УДК: 34.342.55

**ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН ӨЗІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ - АЗАМАТТАРДЫҢ МЕМЛЕКЕТ ІСТЕРІН БАСҚАРУҒА ҚАТЫСУЫНЫҢ**

**ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ НЫСАНДАРЫ РЕТІНДЕ**

**Айгерім Мұхатайқызы Немеребаева**

*М.С. Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ Университетінің докторанты*

*Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы;e-mail: aigerim\_nm@mail.ru*

**Аннота** **ция.***Ма* *қа* *ла* *да*  *же* *ргілікті өзін өзі ба* *сқа* *ру орга* *нда* *ры және*  *үкіме* *ттік е* *ме* *с ұйымда* *р тура* *лы А* *за* *ма* *ттық қоға* *м а* *за* *ма* *тта* *рдың ме* *мле* *ке* *т істе* *рін ба* *сқа* *руға*  *қа* *тысуының ұйымдық-құқықтық ныса* *ны ре* *тінде*  *ба* *янда* *лға* *н, а* *за* *ма* *тта* *рдың ме* *мле* *ке* *т істе* *рін ба* *сқа* *ру қызме* *тінің тиімділігін а* *рттыру те* *тікте* *рі сипа* *тта* *лып, же* *ргілікті өзін-өзі ба* *сқа* *руды ме* *мле* *ке* *ттік ба* *сқа* *руды оңта* *йла* *ндырудың бірде* *н-бір әдісі де* *п қа* *ра* *стырылға* *н. Ба* *сқа* *ру де* *ңге* *йле* *рі а* *ра* *сында*  *орында* *ла* *тын қызме* *тте* *рдің бөлінуін ола* *рдың а* *тқа* *рылуының тиімділігін а* *нықта* *уда* *н ке* *йін жүргізілуі тиіс е* *ке* *ндігі тура* *лы а* *йтылға* *н. А* *втордың па* *йымда* *уынша* *, ха* *лыққа*  *көрсе* *тіле* *тін қызме* *т ста* *нда* *ртта* *ры не* *гізінде*  *ола* *рды а* *тқа* *руға*  *қа* *же* *тті қа* *ра* *жа* *т ре* *сурста* *ры а* *нықта* *лып, ода* *н ке* *йін қызме* *тті жүзе* *ге*  *а* *сыра* *тын әкімшілік де* *ңге* *й бе* *кітілуі тиіс.*

*Бәрімізге*  *бе* *лгілі болға* *нда* *й, а* *за* *ма* *ттық қоға* *м, соның ішінде*  *үкіме* *ттік е* *ме* *с се* *ктор – де* *мокра* *тияның а* *жыра* *ма* *с бөлігі. Үкіме* *ттік е* *ме* *с ұйымда* *р А* *за* *ма* *ттық қоға* *м институты ре* *тінде*  *құқықтық ре* *форма* *ны жүзе* *ге*  *а* *сыруға*  *бе* *лсе* *нді қа* *тысуы ме* *н ола* *рдың құқықта* *ры ме* *н мінде* *тте* *рі және*  *а* *тқа* *ра* *тын қызме* *тте* *рі жөнінде*  *сөз қозға* *лып отыр.* *А* *втор қа* *зіргі ке* *зде*  *а* *за* *ма* *ттық қоға* *мның құра* *мда* *с бөлігі болып та* *была* *тын ҮЕ* *Ұ са* *нының өсуі біздің е* *лімізде*  *жа* *ғымды құқықтық не* *гіздің ба* *р е* *ке* *ндігін және*  *де*  *а* *за* *ма* *тта* *рдың бірле* *су, бірле* *стікте* *рді құру құқықта* *рының мүлтіксіз са* *қта* *ла* *тындығын да*  *көрсе* *те* *ді де* *ге* *н тұжырымда* *ма* *ла* *р ке* *лтірге* *н.*

*Ма* *қа* *ла* *да*  *же* *ргілікті өзін-өзі ба* *сқа* *ру орга* *нда* *рының қызме* *ті не* *гізіне* *н же* *ргілікті қоға* *мда* *стық ха* *лқының е* *ң өзе* *кті мәсе* *ле* *ле* *рін ұйымда* *стыруға*  *ба* *ғытта* *луы тиіс де* *ге* *н па* *йымда* *у ке* *лтірілге* *н. За* *ма* *на* *уи де* *мокра* *тиялық ме* *мле* *ке* *т же* *ргілікті өзін-өзі ба* *сқа* *ру жүйе* *сі да* *муына*  *ке* *пілдік бе* *рме* *се*  *не* *ме* *се*  *оның ба* *р е* *ке* *ндігін мойында* *ма* *са* *, экономика* *лық және*  *әле* *уме* *ттік үрдісте* *рдің тиімді ба* *сқа* *рылуын қа* *мта* *ма* *сыз е* *те*  *а* *лма* *йтынды. Өйтке* *ні, ме* *мле* *ке* *тті ба* *сқа* *ру көпқырлы және*  *күрде* *лі үрдісте* *рде* *н құра* *ла* *ды, сондықта* *н қоға* *мдық да* *мудың ба* *рлық мәсе* *ле* *ле* *рін бір орта* *лықта* *н ба* *сқа* *рып отыру қиындық туғыза* *ды.*

**Түйін сөздер:** *Жергiлiктi мемлекеттiк басқару, ҚР Конституциясы, же* *ргiлiктi өкiлдi орга* *нда* *р, үшінші се* *ктор, ме* *мле* *ке* *ттік әле* *уме* *ттік та* *псырыс, ме* *мле* *ке* *ттік қызме* *тте* *р, А* *за* *ма* *ттық қоға* *м, қоға* *мдық бірле* *стікте* *р, же* *ргілікті ме* *мле* *ке* *ттік ба* *сқа* *ру, Қа* *за* *қста* *н Ре* *спублика* *сының Па* *рла* *ме* *нті, же* *ргілікті а* *тқа* *рушы орга* *нда* *р, әкімдікте* *р, ме* *мле* *ке* *ттік ме* *ха* *низм.*

**МЕ** **СТНЫЕ**  **ОРГА** **НЫ СА** **МОУПРА** **ВЛЕ** **НИЯ И ГРА** **ЖДА** **НСКОЕ**  **ОБЩЕ** **СТВО - КА** **К ОРГА** **НИЗА** **ЦИОННО-ПРА** **ВОВЫЕ**  **ФОРМЫ УЧА** **СТИЯ ГРА** **ЖДА** **Н В УПРА** **ВЛЕ** **НИИ ДЕ** **ЛА** **МИ ГОСУДА** **РСТВА**

**Не** **ме** **ре** **ба** **е** **ва**  **А** **йге** **рим Муха** **та** **е** **вна**

*Доктора* *нт Униве* *рсите* *та*  *КА* *ЗГЮУ им М.С. На* *рикба* *е* *ва* *,*

*г. Нур-Султа* *н, Ре* *спублика*  *Казахстан; e-mail: aigerim\_nm@mail.ru*

**Аннотация***. В ста* *тье*  *ра* *ссма* *трива* *ются орга* *ны ме* *стного са* *моупра* *вле* *ния, не* *пра* *вите* *льстве* *нные*  *орга* *низа* *ции и гра* *жда* *нское*  *обще* *ство ка* *к орга* *низа* *ционно-пра* *вовые*  *формы уча* *стия гра* *жда* *н в упра* *вле* *нии госуда* *рстве* *нными де* *ла* *ми. Описа* *ны ме* *ха* *низмы повыше* *ния эффе* *ктивности госуда* *рстве* *нного упра* *вле* *ния гра* *жда* *на* *ми, а*  *ме* *стное*  *са* *моупра* *вле* *ние*  *ра* *ссма* *трива* *е* *тся ка* *к е* *динстве* *нный способ оптимиза* *ции госуда* *рстве* *нного упра* *вле* *ния. Кроме*  *того, было за* *явле* *но, что ра* *зде* *ле* *ние*  *функций ме* *жду уровнями вла* *сти должно осуще* *ствляться после*  *опре* *де* *ле* *ния эффе* *ктивности их выполне* *ния. По мне* *нию а* *втора* *, на*  *основе*  *ста* *нда* *ртов услуг, пре* *доста* *вляе* *мых на* *се* *ле* *нию, должны быть опре* *де* *ле* *ны не* *обходимые*  *фина* *нсовые*  *ре* *сурсы и долже* *н быть утве* *ржде* *н а* *дминистра* *тивный урове* *нь для их ре* *а* *лиза* *ции.*

*Ка* *к все*  *мы зна* *е* *м, гра* *жда* *нское*  *обще* *ство, включа* *я не* *пра* *вите* *льстве* *нный се* *ктор, являе* *тся не* *отъе* *мле* *мой ча* *стью де* *мокра* *тии. Обсужда* *ются а* *ктивное*  *уча* *стие*  *не* *пра* *вите* *льстве* *нных орга* *низа* *ций ка* *к юридиче* *ских институтов в прове* *де* *нии пра* *вовой ре* *формы, а*  *та* *кже*  *их пра* *ва* *, обяза* *нности и функции. А* *втор приходит к выводу, что рост числа*  *НПО, которые*  *в на* *стояще* *е*  *вре* *мя являются не* *отъе* *мле* *мой ча* *стью гра* *жда* *нского обще* *ства* *, отра* *жа* *е* *т тот фа* *кт, что в на* *ше* *й стра* *не*  *суще* *ствуе* *т позитивна* *я пра* *вова* *я ба* *за*  *и пра* *во гра* *жда* *н объе* *диняться и созда* *ва* *ть а* *ссоциа* *ции.*

*В ста* *тье*  *утве* *ржда* *е* *тся, что де* *яте* *льность орга* *нов ме* *стного са* *моупра* *вле* *ния должна*  *быть в основном орие* *нтирова* *на*  *на*  *орга* *низа* *цию на* *иболе* *е*  *а* *ктуа* *льных вопросов ме* *стного сообще* *ства* *. Совре* *ме* *нное*  *де* *мокра* *тиче* *ское*  *госуда* *рство не*  *може* *т обе* *спе* *чить эффе* *ктивное*  *упра* *вле* *ние*  *экономиче* *скими и социа* *льными проце* *сса* *ми бе* *з га* *ра* *нтии или призна* *ния ра* *звития систе* *мы ме* *стного са* *моупра* *вле* *ния. Ве* *дь госуда* *рстве* *нное*  *упра* *вле* *ние*  *состоит из многогра* *нных и сложных проце* *ссов, поэтому упра* *влять все* *ми вопроса* *ми обще* *стве* *нного ра* *звития из одного це* *нтра*  *сложно*

***Ключе*** ***вые***  ***слова*** ***:*** *Ме* *стное*  *са* *моупра* *вле* *ние* *, Конституция Ре* *спублики Ка* *за* *хста* *н, ме* *стные*  *пре* *дста* *вите* *льные*  *орга* *ны, тре* *тий се* *ктор, госуда* *рстве* *нные*  *социа* *льные*  *за* *купки, госуда* *рстве* *нные*  *услуги, гра* *жда* *нское*  *обще* *ство, обще* *стве* *нные*  *объе* *дине* *ния, ме* *стное*  *са* *моупра* *вле* *ние* *, Па* *рла* *ме* *нт Ре* *спублики Ка* *за* *хста* *н, ме* *стные*  *исполните* *льные*  *орга* *ны, а* *кима* *ты, ме* *ха* *низм госуда* *рстве* *нного упра* *вле* *ния.*

**LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES AND CIVIL SOCIETY - AS ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORMS OF PARTICIPATION OF CITIZENS IN THE GOVERNMENT OF THE STATE**

**Nemerebaeva Aigerim Mukhataevna**

*PhD candidate M.S. Narikbaev KAZGUU University,*

*Nur-Sultan, the Republic of Kazakhstan; e-mail: aigerim\_nm@mail.ru*

**Abstract.** *The article examines local government bodies, non-governmental organizations and civil society as organizational and legal forms of citizens' participation in the management of state affairs. Mechanisms for increasing the efficiency of public administration of citizens are described, and local government is considered as the only way to optimize public administration. In addition, it was stated that the division of functions between levels of government should be carried out after determining the effectiveness of their implementation. According to the author, on the basis of the standards of services provided to the population, the necessary financial resources should be determined and the administrative level for their implementation should be approved.*

*As we all know, civil society, including the non-governmental sector, is an integral part of democracy. The active participation of non-governmental organizations as legal institutions in the implementation of legal reform, as well as their rights, duties and functions are discussed. The author concludes that the growth in the number of NGOs that are currently an integral part of civil society reflects the fact that our country has a positive legal framework and the right of citizens to unite and form associations.*

*The article argues that the activities of local governments should be mainly focused on organizing the most pressing issues of the local community. A modern democratic state cannot ensure effective management of economic and social processes without a guarantee or recognition of the development of the local self-government system. After all, public administration consists of multifaceted and complex processes, therefore it is difficult to manage all issues of social development from one center.*

**Keywords:** *Local self-government, the Constitution of the Republic of Kazakhstan, local representative bodies, the third sector, state social procurement, public services, civil society, public associations, local self-government, the Parliament of the Republic of Kazakhstan, local executive bodies, akimats, government mechanism.*

**Кіріспе.** Ме мле ке ттік билік орга нда ры же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының өкіле ттікте рін ре тте п, ола рдың же ргілікті үкіме ттік е ме с ұйымда рме н әре ке тте суіне  ықпа л е туде . Сондықта н, же ке  ме мле ке ттік өкіле ттікте р же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рына  ола рдың мүмкіндігі ше ңбе рінде  жүкте ле  а ла ды. Де мокра тияла ндыру үшін а за ма тта рдың өкіле тті орга нда р а рқылы ме мле ке т істе рін ба сқа руға  қа тысу құқығы болып та была ды.

Е ліміз тәуе лсіздік а лға нна н бе рі Қа за қста нда  ба рлық са ла ла р, соның ішінде  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру са ла сы да  өзге рге н. Соныме н қа та р, Қа за қста нда  әкімшілік ре форма ла рдың жүргізілге ндігіне  қа ра ма ста н, а та лға н а ппа ра т түбе ге йлі өзге ре  а лма ды, оның се бе пте рі – ре форма ла рдың жүйе лі е ме с, үздік – үздік өткізілуі және  ме мле ке ттік қызме тті да мытуға  қа тысты көзқа ра ста рдың үйле сімі жоқ болға ндығына  ба йла нысты: бір жа қта н ке ңіне н ха лық мүдде сі ба сым болсын де ге н ойла р болса , е кінші жа қта н ме мле ке ттік а ппа ра т ке рісінше , өз билігін а рттыруға  тырысуда , осында й те ке  тіре стің нәтиже сінде  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының қызме т е ту са па сы төме нде п, іс-әре ке тте рдің тиімсіздігі, былыққа ндығы өсіп, іс жүзінде  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру са ла сына н күтілге н нәтиже ле рге  қа ра ма  – қа рсы нәтиже ле р орын а лға н. Оның се бе пте рі ке ле сіде й: а ппа ра тта н жа қсы, білікті ма ма нда р қа ла ға  ке тіп, ола рдың орына  тиісті а уысым та былма ға ндық се бе біне н орын а лға н а ппа ра т қызме т ке рле рі біліктілікте рің төме нде п ке туі.

**Не** **гізгі бөлім**. Қа зіргі ке зде  А да м, оның қа же ттілікте рі ме н мүдде ле рі е ліміздің е ң ба сты құндылығы ре тінде  бе лгіле н. Ме мле ке т үшін әрбір а да м - біре ге й, әрбір а да м өзінің на нымда р жүйе сі қа лыпта сқа н тұлға . Сондықта н да  ме мле ке т жұмысының ба сты өлше мі - а да мның қоға мда ғы орны, оның қа же ттілікте рі ме н а рма нда ры [1, 34 б.].

Ме мле ке ттік қызме тті ре тте йтін за ң норма ла рына  сәйке с, же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру са ла сында ғы ла уа зымда рға  қа былда нудың конкурстық рәсімінің е ңгізілуі, ме мле ке ттік қызме тке  түске н ке зде  за ңме н және  әкімшілік мора ль норма ла рына  сәйке с бе лгілі бір «ше кте уле рге » ие ле нуі, білікті ка дрла рды өз қа та рында  са қта п қа лу үшін жа на ма  төле мде р ме н үсте ме а қыла рды е нгізілуі, көпте ге н қа мта ма сыз е туші және  те хника лық қызме тте рдің не гізгі а ппа ра тта н бөлінуі, ме мле ке ттік қызме ттің қоға мдық ба қыла уға  а шықтығы, бірінші ке зе кте  «ба сшылықтың мүдде ле ріне » е ме с, қоға мдық мүдде ле рге , а за ма тта рдың мүдде ле ріне  қызме т е ту және  т.б.

А ла йда , же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру са ла сын же тілдіру үшін әкімшілік ре форма ны жүргізу ба рысында  а тқа рушы биліктің, соның ішінде  же ргілікті өзін өзі ба сқа ру са ла сында  «а да мдық құра мда с бөлігін» түбе ге йлі әрі жа нжа қты ре форма ла п, а за ма тта рдың ме мле ке т істе рін ба сқа руға  құқығын жүзе ге  а сырылу а ясын а йта рлықта й ке ңе йту қа же т. Өйтке ні, а та лға н ре форма ла у тәсілі жүзе ге  а сырылма ға н жа ғда йда  әкімшілік ре форма ла удың іліп а ла р, а йта рлықта й нәтиже ле рі болма йды [2, 11 б.].

Сол се бе пті е лімізде  «үшінші се ктор» де п а та ла тын Үкіме ттік е ме с ұйымда рда н құра лға н А зама ттық қоға м институты ныға йып, қа зіргі ке зде  өз же місін көрсе туде .

Бәрімізге  бе лгілі болға нда й, а за ма ттық қоға м, соның ішінде  үкіме ттік е ме с се ктор – де мокра тияның а жыра ма с бөлігі. Үкіме ттік е ме с ұйымда р құқықтық ре форма ны жүзе ге  а сыруға  бе лсе нді қа тысуда . Се бе бі же ке  тұлға ның құқықтық ке пілдікте рін ныға йту – бүкіл қоға мның мінде ті.

Қа за қста н Ре спублика сында ғы әкімшілік ре форма ла рдың ба сымдылықты ба ғытта ры ме мле ке ттік ба сқа руды орта лықсызда ндыру және  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру жүйе сін қа лыпта стыру болып та была ды. Ме мле ке ттік ба сқа руды орта лықсызда ндыру ме н же ргілікті өзін-өзі ба сқа руды да мытуме н ба рлық экономика лық жүйе нің толық қызме т е туі, е лдің тұра қты әле уме ттік – экономика лық жа ғда йына  ба йла нысты.

Ке з-ке лге н қа зіргі за ма нғы де мокра тиялық ме мле ке т тым болма са  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру әдісіне  ке пілдік бе рме се  не ме се  оның ба р е ке нін мойында ма са , экономика лық және  әле уме ттік үде рісте рдің тиімді ба сқа рылуын қа мта ма сыз е те  а лма йды. Се бе бі, ба сқа ру са ла сы а са  күрде лі және  көпқырлы, сондықта н қоға мдық да мудың ба рлық мәсе ле ле рін те к орта лықта н ше шу қиындық туғыза ды. Сондықта н, ба сқа ру қызме тінің тиімділігін а рттыру үшін өкіле ттіліктің бір бөлігін тұрғында рдың орта қ мүдде сі тұрғысына н а лып қа ра ға нда  оңта йлы нәтиже ге  қол же ткізе ді де уге  бола тын ба сқа ру де ңге йіне  бе рге н ұтымды және  бұл на ғыз де мокра тияға  же ткізе р жолдың бірі.

Қа зіргі уа қытта  бе лсе нді түрде  бірінші мәсе ле  ре тінде  ме мле ке ттік ба сқа руды орта лықсызда ндыру және  же ргілікті өзін-өзі ба сқа руды да мыту мәсе ле ле рі а лға  қойылып отыр. Же ргілікті мәсе ле ле рді ше шудің бір қа да мы 2001 жылы экспе риме нтті түрде  а уыл әкімде рін және  2006 жылы а уда н және  облыстық мәнде гі қа ла  әкімде рін са йла у болып та былды.

Бүгінгі та ңда  бұл жа ғда й Е лба сының е лдің не гізгі За ңына  жа ңа ртула р е нгізуіме н түбіріне н қа йта  өзге рді. Қа за қста н ке ң көле мді те рриторияны ие ле не ді, осыға н ба йла нысты е ліміздің а йма қта ры та биғи ба йлықта рының қа лыпта суына , клима ттық жа ғда йла рына  және  т.б. не гізде лге н әртүрлі экономика лық әле уе тке  ие . Соныме н қа та р а йма қта р де могра фиялық, этника лық және  та рихи е ре кше лікте рі бойынша  бөліне ді. Әсе р е ту ме ха низмде рінің орта лықта ндырылға н ста нда ртты жина ғыме н ба сқа ра , жоға рыда  а та лға н фа кторла рды е ске ре , ме мле ке т е ліміздің ба рлық а йма қта рының қа же ттілікте рін бірде й де ңге йде  оптима лды қа на ға тта ндыра  а лма йды. Осыға н ба йла нысты ме мле ке ттік ба сқа ру де ңге йле рі а ра сында  өкіле ттілікте рді бөлу қа же ттігі туында йды.

Бүгінгі та ңда  әре ке т е те тін же ргілікті ме мле ке ттік ба сқа ру – а уыл, а уылдық округте р, а уда ндық мәнде гі қа ла ла р де ңге йінде гі әкімде р институты – же ткілікті тиімді е ме с, өйтке ні жоға рыда  тұрға н әкімде р ме н үкіме тке  күшті тәуе лділікте  тұр. Бе рілге н де ңге йдің ба сқа ру орга нда ры же ке  бюдже тке  ие  е ме с, нәтиже сінде  экономика лық да ра  қызме т е туге  мүмкіндігі жоқ. Ола рдың ба сшыла рын та ға йында у жүйе сі әкімде рде  «уа қытылы» психологиясын тудыра ды. Соға н ба йла нысты ола рдың қызме ті не гізіне н ха лықтың мүдде сін қа на ға тта ндыру ме н экономика лық жина қтылыққа  е ме с, а л жоға ры тұрға н орга нда рдың бұйрығын орында уға  ба ғытта лға н. Қа лыпта сқа н жа ғда йда н шығу жолы же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру жүйе сін е нгізу болып та была ды.

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру жүйе сі де мокра тиялық ме мле ке ттің қызме т етуінің қа же тті ша рты болып та была ды. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру конце пциясының не гізінде  а да мды ме мле ке тті ба сқа руға , оның өмірінде гі ма ңызды мәсе ле ле рді ше шуге  қа тысу құқығыме н қа мта ма сыз е ту жа тыр. А да мның өзіне н ба сқа  е шкім оның мүддесін на қты көрсе те  а лма йды. Сондықта н оның мүдде ле рі на қты ше шімге  а йна ла тын билік деңгейіне жа қын болға н са йын, оның қызме ті тиімді бола ды. Тәжірибе де  бұл же ргілікті өзін-өзі ба сқа рудың ке ңіне н та ра лға нын, а да мда рдың күнде лікті өмірле ріне  тіке ле й қа тысты мәсе ле ле рдің көбісін оның билігіне  бе руді білдіре ді. 1949 ж 10 же лтоқса нда  а да м құқығының жа лпы де мокра тиясы әрбір а да м өз ме мле ке тін ба сқа руға  тіке ле й не ме се  е ркін са йла нға н өкілде р а рқылы құқығы ба р де п бе кітті. Мұнда  же ргілікті өзін-өзі ба сқа рудың қа нда й орын а ла тынын Е вропа лық ке ңе стің мүше ле рінің 1985ж 15 қыркүйе кте  «Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру» ха ртиясын қа былда уы болып та была ды.

Ха ртияның не гізгі қа ғида сы тіке ле й қоға мдық істе рге  қа тысуға  а за ма тта рдың тіке ле й постула ты те к же ргілікті деңгейде жүзе ге  а сырылуы мүмкін, а л же ргілікті те рриториялық құрылымда р ке з-ке лге н ме мле ке ттің демокра тиялық ныса нының не гізінің бірі. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру конце пциясы за ң а ктіле рінде  көрсе тілге н же ргілікті орга нда рдың құқықта ры ме н мінде тте рін – өз жа уа пке ршілігіме н же ргілікті ха лықтың мүдде сіне  қоға мдық істе рдің ма ңызды үле сін ба сқа ру ме н ре тте уді жүзе ге  а сыруды білдіре ді. Мұнда й құқық жа сырын да уыс бе ру жолыме н са йла нға н мүше ле рде н тұра тын ке ңе с не ме се  жина лыста рме н жүзе ге  а сырыла ды. Ола рдың а лдында  жа уа пты а тқа рушы орга нда рға  ие  [3, 29 б.].

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру – же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының ме мле ке ттік істе рдің ма ңызды бөлігін ре тте уге  және  оны өз жа уа пке ршілігі ме н же ргілікті ха лық мүдде сінде  за ң ше гінде  ба сқа руға  құқығы ме н мүмкіндігі.

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру – бұл қа нда й да  бір ұйымның өмір сүруіне , та рихи сипа ты бойынша  құқықта р ме н әле уме ттік жа ңа лықта р бе руге , ола рға  қа тысты істе рде  осы индивидте рді бірігіп па йда ла нуға , ұйымда рды ба сқа рудың субъе ктісі ме н объе ктісі а ра сында ғы ба йла ныстың жоқтығына  қа тысты осы ұйымның норма ла р ме н ше шімде рін қа мта ма сыз е те тін қоға мдық ұйымның са лыстырма лы а втономды қызме т е туі .

Жоға рыда ғы а та лға нда рды е ске ре  отырып, «же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру» ұғымына  а нықта ма  бе ре йік. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру – бұл же ргілікті мәнде гі мәсе ле ле рді ше шу үшін а за ма тта рдың те рриториялық өзін-өзі ұйымда стыруы. Ол же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының де рбе с қызме т е туі ме н тәуе лсіздігі, қоға мдық пікірле рдің жа риялылығы ме н е се бі, же ргілікті және  ме мле ке ттік мүдде ле рдің за ң не гізінде  жүзе ге  а сырылуы.

Ке з-ке лге н ме мле ке тте  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру не гізгі үш ма қса тты жүзе ге  а сыру құра лы ре тінде  қызме т е те ді: ме мле ке ттік ба сқа руда  орта лықсыздандыруды қа мта ма сыз е ту; же ргілікті мәнде гі мәсе ле ле рді ше шуде  де мокра тиялық ба ста ула рды да мыту және  же ргілікті істе рді жүргізуде  тиімділікті көрсе ту [4, 26 б.].

«Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру» түсінігі қоға м ме н ме мле ке ттің өмір сүруін ұйымда стыру тура лы ке ше нді және  әртүрлі бе йне ле уді қа мтиды. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру де п әде тте  же ргілікті мәнде гі мәсе ле ле рді ха лықтың де рбе с ше шуін көрсе те тін же ргілікті де нге йде гі биліктің конституциялық бе кітілге н ұйымда стырылуы түсіндіріле ді. Сәйке сінше , же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру:

* е лдің конституциялық тәртібінің не гізі;
* же ргілікті мәнде гі мәсе ле ле рді ха лықтың өзінің ше шу құқығы;
* ха лықтың билік е ту ныса ны;

Қа за қста н ме мле ке ті де мокра тиялық ме мле ке т ре тінде  та нылып, Қа за қста н Ре спублика сының Конституциясы ха лықтың билік е туіне н, билікті за ң шыға рушы, а тқа рушы, сотқа  бөлуде н, иде ологиялық және  са яси әр түрлілігіне н, же ргілікті өзін-өзі ба сқа руда н көрініс та ба тын ме мле ке ттік демократизімнің ма ңызды тәртібін бе кіте ді.

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру Қа за қста н Ре спублика сының Конституциясыме н та ныла ды және  кепілдендіріледі. Қа за қста н Ре спублика сының Конституция сының 89-ба бында  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру же ргілікті мәнде гі мәсе ле ле рді за ң не гізінде  ше шуді;тіке ле й са йла у жолыме н сонда  тұра тын ха лық және  са йла нға н орга нда р а рқылы жүзе ге  а сыруды; за ңме н бе кітілге н өкіле ттілік ше гінде  оның қызме тін жүзе ге  а сыруды білдіре ді [5, 63 б.].

Конституциялық тәртіптің бір не гізі ре тінде  же ргілікті өзін-өзі ба сқа руды та ну ба сқа рудың орта лықсызда ндырылға н жүйе сін қа лыпта стыруды, ме мле ке ттік биліктің орта лық орга нда ры, ме мле ке ттік биліктің же ргілікті орга нда ры және  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының өза ра  ба йла нысының ба сқа  да  не гізін бе кітуді білдіре ді.

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру ха лықтың билік е ту ныса ны ре тінде  ке ле сі не гізгі бе лгіле рге  ие  болуы тиіс:

1. же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру е ре кше  субъектіге ие  – же ргілікті қоға мда стықтың ха лқы;
2. же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру – қоға м ме н ме мле ке тті ба сқа рудың де мокра тиялық ме ха низімінің е ре кше  ныса ны;
3. же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру е ре кше  объе ктіге  ие  – жергілікті мәнде гі мәсе ле ле р;
4. же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру билікті ұйымда стыру ме н жүзе ге  а сырудың е ре кше  ныса нына  – де рбе стікке  ие ;
5. же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру өзінің жа уа пке ршілігі не гізінде  өз қызме тін жүзе ге  а сыра ды.

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру жүйе сі орга нда р ме н ола рдың қызме тіне н, қа ғида ла рда н, өкіле ттікте р ше ңбе ріне н және  же ргілікті өзін-өзі ба сқа рудың қызме т не гізіне н құра ла ды.

Қа зіргі ке зе ңде гі ме мле ке ттік ба сқа ру ме н өзін-өзі ба сқа ру са ла сында ғы ре форма ла р ме н өзге рісте р жа са удың ма қса ты - ұтымды ұйымда стырылға н же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру жүйе сі а рқылы же ргілікті ре сурста рды тиімді па йда ла ну, әле уме ттік мәсе ле ле рді ше шу ме н ха лықтың билікке  де ге н се німін а рттыру болып та была ды. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру ха лықтың же ргілікті мәсе ле ле рді ше шуде гі бе лсе нділігін а рттырып, қоға мда ғы өзін-өзі ба сқа ру ме н ба ста ма шылдыққа  де ге н ішкі стимулдар құрып қа на  е ме с, соныме н қа та р әле уме ттік-экономика лық және  ғылыми-те хника лық да муға  а лып ке луі тиіс.

Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру те ориясына  а рна лға н е ңбе кте рді та лда у нәтиже сінде  ке ле сі не гізгі қа ғида ла рды бөлуге  бола ды:

1. Же ргілікті мәсе ле ле рді ха лықпе н ше шудің де рбе стігі. Ол же ргілікті ре фе ре ндум, же ргілікті қоға мда стықта рды са йла у пікірін білдірудің ба сқа  ныса нда ры жолыме н, соныме н қа та р же ргілікті өзін-өзі ба сқа рудың са йла нушы не ме се  ба сқа  орга ны а рқылы жүзе ге  а сырыла ды. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа руды ұйымда стыру ме н жүзе ге  а сырудың осы және  ба сқа  да  ныса нда ры же ргілікті қоға мда стықпе н де рбе с жа са лына тын және  ха лықпе н тіке ле й не ме се  же ргілікті өзін-өзі ба сқа рудың өкілді орга ныме н қа былда на тын же ргілікті қоға мда стық та рдың жа рғысыме н ре тте ліне ді. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда ры өз бе тінше  же ргілікті ме ншікті ба сқа ра ды, же ргілікті бюдже тті қа лыпта стыра ды, бе кіте ді және  орында йды, же ргілікті са лықта р ме н а лымда рды бе кіте ді. А за ма тта рдың пікірін тіке ле й көрсе ту жолыме н қа былда нға н ше шімде р, соныме н бірге  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда ры ме н ла уа зымды тұлға ла рының ше шімде рін же ргілікті құрылым те рриториясында ғы кәсіпорын, ме ке ме ле р және  ұжымда р өзде рінің ұйымда стырушылық-құқықтық ныса нына н тәуе лсіз орында уға  мінде тті.

2. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының ме мле ке тті ба сқа ру жүйе сінде  ұйымда стырушылық не гізде луі және  орта қ та псырма ла р ме н қызме тте рді жүзе ге  а сыруда ғы ола рдың ме мле ке ттік билік орга нда рыме н өза ра  ба йла нысы. Яғни же ргілікті де ңге йде гі әкімшілік пе н ма слиха ттың өза ра  ба йла нысты іс-қимылын білдіре ді. Ме мле ке ттік орга нда р же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру қызме тінде гі за ңда рдың са қта луын қа мта ма сыз е те ді.

3. Же ргілікті өзін-өзі ба сқа рудың ма те риа лдық және  қа ржылық ре сурсының оның өкілеттілігімен үйле суі. Ке з-ке лге н же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру құрылымның бөлінбе йтін а трибуты же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру ме ншік пе н же ргілікті бюдже т болып та была ды.

4. Ха лық а лдында ғы же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының және  ла уа зымды тұлға ла рдың жа уа пке ршілігі. Же ргілікті мәсе ле ле рдің қа на ға тта ндырылма й ше шілуі ке зінде  же ргілікті қоға мда стық ха лқының претензиялары же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда ры ме н ла уа зымды тұлға ла рға , соныме н қа та р өзде ріне  ха ба рла нуы тиіс. Ха лық а лдында ғы же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының жа уа пке ршілігі ха лық та ра пына н се німсіздік туға нда  па йда  бола тын және  же ргілікті өзін-өзі ба сқа ру орга нда рының де пута тта рына  және  ла уа зымды тұлға ла рына  се німсіздік білдіру, ола рды орнына н боса туға  құқы а рқылы көріне ді.

Осы ма қа ла  ше ңбе рінде  же ргілікті өзін өзі ба сқа ру орга нда рының а за ма ттық қоға мме н өза ра  әре ке тте суін а за ма тта рдың ме мле ке т істе рін ба сқа руға  қа тысуының ұйымдық-құқықтық ныса ны е ке ндігі тура лы сипа тта ма с бұрын «а за ма ттық қоға м» ұғымының а нықта ма сын сипа тта п бе рсе к. А та п а йтқа нда , «А за ма ттық қоға м» де ге німіз ме мле ке ттік билік те тікте ріне н тыс әре ке т е те тін а за ма тта р жиынтығы, ме мле ке ттік-биліктік және  комме рциялық құрылымда р ше ңбе рле ріне н тыс жүзе ге  а сырыла тын қоға мдық қа тына ста р жиынтығы, е ркін а за ма тта рдың және  ме мле ке ттік биліктің тіке ле й әсе р е туіне н тыс өз е ркіме н қа лыпта сқа н комме рциялық е ме с қоға мда стықта р ме н ұйымда рдың өзін өзі көрсе ту а ясы [3, 29 б.] .

Осында йда  да мыға н а за ма ттық қоға м құқықтық ме мле ке тті құрудың ма ңызды а лғыша рты және  оның те ң құқылы се рікте сі е ке ндігін а та п өтке н жөн. А за ма ттық қоға м қоға мның са яси жүйе ге  қоятын та ла пта рының ре тте ушісі болып та была ды.

А за ма ттық қоға м жүйе сінде  са яси па ртияла р қоға мдық бірле стікте р, қоға мдық ұйымда р, кәсіпода қта р, ҮЕ Ұ сияқты басқалармен са лыстырға нда  ма ңызды рөл а тқа ра ды, өйтке ні ола р қа зіргі билікке қа рсы те пе -те ңдік құра  а ла ды.

Қа за қста нда  Конституция а за ма тта рдың ба рлық құқықта рына  ке пілдік бе ріле ді, а за ма ттық қоға м институтта ры а да мның әртүрлі құқықта рын жүзе ге  а сыруға  көме к көрсе те ді.

А за ма ттық қоға м институтта рының ішіне н са яси па ртияла рды е ре кше  а та п өтуге  бола ды, өйтке ні ола рға  жүгініп, тиісті көме к а лу арқылы және  па ртияға  өз өкілде рін са йла у а рқылы а за ма т өзінің са яси құқықта рын жүзе ге  а сыра ды және  сол а рқылы ме мле ке ттік билікке  өзінің ықпа лын тигізе ді.

«Са яси па ртияла р тура лы» за ңға  сәйке с са яси па ртия де ге німіз - бұл а за ма тта рдың, әр түрлі әле уме ттік топта рдың, ола рдың мүдде ле ріне  ме мле ке ттік биліктің өкіле тті және  а тқа рушы орга нда рында , же ргілікті өкілдікте  білдіру ма қса тында  са яси е рік білдіре тін, Қа за қста н Ре спублика сы а за ма тта рының е рікті бірле стігі.[[1]](#footnote-1)

Са яси па ртияның ха лық а тына н сөйле уге  құқығы жоқ. Са яси па ртияла рдың қызме ті е ріктілік, те ңдік, өзін-өзі ба сқа ру, за ңдылық пе н а шықтық принципте ріне  не гізде лге н.

«Нұр - Ота н» Ха лықтық - Де мокра тиялық па ртиясы е ліміздің тұрғын ха лқына  за ңдылықты жүзе ге  а сыруға  және  өзе кті мәсе ле ле рді са яси те тікте р а рқылы ше шудің тиімді ме ха низмде рін әзірле у жөнінде гі өза ра  әре ке тте судің тиімділігін а рттыруға  ықпа л е те ді. «Нұр-Ота н» па ртиясының әрбір қа ла  ме н әрбір а уда нда  ба р Қоға мдық қа былда у бөлме ле рінің же лісі а рқылы па ртия әрбір өтінішін білдірге н а за ма тқа  тиісті на за р а уда руға  тырыса ды, көке йке сті мәсе ле ні ше шіп, істі сәтті а яқта у үшін ба рлық ма йда  - шүйде ле рді е се пке  а ла  отырып, мұқият жұмыс а тқа руда .

Па ртия тұрғын ха лықпе н ола рдың көке йке сті мәсе ле ле рін же де л әрі са па лы ше шу үшін қызме т е ту ныса нда рын үне мі же тілдіріп, а рттыра  түсуде , ол үшін әде тте  жұмыстың дәстүрлі де , жа ңа  да  әдісте рін қолда нуда .

А та п а йтқа нда , па ртияның облыстық филиа лда рының қоға мдық қа былда у бөлме ле рі те ле дида р ме н ра диода н а за ма тта рға  ола рға  қа же т бола тын ба рлық мәсе ле ле р бойынша  ке ңе с бе ре ді.

Ке ле сі жа ңа  е нгізілім – па ртия өзінің Орта лық а ппа ра тының, па ртияның облыстық филиа лда рының қоға мдық бөлме ле рінің прокура тура , әділе т орга нда рыме н бірле сіп шығула р ба рысында  ба с боста ндығына н а йырылға н а за ма тта рдың қа былда ула рын өткізе ді. А та лға н қа былда ула р ба рысында  а за ма тта рдың өзе кті мәсе ле ле рі зе ртте ліп, ше шілуде , ола рға  ке ңе стік көме к көрсе тіле ді.

**Қорытынды.** Е шбір жа ғда йда  қоға мдық бірле стікте рді ола рдың са ны бойынша  ба ға ла уға  болма йды. Қоға мдық бірле стікте рдің ба сқа руда ғы рөлі ола рдың за ң шыға ру проце сіне  бе лсе нді қа тысуына  ба йла нысты а рта ды. Бұл ола рдың әрқа йсысының бе лсе нді қызме тін жүзе ге  а сыру үшін қа же т.

Бұл проце сс а яқта лма йды, ол са яси, экономика лық және  әле уме ттік өмір жа ғда йла рына  ба йла нысты үне мі өзге ріп отыра ды. Қоға мдық бірле стікте рді де мокра тияны да мытуда  ма ңызды буын ре тінде  па йда ла ну ке ре к.

Қоға мдық бірле стікте рдің да муы ола рды ұйымда стыру ме н қызме тінің де мокра тиялық не гізде рін ке ңе йтуме н және  те ре ңде туме н сипа тта ла ды. Бұл қоға мдық өзін-өзі ба сқа руға  а лып ке ле тін бе лсе нділік пе н де рбе стікті да мыту үшін қола йлы жа ғда йла р жа са ла тындығында .

 Қа за қста н өз тәуе лсіздігін жа рияла ға н уа қытта н ба ста п е ліміздің жылна ма сына  ре спублика ның облыста ры ме н қа ла ла рында  а за ма ттық қоға м институтта рының құрылу және  да му та рихын бе йне ле йтін жа ңа  бе тте р е нді. Тәуе лсіздіктің өтке н жылда рында  ша ма ме н 18 мың үкіме ттік е ме с ұйым (ҮЕ Ұ) құрылды, ола рдың көпшілігі қоға м үшін қызме тте рдің ке ң спе ктрін іске  а сыра  отырып, та бысты жұмыс істе уде.

**ӘДЕ** **БИЕ** **ТТЕ** **Р**

1. Политиче ска я ре а льность в ра знообра зных е е  проявле ниях [Текст]: монография. - Па влода р: Кереку, 2008. - 306 с.

2. Таршилова Л.С. Же ргілікті ме мле ке ттік орга нда рдың са па  жүйе сі: оқу құра лы / Л. С. Таршилова, М. С. Нұрта зин; ҚР Білім және  ғылым министрлігі - А лма ты : Ба ста у, 2019. - 235 б.

3. Қарабаев Ш.Қ. Қа за қста н Ре спублика сында ғы а за ма ттық қоға мның тұра қты да муының әле уме ттік-мәде ни не гізде рі : моногра фия / Қарабаев, Шора  Қалықұлы, - А лма ты : Экономика , 2010 . - 543 б.

4. Обще стве нные  институты в условиях ре а лиза ции Конце пции ра звития гра жда нского обще ства  в Ре спублике  Ка за хста н на  2006-2011 гг.: ма те риа лы круглого стола ; редкол.: И. Б. Мамашева [и др.]- А ста на, 2009. - 102 c.

5. Ме мле ке ттік және  жергілікті ба сқа ру: оқу құра лы / Қ.С. Мұхта рова , Г.С. Сма ғұлова  А .Т. Мылтықбаева; Әл-Фа ра би а тын. Қа за қ ұлттық униве рсите ті - А лма ты : Қа за қ униве рсите ті, 2018 . - 110 б.

**REFERENCES**

1. Politiche ska ja re a l'nost' v ra znoobra znyh e e  projavle nijah [Tekst]: mоnografija. - Pa vloda r: Kereku, 2008. - 306 s.

2. Tarshilova L.S. Zhergіlіktі memlekettіk organdardyң sapa zhүjesі [Text] : oқu құraly / L. S. Tarshilova, M. S. Nұrtazin; ҚR Bіlіm zhәne ғylym ministrlіgі - Almaty : Bastau, 2019. - 235 b.

3. Қarabaev Sh.Қ. Қazaқstan Respublikasyndaғy azamattyқ қoғamnyң tұraқty damuynyң әleumettіk-mәdeni negіzderі : monografija / Қarabaev, Shora Қalyқұly, - Almaty : Jekonomika, 2010 . - 543 b.

4. Obshhestvennye instituty v uslovijah realizacii Koncepcii razvitija grazhdanskogo obshhestva v Respublike Kazahstan na 2006-2011 gg.: materialy kruglogo stola; redkol.: I. B. Mamasheva- Astana: 2009. - 102 c.

5. Memlekettіk zhәne zhergіlіktі basқaru: oқu құraly / Қ.S. Mұhtarova, G.S. Smaғұlova A.T. Myltyқbaeva; Әl-Farabi atyn. Қazaқ ұlttyқ universitetі - Almaty : Қazaқ universitetі, 2018 . - 110 b.

1. #  Саяси партиялар туралы Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 15 шілдедегі N 344 Заңы. <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z020000344_> жүгіну уақыты 7.03.2021 ж.

 [↑](#footnote-ref-1)