**ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ**

**К.Ю.Н. А.Г. КАЗБАЕВОЙ «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОДИФИКАЦИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»**

**Жаксылыкова Алуа Курмангалиевна**

*научный сотрудник Центра правового мониторинга Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, магистр юридических наук, г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail:* [*alua\_30@mail.ru*](mailto:alua_30@mail.ru)

**З.Ғ.К. А.Ғ. ҚАЗБАЕВАНЫҢ «ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚАЛА ҚҰРЫЛЫСЫ САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМАСЫН КОДИФИКАЦИЯЛАУДЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ ТҰРҒЫЛАРЫ» ҒЫЛЫМИ ЖАРИЯЛАНЫМЫНА ҚАЙТА ОРАЛҒАНДА**

**Жақсылыкова Алуа Құрманғалиқызы**

*Қазақстан Республикасы заңнама және құқықтық ақпарат институты Құқықтық мониторинг орталығының ғылыми қызметкері; заң ғылымдарының магистрі; Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: [alua\_30@mail.ru](mailto:alua_30@mail.ru)*

**RETURNING TO SCIENTIFIC PUBLICATION OF THE CANDIDATE OF JURIDICAL SCIENCES A.G. KAZBAYEVA «THEORETICAL ASPECTS OF CODIFICATION OF URBAN PLANNING LEGISLATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN»**

**Zhaxylykova Alua Kurmangaliyevna**

*Research associate of the Center for legal monitoring of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Master of Laws, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan, e-mail:alua\_30@mail.ru*

Будучи ведущим научным сотрудником отдела антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», Казбаева Асель Габиденовна, опубликовала научную статью на тему: «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан» [1], на которой хотелось бы остановиться более подробно.

Автор в статье раскрывает теоретические аспекты к систематизации законодательства в сфере градостроительства. Результат, изложенный в статье Асель Габиденовны, сводился к тому, что в Республике Казахстан созданы предпосылки для принятия комплексного кодифицированного закона. Добавим, что ранее в 2009 году руководство Комитета по делам строительства Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан поднимали вопрос о разработке проекта Строительного кодекса. Однако реакция была отрицательной. Между тем, данное предложение отвечает реальным запросам современного общества Казахстана.

В августе 2013 года Первый заместитель Премьер-Министра-Министр регионального развития Республики Казахстан Б. Сагинтаев в ходе заседания коллегии ведомства предлагал разработать единый строительный кодекс, отмечая, что «необходимо кардинально решить и провести масштабную оптимизацию строительных норм. Должны быть устранены излишняя детализация, противоречия, необоснованных при этом, и не должно это быть в угоду каких-то цифровых показателей».

Отмечаем, что с момента выхода научной публикации Казбаевой А.Г. прошло более девяти лет. При этом в 2016 году автор обновила материал по анализируемой сфере и опубликовала вторую статью на английском языке: «Justification for Construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan» *(Обоснования разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (итоги правового мониторинга)* [2].

Более того, 21 сентября 2016 года представителем Нацинальной палаты предпринимателей «Атамекен» в ходе работы заседания Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции была озвучена необходимость разработки такого кодекса.

В дальнейшие годы многие теоретики и практики поднимают проблемы неэффективности действующего закона Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», как консолидированного законодательного акта. Например, научные публикации к.ю.н. Кысыковой Гульнары Бауржановны, в частности: «О некоторых вопросах градостроительного законодательства» [3] и «Устаревшие нормы в архитектурном, градостроительном и строительном законодательстве» [4].

Конечно, впервые сформулированные основы и принципы работы и организации архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан позволили значительно повысить эффективность этой деятельности и в целом ее укрепили. Однако история вносимых в консолидированный закон поправок свидетельствует, что с 2001 года по 2019 годы в данный Закон изменялся и дополнялся более 50 законодательными актами. Следовательно, основной закон в области архитектуры, градостроительству и строительству свидетельствует о нестабильности законодательства, что сказывается на качестве консолидированного закона.

06 сентября 2018 года на заседании Комитета строительства и ЖКХ Президиума Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» обсуждались первые результаты исследования, направленного на выявление целесообразности разработки Градостроительного кодекса [5]. Данное исследование были проведены Нацинальной палаты предпринимателей «Атамекен» совместно с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан, отраслевыми ассоциациями и профильными экспертами. Так, Ассоциации застройщиков Казахстана презентовали сравнительно-правовой анализ национального и международного законодательства, правоприменительной и судебной практик в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, выявлены коллизии, пробелы и противоречия отраслевого законодательства в целях подтвердения объективности назревшего предложения по разработке Градостроительного кодекса. А в ноябре 2018 года исследование находилось в завершающей стадии, а именно в стадии подготовки текста Концепции проекта Градостроительного кодекса.

В настоящее время возникла объективная необходимость в достижении единообразия в правовому регулировании архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан посредством издания отраслевого кодекса консолидируещего в себе все отраслевые нормы.

Более того, в Республике Казахстан и в странах Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) запланирован переход от традиционной формы заключения строительных контрактов на европейские стандарты строительства. Такие стандарты предусматривают распространение международных форм строительных контрактов, самым распространенным из которых в Казахстане являются формы FIDIC. Действующие сегодня в стране положения не соответствуют мировым стандартам в сфере строительства. Но, несмотря на широкое распространение, формы FIDIC нуждаются в адаптации применительно к нашему законодательству [6].

Поэтому выводы, сделанные в статье Асель Габиденовны, позволят глубже понять объемы реформирования строительного законодательства стоящие перед Республикой Казахстан. В частности, в рамках осуществления политики перехода на европейские стандарты строительства. А также способствуют обозначению тех противоречий, которые предстоит устранить в рамках национального законодательства и перехода к международной практике в сфере архитектуры и строительства.

В связи с этим автор полагает, что единый кодифицированный законодательный акт в строительной области предоставит возможность избежать тех юридических казусов и пробелов, которые препятствуют надлежащему развитию строительной отрасли, ее инвестиционной активности и привлекательности.

Помимо того, страны, выбравшие путь кодификации архитектурной, градостроительной и строительной отрасли законодательства, имеют системную и структурированную нормативную базу, удобную в правоприменительной практике. Например, такой кодекс уже есть в Российской Федерации, и в целом он неплохо работает, так как комплексно регулирует вопросы градостроения в масштабах всей страны. Казахстану рекомендуется также использовать положительный опыт и других стран таких, как Азербайджан, Украина, Узбекистан и практику стран Эстонии и Германии.

В свете происходящих в стране изменений строительной сферы выводы и рекомендации, изложенные в данной научной работе, на сегодняшний день реализуются.

Это обусловлено тем, что при кодификации происходит коренная переработка нормативных правовых актов, качественное упорядочение законодательства, обеспечение его согласованности и компактности, освобождение от устаревших, не оправдавших себя норм, устранение коллизий и дублирующих в разных законодательных актах норм[[1]](#footnote-1).

Также учитывая тот факт, что Центр правового мониторинга, являясь структурным подразделением Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, в целях научно-методического обеспечения проводит анализ эффективности законодательства (анализ нормативных правовых актов) в целях оказания содействия государственным органам при проведении правового мониторинга.

В рамках решения вышеуказанных задач Центр правового мониторинга, а также восполнение подпункта 3 пункта 15 Правил проведения правового мониторинга[[2]](#footnote-2) на постоянной основе проводит анализ 50 законодательных актов. Свои результаты формирует в виде аналитических справок и направляет в уполномоченные государственные органы для учета предложений и замечаний, выработанных ИЗПИ, в законотворческой деятельности. Целью является определение причин недостаточной эффективности нормативного правового акта посредствам выявления противоречащих законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупциогенных и неэффективно реализуемых норм права, а также выработки предложений по его совершенствованию. Зачастую такие недостатки права сводятся к пробелам в правовом регулировании, коллизиях в законодательстве либо наличию множественности актов, регулирующих сходные правоотношения, что способствует выявлению причин неправильного применения действующего законодательства.

Так, в 2017 году сотрудниками Центра правового мониторинга была подготовлена и направлена в Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан и в Нацинальную палату предпринимателей «Атамекен» *(исх. №: 19-06-6/И-3984 от: 13.06.2017)* аналитическая справка по результатам анализа эффективности Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» [7]. Результаты анализа эффективности законодательства, проведенного Центром правового мониторинга, размещены на официальном сайте Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан *(*[*http://www.zqai.kz/ru*](http://www.zqai.kz/ru)*)*.

Резюмируя, следует отметить, что принятие Градостроительного кодекса позволит преобразовать сферу архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, выведет ее на качественно новый уровень, придаст ее регулированию комплексный и системный характер, тем самым создав условия для долгосрочного роста.

Обоснованность разработки и принятия Градостроительного кодекса подтверждается и тем, что практически все иные смежные отрасли законодательства уже регулируются соответствующими кодексами. Таким образом принятие Градостроительного кодекса завершит естественный процесс формирования отдельной отрасли законодательства об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

*ЛИТЕРАТУРА*

1. Казбаева А.Г. Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. - № 4 (24), 2011. – С. 33-36.
2. Казбаева А.Г. Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. - № 4 (45), 2016. – С. 188-193.
3. Кысыкова Г.Б. О некоторых вопросах градостроительного законодательства // Интернет-ресурс: «Zakon.kz», размещение от 13 августа 2018 года, режим доступа <https://www.zakon.kz/4932412-o-nekotoryh-voprosah-gradostroitelnogo.html>
4. Кысыкова Г.Б. Устаревшие нормы в архитектурном, градостроительном и строительном законодательстве // Интернет-ресурс: «Zakon.kz», размещение от 20 августа 2018 года, режим доступа: <https://www.zakon.kz/4933374-ustarevshie-normy-v-arhitekturnom.html>
5. Переходим на Кодекс? Новый этап развития строительного законодательства // главные новости Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» от 06 сентября 2018 года, режим доступа: <https://atameken.kz/ru/news/30413-perehodim-na-kodeks-novyj-etap-razvitiya-stroitel-nogo-zakonodatel-stva>
6. Сабиров К.К. Некоторые особенности и проблемы юридической адаптации форм строительных контрактов FIDIC в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. - № 4 (53), 2018. – С. 177-183
7. Cправка по результатам анализа Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» // Сборник аналитических справок по результатам правового мониторинга (1-квартал 2017 года). - Астана: «ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2017. - C. 241 – 258, режим доступа: <http://www.zqai.kz/sites/default/files/sbornik_1-kvartal_2017_cpm.pdf>

1. Исследование в области развития архитектуры, градостроительства и строительства, направленное на выявление целесообразности разработки Концепции проекта Градостроительного Кодекса Республики Казахстан // Промежуточный отчет, Астана 2018 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000486> [↑](#footnote-ref-2)