других прав человека, которые в совокупности формируют основы в современном демократическом обществе.

Интенсификация научно-технического прогресса в сфере цифровизации позволила создать целый ряд принципиально новых форм по хранению, сбору и обмену персональными данными. Логичным следствием этого стала разработка и внедрение международных базисов – принципов, направленных на защиту персональных данных, включая следующие:

- ограничение области применения первоначальной целью, которая чётко определена;
- предоставление физическим лицам прав на доступ к информации о них и на ходатайство о внесении в неё корректировок;
- справедливое и законное получение персональных сведений;
- обеспечение того, чтобы методы обработки информации были соответствующими и надлежащими, а также не носили чрезмерный характер;
- соответствие процессов сбора данных требованиям безопасности;
- незамедлительное и полное уничтожение персональных сведений сразу после отсутствия в них необходимости<sup>9</sup>.

Комитет ООН по правам человека в своих замечаниях общего порядка № 16 указал, несмотря на то что вышеупомянутые принципы относятся к праву на неприкосновенность частной жизни – защита персональных данных на универсальном уровне постепенно выделяется в качестве отдельной категории базовых прав человека<sup>10</sup>. Вместе с тем на национальном уровне право на защиту персональных данных в ряде государств является конституционным, что обусловлено его значением для развития демократического общества.

В Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (далее – ОЭСР) одними из первых обратились к вопросам необходимости правового регулирования автоматического сбора данных и их перемещений на трансграничном уровне. Так, в 1980 году в рамках ОЭСР были приняты Основные положения о защите неприкосновенности частной жизни и международных обменах персональными данными. В данном документе содержались рекомендации, которые стали инструментом по унификации и гармонизации национальных законодательств государств-членов ОЭСР по вопросам междуна-

<sup>7</sup> Доклад Защита персональных данных: международные документы и национальные законодательства // <https://www.lawtrend.org/information-access/zashhita-personalnyh-dannyh/mezhdunarodnye-i-natsionalnye-pravovyye-akty>

<sup>8</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2004 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1007545#sub\\_id=80000](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1007545#sub_id=80000)

<sup>9</sup> Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 28 января 1981 г.) (с изменениями от 15 июня 1999 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1034061](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1034061)

<sup>10</sup> Замечания общего порядка № 16 (1988 год) Комитета по правам человека о праве на неприкосновенность личной и семейной жизни, жилища и тайны корреспонденции и защите чести и репутации (статья 17) // [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU)

родного обмена персональных данных.

В 1981 году, через год после принятия вышеупомянутых Основных положений, в Совете Европы была принята Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, которая вступила в силу в 1985 году. В преамбуле данной Конвенции содержится указание об увеличившемся трансграничном потоке передачи персональных сведений, подвергающихся автоматической обработке, который вызывает необходимость по принятию мер усиления защиты прав и основных свобод каждого гражданина государств-членов Совета Европы, в особенности права на уважение частной жизни.

В рамках Европейского союза (далее – ЕС), принцип адекватной защиты персональных данных при перемещении через государственные границы был закреплён в 1995 году Директивой Европейского парламента № 95/46 в виде правила, согласно которому государства-члены ЕС не будут вводить меры по запрету или ограничению свободных потоков данных внутри союза. В Директиве было особо подчёркнуто, что гармонизация национальных законодательств государств-членов не должно стать причиной уменьшения степени защиты ключевых прав и свобод, гарантированных своим гражданам, в частности права на частную жизнь, признаваемого в качестве одного из базовых принципов законодательства ЕС, который ставит своей задачей среди прочих достижение максимально возможного уровня защиты прав человека.

Несмотря на то, что де-юре европейская директива представляет собой региональный стандарт, обязательный для государств-членов ЕС, де-факто она стала международным стандартом глобального уровня, который реализуется в государствах, не являющихся членами ЕС. Подобную особенность может объяснить не только и не столько универсальность норм, сколько тот факт, что данная директива основана на анализе правоприменительной практики государств-членов ЕС по имплементации в национальное законодательство международных принципов.

Особый интерес вызывает анализ международных процедур и положительной практики по вопросам обеспечения и защиты права на неприкосновенность частной жизни. Согласно сложившейся практике ЕСПЧ к сфере частной жизни относятся следующие группы:

- вопросы сексуальных отношений;
- вопросы профессиональных отношений;
- вопросы свободы выбора имён;
- вопросы сбора, порядка доступа и хранения, а также по раскрытию личных данных;
- вопросы правовых аспектов изменения пола;

- вопросы, касающиеся моральной и физической неприкосновенности.

Исходя из практики ЕСПЧ, можно сформулировать следующие условия допустимости вмешательства в частную жизнь, которая осуществляется без дачи согласия на то лица:

1. Ограничение должно основываться исключительно на реальном конфликте интереса сохранения тайны частной жизни и более значимом публичном интересе вопросов государственной безопасности, общественного порядка, недопущения беспорядков, экономического благосостояния государства, превенции криминальной преступности, охраны нравственности и морали, обеспечения здоровья, правовой защиты других лиц.

2. Осуществляемое вмешательство должно быть оправдано, то есть в каждом конкретном случае должны иметься весомые доказательства, что без применения ограничения права на частную жизнь публичным интересам общества будет нанесён урон.

3. Ограничение права на частную жизнь должно строго регулироваться положениями национального законодательства, которые должны в числе прочего отражать чёткие и исчерпывающие основания для осуществления вмешательства. Компетенцией по введению ограничения должен обладать лишь судебный орган.

4. Необходим судебный контроль в отношении санкционированного вмешательства в частную жизнь, который, в частности, должен отслеживать временные рамки осуществляемого ограничения.

В то же время позиция ЕСПЧ заключается в том, что вмешательство в частную жизнь допустимо лишь при условии наличия соответствующих процедур, которые гарантируют соблюдение принципа легитимности и соразмерности.

Таким образом можно сформулировать следующие рекомендации и предложения по совершенствованию национального законодательства РК, повышению качества правоприменительной практики и институциональному развитию права на неприкосновенность частной жизни.

1. Учреждение Национального агентства по защите персональных данных – специализированного органа, который будет осуществлять государственный контроль в области сбора и обработки персональных данных в соответствии с передовой зарубежной практикой.

2. Законы, регулирующие деятельность СМИ и осуществления электронной торговли, должны коррелировать с законами, касающимися вопросов передачи персональных данных, включая передачу на трансграничном уровне.

3. Представляется необходимым разработка специального закона, который будет посвящён вопросам прав, обязанностей и ответственности частных организаций, возникающих при передаче ими государственным органам персональных сведений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Вступительные замечания Верховного комиссара ООН по правам человека г-жи Нави Pillей на параллельном мероприятии в рамках 24-й сессии Совета по правам человека «Как защитить право на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий?» 20 сентября 2013 г., с 12:00 до 14:00 Зал XXI, Дворец Наций, Женева // <https://newsarchive.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13758&LangID=R> (дата доступа 13.11.2020)
2. Wakes R. *Protection of Privacy*. London. Sweet&Maxwell. 1980. P. 31.

## REFERENCES

1. *Vstupitel'nye zamechanija Verhovnogo komissara OON po pravam cheloveka g-zhi Navi Pilljej na parallel'nom meroprijatii v ramkah 24-j sessii Soveta po pravam cheloveka «Kak zashhitit' pravo na neprikosnovennost' chastnoj zhizni v jepohu cifrovyh tehnologij?» 20 sentjabrja 2013 g., s 12:00 do 14:00 Zal XXI, Dvorec Nacij, Zheneva* // <https://newsarchive.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13758&LangID=R> (data dostupa 13.11.2020)
2. Wakes R. *Protection of Privacy*. London. Sweet&Maxwell. 1980. P. 31.

